KOMISSION TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS (EU) 2022/2461,

annettu 14 päivänä joulukuuta 2022,

vapaaehtoisen järjestelmän ”KZR INiG” hyväksymisestä Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivissä (EU) 2018/2001 vahvistettujen vaatimusten noudattamisen osoittamista varten biopolttoaineiden, bionesteiden, biomassapolttoaineiden, muuta kuin biologista alkuperää olevien uusiutuvien nestemäisten ja kaasumaisten polttoaineiden ja kierrätettyjen hiilipitoisten polttoaineiden osalta sekä komission täytäntöönpanopäätöksen (EU) 2022/603 kumoamisesta

(ETA:n kannalta merkityksellinen teksti)

EUROOPAN KOMISSIO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon uusiutuvista lähteistä peräisin olevan energian käytön edistämisestä 11 päivänä joulukuuta 2018 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin (EU) 2018/2001 ([1]) ja erityisesti sen 30 artiklan 4 kohdan,

sekä katsoo seuraavaa:

(1) Direktiivissä (EU) 2018/2001 vahvistetaan vaatimukset tietyille polttoaineille eli biopolttoaineille, bionesteille, biomassapolttoaineille, muuta kuin biologista alkuperää oleville uusiutuville nestemäisille ja kaasumaisille polttoaineille sekä kierrätetyille hiilipitoisille polttoaineille. Vaatimuksilla varmistetaan, että kyseiset polttoaineet voidaan ottaa huomioon mainitussa direktiivissä asetettujen tavoitteiden saavuttamisessa vain, jos ne on tuotettu kestävällä tavalla ja ne aiheuttavat merkittävästi vähemmän kasvihuonekaasupäästöjä fossiilisiin polttoaineisiin verrattuna. Mainitun direktiivin 29 artiklassa vahvistetaan biopolttoaineiden, bionesteiden ja biomassapolttoaineiden kestävyyskriteerit ja kasvihuonekaasupäästöjen vähennyksiä koskevat kriteerit. Lisäksi direktiivin 26 artiklassa ja komission delegoidussa asetuksessa (EU) 2019/807 ([2]) vahvistetaan kriteerit sen määrittämiseksi i) mihin biopolttoaineiden, bionesteiden tai biomassapolttoaineiden raaka-aineisiin liittyy suuria epäsuoran maankäytön muutoksen riskejä; ja ii) mitkä sellaiset biopolttoaineet, bionesteet tai biomassapolttoaineet, joihin liittyy suuria epäsuoran maankäytön muutoksen riskejä ja jotka täyttävät tietyt ehdot, voidaan sertifioida biopolttoaineina, bionesteinä tai biomassapolttoaineina, joista todennäköisesti ei aiheudu epäsuoria maankäytön muutoksia. Direktiivin (EU) 2018/2001 25 artiklan 2 kohdassa vahvistetaan kasvihuonekaasupäästöjen vähennyskriteerit liikenteessä käytettäville muuta kuin biologista alkuperää oleville uusiutuville nestemäisille ja kaasumaisille polttoaineille ja kierrätetyille hiilipitoisille polttoaineille. Kyseisen direktiivin 28 artiklan 2 kohdassa edellytetään, että talouden toimijat tallentavat unionin tietokantaan tiedot tehdyistä liiketoimista ja joidenkin liikenteessä käytettävien uusiutuvien polttoaineiden (biopolttoaineet, biokaasu ja muuta kuin biologista alkuperää olevat uusiutuvat nestemäiset ja kaasumaiset polttoaineet) ja kierrätettyjen hiilipitoisten polttoaineiden kestävyysominaisuuksista.

(2) Direktiivissä (EU) 2018/2001 vahvistetaan myös säännöt siitä, miten lasketaan uusiutuvista energialähteistä tuotetun sähkön osuus liikennettä koskevissa tavoitteissa. Direktiivin 27 artiklan 3 kohdassa säädetään tällaisen osuuden laskentasäännöistä silloin, kun sähköä käytetään suoraan sähkökäyttöisten ajoneuvojen voimanlähteenä, sekä silloin, kun sitä käytetään liikenteessä käytettävien muuta kuin biologista alkuperää olevien uusiutuvien nestemäisten ja kaasumaisten polttoaineiden tuottamiseen.

(3) Vapaaehtoisilla järjestelmillä on ollut merkittävä rooli biopolttoaineiden ja bionesteiden kestävyyskriteerien ja kasvihuonekaasupäästöjen vähentämiskriteerien noudattamisen osoittamisessa. Direktiivin (EU) 2018/2001 mukaan vapaaehtoisten järjestelmien avulla voidaan i) varmentaa, että kaikki biomassasta tuotetut polttoaineet, kaasumaiset ja kiinteät polttoaineet mukaan luettuina, täyttävät kyseisessä direktiivissä asetetut kestävyyskriteerit; ii) toimittaa tarkat tiedot kasvihuonekaasupäästöjen vähennyksistä; iii) varmentaa, että liikenteessä käytettävät muuta kuin biologista alkuperää olevat uusiutuvat nestemäiset ja kaasumaiset polttoaineet ja kierrätetyt hiilipitoiset

([1]) EUVL L 328, 21.12.2018, s. 82.

([2]) Komission delegoitu asetus (EU) 2019/807, annettu 13 päivänä maaliskuuta 2019, Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin (EU) 2018/2001 täydentämisestä siltä osin kuin on kyse suurta epäsuoran maankäytön muutoksen riskiä aiheuttavien raaka-aineiden, joiden tuotantoalue on laajentunut merkittävästi paljon hiiltä sitovalle maalle, määrittelemisestä sekä vähäistä epäsuoran maankäytön muutoksen riskiä aiheuttavien biopolttoaineiden, bionesteiden ja biomassapolttoaineiden sertifioinnista (EUVL L 133, 21.5.2019, s. 1).

polttoaineet täyttävät kasvihuonekaasupäästöjen vähentämistä koskevat kriteerit; ja iv) osoittaa, että noudatetaan kyseisen direktiivin 27 artiklan 3 kohdassa vahvistettuja sääntöjä, jotka koskevat uusiutuvista energialähteistä tuotetun sähkön osuuden laskemista liikenteen alalla. Vapaaehtoisten järjestelmien avulla voidaan myös osoittaa, että talouden toimijat tallentavat unionin tai kansalliseen tietokantaan tarkkoja tietoja joistakin liikenteessä käytetyistä uusiutuvista polttoaineista ja kierrätetyistä hiilipitoisista polttoaineista direktiivin (EU) 2018/2001 28 artiklan 4 kohdan mukaisesti. Lisäksi vapaaehtoisia järjestelmiä voidaan käyttää vähäistä epäsuoran maankäytön muutoksen riskiä aiheuttavien biopolttoaineiden, bionesteiden ja biomassapolttoaineiden sertifiointiin. Komissio voi päättää, että vapaaehtoisia kansallisia tai kansainvälisiä järjestelmiä voidaan käyttää kaikkiin näihin tarkoituksiin tai osaan niistä.

(4) Direktiivin (EU) 2018/2001 30 artiklan 9 kohdan mukaan, jos talouden toimija esittää komission hyväksymän vapaaehtoisen järjestelmän mukaisesti saadut todisteet tai tiedot kestävyyskriteerien ja kasvihuonekaasupäästöjen vähennyksiä koskevien kriteerien noudattamisesta siltä osin kuin hyväksymistä koskeva päätös ne kattaa, jäsenvaltion ei pidä vaatia toimittajalta lisänäyttöä.

(5) Komissiolle toimitettiin 28 päivänä elokuuta 2020 pyyntö tunnustaa järjestelmä ”KZR INiG” direktiivin (EU) 2018/2001 30 artiklan 4 kohdan mukaisesti. Pyynnön perusteella komissio teki järjestelmän arvioinnin, jossa yksilöitiin joitakin seikkoja, joiden vuoksi järjestelmän ei voitu katsoa täyttävän direktiivin (EU) 2018/2001 29 artiklassa säädettyjä kestävyyskriteerejä. Järjestelmästä toimitettiin 25 päivänä kesäkuuta 2021 uusi pyyntö, jossa nämä seikat oli korjattu asianmukaisesti. Komission arvioinnissa todettiin, että järjestelmä i) kattoi riittävällä tavalla direktiivin (EU) 2018/2001 29 artiklan 2–5 kohdassa säädetyt maatalousbiomassaa koskevat kestävyyskriteerit; ii) sisälsi tarkat tiedot kasvihuonekaasupäästöjen vähennyksistä direktiivin (EU) 2018/2001 29 artiklan 10 kohdan soveltamiseksi; ja iii) sovelsi ainetasemenetelmää direktiivin (EU) 2018/2001 30 artiklan 1 ja 2 kohdan vaatimusten mukaisesti. Komissio ei kuitenkaan katsonut, että järjestelmä kattoi riittävällä tavalla direktiivin (EU) 2018/2001 29 artiklan 6 ja 7 kohdassa säädetyt metsäbiomassaa koskevat kestävyyskriteerit. Sen vuoksi järjestelmä ”KZR INiG” hyväksyttiin komission täytäntöönpanopäätöksellä (EU) 2022/603 ([3]) ainoastaan direktiivin (EU) 2018/2001 29 artiklan 2–5 ja 10 kohdassa säädettyjen vaatimusten noudattamisen osoittamista varten.

(6) Järjestelmään ”KZR INiG” tehtiin lisämuutoksia sen varmistamiseksi, että sillä katettiin riittävällä tavalla myös direktiivin (EU) 2018/2001 29 artiklan 6 ja 7 kohdassa säädetyt metsäbiomassaa koskevat kestävyyskriteerit. Lisämuutosten myötä kaikki aiemmin yksilöidyt jäljellä olevat ongelmat korjattiin riittävällä tavalla 23 päivänä syyskuuta 2022 toimitetussa uudessa pyynnössä.

(7) Järjestelmä ”KZR INiG” kattaa seuraavat raaka-aineet: maatalousbiomassa, metsäbiomassa sekä jätteet ja tähteet. Järjestelmä kattaa myös kaikentyyppiset polttoaineet. Sillä on maailmanlaajuinen maantieteellinen kattavuus, ja se kattaa koko alkuperäketjun (biometaanin osalta tuotantoyksikköön asti). Komissio on arvioinut järjestelmän ”KZR INiG” uudelleen 23 päivänä syyskuuta 2022 toimitetun uuden pyynnön jälkeen ja todennut, että järjestelmä: i) kattaa riittävällä tavalla direktiivin (EU) 2018/2001 29 artiklan 2–7 kohdassa säädetyt kestävyyskriteerit; ii) sisältää tarkat tiedot kasvihuonekaasupäästöjen vähennyksistä kyseisen direktiivin 29 artiklan 10 kohdan soveltamiseksi; ja iii) soveltaa ainetasemenetelmää kyseisen direktiivin 30 artiklan 1 ja 2 kohdan vaatimusten mukaisesti.

(8) Komission arvioinnissa ei oteta huomioon täytäntöönpanosäädöstä, joka on määrä hyväksyä direktiivin (EU) 2018/2001 29 artiklan 8 kohdan mukaisesti ohjeista näytön antamisesta sen osoittamiseksi, että mainitun direktiivin 29 artiklan 6 ja 7 kohdassa vahvistettuja kestävyyskriteereitä noudatetaan ([4]). Sen vuoksi järjestelmää ”KZR INiG” arvioidaan tältä osin uudelleen.

([3]) Komission täytäntöönpanopäätös (EU) 2022/603, annettu 8 päivänä huhtikuuta 2022, vapaaehtoisen järjestelmän ”KZR INiG” hyväksymisestä Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivissä (EU) 2018/2001 vahvistettujen vaatimusten noudattamisen osoittamista varten biopolttoaineiden, bionesteiden, biomassapolttoaineiden, muuta kuin biologista alkuperää olevien uusiutuvien nestemäisten ja kaasumaisten polttoaineiden ja kierrätettyjen hiilipitoisten polttoaineiden osalta (EUVL L 114, 12.4.2022, s. 185).

([4]) Ohjeita näytön antamisesta sen osoittamiseksi, että direktiivin (EU) 2018/2001 29 artiklan 6 ja 7 kohdassa vahvistettuja kestävyyskriteereitä noudatetaan koskeva täytäntöönpanoasetus, on saanut biopolttoaineiden, bionesteiden ja biomassapolttoaineiden kestävyyttä käsittelevältä komitealta myönteisen lausunnon 14. syyskuuta 2022, mutta sitä ei ole vielä virallisesti hyväksytty.

(9) Komission täytäntöönpanoasetusta (EU) 2022/996 ([5]) sovelletaan vasta 30 päivästä joulukuuta 2023. Järjestelmää ”KZR INiG” olisi arvioitava uudelleen uuden täytäntöönpanoasetuksen perusteella.

(10) Komissio totesi järjestelmän ”KZR INiG” arvioinnissaan, että järjestelmä täyttää luotettavuutta, läpinäkyvyyttä ja riippumatonta tarkastusta koskevat asianmukaiset vaatimukset ja direktiivin (EU) 2018/2001 liitteessä VI esitetyt menetelmiä koskevat vaatimukset.

(11) Läpinäkyvyyden ja oikeusvarmuuden vuoksi on aiheellista, että kaikki kestävyyskriteerit ja kasvihuonekaasupäästökriteerit, jotka järjestelmän ”KZR INiG” katsotaan kattavan riittävällä tavalla, vahvistetaan kattavasti yhdessä komission säädöksessä. Sen vuoksi täytäntöönpanopäätös (EU) 2022/603 olisi korvattava.

(12) Hyväksytty järjestelmä ”KZR INiG” olisi asetettava saataville komission verkkosivuston vapaaehtoisille järjestelmille varatussa osiossa.

(13) Tässä päätöksessä säädetyt toimenpiteet ovat biopolttoaineiden, bionesteiden ja biomassapolttoaineiden kestävyyttä käsittelevän komitean lausunnon mukaiset,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Vapaaehtoisessa järjestelmässä ”KZR INiG”, jäljempänä ’järjestelmä’, joka toimitettiin komissiolle 23 päivänä syyskuuta 2022 hyväksyntää varten, osoitetaan järjestelmässä tarkastettujen polttoaineiden osalta seuraavat seikat:

a) biopolttoaine-, bioneste- ja biomassapolttoaine-erät täyttävät direktiivin (EU) 2018/2001 29 artiklan 2–7 ja 10 kohdassa säädetyt kestävyyskriteerit;

b) talouden toimijat noudattavat velvoitetta tallentaa unionin tai kansalliseen tietokantaan tarkkoja tietoja liikenteessä käytetyistä uusiutuvista polttoaineista ja kierrätetyistä hiilipitoisista polttoaineista direktiivin (EU) 2018/2001 28 artiklan 4 kohdan mukaisesti.

Järjestelmä sisältää myös tarkat tiedot kasvihuonekaasupäästöjen vähennyksistä direktiivin (EU) 2018/2001 29 artiklan 10 kohdan soveltamiseksi siltä osin kuin siinä varmistetaan, että alkuperäketjun aikaisempiin vaiheisiin osallistuvat talouden toimijat siirtävät alkuperäketjun myöhempiin vaiheisiin osallistuville talouden toimijoille kaikki näiden tarvitsemat merkitykselliset tiedot.

Jos vapaaehtoisen järjestelmän ”KZR INiG” sisältöön, sellaisena kuin se toimitettiin komissiolle 23 päivänä syyskuuta 2022 hyväksyntää varten, tehdään sellaisia muutoksia, jotka saattaisivat vaikuttaa päätöksen perusteluihin, muutoksista on ilmoitettava komissiolle viipymättä. Komissio tarkastelee ilmoitettuja muutoksia määrittääkseen, täyttääkö järjestelmä edelleen riittävällä tavalla hyväksynnän perustana olevat kestävyyskriteerit.

2 artikla

Tätä päätöstä sovelletaan 16 päivään joulukuuta 2027.

3 artikla

Tämä päätös kumotaan, jos

a) on saatu selkeää näyttöä siitä, ettei vapaaehtoisessa järjestelmässä ”KZR INiG” ole pantu täytäntöön tämän päätöksen soveltamisen kannalta tärkeitä seikkoja, tai tällaisten seikkojen täytäntöönpano on vakavalla ja säännönmukaisella tavalla laiminlyöty;

b) vapaaehtoisesta järjestelmästä ”KZR INiG” ei toimiteta komissiolle vuosittain kertomusta direktiivin (EU) 2018/2001 30 artiklan 5 kohdan mukaisesti;

([5]) Komission täytäntöönpanoasetus (EU) 2022/996, annettu 14 päivänä kesäkuuta 2022, kestävyyskriteerien, kasvihuonekaasupäästöjen vähennyksiä koskevien kriteerien sekä vähäistä epäsuoran maankäytön muutoksen riskiä koskevien kriteerien todentamista koskevista säännöistä (EUVL L 168, 27.6.2022, s. 1).

c) vapaaehtoisessa järjestelmässä ”KZR INiG” ei panna täytäntöön direktiivin (EU) 2018/2001 29 artiklan 8 kohdassa ja 30 artiklan 8 kohdassa tarkoitetuissa täytäntöönpanosäädöksissä riippumattomille tarkastuksille vahvistettuja vaatimuksia tai muita vaatimuksia taikka parannuksia muihin järjestelmään liittyviin seikkoihin, joiden katsotaan olevan hyväksynnän voimassaolon jatkamisen kannalta tärkeitä.

4 artikla

Kumotaan täytäntöönpanopäätös (EU) 2022/603 16 päivästä joulukuuta 2022.

5 artikla

Tämä päätös tulee voimaan seuraavana päivänä sen jälkeen, kun se on julkaistu *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Tehty Brysselissä 14 päivänä joulukuuta 2022.

Komission puolesta
Puheenjohtaja
Ursula VON DER LEYEN