ΕΚΤΕΛΕΣΤΙΚΗ ΑΠΟΦΑΣΗ (ΕΕ) 2022/2461 ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ

της 14ης Δεκεμβρίου 2022

σχετικά με την αναγνώριση του καθεστώτος «KZR INiG» για την απόδειξη της συμμόρφωσης με τις απαιτήσεις που ορίζονται στην οδηγία (ΕΕ) 2018/2001 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου όσον αφορά τα βιοκαύσιμα, τα βιορευστά, τα καύσιμα βιομάζας, τα ανανεώσιμα υγρά και αέρια καύσιμα μη βιολογικής προέλευσης και τα καύσιμα ανακυκλωμένου άνθρακα και με την κατάργηση της εκτελεστικής απόφασης (ΕΕ) 2022/603 της Επιτροπής

(Κείμενο που παρουσιάζει ενδιαφέρον για τον ΕΟΧ)

Η ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης,

Έχοντας υπόψη την οδηγία (ΕΕ) 2018/2001 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 11ης Δεκεμβρίου 2018, για την προώθηση της χρήσης ενέργειας από ανανεώσιμες πηγές ([1]), και ιδίως το άρθρο 30 παράγραφος 4,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

(1) Η οδηγία (ΕΕ) 2018/2001 καθορίζει απαιτήσεις για ορισμένα καύσιμα, και συγκεκριμένα για τα βιοκαύσιμα, τα βιορευστά, τα καύσιμα βιομάζας, τα ανανεώσιμα υγρά και αέρια καύσιμα μη βιολογικής προέλευσης και τα καύσιμα ανακυκλωμένου άνθρακα. Οι απαιτήσεις αυτές διασφαλίζουν ότι τα εν λόγω καύσιμα μπορούν να συνυπολογίζονται για την επίτευξη των στόχων που καθορίζονται στην εν λόγω οδηγία αν η παραγωγή τους έχει γίνει με βιώσιμο τρόπο και με τρόπο που έχει οδηγήσει σε σημαντική μείωση εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου σε σύγκριση με τα ορυκτά καύσιμα. Το άρθρο 29 της εν λόγω οδηγίας καθορίζει κριτήρια αειφορίας και μείωσης των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου για τα βιοκαύσιμα, τα βιορευστά και τα καύσιμα βιομάζας. Επιπλέον, το άρθρο 26 της οδηγίας και ο κατ' εξουσιοδότηση κανονισμός (ΕΕ) 2019/807 της Επιτροπής ([2]) ορίζουν τα κριτήρια με τα οποία καθορίζεται: i) ποιες πρώτες ύλες για βιοκαύσιμα, βιορευστά ή καύσιμα βιομάζας ενέχουν υψηλό κίνδυνο έμμεσης αλλαγής της χρήσης γης· και ii) ποια βιοκαύσιμα, βιορευστά ή καύσιμα βιομάζας υψηλού κινδύνου έμμεσης αλλαγής της χρήσης γης που πληρούν ορισμένες προϋποθέσεις μπορούν να πιστοποιηθούν ως χαμηλού κινδύνου έμμεσης αλλαγής της χρήσης γης. Το άρθρο 25 παράγραφος 2 της οδηγίας (ΕΕ) 2018/2001 καθορίζει κριτήρια μείωσης των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου για τα ανανεώσιμα υγρά και αέρια καύσιμα μη βιολογικής προέλευσης και τα καύσιμα ανακυκλωμένου άνθρακα που χρησιμοποιούνται στις μεταφορές. Το άρθρο 28 παράγραφος 2 της εν λόγω οδηγίας απαιτεί από τους οικονομικούς φορείς να εισάγουν πληροφορίες στην ενωσιακή βάση δεδομένων σχετικά με τις συναλλαγές που πραγματοποιούνται και τα χαρακτηριστικά αειφορίας ορισμένων ανανεώσιμων καυσίμων (βιοκαύσιμα, βιοαέριο και ανανεώσιμα υγρά και αέρια καύσιμα μη βιολογικής προέλευσης) και των καυσίμων ανακυκλωμένου άνθρακα που χρησιμοποιούνται στις μεταφορές.

(2) Η οδηγία (ΕΕ) 2018/2001 θεσπίζει επίσης κανόνες για τον υπολογισμό της συμβολής της ηλεκτρικής ενέργειας από ανανεώσιμες πηγές στους στόχους για τις μεταφορές. Ειδικότερα, το άρθρο 27 παράγραφος 3 της εν λόγω οδηγίας καθορίζει κανόνες για τον τρόπο υπολογισμού της εν λόγω συνεισφοράς όταν η ηλεκτρική ενέργεια χρησιμοποιείται απευθείας για την τροφοδότηση ηλεκτρικών οχημάτων και όταν χρησιμοποιείται για την παραγωγή ανανεώσιμων υγρών και αέριων καυσίμων μη βιολογικής προέλευσης που χρησιμοποιούνται στις μεταφορές.

(3) Τα εθελοντικά καθεστώτα έχουν διαδραματίσει σημαντικό ρόλο στην απόδειξη της συμμόρφωσης με τα κριτήρια αειφορίας και μείωσης των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου των βιοκαυσίμων και των βιορευστών. Σύμφωνα με την οδηγία (ΕΕ) 2018/2001, τα εθελοντικά καθεστώτα μπορούν να χρησιμοποιούνται για: i) την πιστοποίηση της συμμόρφωσης όλων των καυσίμων που παράγονται από βιομάζα, συμπεριλαμβανομένων των αέριων και στερεών καυσίμων, με τα κριτήρια αειφορίας που καθορίζονται στην εν λόγω οδηγία· ii) την παροχή ακριβών δεδομένων σχετικά με τη μείωση των εκπομπών αερίων θερμοκηπίου· iii) την πιστοποίηση της συμμόρφωσης των ανανεώσιμων υγρών και αέριων καυσίμων κίνησης μη βιολογικής προέλευσης και των καυσίμων ανακυκλωμένου άνθρακα με τα οικεία κριτήρια μείωσης των εκπομπών αερίων

([1]) ΕΕ L 328 της 21.12.2018, σ. 82.

([2]) Κατ' εξουσιοδότηση κανονισμός (ΕΕ) 2019/807 της Επιτροπής, της 13ης Μαρτίου 2019, για τη συμπλήρωση της οδηγίας (ΕΕ) 2018/2001 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου όσον αφορά τον καθορισμό των πρώτων υλών υψηλού κινδύνου έμμεσης αλλαγής της χρήσης γης για τις οποίες παρατηρείται σημαντική επέκταση της περιοχής παραγωγής σε εκτάσεις με υψηλά αποθέματα άνθρακα και για την πιστοποίηση των βιοκαυσίμων, βιορευστών και καυσίμων βιομάζας χαμηλού κινδύνου έμμεσης αλλαγής της χρήσης γης (ΕΕ L 133 της 21.5.2019, σ. 1).

του θερμοκηπίου· και iv) την απόδειξη της συμμόρφωσης με τις διατάξεις του άρθρου 27 παράγραφος 3 της εν λόγω οδηγίας σχετικά με τον υπολογισμό του μεριδίου της ηλεκτρικής ενέργειας από ανανεώσιμες πηγές στις μεταφορές. Τα εθελοντικά καθεστώτα μπορούν επίσης να χρησιμοποιηθούν ως απόδειξη ότι οι οικονομικοί φορείς εισάγουν ακριβείς πληροφορίες στην ενωσιακή ή στην εθνική βάση δεδομένων σχετικά με ορισμένα ανανεώσιμα καύσιμα και καύσιμα ανακυκλωμένου άνθρακα που χρησιμοποιούνται στις μεταφορές, σύμφωνα με το άρθρο 28 παράγραφος 4 της οδηγίας (ΕΕ) 2018/2001. Επιπλέον, τα εθελοντικά καθεστώτα μπορούν να χρησιμοποιηθούν για την πιστοποίηση των βιοκαυσίμων, βιορευστών και καυσίμων βιομάζας με χαμηλό κίνδυνο έμμεσης αλλαγής της χρήσης γης. Η Επιτροπή μπορεί να αποφανθεί ότι τα εθελοντικά εθνικά ή διεθνή καθεστώτα μπορούν να εξυπηρετήσουν όλους ή ορισμένους από αυτούς τους σκοπούς.

(4) Σύμφωνα με το άρθρο 30 παράγραφος 9 της οδηγίας (ΕΕ) 2018/2001, σε περίπτωση που οικονομικός φορέας προσκομίσει αποδείξεις ή δεδομένα που αποδεικνύουν τη συμμόρφωση με τα κριτήρια αειφορίας και μείωσης των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου, τα οποία έχει αποκτήσει σύμφωνα με εθελοντικό καθεστώς αναγνωρισμένο από την Επιτροπή, ώστε να μπορεί να υπαχθεί στην απόφαση αναγνώρισης, το κράτος μέλος δεν θα πρέπει να απαιτεί από τον προμηθευτή να υποβάλει περαιτέρω αποδεικτικά στοιχεία.

(5) Στις 28 Αυγούστου 2020, το καθεστώς «KZR INiG» υπέβαλε στην Επιτροπή αίτηση αναγνώρισης σύμφωνα με το άρθρο 30 παράγραφος 4 της οδηγίας (ΕΕ) 2018/2001. Το αίτημα οδήγησε σε αξιολόγηση του εν λόγω καθεστώτος από την Επιτροπή και εντοπίστηκαν ορισμένα ζητήματα που εμπόδισαν το καθεστώς να θεωρηθεί συμβατό με τα κριτήρια αειφορίας, όπως ορίζονται στο άρθρο 29 της οδηγίας (ΕΕ) 2018/2001. Στην εκ νέου υποβολή της 25ης Ιουνίου 2021, το καθεστώς αντιμετώπισε ορθά τα ζητήματα αυτά. Η αξιολόγηση της Επιτροπής κατέληξε στο συμπέρασμα ότι το καθεστώς: i) καλύπτει επαρκώς τα κριτήρια αειφορίας της γεωργικής βιομάζας που καθορίζονται στο άρθρο 29 παράγραφοι 2 έως 5 της οδηγίας (ΕΕ) 2018/2001· ii) περιείχε ακριβή δεδομένα σχετικά με τη μείωση των εκπομπών αερίων θερμοκηπίου για τους σκοπούς του άρθρου 29 παράγραφος 10 της οδηγίας (ΕΕ) 2018/2001· και iii) εφάρμοσε μεθοδολογία ισοζυγίου μάζας σύμφωνα με τις απαιτήσεις του άρθρου 30 παράγραφοι 1 και 2 της οδηγίας (ΕΕ) 2018/2001. Ωστόσο, η Επιτροπή δεν θεωρεί ότι το καθεστώς καλύπτει επαρκώς τα κριτήρια αειφορίας για τη δασική βιομάζα, τα οποία καθορίζονται στο άρθρο 29 παράγραφοι 6 και 7 της οδηγίας (ΕΕ) 2018/2001. Ως εκ τούτου, το καθεστώς «KZR INiG» αναγνωρίστηκε μόνο για την απόδειξη της συμμόρφωσης με τις απαιτήσεις που ορίζονται στο άρθρο 29 παράγραφοι 2 έως 5 και παράγραφος 10 της οδηγίας (ΕΕ) 2018/2001 με την εκτελεστική απόφαση (ΕΕ) 2022/603 της Επιτροπής ([3]).

(6) Το καθεστώς «KZR INiG» πραγματοποίησε περαιτέρω τροποποιήσεις ώστε να καλύπτει επαρκώς και τα κριτήρια αειφορίας για τη δασική βιομάζα, τα οποία καθορίζονται στο άρθρο 29 παράγραφοι 6 και 7 της οδηγίας (ΕΕ) 2018/2001. Μετά από περαιτέρω τροποποιήσεις, όλα τα εκκρεμή ζητήματα που είχαν εντοπιστεί προηγουμένως αντιμετωπίστηκαν επαρκώς με εκ νέου υποβολή στις 23 Σεπτεμβρίου 2022.

(7) Το καθεστώς «KZR INiG» καλύπτει τις ακόλουθες πρώτες ύλες: γεωργική βιομάζα, δασική βιομάζα και απόβλητα και κατάλοιπα. Το καθεστώς καλύπτει επίσης όλα τα είδη καυσίμων. Έχει παγκόσμια γεωγραφική κάλυψη και περιλαμβάνει ολόκληρη την αλυσίδα επιτήρησης (για το βιομεθάνιο έως τη μονάδα παραγωγής). Η Επιτροπή επανεξέτασε το καθεστώς «KZR INiG» μετά την εκ νέου υποβολή της 23ης Σεπτεμβρίου 2022 και διαπίστωσε ότι: i) καλύπτει επαρκώς τα κριτήρια αειφορίας που καθορίζονται στο άρθρο 29 παράγραφοι 2 έως 7 της οδηγίας (ΕΕ) 2018/2001· ii) περιέχει ακριβή δεδομένα σχετικά με τη μείωση των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου για τους σκοπούς του άρθρου 29 παράγραφος 10 της εν λόγω οδηγίας· και iii) εφαρμόζει μεθοδολογία ισοζυγίου μάζας σύμφωνα με τις απαιτήσεις του άρθρου 30 παράγραφοι 1 και 2 της εν λόγω οδηγίας.

(8) Η αξιολόγηση της Επιτροπής δεν λαμβάνει υπόψη την εκτελεστική πράξη που πρόκειται να εκδοθεί σύμφωνα με το άρθρο 29 παράγραφος 8 της οδηγίας (ΕΕ) 2018/2001 σχετικά με την παροχή καθοδήγησης για την απόδειξη της συμμόρφωσης με τα κριτήρια αειφορίας που ορίζονται στο άρθρο 29 παράγραφοι 6 και 7 της εν λόγω οδηγίας ([4]). Ως εκ τούτου, το καθεστώς «KZR INiG» θα επανεξεταστεί από την άποψη αυτή.

([3]) Εκτελεστική απόφαση (ΕΕ) 2022/603 της Επιτροπής της 8ης Απριλίου 2022 σχετικά με την αναγνώριση του εθελοντικού συστήματος «KZR INiG» για την απόδειξη της συμμόρφωσης με τις απαιτήσεις που ορίζονται στην οδηγία (ΕΕ) 2018/2001 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τα βιοκαύσιμα, τα βιορευστά, τα καύσιμα βιομάζας, τα ανανεώσιμα υγρά και αέρια καύσιμα μη βιολογικής προέλευσης και τα καύσιμα ανακυκλωμένου άνθρακα (ΕΕ L 114 της 12.4.2022, σ. 185).

([4]) Ο εκτελεστικός κανονισμός σχετικά με την παροχή καθοδήγησης για την απόδειξη της συμμόρφωσης με τα κριτήρια αειφορίας που προβλέπονται στο άρθρο 29 παράγραφοι 6 και 7 της οδηγίας (ΕΕ) 2018/2001 έλαβε θετική γνώμη από την επιτροπή για την αειφορία των βιοκαυσίμων, των βιορευστών και των καυσίμων βιομάζας στις 14 Σεπτεμβρίου 2022, αλλά δεν έχει ακόμη εγκριθεί επίσημα.

(9) Ο εκτελεστικός κανονισμός (ΕΕ) 2022/996 της Επιτροπής ([5]) θα εφαρμόζεται από τις 30 Δεκεμβρίου 2023. Το καθεστώς «KZR INiG» θα πρέπει να επαναξιολογηθεί υπό το πρίσμα του νέου εκτελεστικού κανονισμού.

(10) Από την αξιολόγηση του καθεστώτος «KZR INiG», η Επιτροπή διαπίστωσε ότι αυτό πληροί κατάλληλα πρότυπα αξιοπιστίας, διαφάνειας και ανεξάρτητου ελέγχου, και ότι συμμορφώνεται με τις μεθοδολογικές απαιτήσεις που ορίζονται στο παράρτημα VI της οδηγίας (ΕΕ) 2018/2001.

(11) Για λόγους διαφάνειας και ασφάλειας δικαίου, είναι σκόπιμο όλα τα κριτήρια αειφορίας και εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου που θεωρείται ότι καλύπτει επαρκώς το καθεστώς «KZR INiG» να καθορίζονται με ολοκληρωμένο τρόπο από μια ενιαία πράξη της Επιτροπής. Συνεπώς, η εκτελεστική απόφαση (ΕΕ) 2022/603 θα πρέπει να αντικατασταθεί.

(12) Το αναγνωρισμένο καθεστώς «KZR INiG» θα πρέπει να είναι διαθέσιμο στο τμήμα που αφορά τα εθελοντικά καθεστώτα στον ιστότοπο Europa της Επιτροπής.

(13) Τα μέτρα που προβλέπονται στην παρούσα απόφαση είναι σύμφωνα με τη γνώμη της επιτροπής για τη βιωσιμότητα των βιοκαυσίμων, των βιορευστών και των καυσίμων βιομάζας,

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΑΠΟΦΑΣΗ:

Άρθρο 1

Το εθελοντικό καθεστώς «KZR INiG» (στο εξής: καθεστώς), το οποίο υποβλήθηκε στην Επιτροπή προς αναγνώριση στις 23 Σεπτεμβρίου 2022, αποδεικνύει τα ακόλουθα στοιχεία για τα καύσιμα που ελέγχονται βάσει του καθεστώτος:

α) τη συμμόρφωση των αποστολών βιοκαυσίμων, βιορευστών και καυσίμων βιομάζας με τα κριτήρια αειφορίας που καθορίζονται στο άρθρο 29 παράγραφοι 2 έως 7 και παράγραφος 10 της οδηγίας (ΕΕ) 2018/2001·

β) τη συμμόρφωση των οικονομικών φορέων με την υποχρέωσή τους να εισάγουν ακριβείς πληροφορίες σε ενωσιακή ή σε εθνική βάση δεδομένων σχετικά με τα ανανεώσιμα καύσιμα και τα καύσιμα ανακυκλωμένου άνθρακα που χρησιμοποιούνται στις μεταφορές, σύμφωνα με το άρθρο 28 παράγραφος 4 της οδηγίας (ΕΕ) 2018/2001.

Το καθεστώς περιέχει επίσης ακριβή δεδομένα για τη μείωση των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου για τους σκοπούς του άρθρου 29 παράγραφος 10 της οδηγίας (ΕΕ) 2018/2001, καθώς διασφαλίζει ότι όλες οι κρίσιμες πληροφορίες που υποβάλλουν οι οικονομικοί φορείς σε προηγούμενο στάδιο της αλυσίδας επιτήρησης μεταβιβάζονται στους οικονομικούς φορείς σε επόμενο στάδιο της αλυσίδας επιτήρησης.

Τυχόν αλλαγές στα περιεχόμενα του εθελοντικού καθεστώτος «KZR INiG», όπως υποβλήθηκε στην Επιτροπή προς αναγνώριση στις 23 Σεπτεμβρίου 2022, οι οποίες ενδέχεται να θίξουν τη βάση της παρούσας απόφασης κοινοποιούνται αμελλητί στην Επιτροπή. Η Επιτροπή αξιολογεί τις κοινοποιηθείσες αλλαγές για να προσδιορίσει κατά πόσον το καθεστώς εξακολουθεί να συμμορφώνεται επαρκώς με τα κριτήρια αειφορίας για τα οποία έχει αναγνωριστεί.

Άρθρο 2

Η απόφαση εφαρμόζεται έως τις 16 Δεκεμβρίου 2027.

Άρθρο 3

Η παρούσα απόφαση καταργείται στις ακόλουθες περιπτώσεις:

α) εάν αποδειχθεί σαφώς ότι στο εθελοντικό καθεστώς «KZR INiG» δεν τέθηκαν σε εφαρμογή στοιχεία που κρίνονται σημαντικά για την παρούσα απόφαση ή εφόσον έχει συντελεστεί σοβαρή και διαρθρωτική παραβίαση των εν λόγω στοιχείων·

β) εάν για το εθελοντικό καθεστώς «KZR INiG» δεν υποβάλλονται ετήσιες εκθέσεις στην Επιτροπή, σύμφωνα με το άρθρο 30 παράγραφος 5 της οδηγίας (ΕΕ) 2018/2001·

([5]) Εκτελεστικός κανονισμός (ΕΕ) 2022/996 της Επιτροπής της 14ης Ιουνίου 2022 σχετικά με τους κανόνες για την επαλήθευση των κριτηρίων αειφορίας και μείωσης των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου και των κριτηρίων χαμηλού κινδύνου έμμεσης αλλαγής της χρήσης γης (ΕΕ L 168 της 27.6.2022, σ. 1).

γ) εάν στο εθελοντικό καθεστώς «KZR INiG» δεν εφαρμόζονται πρότυπα ανεξάρτητου ελέγχου και άλλες απαιτήσεις που καθορίζονται στις εκτελεστικές πράξεις που αναφέρονται στο άρθρο 29 παράγραφος 8 ή στο άρθρο 30 παράγραφος 8 της οδηγίας (ΕΕ) 2018/2001 ή βελτιώσεις σε άλλα στοιχεία του καθεστώτος που θεωρούνται σημαντικά για τη συνέχιση της αναγνώρισης.

Άρθρο 4

Η εκτελεστική απόφαση (ΕΕ) 2022/603 καταργείται από τις 16 Δεκεμβρίου 2022.

Άρθρο 5

Η παρούσα απόφαση αρχίζει να ισχύει την επομένη της δημοσίευσής της στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης*.

Βρυξέλλες, 14 Δεκεμβρίου 2022.

Για την Επιτροπή
Η Πρόεδρος
Ursula VON DER LEYEN