PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ KOMISE (EU) 2022/2461

ze dne 14. prosince 2022,

kterým se uznává režim „KZR INiG“ pro prokázání souladu s požadavky stanovenými ve směrnici Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/2001, pokud jde o biopaliva, biokapaliny, paliva z biomasy, kapalná a plynná paliva z obnovitelných zdrojů nebiologického původu a recyklovaná paliva s obsahem uhlíku, a ruší prováděcí rozhodnutí Komise (EU) 2022/603

(Text s významem pro EHP)

EVROPSKÁ KOMISE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na směrnici Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/2001 ze dne 11. prosince 2018 o podpoře využívání energie z obnovitelných zdrojů ([1]), a zejména na čl. 30 odst. 4 uvedené směrnice,

vzhledem k těmto důvodům:

(1) Směrnice (EU) 2018/2001 stanoví požadavky na některá paliva, zejména biopaliva, biokapaliny, paliva z biomasy, kapalná a plynná paliva z obnovitelných zdrojů nebiologického původu a recyklovaná paliva s obsahem uhlíku. Díky těmto požadavkům lze zaručit, že tato paliva budou do cílů stanovených v uvedené směrnici započítána pouze tehdy, pokud byla vyrobena udržitelným způsobem a ve srovnání s fosilními palivy uspoří značné množství emisí skleníkových plynů. Článek 29 uvedené směrnice stanoví kritéria udržitelnosti a úspor emisí skleníkových plynů pro biopaliva, biokapaliny a paliva z biomasy. Článek 26 uvedené směrnice a nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2019/807 ([2]) dále stanoví kritéria k určení toho: i) která surovina pro biopaliva, biokapaliny nebo paliva z biomasy vykazuje vysoké riziko nepřímé změny ve využívání půdy a ii) která biopaliva, biokapaliny nebo paliva z biomasy s vysokým rizikem nepřímé změny ve využívání půdy, která splňují určité podmínky, mohou být certifikována jako paliva s nízkým rizikem nepřímé změny ve využívání půdy. Ustanovení čl. 25 odst. 2 směrnice (EU) 2018/2001 stanoví kritéria úspor emisí skleníkových plynů pro kapalná a plynná paliva z obnovitelných zdrojů nebiologického původu a recyklovaná paliva s obsahem uhlíku používaná v dopravě. Ustanovení čl. 28 odst. 2 uvedené směrnice vyžaduje, aby hospodářské subjekty zadávaly do databáze Unie informace o provedených transakcích a parametrech udržitelnosti některých obnovitelných paliv (biopaliv, bioplynu a kapalných a plynných paliv z obnovitelných zdrojů nebiologického původu) a recyklovaných paliv s obsahem uhlíku používaných v dopravě.

(2) Směrnice (EU) 2018/2001 rovněž stanoví pravidla pro výpočet příspěvku elektřiny z obnovitelných zdrojů k cílům v oblasti dopravy. Zejména čl. 27 odst. 3 uvedené směrnice stanoví pravidla, jak tento příspěvek vypočítat v případě, kdy je elektřina přímo využívána k pohonu elektrických vozidel, a v případě, kdy je používána k výrobě kapalných a plynných paliv z obnovitelných zdrojů nebiologického původu, která jsou používána v dopravě.

(3) Nepovinné režimy hrají významnou roli při poskytování důkazů o souladu s kritérii udržitelnosti a úspor emisí skleníkových plynů pro biopaliva a biokapaliny. Podle směrnice (EU) 2018/2001 mohou nepovinné režimy sloužit k: i) certifikaci souladu všech paliv vyráběných z biomasy, včetně plynných a pevných paliv, s kritérii udržitelnosti stanovenými v uvedené směrnici; ii) poskytnutí přesných údajů o jejich úsporách emisí skleníkových plynů; iii) certifikaci souladu kapalných a plynných paliv z obnovitelných zdrojů nebiologického původu a recyklovaných paliv s obsahem uhlíku s jejich kritérii úspor emisí skleníkových plynů a iv) prokázání souladu s pravidly, která čl. 27 odst. 3 uvedené směrnice stanoví pro výpočet elektřiny z obnovitelných zdrojů v dopravě. Nepovinné režimy

([1]) Úř. věst. L 328, 21.12.2018, s. 82.

([2]) Nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2019/807 ze dne 13. března 2019, kterým se doplňuje směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/2001, pokud jde o stanovení surovin s vysokým rizikem nepřímé změny ve využívání půdy, u nichž je zjištěno značné rozšíření oblasti produkce na půdu s velkou zásobou uhlíku, a o certifikaci biopaliv, biokapalin a paliv z biomasy s nízkým rizikem nepřímé změny ve využívání půdy (Úř. věst. L 133, 21.5.2019, s. 1).

mohou být rovněž použity k prokázání skutečnosti, že hospodářské subjekty zadávají do databází Unie nebo vnitrostátních databází přesné informace o některých obnovitelných palivech a recyklovaných palivech s obsahem uhlíku používaných v dopravě v souladu s čl. 28 odst. 4 směrnice (EU) 2018/2001. Kromě toho lze nepovinné režimy využít k certifikaci biopaliv, biokapalin a paliv z biomasy s nízkým rizikem nepřímé změny ve využívání půdy. Komise může rozhodnout, že nepovinné vnitrostátní nebo mezinárodní režimy mohou sloužit všem nebo některým z těchto účelů.

(4) Ustanovení čl. 30 odst. 9 směrnice (EU) 2018/2001 stanoví, že v případě, že hospodářský subjekt předloží doklady nebo údaje o souladu s kritérii udržitelnosti a úspor emisí skleníkových plynů získané v souladu s nepovinným režimem uznaným Komisí, nevyžaduje členský stát v rozsahu příslušného rozhodnutí o uznání, aby dodavatel poskytl další doklady.

(5) Žádost o uznání režimu „KZR INiG“ podle čl. 30 odst. 4 směrnice (EU) 2018/2001 byla Komisi předložena dne 28. srpna 2020. Tato žádost vedla Komisi k posouzení režimu, přičemž byly zjištěny některé otázky bránící tomu, aby mohl být považován za režim splňující kritéria udržitelnosti stanovená v článku 29 směrnice (EU) 2018/2001. Ve svém opakovaném podání ze dne 25. června 2021 režim tyto otázky správně vyřešil. Komise ve svém posouzení dospěla k závěru, že režim: i) v odpovídající míře zahrnoval kritéria udržitelnosti pro zemědělskou biomasu stanovená v čl. 29 odst. 2 až 5 směrnice (EU) 2018/2001; ii) obsahoval přesné údaje o úsporách emisí skleníkových plynů pro účely čl. 29 odst. 10 směrnice (EU) 2018/2001 a iii) uplatnil metodiku hmotnostní bilance v souladu s požadavky čl. 30 odst. 1 a 2 směrnice (EU) 2018/2001. Dle Komise však režim v odpovídající míře nezahrnoval kritéria udržitelnosti pro lesní biomasu stanovená v čl. 29 odst. 6 a 7 směrnice (EU) 2018/2001. Prováděcí rozhodnutí Komise (EU) 2022/603 ([3]) proto uznalo prokázání souladu režimu „KZR INiG“ pouze s požadavky stanovenými v čl. 29 odst. 2 až 5 a 10 směrnice (EU) 2018/2001.

(6) Režim „KZR INiG“ provedl další úpravy, aby bylo zajištěno, že budou rovněž v odpovídající míře zahrnuta kritéria udržitelnosti pro lesní biomasu stanovená v čl. 29 odst. 6 a 7 směrnice (EU) 2018/2001. V rámci opakovaného podání ze dne 23. září 2022 byly všechny zbývající otázky, které byly dříve zjištěny, odpovídajícím způsobem vyřešeny.

(7) Režim „KZR INiG“ se vztahuje na následující suroviny: zemědělská biomasa, lesní biomasa, odpady a zbytky. Režim se rovněž vztahuje na všechny druhy paliv. Má globální zeměpisné pokrytí a zahrnuje celý dodavatelský řetězec (pro biomethan až po výrobní jednotku). Od opakovaného podání ze dne 23. září 2022 Komise režim „KZR INiG“ znovu posoudila a zjistila, že: i) v odpovídající míře zahrnuje kritéria udržitelnosti stanovená v čl. 29 odst. 2 až 7 směrnice (EU) 2018/2001; ii) obsahuje přesné údaje o úsporách emisí skleníkových plynů pro účely čl. 29 odst. 10 uvedené směrnice a iii) uplatňuje metodiku hmotnostní bilance v souladu s požadavky čl. 30 odst. 1 a 2 uvedené směrnice.

(8) Toto posouzení Komise nezohledňuje připravovaný prováděcí akt, který má být přijat v souladu s čl. 29 odst. 8 směrnice (EU) 2018/2001, o poskytování pokynů pro prokázání souladu s kritérii udržitelnosti stanovenými v čl. 29 odst. 6 a 7 uvedené směrnice ([4]). Režim „KZR INiG“ bude proto v tomto ohledu znovu posouzen.

([3]) Prováděcí rozhodnutí Komise (EU) 2022/603 ze dne 8. dubna 2022 o uznání režimu „KZR INiG“ pro prokázání souladu s požadavky stanovenými ve směrnici Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/2001 pro biopaliva, biokapaliny, paliva z biomasy, kapalná a plynná paliva z obnovitelných zdrojů nebiologického původu a recyklovaná paliva s obsahem uhlíku (Úř. věst. L 114, 12.4.2022, s. 185).

([4]) Prováděcí nařízení o poskytování pokynů pro prokázání souladu s kritérii udržitelnosti stanovenými v čl. 29 odst. 6 a 7 směrnice (EU) 2018/2001 obdrželo dne 14. září 2022 kladné stanovisko Výboru pro udržitelnost biopaliv, biokapalin a paliv z biomasy, ale dosud nebylo oficiálně přijato.

(9) Prováděcí nařízení Komise (EU) 2022/996 ([5]) je použitelné až od 30. prosince 2023. Vzhledem k novému prováděcímu nařízení by měl být režim „KZR INiG“ znovu posouzen.

(10) Posouzením režimu „KZR INiG“ Komise zjistila, že režim splňuje přiměřené normy spolehlivosti, transparentnosti a nezávislého auditu a že splňuje metodické požadavky stanovené v příloze VI směrnice (EU) 2018/2001.

(11) Z důvodu zachování transparentnosti a právní jistoty je vhodné, aby byla všechna kritéria udržitelnosti a emisí skleníkových plynů, která režim „KZR INiG“ odpovídajícím způsobem splňuje, přehledně obsažena v jediném aktu Komise. Prováděcí rozhodnutí (EU) 2022/603 by proto mělo být nahrazeno.

(12) Uznaný režim „KZR INiG“ by měl být dostupný v oddíle věnovaném nepovinným režimům na internetových stránkách Komise Europa.

(13) Opatření stanovená tímto rozhodnutím jsou v souladu se stanoviskem Výboru pro udržitelnost biopaliv, biokapalin a paliv z biomasy,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Nepovinný režim „KZR INiG“ (dále jen „režim“), jenž byl Komisi předložen k uznání dne 23. září 2022, prokazuje pro paliva auditovaná v rámci režimu tyto prvky:

a) soulad dodávek biopaliv, biokapalin a paliv z biomasy s kritérii udržitelnosti podle čl. 29 odst. 2 až 7 a 10 směrnice (EU) 2018/2001;

b) splnění povinnosti hospodářských subjektů zadávat do databází Unie nebo vnitrostátních databází přesné informace o obnovitelných palivech a recyklovaných palivech s obsahem uhlíku používaných v dopravě v souladu s čl. 28 odst. 4 směrnice (EU) 2018/2001.

Režim rovněž obsahuje přesné údaje o úsporách emisí skleníkových plynů pro účely čl. 29 odst. 10 směrnice (EU) 2018/2001 do té míry, že zaručuje, že všechny relevantní informace od hospodářských subjektů v předcházejících článcích dodavatelského řetězce jsou předány hospodářským subjektům v navazujících článcích dodavatelského řetězce.

Pokud se obsah nepovinného režimu „KZR INiG“, který byl Komisi předložen k uznání dne 23. září 2022, změní způsobem, jenž by mohl mít vliv na podstatu tohoto rozhodnutí, oznámí se tyto změny neprodleně Komisi. Komise oznámené změny posoudí, aby stanovila, zda režim stále odpovídajícím způsobem splňuje kritéria udržitelnosti, pro něž je uznán.

Článek 2

Toto rozhodnutí se použije do 16. prosince 2027.

Článek 3

Toto rozhodnutí se zrušuje, pokud:

a) se jednoznačně prokáže, že v nepovinném režimu „KZR INiG“ nebyly provedeny prvky, jež se pro toto rozhodnutí považují za důležité, nebo pokud došlo k závažnému a strukturálnímu porušení těchto prvků;

b) pokud nepovinný režim „KZR INiG“ nepředloží Komisi výroční zprávy podle čl. 30 odst. 5 směrnice (EU) 2018/2001;

([5]) Prováděcí nařízení Komise (EU) 2022/996 ze dne 14. června 2022 o pravidlech pro ověřování kritérií udržitelnosti a úspor emisí skleníkových plynů a kritérií nízkého rizika nepřímé změny ve využívání půdy (Úř. věst. L 168, 27.6.2022, s. 1).

c) pokud nepovinný režim „KZR INiG“ nezavede normy pro nezávislý audit a ostatní požadavky stanovené v prováděcích aktech podle čl. 29 odst. 8 a čl. 30 odst. 8 směrnice (EU) 2018/2001 nebo zlepšení jiných prvků režimu považovaná za důležitá pro to, aby byl režim i nadále uznáván.

Článek 4

Prováděcí rozhodnutí (EU) 2022/603 se zrušuje s účinkem ode dne 16. prosince 2022.

Článek 5

Toto rozhodnutí vstupuje v platnost prvním dnem po vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*.

V Bruselu dne 14. prosince 2022.

Za Komisi
předsedkyně
Ursula VON DER LEYEN