ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 10.8.2017 г.
COM(2017) 423 final

ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТА

относно упражняването на правомощието за приемане на делегирани актове, предоставено на Комисията с Регламент (ЕС) № 549/2013 на Европейския парламент и на Съвета относно Европейската система от национални и регионални сметки в Европейския съюз

1. ВЪВЕДЕНИЕ

С Регламент (ЕС) № 549/2013 на Европейския парламент и на Съвета[1] се създава Европейската система от сметки 2010 („ЕСС 2010“). ЕСС 2010 представлява система от национални и регионални сметки, чието предназначение е да отговори на изискванията на икономическата, социалната и регионалната политика на ЕС. Тя включва:

а) методика (приложение А към Регламента) за общите стандарти, определения, класификации и счетоводни правила, които трябва да бъдат използвани за изготвяне на сметките и таблиците на съпоставима база за целите на ЕС;

б) програма (приложение Б към Регламента), определяща сроковете, в които държавите членки трябва да предават на Комисията (Евростат) сметките и таблиците, изготвени съгласно методиката по буква а).

С Регламент (ЕС) № 549/2013 се предоставят на Комисията правомощия да приема делегирани актове, отнасящи се до:

- изменения в методиката на ЕСС 2010 с цел уточняване и подобряване на качеството на нейното съдържание, за да се гарантира хармонизирано тълкуване или международна съпоставимост, при условие че с тях не се променят нейните основни понятия, че тяхното приложение не изисква допълнителни ресурси за изготвящите сметките лица в рамките на Европейската статистическа система и че те не водят до промяна в собствените ресурси (член 2, параграф 2);

- методиката за изчисляване и разпределение на косвено измерените услуги на финансовите посредници (FISIM) в националните сметки в съответствие с методиката, описана в приложение А. Това правомощие трябва да се упражни преди 17 септември 2013 г., като с делегирания акт трябва да се установи преработена методика за изчисляване и разпределение на FISIM (член 2, параграф 4);

- осигуряване на надеждността и съпоставимостта на данните по ЕСС 2010 на държавите членки относно научноизследователската и развойната дейност (НИРД), записани като бруто образуване на основен капитал. При упражняване на правомощието си по настоящия параграф Комисията трябва да гарантира, че с тези делегирани актове не се налага значителна допълнителна административна тежест на държавите членки или на единиците респонденти (член 2, параграф 5).

[1] Регламент (ЕС) № 549/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 21 май 2013 г. относно Европейската система от национални и регионални сметки в Европейския съюз (ОВ L 174, 26.6.2013 г., стр. 1).

Допълнително в Регламент (ЕС) № 549/2013 се подчертава, че е от особена важност по време на подготвителната си работа Комисията да проведе подходящи консултации. Преди да бъде упражнено правомощието, подобни консултации се провеждат и с Комитета на Европейската статистическа система, създаден съгласно Регламент (ЕО) № 223/2009[2] (съображение 24).

2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ

Настоящият доклад е в изпълнение на член 7, параграф 2 от Регламент (ЕС) № 549/2013, с който на Комисията се предоставя правомощие за приемане на делегирани актове за срок от пет години, считано от 16 юли 2013 г. Необходимо е Комисията да изготви доклад относно делегираното правомощие не по-късно от девет месеца преди изтичане на петгодишния срок.

3. УПРАЖНЯВАНЕ НА ДЕЛЕГИРАНОТО ПРАВОМОЩИЕ

От влизането в сила на Регламент (ЕС) № 549/2013 Комисията прие два делегирани акта:

- Делегиран регламент (ЕС) 2015/1342 на Комисията[3] за изменение на методиката за класификацията на продуктите по дейности (КПД); и
- Делегиран регламент (ЕС) 2015/1365 на Комисията[4] относно формàта за предаването на данни за разходите за научноизследователска и развойна дейност.

Комисията не прие делегиран регламент относно методиката за изчисляване и разпределение на FISIM в националните сметки (член 2, параграф 4 от Регламент (ЕС) № 549/2013). След като проведе подходящи консултации с държавите членки, тя реши да не променя методиката за изчисляване и разпределение на FISIM.

а) След преразглеждането на КПД, посочена в ЕСС 2010, беше установена необходимостта от **Делегиран регламент (ЕС) 2015/1342 на Комисията** за изменение на методиката за класификацията на продуктите по дейности.

[2] Регламент (ЕО) № 223/2009 на Европейския парламент и на Съвета от 11 март 2009 г. относно европейската статистика и за отмяна на Регламент (ЕО, Евратом) № 1101/2008 за предоставянето на поверителна статистическа информация на Статистическата служба на Европейските общности, на Регламент (ЕО) № 322/97 на Съвета относно статистиката на Общността и на Решение 89/382/ЕИО, Евратом на Съвета за създаване на Статистически програмен комитет на Европейските общности (ОВ L 87, 31.3.2009 г., стр. 164).

[3] Делегиран регламент (ЕС) 2015/1342 на Комисията от 22 април 2015 г. за изменение на методиката за класификацията на продуктите по дейности, посочена в приложение А към Регламент (ЕС) № 549/2013 на Европейския парламент и на Съвета (ОВ L 207, 4.8.2015 г., стр. 35).

[4] Делегиран регламент (ЕС) 2015/1365 на Комисията от 30 април 2015 г. относно формàта за предаването на данни за разходите за научноизследователска и развойна дейност (ОВ L 211, 8.8.2015 г., стр. 1).

За да бъдат отразени изискванията на ЕС в областта на статистиката, беше приет Регламент (ЕО) № 451/2008 на Европейския парламент и на Съвета[5], с който се установява нова КПД („КПД 2008“). Той беше изменен с Регламент (ЕС) № 1209/2014 на Комисията[6] (с който се установява „КПД 2.1“), за да се запазят съпоставимостта и съгласуваността с международните стандарти за класификация на продуктите и по-конкретно с актуализираната Централна класификация на продуктите („ЦКП, версия 2“) на Организацията на обединените нации.

С Делегиран регламент (ЕС) 2015/1342 на Комисията бяха въведени редица изменения в приложение А към Регламент (ЕС) № 549/2013. По-специално позоваванията „СРА“, „СРА, версия 2“, „СРА от 2008 г.“, „СРА 2008“ и „КПД 2008“ бяха заменени с „КПД“. Освен това редица термини в приложение 7.1 „Обобщение на отделните категории активи“ и глава 23 „Класификации“ бяха приведени в съответствие с Регламент (ЕС) № 1209/2014.

С тези изменения Делегиран регламент (ЕС) № 2015/1342 на Комисията гарантира хармонизирано тълкуване и международна съпоставимост на статистическите стандарти.

При подготвителната си работа по делегирания акт Комисията проведе консултации, включително на експертно равнище. Сред консултираните страни бяха директорите по макроикономическа статистика, които обсъдиха проекта на делегирания акт на заседанието си на 17 и 18 декември 2014 г., и Комитетът на Европейската статистическа система, чието заседание се състоя на 12 февруари 2015 г.

В резултат на тези консултации Комисията беше в състояние да потвърди, че Делегиран регламент (ЕС) № 2015/1342 на Комисията:

- не променя основните понятия на ЕСС 2010;
- не изисква допълнителни ресурси за лицата, изготвящи статистическите данни;
- не води до промяна в собствените ресурси на ЕС.

Комисията прие Делегиран регламент (ЕС) № 2015/1342 на 22 април 2015 г. и съответно нотифицира Европейския парламент и Съвета. Нито Европейският парламент, нито Съветът представиха възражения срещу делегирания регламент в предвидения тримесечен срок. Регламентът беше публикуван в *Официален вестник на Европейския съюз* на 4 август 2015 г. и влезе в сила на 24 август 2015 г.

[5] Регламент (ЕО) № 451/2008 на Европейския парламент и на Съвета от 23 април 2008 г. за установяване на нова статистическа класификация на продуктите по дейности (КПД) и за отмяна на Регламент (ЕИО) № 3696/93 на Съвета (ОВ L 145, 4.6.2008 г., стр. 65).

[6] Регламент (ЕС) № 1209/2014 на Комисията от 29 октомври 2014 г. за изменение на Регламент (ЕО) № 451/2008 на Европейския парламент и на Съвета за установяване на нова статистическа класификация на продуктите по дейности (КПД) и за отмяна на Регламент (ЕИО) № 3696/93 на Съвета (ОВ L 336, 22.11.2014 г., стр. 1).

б) Делегиран регламент (ЕС) № 2015/1365 на Комисията относно формàта за предаването на данни за разходите за научноизследователска и развойна дейност, които данни трябва да бъдат записани като бруто образуване на основен капитал, беше счетен за необходим, за да се осигурят надеждността и съпоставимостта на данните по ЕСС 2010 на държавите членки относно научноизследователската и развойната дейност.

Предвид значението на научноизследователската и развойната дейност за икономиката бяха разработени допълнителни методи, както и хармонизирани и съпоставими формати за предаване на данните от областта на НИРД в рамките на Европейската статистическа система.

С Делегиран регламент (ЕС) № 2015/1365 на Комисията се определя форматът, в който включените в националните сметки данни за разходите за научноизследователска и развойна дейност трябва да се предават от държавите членки на Комисията (Евростат), за да се гарантират надеждността и съпоставимостта на тези данни. Държавите членки трябва да използват следния формат за данни:

а) AN.1171g, активи от научноизследователска и развойна дейност, брутни;

б) AN.1171n, активи от научноизследователска и развойна дейност, нетни;

в) P.51g, AN.1171, бруто образуване на основен капитал в научноизследователска и развойна дейност.

Изискванията се прилагат за данните, предавани след 1 август 2015 г.

Във връзка с първия си делегиран регламент по същия въпрос, приет през 2014 г., при подготвителната си работа Комисията проведе консултации, включително на експертно равнище. Сред консултираните страни бяха директорите по макроикономическа статистика, които обсъдиха проекта на делегирания акт на заседанието си на 12 и 13 декември 2013 г., и Комитетът на Европейската статистическа система, който на 11 март 2014 г. изрази становището си чрез писмена процедура.

На 12 август 2014 г. Комисията прие делегирания регламент и съответно нотифицира Европейския парламент и Съвета.

На 12 септември 2014 г. работната група „Статистика“ към Съвета прикани Правната служба на Съвета да оцени дали съдържанието на делегирания регламент съответства на правомощията, делегирани с член 2, параграф 5 от Регламент (ЕС) № 549/2013. На 25 септември 2014 г. Правната служба на Съвета излезе със становище, в което се заключаваше, че делегираният акт отчасти превишава правомощията, които законодателят е предоставил на Комисията.

На 7 ноември 2014 г. Съветът потвърди намерението си да се противопостави на делегирания акт и информира за това Комисията и Европейския парламент.

Ето защо, за да бъдат взети под внимание основанията за възражението на Съвета, беше изготвен нов делегиран акт.

След това Комисията проведе допълнителни консултации с национални експерти във връзка с новия проект на акт. Сред консултираните страни бяха експерти от работната група по националните сметки (25 и 26 ноември 2014 г.), директорите по макроикономическа статистика (17 и 18 декември 2014 г.) и Комитетът на Европейската статистическа система (12 февруари 2015 г.).

В резултат на консултациите Комисията беше в състояние да гарантира, че по отношение на надеждността и съпоставимостта на данните от научноизследователската и развойната дейност, записани като бруто образуване на основен капитал, е постигната достатъчна гаранционна вероятност и че със съдържанието на делегирания регламент не се налага значителна допълнителна административна тежест на държавите членки или на единиците респонденти.

На 30 април 2015 г. Комисията прие делегирания регламент и съответно нотифицира Европейския парламент и Съвета. Нито Европейският парламент, нито Съветът представиха възражения срещу делегирания регламент в предвидения тримесечен срок. Регламентът беше публикуван в *Официален вестник на Европейския съюз* на 8 август 2015 г. и влезе в сила на 28 август 2015 г.

4. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Комисията упражни правилно делегираните ѝ правомощия. Тя приканва Европейския парламент и Съвета да вземат под внимание настоящия доклад.