EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 10.8.2017.
COM(2017) 423 final

# IZVJEŠĆE KOMISIJE EUROPSKOM PARLAMENTU I VIJEĆU

## o izvršavanju ovlasti za donošenje delegiranih akata koja je Komisiji dodijeljena Uredbom (EU) br. 549/2013 Europskog parlamenta i Vijeća o Europskom sustavu nacionalnih i regionalnih računa u Europskoj uniji

## 1. UVOD

Uredbom (EU) br. 549/2013 Europskog parlamenta i Vijeća[1] od 21. svibnja 2013. uspostavljen je Europski sustav računa 2010. (ESA 2010.). ESA 2010. sustav je nacionalnih i regionalnih računa osmišljen kako bi se ispunili zahtjevi ekonomske, socijalne i regionalne politike EU-a. Sadržava sljedeće:

a) metodologiju (Prilog A. toj uredbi) zajedničkih standarda, definicija, klasifikacija i računovodstvenih pravila koji se koriste pri izradi računa i tablica radi uspoređivanja na razini EU-a;

b) plan (Prilog B. toj uredbi) kojim se određuju rokovi do kojih države članice dostavljaju Komisiji (Eurostat) račune i tablice koje treba izraditi u skladu s metodologijom iz točke (a).

Uredbom (EU) br. 549/2013 Komisija se ovlašćuje za donošenje delegiranih akata:

- o izmjenama metodologije ESA 2010. kako bi se pojasnio i poboljšao njezin sadržaj radi osiguravanja harmoniziranog tumačenja ili međunarodne usporedivosti pod uvjetom da se ne mijenjaju osnovni koncepti, ne zahtijevaju dodatna sredstva za proizvođače u okviru europskog statističkog sustava za njihovu provedbu i ne uzrokuje promjene vlastitih sredstava (članak 2. stavak 2.);

- o metodologiji koja se koristi za izračun i alokaciju usluga financijskog posredovanja indirektno mjerenih (UFPIM) u nacionalnim računima u skladu s metodologijom opisanom u Prilogu A. Ta se ovlast izvršava do 17. rujna 2013., a njome se utvrđuje revidirana metodologija za izračun i alokaciju UFPIM-a (članak 2. stavak 4.);

- kako bi se osigurala pouzdanost i usporedivost podataka ESA 2010. država članica o istraživanju i razvoju, koji se bilježe kao bruto investicije u fiksni kapital. Pri izvršavanju ovlasti u skladu s tim stavkom Komisija mora osigurati da se takvim delegiranim aktima ne uvodi znatno dodatno administrativno opterećenje za države članice ili jedinice koje daju podatke (članak 2. stavak 5.).

Nadalje, Uredbom (EU) br. 549/2013 naglašava se koliko je važno da Komisija tijekom svojeg pripremnog rada provede odgovarajuća savjetovanja. Prije izvršavanja ovlasti (uvodna izjava 24.) provodi se i savjetovanje s Odborom za europski statistički sustav uspostavljenim na temelju Uredbe (EZ) br. 223/2009.[2]

[1] Uredba (EU) br. 549/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 21. svibnja 2013. o Europskom sustavu nacionalnih i regionalnih računa u Europskoj uniji (SL L 174, 26.6.2013., str. 1.).

[2] Uredba (EZ) br. 223/2009 Europskog parlamenta i Vijeća od 11. ožujka 2009. o europskoj statistici i stavljanju izvan snage Uredbe (EZ, Euratom) br. 1101/2008 Europskog parlamenta i Vijeća o dostavi povjerljivih statističkih podataka Statističkom uredu Europskih zajednica, Uredbe Vijeća (EZ) br. 322/97 o statistici

## 2. PRAVNA OSNOVA

Sastavljanje ovog izvješća obvezno je u skladu s člankom 7. stavkom 2. Uredbe (EU) br. 549/2013, kojim se Komisiji dodjeljuje ovlast za donošenje delegiranih akata za razdoblje od pet godina od 16. srpnja 2013. Komisija mora izraditi izvješće o delegiranju ovlasti najkasnije devet mjeseci prije završetka razdoblja od pet godina.

## 3. IZVRŠAVANJE DELEGIRANIH OVLASTI

Od stupanja na snagu Uredbe (EU) br. 549/2013 Komisija je donijela dva delegirana akta:

- Delegiranu uredbu Komisije (EU) br. 2015/1342[3] o izmjeni metodologije za klasifikaciju proizvoda po djelatnostima (CPA) i
- Delegiranu uredbu Komisije (EU) 2015/1365[4] o formatu za dostavljanje podataka o izdacima za istraživanje i razvoj.

Komisija nije donijela delegiranu uredbu o metodologiji za izračun i alokaciju UFPIM-a u nacionalnim računima (članak 2. stavak 4. Uredbe (EU) br. 549/2013). Na temelju odgovarajućih savjetovanja s državama članicama odlučila je da neće promijeniti metodologiju za izračun i alokaciju UFPIM-a.

**a)** Procijenjeno je da je donošenje **Delegirane uredbe Komisije (EU) 2015/1342** o izmjeni metodologije za klasifikaciju proizvoda po djelatnostima potrebno na temelju revizije CPA-a, na koju se upućuje u ESA-i 2010.

Uredba (EZ) br. 451/2008 Europskog parlamenta i Vijeća[5], kojom je uspostavljena nova statistička klasifikacija proizvoda po djelatnostima (CPA 2008.), donesena je kako bi se uzeli u obzir statistički zahtjevi EU-a. Ta je uredba izmijenjena Uredbom Komisije (EU) br. 1209/2014[6] (o uspostavi „CPA-a 2.1") kako bi se zadržala usporedivost i usklađenost s međunarodnim standardima klasifikacije proizvoda, tj. ažuriranom Središnjom klasifikacijom proizvoda („CPC verzija 2") Ujedinjenih naroda.

---

Zajednice i Odluke Vijeća 89/382/EEZ, Euratom o osnivanju Odbora za statistički program Europskih zajednica (SL L 87, 31.3.2009., str. 164.).

[3] Delegirana uredba Komisije (EU) 2015/1342 od 22. travnja 2015. o izmjeni metodologije za klasifikaciju proizvoda po djelatnostima navedene u Prilogu A Uredbi (EU) br. 549/2013 Europskog parlamenta i Vijeća (SL L 207, 4.8.2015., str. 35.).

[4] Delegirana uredba Komisije (EU) 2015/1365 od 30. travnja 2015. o formatu za dostavljanje podataka o izdacima za istraživanje i razvoj (SL L 211, 8.8.2015., str. 1.).

[5] Uredba (EZ) br. 451/2008 Europskog parlamenta i Vijeća od 23. travnja 2008. o uspostavi nove statističke klasifikacije proizvoda po djelatnostima (CPA) i o stavljanju izvan snage Uredbe Vijeća (EEZ) br. 3696/93 (SL L 145, 4.6.2008., str. 65.).

[6] Uredba Komisije (EU) br. 1209/2014 od 29. listopada 2014. o izmjeni Uredbe (EZ) br. 451/2008 Europskog parlamenta i Vijeća o uspostavi nove statističke klasifikacije proizvoda po djelatnostima (KPD) i o stavljanju izvan snage Uredbe Vijeća (EEZ) br. 3696/93 (SL L 336, 22.11.2014., str. 1.).

Delegiranom uredbom Komisije (EU) br. 2015/1342 unesene su brojne izmjene u Prilog A. Uredbi (EU) br. 549/2013. Konkretno, pojmovi „KPD Rev. 2" i „CPA 2008." zamijenjeni su pojmom „CPA". Osim toga, nekoliko pojmova u Prilogu 7.1. o sažetku svake kategorije aktive i poglavlju 23. o klasifikacijama usklađeno je s Uredbom (EU) br. 1209/2014.

Zahvaljujući tim izmjenama Delegiranom uredbom Komisije (EU) 2015/1342 osiguralo se harmonizirano tumačenje i međunarodna usporedivost statističkih standarda.

Tijekom pripremnih radova za taj delegirani akt Komisija je provela savjetovanja, među ostalim na stručnoj razini. Među strankama s kojima je provedeno savjetovanje bili su direktori za makroekonomsku statistiku, koji su o nacrtu delegiranog akta raspravljali na sastanku od 17. do 18. prosinca 2014., te Odbor za europski statistički sustav, koji se sastao 12. veljače 2015.

Na temelju tih savjetovanja Komisija je mogla potvrditi da se Delegiranom uredbom Komisije (EU) 2015/1342:

- ne mijenjaju osnovni koncepti ESA-e 2010.;
- ne stvaraju dodatni troškovi izrađivačima statistika;
- ne uzrokuju promjene vlastitih sredstava EU-a.

Komisija je Delegiranu uredbu (EU) br. 2015/1342 donijela 22. travnja 2015. i o tome je obavijestila Europski parlament i Vijeće. Ni Europski parlament ni Vijeće nisu uložili prigovor na tu delegiranu uredbu u roku od tri mjeseca, koliko je za to predviđeno. Objavljena je u *Službenom listu Europske unije* 4. kolovoza 2015., a stupila je na snagu 24. kolovoza 2015.

**b)** Procijenjeno je da je donošenje **Delegirane uredbe Komisije (EU) br. 2015/1365** o formatu za dostavljanje podataka o izdacima za istraživanje i razvoj koje treba bilježiti kao bruto investicije u fiksni kapital potrebno radi osiguravanja pouzdanosti i usporedivosti podataka države članice ESA-e 2010. o istraživanju i razvoju.

Zbog važnosti istraživanja i razvoja za gospodarstvo razvijene su dodatne metode te usklađeni, usporedivi formati za dostavljanje podataka o istraživanju i razvoju u okviru europskog statističkog sustava.

Delegiranom uredbom Komisije (EU) br. 2015/1365 utvrđuje se format u kojem države članice Komisiji (Eurostat) moraju dostaviti podatke o izdacima za istraživanje i razvoj u nacionalnim računima kako bi se osigurala pouzdanost i usporedivost tih podataka. Države članice moraju primjenjivati sljedeći format podataka:

a) AN.1171g, aktiva za istraživanje i razvoj, bruto;

b) AN.1171n, aktiva za istraživanje i razvoj, neto;

c) P.51g, AN.1171, bruto investicije u fiksni kapital u području istraživanja i razvoja.

Obveza se primjenjuje na podatke koji se dostavljaju od 1. kolovoza 2015.

Prva delegirana uredba Komisije o istoj temi donesena je 2014., a Komisija je tijekom pripremnih radova provela savjetovanja, među ostalim na stručnoj razini. Među strankama s kojima je provedeno savjetovanje bili su direktori za makroekonomsku statistiku, koji su o nacrtu delegiranog akta raspravljali na sastanku od 12. do 13. prosinca 2013., te Odbor za europski statistički sustav, koji je svoje mišljenje dao 11. ožujka 2014. u okviru pisanog postupka.

Komisija je delegiranu uredbu donijela 12. kolovoza 2014. i o tome je obavijestila Europski parlament i Vijeće.

Radna skupina Vijeća za statistiku 12. rujna 2014. pozvala je Pravnu službu Vijeća da ocijeni odgovara li sadržaj delegirane uredbe delegiranim ovlastima iz članka 2. stavka 5. Uredbe (EU) br. 549/2013. Pravna služba Vijeća 25. rujna 2014. izdala je svoje mišljenje, u kojem je ustvrdila da se tim delegiranim aktom djelomično nadilaze ovlasti koje je zakonodavac dodijelio Komisiji.

Vijeće je 7. studenoga 2014. potvrdilo svoju namjeru ulaganja prigovora na delegirani akt i o tome je obavijestilo Komisiju i Europski parlament.

Stoga je izrađen nacrt novog delegiranog akta u kojem su uzeti u obzir razlozi za prigovor Vijeća.

Komisija je nakon toga provela daljnja savjetovanja o novom nacrtu s nacionalnim stručnjacima. Među strankama s kojima je provedeno savjetovanje bili su Radna skupina za nacionalne račune (od 25. do 26. studenoga 2014.), direktori za makroekonomsku statistiku (od 17. do 18. prosinca 2014.) i Odbor za europski statistički sustav (12. veljače 2015.).

Zahvaljujući savjetovanjima Komisija je bila u mogućnosti osigurati da se postiže dostatna razina povjerenja u pouzdanost i usporedivost podataka o istraživanju i razvoju koji se bilježe kao bruto investicije u fiksni kapital te da se sadržajem delegirane uredbe ne uvodi znatno dodatno administrativno opterećenje za države članice ili jedinice koje daju podatke.

Komisija je delegiranu uredbu donijela 30. travnja 2015. i o tome je obavijestila Europski parlament i Vijeće. Ni Europski parlament ni Vijeće nisu uložili prigovor na tu delegiranu uredbu u roku od tri mjeseca, koliko je za to predviđeno. Objavljena je u *Službenom listu Europske unije* 8. kolovoza 2015., a stupila je na snagu 28. kolovoza 2015.

## 4. ZAKLJUČAK

Komisija je pravilno izvršila svoje delegirane ovlasti. Komisija poziva Europski parlament i Vijeće da prime ovo izvješće na znanje.