EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 10.8.2017
COM(2017) 423 final

POROČILO KOMISIJE EVROPSKEMU PARLAMENTU IN SVETU

o izvajanju pooblastila za sprejetje delegiranih aktov, ki je bilo Komisiji podeljeno z Uredbo (EU) št. 549/2013 Evropskega parlamenta in Sveta o Evropskem sistemu nacionalnih in regionalnih računov v Evropski uniji

1. UVOD

Evropski sistem računov 2010 (v nadaljnjem besedilu: ESR 2010) je bil vzpostavljen z Uredbo (EU) št. 549/2013 Evropskega parlamenta in Sveta[1]. ESR 2010 je sistem nacionalnih in regionalnih računov, ki mora izpolnjevati zahteve ekonomske, socialne in regionalne politike Unije. Vključuje:

a) metodologijo (Priloga A k Uredbi) za skupne standarde, opredelitve, klasifikacije in računovodska pravila, namenjene pripravi računov in tabel na primerljivih osnovah za namene EU;

b) program (Priloga B k Uredbi), v katerem so določeni roki, do katerih morajo države članice Komisiji (Eurostatu) poslati račune in tabele, zbrane v skladu z metodologijo iz točke (a).

Z Uredbo (EU) št. 549/2013 se na Komisijo prenese pooblastilo za sprejemanje delegiranih aktov:

- o spremembah metodologije ESR 2010, da se vsebine te metodologije podrobneje opredelijo in izboljšajo z namenom zagotoviti usklajeno razlago ali primerljivosti na mednarodni ravni, pod pogojem, da ne spreminjajo njenih temeljnih načel, od proizvajalcev v okviru evropskega statističnega sistema ne zahtevajo dodatnih sredstev za njihovo izvajanje in ne povzročijo spremembe lastnih sredstev (člen 2(2));

- o metodologiji za izračun in razporeditev posredno merjene storitve finančnega posredništva (PMSFP) v nacionalnih računih v skladu z metodologijo, opisano v Prilogi A. To pooblastilo se izvede pred 17. septembrom 2013, tako da se z njim določi revidirana metodologija za izračun in razporeditev PMSFP (člen 2(4));

- za zagotovitev zanesljivosti in primerljivosti podatkov ESR 2010 o raziskavah in razvoju, ki jih države članice prikažejo kot bruto investicije v osnovna sredstva. Komisija mora pri izvajanju pooblastil na podlagi tega odstavka zagotoviti, da ti delegirani akti državam članicam ali poročevalskim enotam ne povzročijo znatnejših dodatnih upravnih bremen (člen 2(5)).

Poleg tega je v Uredbi (EU) št. 549/2013 poudarjeno, kako pomembno je, da Komisija pri svojem pripravljalnem delu opravi ustrezna posvetovanja. Pred izvajanjem pooblastila se opravi tudi posvetovanje z Odborom za evropski statistični sistem, ustanovljenim z Uredbo (ES) št. 223/2009[2] (uvodna izjava 24).

---

[1] Uredba (EU) št. 549/2013 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 21. maja 2013 o Evropskem sistemu nacionalnih in regionalnih računov v Evropski uniji (UL L 174, 26.6.2013, str. 1).

[2] Uredba (ES) št. 223/2009 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 11. marca 2009 o evropski statistiki ter razveljavitvi Uredbe (ES, Euratom) št. 1101/2008 Evropskega parlamenta in Sveta o prenosu zaupnih

2. PRAVNA PODLAGA

To poročilo je treba pripraviti v skladu s členom 7(2) Uredbe (EU) št. 549/2013, s katerim se Komisiji za obdobje petih let od 16. julija 2013, podeli pooblastilo za sprejemanje delegiranih aktov. Komisija mora poročilo o prenesenem pooblastilu pripraviti najpozneje devet mesecev pred koncem petletnega obdobja.

3. IZVAJANJE POOBLASTILA

Komisija je od začetka veljavnosti Uredbe (EU) št. 549/2013 sprejela dva delegirana akta:

- Delegirano uredbo Komisije (EU) 2015/1342[3] o spremembi metodologije za klasifikacijo proizvodov po dejavnosti (CPA) in
- Delegirano uredbo Komisije (EU) 2015/1365[4] o obliki pošiljanja podatkov o izdatkih za raziskave in razvoj.

Komisija ni sprejela delegirane uredbe o metodologiji za izračun in razporeditev PMSFP v nacionalnih računih (člen 2(4) Uredbe (EU) št. 549/2013). Po ustreznih posvetovanjih z državami članicami se je odločila, da metodologije za izračun in razporeditev PMSFP ne bo spremenila.

a) Delegirana uredba Komisije (EU) 2015/1342 o spremembi metodologije za klasifikacijo proizvodov po dejavnosti se je štela za potrebno zaradi revizije klasifikacije proizvodov po dejavnosti, navedene v ESR 2010.

Uredba (ES) št. 451/2008 Evropskega parlamenta in Sveta[5], s katero je bila določena nova klasifikacija proizvodov po dejavnosti (v nadaljnjem besedilu: CPA 2008), je bila sprejeta, da bi se upoštevale statistične zahteve EU. Spremenjena je bila z Uredbo Komisije (EU) št. 1209/2014[6] (o določitvi „CPA 2.1“), da bi se zagotovili primerljivost in skladnost z

---

podatkov na Statistični urad Evropskih skupnosti, Uredbe Sveta (ES) št. 322/97 o statističnih podatkih Skupnosti in Sklepa Sveta 89/382/EGS, Euratom, o ustanovitvi Odbora za statistične programe Evropskih skupnosti (UL L 87, 31.3.2009, str. 164).

[3] Delegirana uredba Komisije (EU) 2015/1342 z dne 22. aprila 2015 o spremembi metodologije za klasifikacijo proizvodov po dejavnosti iz Priloge A k Uredbi (EU) št. 549/2013 Evropskega parlamenta in Sveta (UL L 207, 4.8.2015, str. 35).

[4] Delegirana uredba Komisije (EU) 2015/1365 z dne 30. aprila 2015 o obliki pošiljanja podatkov o izdatkih za raziskave in razvoj (UL L 211, 8.8.2015, str. 1).

[5] Uredba (ES) št. 451/2008 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 23. aprila 2008 o novi statistični klasifikaciji proizvodov po dejavnosti (CPA) in razveljavitvi Uredbe Sveta (EGS) št. 3696/93 (UL L 145, 4.6.2008, str. 65).

[6] Uredba Komisije (EU) št. 1209/2014 z dne 29. oktobra 2014 o spremembi Uredbe (ES) št. 451/2008 Evropskega parlamenta in Sveta o novi statistični klasifikaciji proizvodov po dejavnosti (CPA) in razveljavitvi Uredbe Sveta (EGS) št. 3696/93 (UL L 336, 22.11.2014, str. 1).

mednarodnimi standardi klasifikacije proizvodov, in sicer s posodobljeno Osrednjo klasifikacijo proizvodov Združenih narodov („CPC Ver. 2“).

Z Delegirano uredbo Komisije (EU) 2015/1342 so bile uvedene številne spremembe Priloge A k Uredbi (EU) št. 549/2013. Predvsem je izraz „CPA“ nadomestil izraza „CPA Rev. 2“ in „CPA 2008“. Poleg tega je bilo več izrazov v Prilogi 7.1 o povzetku posameznih kategorij sredstev in poglavju 23 o klasifikacijah usklajenih z Uredbo (EU) št. 1209/2014.

S temi spremembami sta bili z Delegirano uredbo Komisije (EU) 2015/1342 zagotovljeni usklajena razlaga statističnih standardov in njihova mednarodna primerljivost.

Komisija je pri pripravljalnem delu za ta delegirani akt opravila posvetovanja, med drugim tudi na ravni strokovnjakov. V posvetovanja so bili vključeni direktorji za makroekonomsko statistiko, ki so o osnutku delegiranega akta razpravljali na srečanju 17. in 18. decembra 2014, ter Odbor za evropski statistični sistem, ki se je sestal 12. februarja 2015.

Na podlagi teh posvetovanj je Komisija lahko potrdila, da Delegirana uredba Komisije (EU) 2015/1342:

- ni spremenila temeljnih načel sistema ESR 2010;
- ni zahtevala dodatnih sredstev za pripravljavce statistike;
- ni povzročila spremembe lastnih sredstev EU.

Komisija je Delegirano uredbo (EU) 2015/1342 sprejela 22. aprila 2015 ter o tem uradno obvestila Evropski parlament in Svet. Evropski parlament in Svet v dovoljenem trimesečnem roku zadevni delegirani uredbi nista nasprotovala. V *Uradnem listu Evropske unije* je bila objavljena 4. avgusta 2015, veljati pa je začela 24. avgusta 2015.

b) Delegirana uredba Komisije (EU) 2015/1365 o obliki pošiljanja podatkov o izdatkih za raziskave in razvoj, ki morajo biti prikazani kot bruto investicije v osnovna sredstva, se je štela za potrebno za zagotovitev zanesljivosti in primerljivosti podatkov ESR 2010 o raziskavah in razvoju, ki jih zagotovijo države članice.

Zaradi pomena raziskav in razvoja za gospodarstvo so bile razvite dodatne metode ter usklajene in primerljive oblike pošiljanja podatkov o raziskavah in razvoju v okviru Evropskega statističnega sistema.

Delegirana uredba Komisije (EU) 2015/1365 določa obliko, v kateri morajo države članice Komisiji (Eurostatu) pošiljati podatke o izdatkih za raziskave in razvoj iz nacionalnih računov, da se zagotovita zanesljivost in primerljivost navedenih podatkov. Države članice morajo uporabiti naslednjo obliko podatkov:

(a) AN.1171g, sredstva za raziskave in razvoj, bruto;

(b) AN.1171n, sredstva za raziskave in razvoj, neto;

(c) P.51g, AN.1171, bruto investicije v osnovna sredstva na področju raziskav in razvoja.

Zahteve se uporabljajo za podatke, poslane od 1. avgusta 2015.

Komisija je pri pripravljalnem delu za prvo delegirano uredbo Komisije o tej isti temi, sprejeto leta 2014, opravila posvetovanja, med drugim tudi na ravni strokovnjakov. V posvetovanja so bili vključeni direktorji za makroekonomsko statistiko, ki so o osnutku delegiranega akta razpravljali na srečanju 12. in 13. decembra 2013, ter Odbor za evropski statistični sistem, ki je mnenje na podlagi pisnega postopka predložil 11. marca 2014.

Komisija je zadevno delegirano uredbo sprejela 12. avgusta 2014 ter o tem uradno obvestila Evropski parlament in Svet.

Delovna skupina Sveta za statistiko je 12. septembra 2014 pozvala pravno službo Sveta, naj oceni, ali vsebina zadevne delegirane uredbe ustreza prenosu pooblastil iz člena 2(5) Uredbe (EU) št. 549/2013. Pravna služba Sveta je 25. septembra 2014 izdala mnenje, v katerem je ugotovila, da je v zadevnem delegiranem aktu pooblastilo, ki ga je na Komisijo prenesel zakonodajalec, delno preseženo.

Svet je 7. novembra 2014 potrdil, da namerava nasprotovati delegiranemu aktu, ter o tem obvestil Komisijo in Evropski parlament.

Zato je bil pripravljen nov delegirani akt, da bi se upoštevali razlogi za nasprotovanje Sveta.

Komisija je nato o novem osnutku opravila nadaljnja posvetovanja z nacionalnimi strokovnjaki. V posvetovanja so bili vključeni delovna skupina za nacionalne račune (srečanje 25. in 26. novembra 2014), direktorji za makroekonomsko statistiko (17. in 18. decembra 2014) ter Odbor za evropski statistični sistem (12. februarja 2015).

Komisija je lahko na podlagi posvetovanj zagotovila, da je bila dosežena zadostna raven zaupanja v zanesljivost in primerljivost podatkov o raziskavah in razvoju, prikazanih kot bruto investicije v osnovna sredstva, ter da se državam članicam ali poročevalskim enotam z vsebino zadevne delegirane uredbe niso povzročila znatnejša dodatna upravna bremena.

Komisija je zadevno delegirano uredbo sprejela 30. aprila 2015 ter o tem uradno obvestila Evropski parlament in Svet. Evropski parlament in Svet v dovoljenem trimesečnem roku zadevni delegirani uredbi nista nasprotovala. V *Uradnem listu Evropske unije* je bila objavljena 8. avgusta 2015, veljati pa je začela 28. avgusta 2015.

4. SKLEP

Komisija je pravilno izvajala pooblastila, ki so bila prenesena nanjo. Evropski parlament in Svet poziva, da se seznanita s tem poročilom.