EURÓPSKA
KOMISIA

V Bruseli 10. 8. 2017
COM(2017) 423 final

# SPRÁVA KOMISIE EURÓPSKEMU PARLAMENTU A RADE

## o výkone právomoci prijímať delegované akty udelenej Komisii podľa nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č.549/2013 o európskom systéme národných a regionálnych účtov v Európskej únii

## 1. ÚVOD

Nariadením Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 549/2013[1] sa zriadil európsky systém účtov 2010 (ESA 2010) ESA 2010 je systém národných a regionálnych účtov, ktorý bol navrhnutý tak, aby spĺňal požiadavky hospodárskej, sociálnej a regionálnej politiky EÚ. Zahŕňa:

a) metodiku (príloha A k nariadeniu) pre spoločné štandardy, vymedzenia pojmov, klasifikácie a účtovné pravidlá, ktoré sa musia použiť na zostavovanie účtov a tabuliek na porovnateľných základoch pre potreby EÚ;

b) program (príloha B k nariadeniu), v ktorom sa stanovujú lehoty, v rámci ktorých členské štáty musia zaslať Komisii (Eurostatu) účty a tabuľky zostavované podľa metodiky uvedenej v písmene a).

Nariadením (EÚ) č. 549/2013 sa Komisia splnomocňuje prijímať delegované akty:

- týkajúce sa zmien metodiky ESA 2010 s cieľom spresniť a zlepšiť jej obsah, aby sa zabezpečil harmonizovaný výklad alebo medzinárodná porovnateľnosť, a to pod podmienkou, že nezmenia jej základné koncepcie, nevyžiadajú si dodatočné zdroje pre producentov v rámci európskeho štatistického systému na ich vykonávanie a nespôsobia zmenu vo vlastných zdrojoch (článok 2 ods. 2),

- týkajúce sa metodiky výpočtu a rozdelenia nepriamo meraných služieb finančného sprostredkovania (FISIM) v národných účtoch v súlade s metodikou uvedenou v prílohe A. Toto splnomocnenie je potrebné uplatniť do 17. septembra 2013 a stanoviť revidovanú metodiku výpočtu a rozdelenia FISIM (článok 2 ods. 4),

- na zabezpečenie spoľahlivosti a porovnateľnosti údajov ESA 2010 členských štátov o výskume a vývoji zaznamenanom ako tvorba hrubého fixného kapitálu. Komisia musí pri uplatnení svojej právomoci podľa tohto odseku zabezpečiť, aby takéto delegované akty výrazne nezvýšili administratívne zaťaženie členských štátov alebo respondentov (článok 2 ods. 5).

V nariadení (EÚ) č. 549/2013 sa okrem toho zdôrazňuje, že je dôležité, aby Komisia počas prípravných prác uskutočnila príslušné konzultácie. Pred uplatnením splnomocnenia by sa malo konzultovať aj s Výborom pre Európsky štatistický systém zriadeným podľa nariadenia (ES) č. 223/2009[2] (odôvodnenie 24).

[1] Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 549/2013 z 21. mája 2013 o európskom systéme národných a regionálnych účtov v Európskej únii (Ú. v. EÚ L 174, 26.6.2013, s. 1).

[2] Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 223/2009 z 11. marca 2009 o európskej štatistike a o zrušení nariadenia (ES, Euratom) č. 1101/2008 o prenose dôverných štatistických údajov Štatistickému úradu Európskych spoločenstiev, nariadenia Rady (ES) č. 322/97 o štatistike Spoločenstva a rozhodnutia Rady

## 2. PRÁVNY ZÁKLAD

Predloženie tejto správy sa vyžaduje podľa článku 7 ods. 2 nariadenia (EÚ) č. 549/2013, ktorým sa Komisia splnomocňuje prijímať delegované akty na obdobie piatich rokov od 16. júla 2013. Komisia musí vypracovať správu týkajúcu sa delegovania právomoci najneskôr deväť mesiacov pred uplynutím tohto päťročného obdobia.

## 3. VYKONÁVANIE DELEGOVANEJ PRÁVOMOCI

Odo dňa nadobudnutia účinnosti nariadenia (EÚ) č. 549/2013 Komisia prijala dva delegované akty:

- Delegované nariadenie Komisie (EÚ) 2015/1342[3], ktorým sa mení metodika klasifikácie produktov podľa činností (CPA – classification of products by activity) a
- Delegované nariadenie Komisie (EÚ) 2015/1365[4] o formáte na zasielanie údajov týkajúcich sa výdavkov na výskum a vývoj.

Komisia neprijala delegované nariadenie o metodike výpočtu a rozdelenia FISIM v národných účtoch [článok 2 ods. 4 nariadenia (EÚ) č. 549/2013]. Po uskutočnení príslušných konzultácií s členskými štátmi rozhodla, že nezmení metodiku výpočtu a rozdelenia FISIM.

**a) Delegované nariadenie Komisie (EÚ) 2015/1342**, ktorým sa mení metodika klasifikácie produktov podľa činností, sa považovalo za potrebné v dôsledku revízie CPA uvedenej v ESA 2010.

Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 451/2008[5], ktorým sa zaviedla nová štatistická klasifikácia produktov podľa činností (CPA 2008), bolo prijaté s cieľom zohľadniť štatistické požiadavky EÚ. Bolo zmenené nariadením Komisie (EÚ) č. 1209/2014[6] (ktorým sa zaviedla CPA 2.1), aby sa zachovala porovnateľnosť a konzistentnosť s normami

89/382/EHS, Euratom o založení Výboru pre štatistické programy Európskych spoločenstiev (Ú. v. EÚ L 87, 31.3.2009, s. 164).

[3] Delegované nariadenie Komisie (EÚ) 2015/1342 z 22. apríla 2015, ktorým sa mení metodika klasifikácie produktov podľa činností uvedenej v prílohe A k nariadeniu Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 549/2013 (Ú. v. EÚ L 207, 4.8.2015, s. 35).

[4] Delegované nariadenie Komisie (EÚ) 2015/1365 z 30. apríla 2015 o formáte na zasielanie údajov týkajúcich sa výdavkov na výskum a vývoj (Ú. v. EÚ L 211, 8.8.2015, s. 1).

[5] Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 451/2008 z 23. apríla 2008, ktorým sa zavádza nová štatistická klasifikácia produktov podľa činností (CPA) a ktorým sa zrušuje nariadenie Rady (EHS) č. 3696/93 (Ú. v. EÚ L 145, 4.6.2008, s. 65).

[6] Nariadenie Komisie (EÚ) č. 1209/2014 z 29. októbra 2014, ktorým sa mení nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 451/2008, ktorým sa zavádza nová štatistická klasifikácia produktov podľa činností (CPA) a ktorým sa zrušuje nariadenie Rady (EHS) č. 3696/93 (Ú. v. EÚ L 336, 22.11.2014, s. 1).

klasifikácie produktov používanými na medzinárodnej úrovni, najmä s aktualizovanou ústrednou klasifikáciou produkcie („CPC ver. 2“) Organizácie spojených národov.

Delegovaným nariadením Komisie (EÚ) 2015/1342 sa zaviedlo niekoľko zmien prílohy A k nariadeniu (EÚ) č. 549/2013. Najmä došlo k nahradeniu výrazov „CPA Rev. 2“ a „CPA 2008“ výrazom „CPA“. Okrem toho bolo niekoľko výrazov v prílohe 7.1 o súhrne jednotlivých kategórií aktív a v kapitole 23 o klasifikáciách zosúladených s nariadením (EÚ) č. 1209/2014.

Vďaka týmto zmenám sa delegovaným nariadením Komisie (EÚ) 2015/1342 zabezpečil harmonizovaný výklad a medzinárodná porovnateľnosť štatistických noriem.

Počas prípravných prác na tomto delegovanom akte Komisia uskutočnila konzultácie, a to aj na expertnej úrovni. Medzi konzultované strany patrili aj riaditelia zodpovední za makroekonomickú štatistiku, ktorí diskutovali o návrhu delegovaného aktu na zasadnutí 17. – 18. decembra 2014, a Výbor pre Európsky štatistický systém, ktorý zasadol 12. februára 2015.

Na základe týchto konzultácií mohla Komisia potvrdiť, že prijatie delegovaného nariadenia Komisie (EÚ) 2015/1342 nemalo za následok:

- zmenu základných koncepcií ESA 2010,
- dodatočné zdroje pre producentov štatistík,
- zmenu vo vlastných zdrojoch EÚ.

Komisia prijala delegované nariadenie (EÚ) 2015/1342 dňa 22. apríla 2015 a oznámila ho Európskemu parlamentu a Rade. V povolenej lehote troch mesiacov nevzniesli Európsky parlament ani Rada voči delegovanému nariadeniu žiadnu námietku. Uvedené nariadenie bolo uverejnené v *Úradnom vestníku Európskej Únie* 4. augusta 2015 a účinnosť nadobudlo 24. augusta 2015.

**b) Delegované nariadenie Komisie (EÚ) 2015/1365** o formáte na zasielanie údajov týkajúcich sa výdavkov na výskum a vývoj, ktoré sa majú zaznamenávať ako tvorba hrubého fixného kapitálu, sa považovalo za potrebné na zabezpečenie spoľahlivosti a porovnateľnosti údajov členských štátov o výskume a vývoji v rámci ESA 2010.

Vzhľadom na význam výskumu a vývoja pre hospodárstvo sa v rámci Európskeho štatistického systému vyvinuli ďalšie metódy a harmonizované a porovnateľné formáty na zasielanie údajov týkajúcich sa výskumu a vývoja.

V delegovanom nariadení Komisie (EÚ) 2015/1365 sa stanovuje formát, v ktorom členské štáty zasielajú Komisii (Eurostatu) údaje národných účtov o výdavkoch na výskum a vývoj s cieľom zabezpečiť spoľahlivosť a porovnateľnosť predmetných údajov. Členské štáty musia použiť tento formát:

a) AN.1171g, aktíva v oblasti výskumu a vývoja, v hrubom vyjadrení;

b) AN.1171n, aktíva v oblasti výskumu a vývoja, v čistom vyjadrení;

c) P.51g, AN.1171, tvorba hrubého fixného kapitálu v oblasti výskumu a vývoja.

Tieto požiadavky sa uplatňujú na údaje zasielané od 1. augusta 2015.

Počas prípravných prác na prvom delegovanom nariadení Komisie s rovnakým predmetom úpravy, ktoré bolo prijaté v roku 2014, uskutočnila Komisia konzultácie, a to aj na expertnej úrovni. Medzi konzultované strany patrili aj riaditelia zodpovední za makroekonomickú štatistiku, ktorí diskutovali o návrhu delegovaného aktu na zasadnutí 12. – 13. decembra 2013, a Výbor pre Európsky štatistický systém, ktorý sa vyjadril prostredníctvom písomného postupu 11. marca 2014.

Komisia prijala delegované nariadenie 12. augusta 2014 a oznámila ho Európskemu parlamentu a Rade.

Pracovná skupina Rady pre štatistiku vyzvala 12. septembra 2014 právny servis Rady, aby posúdil, či je obsah delegovaného nariadenia v súlade s delegovaním právomoci podľa článku 2 ods. 5 nariadenia (EÚ) č. 549/2013. Právny servis Rady vydal svoje stanovisko 25. septembra 2014, v ktorom dospel k záveru, že delegovaný akt čiastočne prekračuje mandát, ktorý Komisii udelil zákonodarca.

Rada 7. novembra 2014 potvrdila svoj zámer vzniesť námietku proti delegovanému aktu a informovala o tom Komisiu a Európsky parlament.

Preto bol vypracovaný nový delegovaný akt, v ktorom sa zohľadňujú dôvody, pre ktoré Rada vzniesla námietky.

Komisia následne uskutočnila ďalšie konzultácie medzi národnými expertmi v súvislosti s návrhom nového aktu. Konzultácie sa uskutočnili s pracovnou skupinou pre národné účty na zasadnutí 25. – 26. novembra 2014, s riaditeľmi zodpovednými za makroekonomickú štatistiku na zasadnutí 17. – 18. decembra 2014 a s Výborom pre Európsky štatistický systém, ktorý zasadol 12. februára 2015.

Na základe konzultácií bola Komisia schopná zabezpečiť, že sa dosiahla dostatočná dôvera, pokiaľ ide o spoľahlivosť a porovnateľnosť údajov o výskume a vývoji zaznamenaných ako tvorba hrubého fixného kapitálu, a že v dôsledku obsahu delegovaného nariadenia nedošlo k výraznému zvýšeniu administratívneho zaťaženia členských štátov alebo respondentov.

Komisia prijala delegované nariadenie 30. apríla 2015 a oznámila ho Európskemu parlamentu a Rade. V povolenej lehote troch mesiacov nevzniesli Európsky parlament ani Rada voči delegovanému nariadeniu žiadnu námietku. Uvedené nariadenie bolo uverejnené v *Úradnom vestníku Európskej Únie* 8. augusta 2015 a účinnosť nadobudlo 28. augusta 2015.

## 4. ZÁVER

Komisia správne uplatnila svoju delegovanú právomoc. Vyzýva Európsky parlament a Radu, aby túto správu vzali na vedomie.