ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 10.8.2017
COM(2017) 423 final

ΕΚΘΕΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΠΡΟΣ ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ ΚΑΙ ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ

σχετικά με την άσκηση της εξουσίας έκδοσης κατ' εξουσιοδότηση πράξεων που ανατίθεται στην Επιτροπή με τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 549/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για το ευρωπαϊκό σύστημα εθνικών και περιφερειακών λογαριασμών της Ευρωπαϊκής Ένωσης

1. ΕΙΣΑΓΩΓΗ

Ο κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 549/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου[1] θέσπισε το Ευρωπαϊκό Σύστημα Λογαριασμών 2010 (ΕΣΛ 2010). Το ΕΣΛ 2010 είναι ένα σύστημα εθνικών και περιφερειακών λογαριασμών που έχει σχεδιαστεί για να πληροί τις απαιτήσεις της οικονομικής, κοινωνικής και περιφερειακής πολιτικής της Ένωσης. Περιλαμβάνει:

α) μία μεθοδολογία (παράρτημα Α του κανονισμού) για κοινά πρότυπα, ορισμούς, ονοματολογίες και λογιστικούς κανόνες που πρέπει να χρησιμοποιούνται για την κατάρτιση συγκρίσιμων λογαριασμών και πινάκων για τις ανάγκες της Ένωσης,

β) ένα πρόγραμμα (παράρτημα Β του κανονισμού) που ορίζει τις προθεσμίες εντός των οποίων τα κράτη μέλη πρέπει να διαβιβάζουν στην Επιτροπή (Eurostat) τους λογαριασμούς και τους πίνακες που πρέπει να καταρτίζονται σύμφωνα με τη μεθοδολογία που αναφέρεται στο στοιχείο α).

Ο κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 549/2013 εξουσιοδοτεί την Επιτροπή να εκδίδει κατ' εξουσιοδότηση πράξεις:

- σχετικά με τροποποιήσεις της μεθοδολογίας του ΕΣΛ 2010 προκειμένου να αποσαφηνίζει και να βελτιώνει το περιεχόμενό του για τον σκοπό της διασφάλισης εναρμονισμένης ερμηνείας ή της διασφάλισης διεθνούς συγκρισιμότητας, εφόσον δεν αλλάζουν τις βασικές του έννοιες, δεν απαιτούν συμπληρωματικούς πόρους για μονάδες παραγωγής εντός του ευρωπαϊκού στατιστικού συστήματος για την εφαρμογή τους και δεν προκαλούν αλλαγή των ιδίων πόρων (άρθρο 2 παράγραφος 2)·

- σχετικά με τη μεθοδολογία που χρησιμοποιείται για τον υπολογισμό και την κατανομή των έμμεσα μετρούμενων υπηρεσιών χρηματοοικονομικής διαμεσολάβησης (ΥΧΔΜΕ) στους εθνικούς λογαριασμούς σύμφωνα με τη μεθοδολογία που περιγράφεται στο παράρτημα Α. Η εν λόγω εξουσία ασκείται πριν από τις 17 Σεπτεμβρίου 2013, για τον καθορισμό αναθεωρημένης μεθοδολογίας για τον υπολογισμό και την κατανομή των ΥΧΔΜΕ (άρθρο 2 παράγραφος 4)·

- προκειμένου να εξασφαλίζονται η αξιοπιστία και η συγκρισιμότητα των δεδομένων του ΕΣΛ 2010 των κρατών μελών όσον αφορά τις δαπάνες έρευνας και ανάπτυξης που καταγράφονται ως δημιουργία ακαθάριστου πάγιου κεφαλαίου. Κατά την άσκηση των εξουσιών της σύμφωνα με την παρούσα παράγραφο, η Επιτροπή πρέπει να μεριμνά ώστε οι εν λόγω κατ' εξουσιοδότηση πράξεις να μην επιβάλλουν

[1] Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 549/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 21ης Μαΐου 2013, για το ευρωπαϊκό σύστημα εθνικών και περιφερειακών λογαριασμών της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΕΕ L 174 της 26.6.2013, σ. 1).

σημαντική πρόσθετη διοικητική επιβάρυνση στα κράτη μέλη ή στις αντίστοιχες μονάδες (άρθρο 2 παράγραφος 5).

Περαιτέρω, ο κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 549/2013 υπογραμμίζει τη σημασία της διεξαγωγής από την Επιτροπή των κατάλληλων διαβουλεύσεων κατά τις προπαρασκευαστικές της εργασίες. Στο πλαίσιο αυτό, πριν από την άσκηση των εξουσιών της, η Επιτροπή διαβουλεύεται και με την επιτροπή του ευρωπαϊκού στατιστικού συστήματος που συστάθηκε με τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 223/2009[2] (αιτιολογική σκέψη 24).

2. ΝΟΜΙΚΗ ΒΑΣΗ

Την κατάρτιση της παρούσας έκθεσης επιτάσσει το άρθρο 7 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 549/2013, το οποίο εξουσιοδοτεί την Επιτροπή να εκδίδει κατ' εξουσιοδότηση πράξεις για περίοδο πέντε ετών από τις 16 Ιουλίου 2013. Η Επιτροπή καλείται να καταρτίσει έκθεση σχετικά με τις εξουσίες που της έχουν ανατεθεί το αργότερο εννέα μήνες πριν από τη λήξη της περιόδου των πέντε ετών.

3. ΑΣΚΗΣΗ ΤΗΣ ΕΞΟΥΣΙΟΔΟΤΗΣΗΣ

Από τη θέση σε ισχύ του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 549/2013, η Επιτροπή έχει εκδώσει δύο κατ' εξουσιοδότηση πράξεις:

- τον κατ' εξουσιοδότηση κανονισμό (ΕΕ) 2015/1342 της Επιτροπής[3] για την τροποποίηση της μεθοδολογίας ταξινόμησης των προϊόντων ανά δραστηριότητα (CPA) και

- τον κατ' εξουσιοδότηση κανονισμό (ΕΕ) 2015/1365 της Επιτροπής[4] σχετικά με το μορφότυπο διαβίβασης δεδομένων για τις δαπάνες έρευνας και ανάπτυξης.

Η Επιτροπή δεν έχει εκδώσει κατ' εξουσιοδότηση κανονισμό σχετικά με τη μεθοδολογία για τον υπολογισμό και την κατανομή των ΥΧΔΜΕ στους εθνικούς λογαριασμούς [άρθρο 2 παράγραφος 4 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 549/2013]. Μετά τη διενέργεια κατάλληλων

[2] Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 223/2009 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 11ης Μαρτίου 2009, σχετικά με τις ευρωπαϊκές στατιστικές και την κατάργηση του κανονισμού (ΕΚ, Ευρατόμ) αριθ. 1101/2008 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με τη διαβίβαση στη Στατιστική Υπηρεσία των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων πληροφοριών που καλύπτονται από το στατιστικό απόρρητο, του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 322/97 του Συμβουλίου σχετικά με τις κοινοτικές στατιστικές και της απόφασης 89/382/ΕΟΚ, Ευρατόμ του Συμβουλίου για τη σύσταση επιτροπής του στατιστικού προγράμματος των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων (ΕΕ L 87 της 31.3.2009, σ. 164).

[3] Κατ' εξουσιοδότηση κανονισμός (ΕΕ) 2015/1342 της Επιτροπής, της 22ας Απριλίου 2015, για την τροποποίηση της μεθοδολογίας ταξινόμησης των προϊόντων ανά δραστηριότητα, η οποία παρατίθεται στο παράρτημα Α του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 549/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου (ΕΕ L 207 της 4.8.2015, σ. 35).

[4] Κατ' εξουσιοδότηση κανονισμός (ΕΕ) 2015/1365 της Επιτροπής, της 30ής Απριλίου 2015, σχετικά με το μορφότυπο διαβίβασης δεδομένων για τις δαπάνες έρευνας και ανάπτυξης (ΕΕ L 211 της 8.8.2015, σ. 1).

διαβουλεύσεων με τα κράτη μέλη, η Επιτροπή αποφάσισε να μην τροποποιήσει τη μεθοδολογία για τον υπολογισμό και την κατανομή των ΥΧΔΜΕ.

α) Ο **κατ' εξουσιοδότηση κανονισμός (ΕΕ) 2015/1342 της Επιτροπής** για την τροποποίηση της μεθοδολογίας ταξινόμησης των προϊόντων ανά δραστηριότητα κρίθηκε αναγκαίος λόγω της αναθεώρησης της CPA που αναφέρεται στο ΕΣΛ 2010.

Ο κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 451/2008 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου[5], με τον οποίο θεσπίστηκε νέα ταξινόμηση προϊόντων ανά δραστηριότητα (η «CPA 2008»), εκδόθηκε ώστε να αντανακλά τις απαιτήσεις της Ένωσης στον τομέα των στατιστικών. Τροποποιήθηκε με τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 1209/2014 της Επιτροπής[6] (ο οποίος θέσπισε τη «CPA 2.1») προκειμένου να διατηρηθεί η συγκρισιμότητα και η συνεκτικότητα με τα πρότυπα ταξινόμησης των προϊόντων που εφαρμόζονται σε διεθνές επίπεδο, και, συγκεκριμένα, με την επικαιροποιημένη Κεντρική Ταξινόμηση Προϊόντων («CPC έκδοση 2») των Ηνωμένων Εθνών.

Ο κατ' εξουσιοδότηση κανονισμός (ΕΕ) 2015/1342 επέφερε ορισμένες τροποποιήσεις στο παράρτημα Α του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 549/2013. Ειδικότερα, οι όροι «CPA αναθ. 2» και «CPA 2008» αντικαταστάθηκαν από τον όρο «CPA». Επιπλέον, ευθυγραμμίστηκαν προς τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 1209/2014 ορισμένοι όροι στο παράρτημα 7.1, «Περίληψη κάθε κατηγορίας περιουσιακών στοιχείων», και στο κεφάλαιο 23, «Ταξινομήσεις».

Με τις τροποποιήσεις αυτές, ο κατ' εξουσιοδότηση κανονισμός (ΕΕ) 2015/1342 της Επιτροπής διασφάλισε την εναρμονισμένη ερμηνεία και τη διεθνή συγκρισιμότητα των στατιστικών προτύπων.

Η Επιτροπή διεξήγαγε διαβουλεύσεις, συμπεριλαμβανομένου σε επίπεδο εμπειρογνωμόνων, στο πλαίσιο των προπαρασκευαστικών της εργασιών για την κατ' εξουσιοδότηση πράξη. Μεταξύ των μερών που συμμετείχαν στις διαβουλεύσεις ήταν οι διευθυντές μακροοικονομικών στατιστικών, οι οποίοι συζήτησαν το σχέδιο της κατ' εξουσιοδότηση πράξης κατά τη συνεδρίασή τους στις 17 και 18 Δεκεμβρίου 2014, και η επιτροπή του ευρωπαϊκού στατιστικού συστήματος, που συνεδρίασε συναφώς στις 12 Φεβρουαρίου 2015.

Βάσει των διαβουλεύσεων αυτών, η Επιτροπή μπόρεσε να επιβεβαιώσει ότι ο κατ' εξουσιοδότηση κανονισμός (ΕΕ) 2015/1342 της Επιτροπής:

- δεν άλλαξε βασικές έννοιες του ΕΣΛ 2010·
- δεν απαιτούσε συμπληρωματικούς πόρους για παραγωγούς στατιστικών·

[5] Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 451/2008 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 23ης Απριλίου 2008, για τη δημιουργία νέας στατιστικής ταξινόμησης προϊόντων ανά δραστηριότητα (CPA) και για την κατάργηση του κανονισμού (ΕΟΚ) αριθ. 3696/93 του Συμβουλίου (ΕΕ L 145 της 4.6.2008, σ. 65).

[6] Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 1209/2014 της Επιτροπής, της 29ης Οκτωβρίου 2014, για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 451/2008 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τη δημιουργία νέας στατιστικής ταξινόμησης προϊόντων ανά δραστηριότητα (CPA) και για την κατάργηση του κανονισμού (ΕΟΚ) αριθ. 3696/93 του Συμβουλίου (ΕΕ L 336 της 22.11.2014, σ. 1).

- δεν προκαλούσε αλλαγή των ιδίων πόρων της ΕΕ.

Η Επιτροπή εξέδωσε τον κατ' εξουσιοδότηση κανονισμό (ΕΕ) 2015/1342 στις 22 Απριλίου 2015 και τον κοινοποίησε στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στο Συμβούλιο. Ούτε το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο ούτε το Συμβούλιο διατύπωσαν αντιρρήσεις ως προς τον κατ' εξουσιοδότηση κανονισμό εντός της προβλεπόμενης προθεσμίας των τριών μηνών. Δημοσιεύθηκε στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης* στις 4 Αυγούστου 2015 και τέθηκε σε ισχύ στις 24 Αυγούστου 2015.

β) Ο **κατ' εξουσιοδότηση κανονισμός (ΕΕ) 2015/1365 της Επιτροπής** σχετικά με το μορφότυπο διαβίβασης δεδομένων για τις δαπάνες έρευνας και ανάπτυξης που πρέπει να καταγράφονται ως δημιουργία ακαθάριστου πάγιου κεφαλαίου κρίθηκε αναγκαίος για να διασφαλιστεί η αξιοπιστία και η συγκρισιμότητα των δεδομένων του ΕΣΛ 2010 των κρατών μελών όσον αφορά την έρευνα και την ανάπτυξη.

Λόγω της σημασίας που έχει η έρευνα και ανάπτυξη για την οικονομία, αναπτύχθηκαν πρόσθετες μέθοδοι και εναρμονισμένα και συγκρίσιμα μορφότυπα για τη διαβίβαση των δεδομένων έρευνας και ανάπτυξης στο πλαίσιο του ευρωπαϊκού στατιστικού συστήματος.

Ο κατ' εξουσιοδότηση κανονισμός (ΕΕ) 2015/1365 της Επιτροπής καθορίζει το μορφότυπο με το οποίο πρέπει να διαβιβάζουν τα κράτη μέλη στην Επιτροπή (Eurostat) τα δεδομένα των εθνικών λογαριασμών για τις δαπάνες έρευνας και ανάπτυξης, ούτως ώστε να διασφαλίζεται η αξιοπιστία και η συγκρισιμότητα των εν λόγω δεδομένων. Τα κράτη μέλη πρέπει να τηρούν το ακόλουθο μορφότυπο διαβίβασης δεδομένων:

α) AN. 1171 g, ακαθάριστα περιουσιακά στοιχεία έρευνας και ανάπτυξης·

β) AN. 1171 n, καθαρά περιουσιακά στοιχεία έρευνας και ανάπτυξης·

γ) P. 51 g, AN. 1171, δημιουργία ακαθάριστου πάγιου κεφαλαίου στην έρευνα και την ανάπτυξη.

Οι εν λόγω απαιτήσεις εφαρμόζονται για τα δεδομένα που διαβιβάζονται από την 1η Αυγούστου 2015.

Για έναν αρχικό κατ' εξουσιοδότηση κανονισμό της Επιτροπής με το ίδιο αντικείμενο, που εκδόθηκε το 2014, η Επιτροπή διεξήγαγε διαβουλεύσεις, συμπεριλαμβανομένου σε επίπεδο εμπειρογνωμόνων, στο πλαίσιο των προπαρασκευαστικών της εργασιών. Μεταξύ των μερών που συμμετείχαν στις διαβουλεύσεις ήταν οι διευθυντές μακροοικονομικών στατιστικών, οι οποίοι συζήτησαν το σχέδιο της κατ' εξουσιοδότηση πράξης κατά τη συνεδρίασή τους στις 12 και 13 Δεκεμβρίου 2013, και η επιτροπή του ευρωπαϊκού στατιστικού συστήματος, η οποία διατύπωσε τη γνώμη της μέσω γραπτής διαδικασίας στις 11 Μαρτίου 2014.

Στις 12 Αυγούστου 2014, η Επιτροπή εξέδωσε τον κατ' εξουσιοδότηση κανονισμό και τον κοινοποίησε στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στο Συμβούλιο.

Στις 12 Σεπτεμβρίου 2014, η Ομάδα «Στατιστική» του Συμβουλίου κάλεσε τη Νομική Υπηρεσία του Συμβουλίου να αξιολογήσει αν το περιεχόμενο του κατ' εξουσιοδότηση

κανονισμού αντιστοιχούσε στην εξουσιοδότηση που περιέχεται στο άρθρο 2 παράγραφος 5 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 549/2013. Η Νομική Υπηρεσία του Συμβουλίου γνωμοδότησε στις 25 Σεπτεμβρίου 2014, καταλήγοντας στο συμπέρασμα ότι η κατ' εξουσιοδότηση πράξη εν μέρει υπερέβαινε την εξουσιοδότηση που παρείχε στην Επιτροπή ο νομοθέτης.

Στις 7 Νοεμβρίου 2014, το Συμβούλιο επιβεβαίωσε την πρόθεσή του να διατυπώσει αντιρρήσεις στην κατ' εξουσιοδότηση πράξη και ενημέρωσε σχετικά την Επιτροπή και το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο.

Ως εκ τούτου, καταρτίστηκε νέα κατ' εξουσιοδότηση πράξη για να αρθούν οι λόγοι για τις αντιρρήσεις του Συμβουλίου.

Στη συνέχεια, η Επιτροπή διεξήγαγε περαιτέρω διαβουλεύσεις με τους εθνικούς εμπειρογνώμονες, επί του νέου σχεδίου. Τα μέρη που συμμετείχαν στις διαβουλεύσεις αυτές περιλάμβαναν την ομάδα εργασίας εθνικών λογαριασμών, στις 25-26 Νοεμβρίου 2014, τους διευθυντές μακροοικονομικών στατιστικών, στις 17-18 Δεκεμβρίου 2014, και την επιτροπή του ευρωπαϊκού στατιστικού συστήματος, στις 12 Φεβρουαρίου 2015.

Βάσει των διαβουλεύσεων αυτών, η Επιτροπή μπόρεσε να διασφαλίσει ότι είχε επιτευχθεί επαρκές επίπεδο εμπιστοσύνης στην αξιοπιστία και τη συγκρισιμότητα των δεδομένων για τις δαπάνες έρευνας και ανάπτυξης που καταγράφονται ως δημιουργία ακαθάριστου πάγιου κεφαλαίου και ότι το περιεχόμενο του κατ' εξουσιοδότηση κανονισμού δεν επέβαλλε σημαντική πρόσθετη διοικητική επιβάρυνση στα κράτη μέλη ή στις αντίστοιχες μονάδες.

Στις 30 Απριλίου 2015, η Επιτροπή εξέδωσε τον κατ' εξουσιοδότηση κανονισμό και τον κοινοποίησε στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στο Συμβούλιο. Ούτε το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο ούτε το Συμβούλιο διατύπωσαν αντιρρήσεις ως προς τον κατ' εξουσιοδότηση κανονισμό εντός της προβλεπόμενης προθεσμίας των τριών μηνών. Δημοσιεύθηκε στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης* στις 8 Αυγούστου 2015 και τέθηκε σε ισχύ στις 28 Αυγούστου 2015.

4. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ

Η Επιτροπή άσκησε ορθά τις κατ' εξουσιοδότηση εξουσίες της. Καλεί το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο να λάβουν γνώση της παρούσας έκθεσης.