EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 10.8.2017
COM(2017) 423 final

KOMISSION KERTOMUS EUROOPAN PARLAMENTILLE JA NEUVOSTOLLE

Euroopan kansantalouden tilinpito- ja aluetilinpitojärjestelmästä Euroopan unionissa annetulla Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EU) N:o 549/2013 komissiolle siirretyn delegoitujen säädösten antamisvallan käyttämisestä

1. JOHDANTO

Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EU) N:o 549/2013[1] perustettiin Euroopan kansantalouden tilinpitojärjestelmä 2010 (EKT 2010). EKT 2010 on kansantalouden tilinpidon ja aluetilinpidon järjestelmä, joka vastaa unionin talous-, sosiaali- ja aluepolitiikan tarpeisiin. Se sisältää

a) menetelmän (asetuksen liite A), joka koskee yhteisiä standardeja, määritelmiä, luokituksia ja tilinpitosääntöjä ja jota on käytettävä tilien ja taulukoiden laatimiseen vertailukelpoisin perustein EU:n tarpeisiin;

b) ohjelman (asetuksen liite B), jossa vahvistetaan määräajat, joihin mennessä jäsenvaltioiden on toimitettava komissiolle (Eurostat) a alakohdassa tarkoitetun menetelmän mukaisesti laadittavat tilit ja taulukot.

Asetuksella (EU) N:o 549/2013 siirretään komissiolle valta antaa delegoituja säädöksiä

- EKT 2010 -menetelmää koskevista muutoksista, joilla täsmennetään ja parannetaan sen sisältöä yhdenmukaisen tulkinnan tai kansainvälisen vertailukelpoisuuden varmistamiseksi, edellyttäen ettei niillä muuteta peruskäsitteitä, ettei niiden täytäntöönpano edellytä lisävaroja Euroopan tilastojärjestelmän piiriin kuuluvilta tuottajilta eikä niiden soveltaminen aiheuta muutoksia omiin varoihin (2 artiklan 2 kohta);

- menetelmästä, jota käytetään välillisten rahoituspalvelujen laskentaan ja kohdentamiseen kansantalouden tilinpidossa liitteessä A selostetun menetelmän mukaisesti. Tätä valtaa käytetään ennen 17 päivää syyskuuta 2013 vahvistamalla tarkistettu menetelmä välillisten rahoituspalvelujen laskentaa ja kohdentamista varten (2 artiklan 4 kohta);

- tutkimusta ja kehittämistä koskevien jäsenvaltioiden EKT 2010 -tietojen luotettavuuden ja vertailukelpoisuuden varmistamiseksi; tutkimus- ja kehittämismenot kirjataan kiinteän pääoman bruttomuodostuksena. Käyttäessään valtaansa tämän kohdan nojalla komissio varmistaa, että tällaisista delegoiduista säädöksistä ei aiheudu merkittäviä hallinnollisia lisärasitteita jäsenvaltioille tai vastaajayksiköille (2 artiklan 5 kohta).

Lisäksi asetuksessa (EU) N:o 549/2013 korostetaan, kuinka tärkeää on, että komissio asiaa valmistellessaan toteuttaa asianmukaiset kuulemiset. Myös asetuksella (EY) N:o 223/2009[2]

[1] Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 549/2013, annettu 21 päivänä toukokuuta 2013, Euroopan kansantalouden tilinpito- ja aluetilinpitojärjestelmästä Euroopan unionissa (EUVL L 174, 26.6.2013, s. 1).

[2] Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 223/2009, annettu 11 päivänä maaliskuuta 2009, Euroopan tilastoista sekä salassapidettävien tilastotietojen luovuttamisesta Euroopan yhteisöjen tilastotoimistolle annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1101/2008,

perustettua Euroopan tilastojärjestelmää käsittelevää komiteaa kuullaan ennen valtuuksien käyttöä (johdanto-osan 24 kappale).

2. OIKEUSPERUSTA

Tätä kertomusta edellytetään asetuksen (EU) N:o 549/2013 7 artiklan 2 kohdassa, jossa siirretään komissiolle valta antaa delegoituja säädöksiä viideksi vuodeksi 16. heinäkuuta 2013 alkaen. Komission on laadittava siirrettyä säädösvaltaa koskeva kertomus viimeistään yhdeksän kuukautta ennen viiden vuoden pituisen kauden päättymistä.

3. SIIRRETYN SÄÄDÖSVALLAN KÄYTTÄMINEN

Komissio on antanut kaksi delegoitua säädöstä asetuksen (EU) No 549/2013 voimaantulon jälkeen:

- Komission delegoitu asetus (EU) 2015/1342[3], jolla muutetaan toimialoittaisen tuoteluokituksen (CPA) menetelmää; sekä
- Komission delegoitu asetus (EU) 2015/1365[4] tutkimus- ja kehittämismenoja koskevien tietojen siirtomuodosta.

Komissio ei ole antanut delegoitua asetusta menetelmästä välillisten rahoituspalvelujen laskentaa ja kohdentamista varten kansantalouden tilinpidossa (asetuksen (EU) N:o 549/2013 2 artiklan 4 kohta). Käytyään asiaankuuluvat neuvottelut jäsenvaltioiden kanssa se on päättänyt olla muuttamatta menetelmää välillisten rahoituspalvelujen laskentaa ja kohdentamista varten.

a) Komission delegoitua asetusta (EU) 2015/1342, jolla muutetaan toimialoittaisen tuoteluokituksen menetelmää, pidettiin tarpeellisena EKT 2010:ssä mainitun CPA:n tarkistuksen johdosta.

Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 451/2008[5], jolla vahvistettiin uusi CPA (jäljempänä ’CPA 2008’), annettiin EU:n tilastovaatimusten huomioon ottamiseksi. Sitä

---

yhteisön tilastoista annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 322/97 ja Euroopan yhteisöjen tilasto-ohjelmakomitean perustamisesta tehdyn neuvoston päätöksen 89/382/ETY, Euratom kumoamisesta (EUVL L 87, 31.3.2009, s. 164).

[3] Komission delegoitu asetus (EU) 2015/1342, annettu 22 päivänä huhtikuuta 2015, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 549/2013 liitteessä A esitetyn toimialoittaisen tuoteluokituksen menetelmän muuttamisesta (EUVL L 207, 4.8.2015, s. 35).

[4] Komission delegoitu asetus (EU) 2015/1365, annettu 30 päivänä huhtikuuta 2015, tutkimus- ja kehittämismenoja koskevien tietojen siirtomuodosta (EUVL L 211, 8.8.2015, s. 1).

[5] Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 451/2008, annettu 23 päivänä huhtikuuta 2008, uuden tilastollisen toimialoittaisen tuoteluokituksen (CPA) vahvistamisesta ja neuvoston asetuksen (ETY) N:o 3696/93 kumoamisesta (EUVL L 145, 4.6.2008, s. 65).

muutettiin komission asetuksella (EU) N:o 1209/2014[6] (jolla vahvistettiin ’CPA 2.1’) säilyttämään vertailukelpoisuus ja johdonmukaisuus kansainvälisten tuoteluokitusstandardien, eli Yhdistyneiden kansakuntien ajantasaistetun yhteisen tavaraluokituksen (’CPC Ver.2’) kanssa.

Komission delegoidulla asetuksella (EU) N:o 2015/1342 tehtiin useita muutoksia asetuksen (EU) N:o 549/2013 liitteeseen A. Erityisesti termit ’CPA Rev. 2’ ja ’CPA 2008’ korvattiin termillä ’CPA’. Lisäksi useita termejä muutettiin vastaamaan asetusta (EU) N:o 1209/2014 liitteessä 7.1, joka koskee yhteenvetoa varojen luokista, ja luvussa 23, joka koskee luokituksia.

Näillä muutoksilla komission delegoidulla asetuksella (EU) 2015/1342 varmistettiin tilastollisten standardien yhdenmukaistettu tulkinta ja kansainvälinen vertailukelpoisuus.

Komissio järjesti kuulemisia, myös asiantuntijatasolla, kun kyseistä delegoitua säädöstä valmisteltiin. Kuulemismenettelyyn osallistuivat muun muassa seuraavat osapuolet: makrotaloustilastoja käsittelevien johtajien ryhmä, joka keskusteli delegoidun asetuksen luonnoksesta kokouksessaan 17.–18. joulukuuta 2014, ja Euroopan tilastojärjestelmää käsittelevä komitea, joka kokoontui 12. helmikuuta 2015.

Näiden kuulemisten tuloksena komissio voi vahvistaa, että komission delegoidulla asetuksella (EU) 2015/1342

- ei muutettu EKT 2010:n peruskäsitteitä;
- ei edellytetty lisävaroja tilastojen tuottajilta;
- ei aiheutettu muutoksia EU:n omiin varoihin.

Komissio antoi delegoidun asetuksen (EU) 2015/1342 22. huhtikuuta 2015 ja ilmoitti siitä Euroopan parlamentille ja neuvostolle. Euroopan parlamentti ja neuvosto eivät kumpikaan ilmaisseet kolmen kuukauden määräajan kuluessa vastustavansa delegoitua asetusta millään tavoin. Se julkaistiin *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* 4. elokuuta 2015, ja se tuli voimaan 24. elokuuta 2015.

b) Komission delegoitua asetusta (EU) 2015/1365 tutkimus- ja kehittämismenoja koskevien tietojen siirtomuodosta kirjattaessa ne kiinteän pääoman bruttomuodostuksena pidettiin tarpeellisena varmistamaan, että tutkimusta ja kehittämistä koskevat jäsenvaltioiden EKT 2010 -tiedot ovat luotettavia ja vertailukelpoisia.

Tutkimus ja kehittäminen on talouden kannalta merkittävää toimintaa, ja sen vuoksi Euroopan tilastojärjestelmässä on kehitetty lisämenetelmiä ja yhdenmukaistettuja ja vertailukelpoisia siirtomuotoja tutkimusta ja kehittämistä koskevia tietoja varten.

[6] Komission asetus (EU) N:o 1209/2014, annettu 29 päivänä lokakuuta 2014, uuden tilastollisen toimialoittaisen tuoteluokituksen (CPA) vahvistamisesta ja neuvoston asetuksen (ETY) N:o 3696/93 kumoamisesta annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 451/2008 muuttamisesta (EUVL L 336, 22.11.2014, s. 1).

Komission delegoidussa asetuksessa (EU) 2015/1365 vahvistetaan muoto, jossa jäsenvaltioiden on toimitettava komissiolle (Eurostatille) tutkimus- ja kehittämismenoja koskevat kansantalouden tilinpidon tiedot, jotta voidaan varmistaa näiden tietojen luotettavuus ja vertailukelpoisuus. Jäsenvaltioiden on sovellettava seuraavaa tietomuotoa:

a) AN.1171g, tutkimuksen ja kehittämisen varat, brutto;

b) AN.1171n, tutkimuksen ja kehittämisen varat, netto;

c) P.51g, AN.1171, kiinteän pääoman bruttomuodostus tutkimuksessa ja kehittämisessä.

Vaatimuksia sovelletaan tietoihin, jotka toimitetaan 1. elokuuta 2015 alkaen.

Samaa asiaa koskevaa, vuonna 2014 annettua ensimmäistä komission delegoitua asetusta varten komissio järjesti kuulemisia, myös asiantuntijatasolla, kun valmistelutyötä tehtiin. Kuulemismenettelyyn osallistuivat muun muassa seuraavat osapuolet: makrotaloustilastoja käsittelevien johtajien ryhmä, joka keskusteli delegoidun asetuksen luonnoksesta kokouksessaan 12.–13. joulukuuta 2013, ja Euroopan tilastojärjestelmää käsittelevä komitea, joka antoi lausuntonsa kirjallisessa menettelyssä 11. maaliskuuta 2014.

Komissio hyväksyi delegoidun asetuksen 12. elokuuta 2014 ja ilmoitti siitä Euroopan parlamentille ja neuvostolle.

Neuvoston tilastotyöryhmä pyysi 12. syyskuuta 2014 neuvoston oikeudellista yksikköä arvioimaan, vastasiko kyseisen delegoidun asetuksen sisältö asetuksen (EU) N:o 549/2013 2 artiklan 5 kohdassa olevaa säädösvallan siirtoa. Neuvoston oikeudellinen yksikkö antoi lausuntonsa 25. syyskuuta 2014 ja esitti päätelmänään, että kyseinen delegoitu säädös ylitti osittain lainsäätäjän komissiolle antaman toimivallan.

Neuvosto vahvisti 7. marraskuuta 2014 aikomuksensa vastustaa kyseistä delegoitua asetusta ja ilmoitti tästä komissiolle ja Euroopan parlamentille.

Sen vuoksi laadittiin uusi delegoitu säädös, jotta voitiin ottaa huomioon neuvoston vastustuksen syyt.

Komissio toteutti uutta luonnosta koskevia uusia kuulemisia kansallisten asiantuntijoiden keskuudessa. Kuulemismenettelyssä kuultiin muun muassa seuraavia osapuolia: kansantalouden tilinpitoa käsittelevä työryhmä 25.–26. marraskuuta 2014, makrotaloustilastoja käsittelevien johtajien ryhmä 17.–18. joulukuuta 2014 ja Euroopan tilastojärjestelmää käsittelevä komitea 12. helmikuuta 2015.

Näiden kuulemisten tuloksena komissio kykeni varmistamaan, että saavutettiin riittävä luottamus kiinteän pääoman bruttomuodostuksena kirjattavien tutkimus- ja kehittämistietojen luotettavuudesta ja vertailukelpoisuudesta ja että delegoidun asetuksen sisältö ei aiheuttanut merkittäviä hallinnollisia lisärasitteita jäsenvaltioille tai vastaajayksiköille.

Komissio hyväksyi delegoidun asetuksen 30. huhtikuuta 2015 ja ilmoitti siitä Euroopan parlamentille ja neuvostolle. Euroopan parlamentti ja neuvosto eivät kumpikaan ilmaisseet

kolmen kuukauden määräajan kuluessa vastustavansa delegoitua asetusta millään tavoin. Se julkaistiin *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* 8. elokuuta 2015, ja se tuli voimaan 28. elokuuta 2015.

4. PÄÄTELMÄT

Komissio on käyttänyt sille delegoitua toimivaltaa asianmukaisesti. Se pyytää Euroopan parlamenttia ja neuvostoa ottamaan huomioon tämän kertomuksen.