EUROOPA
KOMISJON

Brüssel, 10.8.2017
COM(2017) 423 final

KOMISJONI ARUANNE EUROOPA PARLAMENDILE JA NÕUKOGULE

komisjonile Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrusega (EL) nr 549/2013 (Euroopa Liidus kasutatava Euroopa rahvamajanduse ja regionaalse arvepidamise süsteemi kohta) antud delegeeritud õigusaktide vastuvõtmise õiguse kasutamise kohta

1. SISSEJUHATUS

Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrusega (EL) nr 549/2013[1] loodi Euroopa arvepidamise süsteem 2010 (edaspidi „ESA 2010“). ESA 2010 on rahvamajanduse ja regionaalse arvepidamise süsteem, mis on kavandatud vastama ELi majandus-, sotsiaal- ja regionaalpoliitika nõuetele. See hõlmab

a) ühiste standardite, määratluste, klassifikaatorite ja arvepidamiseeskirjade metoodikat (määruse A lisa), mida tuleb kasutada ELis vajalike võrreldavate kontode ja tabelite koostamiseks;

b) programmi (määruse B lisa), mis näeb ette tähtajad, milleks liikmesriigid peavad edastama komisjonile (Eurostatile) punktis a osutatud metoodika kohaselt koostatavad kontod ja tabelid.

Määrusega (EL) nr 549/2013 on antud komisjonile õigus võtta vastu delegeeritud õigusakte

- ESA 2010 metoodika muutmiseks, et selgitada ja täiustada selle sisu ühtlustatud tõlgendamise või rahvusvahelise võrreldavuse tagamise nimel, tingimusel et muudatused ei muuda metoodika alusmõisteid, nende rakendamine ei eelda Euroopa statistikasüsteemi andmetootjatelt lisavahendeid ja need ei põhjusta muutust omavahendites (artikli 2 lõige 2);

- rahvamajanduse arvepidamises kaudselt mõõdetavate finantsvahendusteenuste (edaspidi „FISIM“) arvutamiseks ja jaotamiseks kasutatava metoodika kohta vastavalt A lisas kirjeldatud metoodikale. Seda volitust saab kasutada enne 17. septembrit 2013, et sätestada FISIMi arvutamise ja jaotamise muudetud metoodika (artikli 2 lõige 4);

- tagamaks põhivarasse tehtud kapitali kogumahutusena kirjendatud liikmesriikide teadus- ja arendustegevuse ESA 2010 andmete usaldusväärsus ja võrreldavus. Kõnealuse lõike kohase õiguse kasutamisel peab komisjon tagama, et delegeeritud õigusaktidega ei kaasne liikmesriikidele ega andmeesitajatele märkimisväärset täiendavat halduskoormust (artikli 2 lõige 5).

Lisaks sellele rõhutatakse määruses (EL) nr 549/2013, kui oluline on, et komisjon viiks oma ettevalmistava töö käigus läbi asjakohaseid konsultatsioone. Enne volituse kasutamist konsulteeritakse ka määrusega (EÜ) nr 223/2009[2] loodud Euroopa statistikasüsteemi komiteega (põhjendus 24).

[1] Euroopa Parlamendi ja nõukogu 21. mai 2013. aasta määrus (EL) nr 549/2013 Euroopa Liidus kasutatava Euroopa rahvamajanduse ja regionaalse arvepidamise süsteemi kohta (ELT L 174, 26.6.2013, lk 1).

[2] Euroopa Parlamendi ja nõukogu 11. märtsi 2009. aasta määrus (EÜ) nr 223/2009 Euroopa statistika kohta ning Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EÜ, Euratom) nr 1101/2008 (konfidentsiaalsete statistiliste andmete Euroopa Ühenduste Statistikaametile edastamise kohta), nõukogu määruse (EÜ) nr 322/97 (ühenduse statistika

2. ÕIGUSLIK ALUS

Käesoleva aruande esitamist on nõutud määruse (EL) nr 549/2013 artikli 7 lõikega 2, millega antakse komisjonile õigus võtta vastu delegeeritud õigusakte viieks aastaks alates 16. juulist 2013. Komisjon peab koostama delegeeritud volituste kohta aruande hiljemalt üheksa kuud enne viieaastase tähtaja möödumist.

3. DELEGEERITUD VOLITUSTE RAKENDAMINE

Alates määruse (EL) nr 549/2013 jõustumisest on komisjon võtnud vastu kaks delegeeritud õigusakti:

- komisjoni delegeeritud määrus (EL) 2015/1342,[3] millega muudetakse tegevusaladel põhineva toodete klassifitseerimise metoodikat (CPA), ning
- komisjoni delegeeritud määrus (EL) 2015/1365[4] teadus- ja arendustegevuse kulude andmeedastusvormingu kohta.

Komisjon ei ole võtnud vastu delegeeritud määrust rahvamajanduse arvepidamises FISIMi arvutamiseks ja jaotamiseks kasutatava metoodika kohta (määruse (EL) nr 549/2013 artikli 2 lõige 4). Pärast liikmesriikidega nõuetekohaste konsultatsioonide läbiviimist on komisjon otsustanud mitte muuta FISIMi arvutamiseks ja jaotamiseks kasutatavat metoodikat.

a) Komisjoni delegeeritud määrust (EL) 2015/1342, millega muudetakse tegevusaladel põhineva toodete klassifitseerimise metoodikat, peeti vajalikuks, kuna muudeti ESA 2010s osutatud tegevusaladel põhinevat toodete klassifikaatorit.

Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus (EÜ) nr 451/2008,[5] millega kehtestati uus tegevusaladel põhinev toodete klassifikaator (edaspidi „CPA 2008“), võeti vastu, et kajastada ELi statistikanõudeid. Seda muudeti komisjoni määrusega (EL) nr 1209/2014[6] (millega kehtestati „CPA 2.1“), et säilitada võrreldavus ja kooskõla rahvusvahelisel tasandil

---

kohta) ja nõukogu otsuse 89/382/EMÜ, Euratom (millega luuakse Euroopa ühenduste statistikaprogrammi komitee) kehtetuks tunnistamise kohta (ELT L 87, 31.3.2009, lk 164).

[3] Komisjoni 22. aprilli 2015. aasta delegeeritud määrus (EL) 2015/1342, millega muudetakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) nr 549/2013 A lisas esitatud tegevusaladel põhineva toodete klassifitseerimise metoodikat (ELT L 207, 4.8.2015, lk 35).

[4] Komisjoni 30. aprilli 2015. aasta delegeeritud määrus (EL) 2015/1365, teadus- ja arendustegevuse kulude andmeedastusvormingu kohta (ELT L 211, 8.8.2015, lk 1)

[5] Euroopa Parlamendi ja nõukogu 23. aprilli 2008. aasta määrus (EÜ) nr 451/2008, millega kehtestatakse uus tegevusaladel põhinev toodete statistiline klassifikaator (CPA) ja tunnistatakse kehtetuks nõukogu määrus (EMÜ) nr 3696/93 (ELT L 145, 4.6.2008, lk 65).

[6] Komisjoni 29. oktoobri 2014. aasta määrus (EL) nr 1209/2014, millega muudetakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrust (EÜ) nr 451/2008, millega kehtestatakse uus tegevusaladel põhinev toodete statistiline klassifikaator (CPA) ja tunnistatakse kehtetuks nõukogu määrus (EMÜ) nr 3696/93 (ELT L 336, 22.11.2014, lk 1).

kasutatavate toote klassifitseerimise standarditega, nimelt ajakohastatud ÜRO ühtse tootenomenklatuuriga („CPC Ver.2“).

Komisjoni delegeeritud määrusega (EL) 2015/1342 tehti määruse (EL) nr 549/2013 A lisas mitu muudatust. Eelkõige asendati termin „CPA Rev. 2“ ja „CPA 2008“ terminiga „CPA“. Samuti viidi vara kategooriate kokkuvõtteid käsitlevas lisas 7.1 ja klassifikaatoreid käsitlevas 23. peatükis mitu terminit vastavusse määrusega (EL) nr 1209/2014.

Nende muudatuste abil tagati komisjoni delegeeritud määrusega (EL) 2015/1342 statistikastandardite ühtlustatud tõlgendamine ja rahvusvaheline võrreldavus.

Komisjon pidas delegeeritud õigusakti ettevalmistustöö raames konsultatsioone, sh ekspertidega. Konsulteeritud osapoolte hulka kuulusid makromajandusliku statistika direktorid, kes arutasid delegeeritud õigusakti eelnõu oma 17. ja 18. detsembri 2014. aasta koosolekul, ning Euroopa statistikasüsteemi komitee, kes kogunes 12. veebruaril 2015.

Tänu neile konsultatsioonidele oli komisjonil võimalik veenduda, et komisjoni delegeeritud määrus (EL) 2015/1342

- ei muutnud ESA 2010 aluspõhimõtteid;
- ei nõudnud statistika koostajatelt lisavahendeid;
- ei põhjustanud muutusi ELi omavahendites.

Komisjon võttis delegeeritud määruse (EL) 2015/1342 vastu 22. aprillil 2015 ning teavitas sellest Euroopa Parlamenti ja nõukogu. Euroopa Parlament ega nõukogu ei esitanud ettenähtud kolmekuulise ajavahemiku jooksul delegeeritud määruse kohta vastuväiteid. See avaldati *Euroopa Liidu Teatajas* 4. augustil 2015 ja jõustus 24. augustil 2015.

b) Komisjoni delegeeritud määrust (EL) 2015/1365 kapitali kogumahutusena põhivarasse kirjendatavate teadus- ja arendustegevuse kulude andmeedastusvormingu kohta peeti vajalikuks et tagada liikmesriikide teadus- ja arendustegevust käsitlevate ESA 2010 andmete usaldusväärsus ja võrreldavus.

Võttes arvesse teadus- ja arendustegevuse olulisust majandusele, töötati Euroopa statistikasüsteemi kontekstis teadus- ja arendustegevuse andmete edastamiseks välja täiendavad meetodid ning ühtlustatud ja võrreldavad vormingud.

Selleks et liikmesriigid edastaksid komisjonile (Eurostat) usaldusväärseid ja võrreldavaid andmeid rahvamajanduse arvepidamise teadus- ja arendustegevuse kulude kohta, kehtestati komisjoni delegeeritud määrusega (EL) 2015/1365 nende andmete edastamisel kasutatav vorming. Liikmesriigid peavad kasutama järgmist andmevormingut:

a) AN.1171g, teadus- ja arendustegevuse koguvarad;

b) AN.1171n, teadus- ja arendustegevuse netovarad;

c) P.51g, AN.1171, teadus- ja arendustegevuse kapitali kogumahutus põhivarasse.

Nõudeid kohaldatakse alates 1. augustist 2015 edastatavate andmete suhtes.

Komisjon konsulteeris samal teemal 2014. aastal vastu võetud esimese komisjoni delegeeritud määruse ettevalmistava töö käigus ka ekspertidega. Konsulteeritud osapoolte hulka kuulusid makromajandusliku statistika direktorid, kes arutasid delegeeritud õigusakti eelnõu oma 12. ja 13. detsembri 2013. aasta koosolekul, ning Euroopa statistikasüsteemi komitee, kes andis oma seisukoha kirjaliku menetluse teel 11. märtsil 2014. aastal.

Komisjon võttis delegeeritud määruse vastu 12. augustil 2014 ning teavitas sellest Euroopa Parlamenti ja nõukogu.

Statistika töörühm palus 12. septembril 2014 nõukogu õigustalitusel hinnata, kas delegeeritud määruse sisu on kooskõlas määruse (EL) nr 549/2013 artikli 2 lõikes 5 osutatud volituste delegeerimisega. Nõukogu õigustalitus esitas oma arvamuse 25. septembril 2014 ning jõudis järeldusele, et kõnealune delegeeritud õigusakt ületab osaliselt seadusandja poolt komisjonile antud volitusi.

Nõukogu kinnitas 7. novembril 2014 oma kavatsust esitada delegeeritud õigusakti suhtes vastuväide ning teavitas sellest komisjoni ja Euroopa Parlamenti.

Seetõttu koostati uus delegeeritud õigusakt, et võtta arvesse nõukogu vastuväite põhjusi.

Komisjon pidas seejärel täiendavaid konsultatsioone liikmesriikide ekspertidega uue eelnõu teemal. Konsulteeritud osapoolteks olid 25. ja 26. novembril 2014 rahvamajanduse arvepidamise töörühm, 17. ja 18. detsembril 2014 makromajandusliku statistika direktorid ja 12. veebruaril 2015 Euroopa statistikasüsteemi komitee.

Konsultatsioonide tulemusena oli komisjonil võimalik tagada, et kapitali kogumahutusena põhivarasse kirjendatud teadus- ja arendustegevuse andmeid sai pidada piisavalt usaldusväärseks ja võrreldavaks ning et delegeeritud määruse sisuga ei kaasnenud märkimisväärset täiendavat halduskoormust liikmesriikidele ega andmeesitajatele.

Komisjon võttis delegeeritud määruse vastu 30. aprillil 2015 ning teavitas sellest Euroopa Parlamenti ja nõukogu. Euroopa Parlament ega nõukogu ei esitanud ettenähtud kolmekuulise ajavahemiku jooksul delegeeritud määruse kohta vastuväiteid. See avaldati *Euroopa Liidu Teatajas* 8. augustil 2015 ja jõustus 28. augustil 2015.

4. KOKKUVÕTE

Komisjon on kasutanud oma delegeeritud volitusi õigesti. Komisjon palub Euroopa Parlamendil ja nõukogul käesolev aruanne teadmiseks võtta.