EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2017.8.10.
COM(2017) 423 final

A BIZOTTSÁG JELENTÉSE AZ EURÓPAI PARLAMENTNEK ÉS A TANÁCSNAK

Az Európai Unió-beli nemzeti és regionális számlák európai rendszeréről szóló 549/2013/EU európai parlamenti és tanácsi rendelet értelmében a Bizottságra ruházott, felhatalmazáson alapuló jogi aktusok elfogadására vonatkozó hatáskör gyakorlásáról

1. BEVEZETÉS

Az Európai Unió-beli nemzeti és regionális számlák európai rendszeréről szóló 549/2013/EU európai parlamenti és tanácsi rendelet[1] létrehozta a nemzeti és regionális számlák 2010. évi európai rendszerét (ESA 2010). Az ESA 2010 a nemzeti és regionális számláknak egy olyan rendszere, melynek célja az EU gazdasági, társadalmi és regionális politikája követelményeinek való megfelelés. A következőket tartalmazza:

a) azon közös előírások, fogalommeghatározások, osztályozások és számviteli szabályok módszertana (a rendelet A. melléklete), amelyeket az Unió céljaira összehasonlítható módon összeállított számlákhoz és táblázatokhoz kell felhasználni;

b) az azokat a határidőket meghatározó program (a rendelet B. melléklete), amelyeken belül a tagállamoknak az a) pontban említett módszertan szerint összeállított számlákat és táblázatokat a Bizottság (Eurostat) részére továbbítaniuk kell.

Az 549/2013/EU rendelet értelmében a Bizottság felhatalmazást kap arra, hogy felhatalmazáson alapuló jogi aktusokat fogadjon el az alábbiak szerint:

- az ESA 2010 szerinti módszertan módosítására vonatkozóan, hogy pontosítsa és javítsa e módszertan tartalmát az összehangolt értelmezés, illetve a nemzetközi összehasonlíthatóság biztosítása érdekében, feltéve, hogy e felhatalmazáson alapuló jogi aktusok nem változtatják meg a módszertan alapját jelentő fogalmakat, végrehajtásuk nem kíván további forrásokat az európai statisztikai rendszerben adatokat előállítóktól, és nem okozzák a saját források módosulását (a 2. cikk (2) bekezdése);

- a nemzeti számlákban a pénzügyi közvetítői szolgáltatás közvetett módon mért díjának (FISIM) kiszámítása és elosztása során alkalmazott módszertan módosítására vonatkozóan az A. mellékletben leírt módszertannak megfelelően. A FISIM kiszámításának és elosztásának módosított módszertanát rögzítő felhatalmazáson alapuló jogi aktust 2013. szeptember 17. előtt kell elfogadni (a 2. cikk (4) bekezdése);

- a tagállamok által bruttó állóeszköz-felhalmozásként számba vett, kutatás-fejlesztésre vonatkozó ESA 2010-es adatok megbízhatóságának és összehasonlíthatóságának biztosítása érdekében. Az e bekezdés szerinti felhatalmazásának gyakorlása során a Bizottság biztosítja, hogy az ilyen, felhatalmazáson alapuló jogi aktusok ne rójanak újabb jelentős adminisztratív terhet a tagállamokra vagy az adatszolgáltatókra (a 2. cikk (5) bekezdése).

Az 549/2013/EU rendelet továbbá hangsúlyozza a Bizottság által az előkészítő munka során folytatott megfelelő konzultációk fontosságát. A felhatalmazás gyakorlása előtt a Bizottság

[1] Az Európai Parlament és a Tanács 549/2013/EU rendelete (2013. május 21.) az Európai Unió-beli nemzeti és regionális számlák európai rendszeréről (HL L 174., 2013.6.26., 1. o.).

konzultál Az Európai Statisztikai Rendszer Bizottságával is, amit a 223/2009/EK rendelet[2] hozott létre ((24) preambulumbekezdés).

2. JOGALAP

Ezt a jelentést az 549/2013/EU rendelet 7. cikkének (2) bekezdése értelmében kell benyújtani, amely 2013. július 16-tól kezdődően ötéves időtartamra felhatalmazza a Bizottságot felhatalmazáson alapuló jogi aktusok elfogadására. A Bizottságnak legkésőbb kilenc hónappal az ötéves időtartam letelte előtt jelentést kell készítenie a felhatalmazásról.

3. A FELHATALMAZÁS GYAKORLÁSA

Az 549/2013/EU rendelet hatálybalépése óta a Bizottság két felhatalmazáson alapuló jogi aktust fogadott el:

- a Bizottság (EU) 2015/1342 felhatalmazáson alapuló rendelete[3] a termékek tevékenység szerinti osztályozására (CPA) vonatkozó módszertan módosításáról; valamint

- a Bizottság (EU) 2015/1365 felhatalmazáson alapuló rendelete[4] a kutatás-fejlesztési kiadásokra vonatkozó adatok továbbításának formátumáról.

A Bizottság nem fogadott el felhatalmazáson alapuló rendeletet a nemzeti számlákban a FISIM kiszámítása és elosztása során alkalmazott módszertan módosításáról (az 549/2013/EU rendelet 2. cikkének (4) bekezdése). Miután megfelelő konzultációt folytatott a tagállamokkal, úgy határozott, hogy nem módosítja a FISIM kiszámításának és elosztásának módszertanát.

a) A termékek tevékenység szerinti osztályozására (CPA) vonatkozó módszertan módosításáról szóló **(EU) 2015/1342 felhatalmazáson alapuló bizottsági rendelet** módosítása a termékek tevékenység szerinti osztályozását (CPA) illető, ESA 2010 szerinti felülvizsgálatból kifolyólag bizonyult szükségesnek.

A termékek új, tevékenység szerinti osztályozását (a továbbiakban: CPA 2008) létrehozó 451/2008/EK európai parlamenti és tanácsi rendeletet[5] az uniós statisztikai

[2] Az Európai Parlament és a Tanács 223/2009/EK rendelete (2009. március 11.) az európai statisztikákról és a titoktartási kötelezettség hatálya alá tartozó statisztikai adatoknak az Európai Közösségek Statisztikai Hivatala részére történő továbbításáról szóló 1101/2008/EK, Euratom európai parlamenti és tanácsi rendelet, a közösségi statisztikákról szóló 322/97/EK tanácsi rendelet és az Európai Közösségek statisztikai programbizottságának létrehozásáról szóló 89/382/EGK, Euratom tanácsi határozat hatályon kívül helyezéséről (HL L 87., 2009.3.31., 164. o.).

[3] A Bizottság (EU) 2015/1342 felhatalmazáson alapuló rendelete (2015. április 22.) az 549/2013/EU európai parlamenti és tanácsi rendelet A. mellékletében a termékek tevékenység szerinti osztályozására vonatkozó módszertan módosításáról (HL L 207., 2015.8.4., 35. o.).

[4] A Bizottság (EU) 2015/1365 felhatalmazáson alapuló rendelete (2015. április 30.) a kutatás-fejlesztési kiadásokra vonatkozó adatok továbbításának formátumáról (HL L 211., 2015.8.8., 11. o.).

követelményeknek való megfelelés érdekében fogadták el. Ezt a rendeletet (a „CPA-t” létrehozó) 1209/2014/EU bizottsági rendelet[6] módosította a nemzetközi termékosztályozási szabványokkal – konkrétan az Egyesült Nemzetek aktualizált központi termékosztályozásával („CPC 2. verzió”) – való összehasonlíthatóság és összhang fenntartása érdekében.

Az (EU) 2015/1342 felhatalmazáson alapuló bizottsági rendelet több ponton módosította az 549/2013/EU rendelet A. mellékletét. Ennek keretében különösen a „Termékek és szolgáltatások tevékenység szerinti osztályozása (CPA) 2. átdolgozott kiadása”, a „CPA 2008” és a „2008. évi CPA” szövegrészek helyébe a következő szó lépett: „CPA” Ezenfelül az egyes eszközcsoportok 7.1. mellékletében szereplő összefoglalásában és az osztályozásról szóló 23. fejezetben számos kifejezést hozzáigazítottak az 1209/2014/EU rendelethez.

Ezekkel a módosításokkal az (EU) 2015/1342 felhatalmazáson alapuló bizottsági rendelet biztosította a statisztikai szabványok egységes értelmezését és nemzetközi összehasonlíthatóságát.

A felhatalmazáson alapuló jogi aktus előkészítése során a Bizottság egyebek mellett szakértői szintű konzultációkat tartott. A konzultációban részt vevő felek között volt a makrogazdasági statisztikával foglalkozó igazgatók csoportja, amely 2014. december 17–18-i ülésén vitatta meg a felhatalmazáson alapuló jogi aktus tervezetét, valamint az Európai Statisztikai Rendszer Bizottsága, amely 2015. február 12-én ülésezett.

Ezen konzultációk eredményeképpen a Bizottság meg tudta erősíteni, hogy az (EU) 2015/1342 felhatalmazáson alapuló bizottsági rendelet

- nem módosítja az ESA 2010 alapját jelentő fogalmakat;
- végrehajtása nem kíván további forrásokat a statisztikákat előállítóktól;
- nem okozza az Unió saját forrásainak módosulását.

A Bizottság 2015. április 22-én elfogadta az (EU) 2015/1342 felhatalmazáson alapuló rendeletet, és értesítette az Európai Parlamentet és a Tanácsot. A rendelkezésre álló három hónapos időtartamon belül sem az Európai Parlament, sem a Tanács nem emelt kifogást a felhatalmazáson alapuló rendelettel szemben. A rendelet 2015. augusztus 4-én jelent meg az *Európai Unió Hivatalos Lapjában,* és 2015. augusztus 24-én lépett hatályba.

b) A kutatás-fejlesztési kiadásokra vonatkozó adatok továbbításának formátumáról szóló, **(EU) 2015/1365 felhatalmazáson alapuló bizottsági rendelet** elfogadása a tagállami ESA 2010-adatok megbízhatóságának és összehasonlíthatóságának biztosítása érdekében bizonyult szükségesnek.

---

[5] Az Európai Parlament és a Tanács 451/2008/EK rendelete (2008. április 23.) a termékek tevékenységek szerinti, új statisztikai osztályozásáról (CPA, magyarul: TESZOR) és a 3696/93/EGK tanácsi rendelet hatályon kívül helyezéséről (HL L 145., 2008.6.4., 65. o.).

[6] A Bizottság 1209/2014/EU rendelete (2014. október 29.) a termékek tevékenység szerinti, új statisztikai osztályozásáról (CPA, magyarul: TESZOR) és a 3696/93/EGK tanácsi rendelet hatályon kívül helyezéséről szóló 451/2008/EK európai parlamenti és tanácsi rendelet módosításáról (HL L 336., 2014.11.22., 1. o.).

Tekintettel a K+F gazdasági jelentőségére, további módszereket, valamint összehangolt és összehasonlítható adattovábbítási formátumokat dolgoztak ki a kutatás-fejlesztési adatokra az európai statisztikai rendszer keretein belül.

Az (EU) 2015/1365 felhatalmazáson alapuló bizottsági rendelet meghatározza, hogy a tagállamoknak milyen formátumban kell továbbítaniuk a nemzeti számlák kutatás-fejlesztési kiadásokra vonatkozó adatait a Bizottsághoz (Eurostat) ezen adatok megbízhatóságának és összehasonlíthatóságának biztosítása érdekében. A tagállamoknak az alábbi adatformátumot kell alkalmazniuk:

a) AN.1171 g, kutatás-fejlesztési eszközök, bruttó;

b) AN.1171 n, kutatás-fejlesztési eszközök, nettó;

c) P.51 g, AN.1171, bruttó állóeszköz-felhalmozás a kutatás-fejlesztésben.

Ezek a követelmények a 2015. augusztus 1-je után továbbított adatokra vonatkoznak.

A 2014-ben ugyanebben a tárgyban elsőként elfogadott felhatalmazáson alapuló bizottsági rendelet előkészítése során a Bizottság konzultációkat folytatott, többek között szakértői szinten is. A konzultációban részt vett a makrogazdasági statisztikával foglalkozó igazgatók csoportja is, amely 2013. december 12–13-i ülésükön megvitatta a felhatalmazáson alapuló jogi aktus tervezetét, valamint Az Európai Statisztikai Rendszer Bizottsága is, amely a 2014. március 11-i írásbeli eljárás útján nyilvánított véleményt.

A Bizottság 2014. augusztus 12-én elfogadta a felhatalmazáson alapuló rendeletet, és értesítette az Európai Parlamentet és a Tanácsot.

A Tanács statisztikai munkacsoportja 2014. szeptember 12-én felkérte a Tanács Jogi Szolgálatát annak értékelésére, hogy a felhatalmazáson alapuló rendelet tartalma megfelel-e az 549/2013/EU rendelet 2. cikkének (5) bekezdésében foglalt hatáskör-átruházásnak. A Tanács Jogi Szolgálata 2014. szeptember 25-én nyilvánított véleményt, amelyben arra a következtetésre jutott, hogy a felhatalmazáson alapuló jogi aktus részben túllépi a jogalkotó által a Bizottságnak adott felhatalmazás hatályát.

2014. november 7-én a Tanács megerősítette, hogy kifogást kíván emelni a felhatalmazáson alapuló jogi aktus ellen, és erről tájékoztatta a Bizottságot és az Európai Parlamentet.

Ezért új felhatalmazáson alapuló jogi aktust dolgoztak ki a Tanács által emelt kifogás okainak figyelembevétele érdekében.

A Bizottság ezt követően további konzultációkat folytatott a nemzeti szakértőkkel az új tervezetről. A konzultáció keretében megkérdezték többek között a nemzeti számlákkal foglalkozó munkacsoportot 2014. november 25–26-án, a makrogazdasági statisztikával foglalkozó igazgatók csoportját 2014. december 17–18-án, valamint az Európai Statisztikai Rendszer Bizottságát 2015. február 12-én.

A konzultációk eredményeképpen a Bizottság biztosítani tudta, hogy a bruttó állóeszköz-felhalmozásként számba vett kutatás-fejlesztési adatok megbízhatóságát és összehasonlíthatóságát kellő bizalom övezze, és a felhatalmazáson alapuló rendelet tartalma ne rójon újabb jelentős adminisztratív terhet a tagállamokra vagy az adatszolgáltatókra.

A Bizottság 2015. április 30-án elfogadta a felhatalmazáson alapuló rendeletet, és értesítette az Európai Parlamentet és a Tanácsot. A rendelkezésre álló három hónapos időtartamon belül sem az Európai Parlament, sem a Tanács nem emelt kifogást a felhatalmazáson alapuló rendelettel szemben. A rendelet 2015. augusztus 8-án jelent meg az *Európai Unió Hivatalos Lapjában*, és 2015. augusztus 28-án lépett hatályba.

4. KÖVETKEZTETÉS

A Bizottság helyesen gyakorolta rá ruházott hatásköröket. A Bizottság az Európai Parlament és a Tanács figyelmébe ajánlja ezt a jelentést.