EUROPOS
KOMISIJA

Briuselis, 2017 08 10
COM(2017) 423 final

KOMISIJOS ATASKAITA EUROPOS PARLAMENTUI IR TARYBAI

dėl naudojimosi įgaliojimais priimti deleguotuosius aktus, Komisijai suteiktais Europos Parlamento ir Tarybos reglamentu (ES) Nr. 549/2013 dėl Europos nacionalinių ir regioninių sąskaitų sistemos Europos Sąjungoje

1. ĮVADAS

Europos Parlamento ir Tarybos reglamentu (ES) Nr. 549/2013[1] nustatyta 2010 m. Europos sąskaitų sistema (2010 m. ESS). 2010 m. ESS yra nacionalinių ir regioninių sąskaitų sistema, skirta ES ekonominės, socialinės ir regioninės politikos poreikiams tenkinti. Ją sudaro:

a) bendrų standartų, apibrėžčių, klasifikatorių ir apskaitos taisyklių, naudojamų sąskaitoms ir lentelėms rengti, kad jas būtų galima palyginti ES tikslais, metodologija (reglamento A priedas);

b) programa (reglamento B priedas), kurioje pateikiami terminai, kurių laikydamosi valstybės narės turi perduoti Komisijai (Eurostatui) sąskaitas ir lenteles, kurios parengiamos pagal a punkte nurodytą metodologiją.

Reglamentu (ES) Nr. 549/2013 Komisijai suteikti įgaliojimai priimti deleguotuosius aktus:

- dėl 2010 m. ESS metodologijos dalinių pakeitimų, siekiant patikslinti ir pagerinti jos turinį tam, kad būtų užtikrintas suderintas aiškinimas ar palyginamumas tarptautiniu mastu su sąlyga, kad jais nekeičiamos pagrindinės sąvokos, nereikalaujama rengėjų Europos statistikos sistemoje skirti papildomų išteklių jiems įgyvendinti ir dėl jų nėra keičiami nuosavi ištekliai (2 straipsnio 2 dalis);

- dėl metodologijos, naudojamos apskaičiuojant ir priskiriant netiesiogiai apskaičiuotas finansinio tarpininkavimo paslaugas (NAFTAP) nacionalinėse sąskaitose remiantis A priede aprašyta metodologija. Šis įgaliojimas priimti deleguotąjį aktą turi būti įvykdytas iki 2013 m. rugsėjo 17 d., kuriame pateikiama patikslinta NAFTAP skaičiavimo ir priskyrimo metodologija (2 straipsnio 4 dalis);

- kuriais siekiama užtikrinti 2010 m. ESS duomenų apie valstybių narių mokslinių tyrimų ir technologinės plėtros išlaidų įrašymą kaip bendrojo kapitalo formavimą patikimumą ir palyginamumą. Naudodamasi pagal šią dalį suteiktais įgaliojimais Komisija turi užtikrinti, kad tokiais deleguotaisiais aktais valstybėms narėms ar duomenis teikiantiems subjektams nebūtų sudaryta didelė papildoma administracinė našta (2 straipsnio 5 dalis).

Be to, Reglamente (ES) Nr. 549/2013 pabrėžiama, kaip svarbu, kad atlikdama parengiamąjį darbą Komisija tinkamai konsultuotųsi. Prieš vykdant įgaliojimą taip pat turi būti konsultuojamasi su pagal Reglamentą (EB) Nr. 223/2009[2] įsteigtu Europos statistikos sistemos komitetu (24 konstatuojamoji dalis).

[1] 2013 m. gegužės 21 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) Nr. 549/2013 dėl Europos nacionalinių ir regioninių sąskaitų sistemos Europos Sąjungoje (OL L 174, 2013 6 26, p. 1).

[2] 2009 m. kovo 11 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (EB) Nr. 223/2009 dėl Europos statistikos, panaikinantis Europos Parlamento ir Tarybos reglamentą (EB, Euratomas) Nr. 1101/2008 dėl konfidencialių

2. TEISINIS PAGRINDAS

Šią ataskaitą reikalaujama pateikti pagal Reglamento (ES) Nr. 549/2013 7 straipsnio 2 dalį, kuria Komisijai suteikiami įgaliojimai penkerių metų laikotarpiu nuo 2013 m. liepos 16 d. priimti deleguotuosius aktus. Likus ne mažiau kaip devyniems mėnesiams iki penkerių metų laikotarpio pabaigos Komisija privalo parengti naudojimosi deleguotaisiais įgaliojimais ataskaitą.

3. NAUDOJIMASIS ĮGALIOJIMAIS

Įsigaliojus Reglamentui (ES) Nr. 549/2013, Komisija priėmė du deleguotuosius aktus:

- Komisijos deleguotąjį reglamentą (ES) Nr. 2015/1342[3], kuriuo iš dalies keičiamos metodologijos nuostatos, susijusios su produktų pagal veiklos rūšį klasifikatoriumi; ir
- Komisijos deleguotąjį reglamentą (ES) 2015/1365[4] dėl mokslinių tyrimų ir technologinės plėtros išlaidų duomenų perdavimo formato.

Komisija nepriėmė deleguotojo reglamento dėl NAFTAP apskaičiavimo ir priskyrimo nacionalinėse sąskaitose metodologijos (Reglamento (ES) Nr. 549/2013 2 straipsnio 4 dalis). Tinkamai pasikonsultavusi su valstybėmis narėmis, ji nusprendė nekeisti NAFTAP apskaičiavimo ir priskyrimo metodologijos.

a) Atlikus produktų pagal veiklos rūšį klasifikatoriaus peržiūrą, nurodytą 2010 m. ESS, buvo nuspręsta priimti **Komisijos deleguotąjį reglamentą (ES) Nr. 2015/1342**, kuriuo iš dalies keičiamos metodologijos nuostatos, susijusios su produktų pagal veiklos rūšį klasifikatoriumi.

Siekiant atsižvelgti į ES statistikos reikalavimus, buvo priimtas Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (EB) Nr. 451/2008[5], kuriuo nustatytas naujas statistinių produktų pagal veiklos rūšį klasifikatorius (toliau – 2008 m. CPA). Jis buvo iš dalies pakeistas Komisijos reglamentu (ES) Nr. 1209/2014[6] (kuriuo nustatytas CPA 2.1) siekiant išlaikyti palyginamumą

---

statistinių duomenų perdavimo Europos Bendrijų statistikos tarnybai, Tarybos reglamentą (EB) Nr. 322/97 dėl Bendrijos statistikos ir Tarybos sprendimą 89/382/EEB, Euratomas, įsteigiantį Europos Bendrijų statistikos programų komitetą (OL L 87, 2009 3 31, p. 164).

[3] 2015 m. balandžio 22 d. Komisijos deleguotasis reglamentas (ES) 2015/1342, kuriuo iš dalies keičiamos Europos Parlamento ir Tarybos reglamento (ES) Nr. 549/2013 A priede pateiktos metodologijos nuostatos, susijusios su produktų pagal veiklos rūšį klasifikatoriumi (OL L 207, 2015 8 4, p. 35).

[4] 2015 m. balandžio 30 d. Komisijos deleguotasis reglamentas (ES) 2015/1365 dėl mokslinių tyrimų ir technologinės plėtros išlaidų duomenų perdavimo formato (OL L 211, 2015 8 8, p. 1).

[5] 2008 m. balandžio 23 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (EB) Nr. 451/2008, nustatantis naują statistinį produktų pagal veiklos rūšį klasifikatorių (CPA) ir panaikinantis Tarybos reglamentą (EEB) Nr. 3696/93 (OL L 145, 2008 6 4, p. 65).

ir suderinamumą su tarptautiniais produktų klasifikavimo standartais, visų pirma atnaujintu Jungtinių Tautų svarbiausiuoju produktų klasifikatoriumi (toliau – CPC 2 ver.).

Komisijos deleguotuoju reglamentu (ES) Nr. 2015/1342 padaryta Reglamento (ES) Nr. 549/2013 A priedo pakeitimų. Visų pirma, terminai „CPA (2 red.)“ ir „2008 m. CPA“ pakeisti terminu „CPA“. Be to, keletas terminų buvo suderinti su Reglamento (ES) Nr. 1209/2014 priedo 7.1 skirsniu, kuriame pateikta kiekvienos turto kategorijos santrauka, ir 23 skyriumi dėl klasifikatorių.

Dėl šių pakeitimų Komisijos deleguotuoju reglamentu (ES) Nr. 2015/1342 užtikrinamas vienodas statistikos standartų aiškinimas ir palyginamumas tarptautiniu mastu.

Rengdama šį deleguotąjį aktą Komisija vykdė konsultacijas, taip pat ir su ekspertais. Be kita ko, konsultuotasi su makroekonominės statistikos srities vadovų grupe, kuri deleguotojo akto projektą aptarė savo 2014 m. gruodžio 17–18 d. posėdyje, ir Europos statistikos sistemos komitetu, kurio posėdis surengtas 2015 m. vasario 12 d.

Po šių konsultacijų Komisija galėjo patvirtinti, kad Komisijos deleguotuoju reglamentu (ES) 2015/1342:

- nebuvo pakeistos pagrindinės 2010 m. ESS sąvokos,
- nebuvo reikalaujama statistikos rengėjų skirti papildomų išteklių,
- nebuvo keičiami ES nuosavi ištekliai.

2015 m. balandžio 22 d. Komisija priėmė Deleguotąjį reglamentą (ES) Nr. 2015/1342 ir apie tai pranešė Europos Parlamentui ir Tarybai. Nei Europos Parlamentas, nei Taryba per nustatytąjį trijų mėnesių laikotarpį dėl deleguotojo reglamento prieštaravimų nepareiškė. 2015 m. rugpjūčio 4 d. jis buvo paskelbtas *Europos Sąjungos oficialiajame leidinyje* ir įsigaliojo 2015 m. rugpjūčio 24 d.

b) Siekiant užtikrinti 2010 m. ESS valstybių narių mokslinių tyrimų ir plėtros duomenų patikimumą ir palyginamumą, buvo nuspręsta priimti **Komisijos deleguotąjį reglamentą (ES) Nr. 2015/1365** dėl mokslinių tyrimų ir technologinės plėtros išlaidų duomenų, kurie į sąskaitas būtų įrašomi kaip bendrojo pagrindinio kapitalo formavimas, perdavimo formato.

Atsižvelgiant į mokslinių tyrimų ir technologinės plėtros svarbą ekonomikai, Europos statistikos sistemoje parengti papildomi metodai bei suderinti ir palyginami mokslinių tyrimų r technologinės plėtros duomenų perdavimo formatai.

Komisijos deleguotuoju reglamentu (ES) Nr. 2015/1365 nustatomas formatas, kuriuo valstybės narės turi perduoti Komisijai (Eurostatui) nacionalinių sąskaitų mokslinių tyrimų ir technologinės plėtros išlaidų duomenis, kad būtų užtikrintas šių duomenų patikimumas ir palyginamumas. Valstybės narės turi naudoti tokį duomenų formatą:

[6] 2014 m. spalio 29 d. Komisijos reglamentas (ES) Nr. 1209/2014, kuriuo iš dalies keičiamas Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (EB) Nr. 451/2008, nustatantis naują statistinį produktų pagal veiklos rūšį klasifikatorių (CPA) ir panaikinantis Tarybos reglamentą (EEB) Nr. 3696/93 (OL L 336, 2014 11 22, p. 1).

a) AN.1171g, mokslinių tyrimų ir technologinės plėtros bendrasis turtas;

b) AN.1171n, mokslinių tyrimų ir technologinės plėtros grynasis turtas;

c) P.51g, AN.1171, mokslinių tyrimų ir technologinės plėtros bendrojo pagrindinio kapitalo formavimas.

Šie reikalavimai taikomi nuo 2015 m. rugpjūčio 1 d. perduotiniems duomenims.

Rengdama 2014 m. priimtą pirmą Komisijos deleguotąjį reglamentą ta pačia tema, Komisija surengė konsultacijas, taip pat ir su ekspertais. Be kitų šalių, konsultuotasi su makroekonominės statistikos srities vadovų grupe, kurios 2013 m. gruodžio 12–13 d. posėdyje aptartas deleguotojo akto projektas, ir su Europos statistikos sistemos komitetu, kuris pateikė savo nuomonę 2014 m. kovo 11 d. raštu.

2014 m. rugpjūčio 12 d. Komisija priėmė deleguotąjį reglamentą ir apie tai pranešė Europos Parlamentui ir Tarybai.

2014 m. rugsėjo 12 d. Tarybos Statistikos darbo grupė paprašė Tarybos Teisės tarnybos įvertinti, ar deleguotojo reglamento turinys atitinka Reglamento (ES) Nr. 549/2013 2 straipsnio 5 dalyje nustatytus įgaliojimus. 2014 m. rugsėjo 25 d. Tarybos Teisės tarnyba pateikė savo nuomonę, kurioje padaryta išvada, kad deleguotuoju aktu iš dalies viršyti Komisijai teisėkūros institucijos suteikti įgaliojimai.

2014 m. lapkričio 7 d. Taryba patvirtino ketinanti reikšti prieštaravimą dėl deleguotojo akto ir apie tai pranešė Komisijai ir Europos Parlamentui.

Todėl, siekiant atsižvelgti į Tarybos prieštaravimo priežastis, buvo parengtas naujas deleguotasis aktas.

Tada Komisija toliau konsultavosi su nacionaliniais ekspertais dėl naujo akto projekto. Be kitų šalių, konsultuotasi su nacionalinių sąskaitų darbo grupe (2014 m. lapkričio 25–26 d.), makroekonominės statistikos srities vadovų grupe (2014 m. gruodžio 17–18 d.) ir Europos statistikos sistemos komitetu (2015 m. vasario 12 d.).

Po konsultacijų Komisija galėjo užtikrinti, kad būtų pasiektas pakankamas mokslinių tyrimų ir technologinės plėtros duomenų, kurie į sąskaitas įrašomi kaip bendrojo pagrindinio kapitalo formavimas, patikimumo ir palyginamumo lygis ir kad deleguotojo reglamento turinys valstybėms narėms ar duomenis teikiantiems subjektams nesudarytų didelės papildomos administracinės naštos.

2015 m. balandžio 30 d. Komisija priėmė deleguotąjį reglamentą ir apie tai pranešė Europos Parlamentui ir Tarybai. Nei Europos Parlamentas, nei Taryba per nustatytąjį trijų mėnesių laikotarpį dėl deleguotojo reglamento prieštaravimų nepareiškė. 2015 m. rugpjūčio 8 d. jis buvo paskelbtas *Europos Sąjungos oficialiajame leidinyje* ir įsigaliojo 2015 m. rugpjūčio 28 d.

4. IŠVADA

Komisija jai suteiktais įgaliojimais naudojasi tinkamai. Ji prašo Europos Parlamento ir Tarybos susipažinti su šia ataskaita.