EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 10.8.2017
COM(2017) 423 final

RAPPORT FRÅN KOMMISSIONEN TILL EUROPAPARLAMENTET OCH RÅDET

om utövandet av den befogenhet att anta delegerade akter som tilldelats kommissionen i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning om det europeiska national- och regionalräkenskapssystemet i Europeiska unionen

1. INLEDNING

Genom Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 549/2013[1] inrättades det europeiska national- och regionalräkenskapssystemet (ENS 2010). ENS 2010 är utformat för att tillgodose de krav som EU:s ekonomiska, sociala och regionala politik ställer. Det innehåller

a) metoder (bilaga A till förordningen) för gemensamma standarder, definitioner, klassificeringar och redovisningsregler som ska användas för att utarbeta räkenskaper och sammanställningar på jämförbar grund för att tillgodose unionens behov,

b) ett program (bilaga B till förordningen) med de tidsfrister då medlemsstaterna ska ha rapporterat in sina räkenskapsdata och sammanställningar till kommissionen (Eurostat) i enlighet med de metoder som avses i led a.

Förordning (EU) nr 549/2013 ger kommissionen befogenhet att anta delegerade akter

- beträffande ändringar av metoderna för ENS 2010, i syfte att precisera och förbättra innehållet för att säkerställa en harmoniserad tolkning eller för att sörja för internationell jämförbarhet, under förutsättning att de inte innebär någon ändring av grundbegreppen, att de inte kräver ytterligare medel för producenter inom det europeiska statistiksystemet när de ska genomföras och att deras tillämpning inte medför en ändring av de egna medlen (artikel 2.2),

- före den 17 september 2013 för att fastställa en reviderad metod för att beräkna och fördela indirekt mätta finansiella förmedlingstjänster (Fisim) i nationalräkenskaperna i enlighet med metoden i bilaga A (artikel 2.4),

- för att säkra att medlemsstaternas ENS 2010-uppgifter för forskning och utveckling, bokförda som fast bruttoinvestering, är tillförlitliga och jämförbara. Kommissionen ska då den utövar sin befogenhet enligt denna punkt se till att sådana delegerade akter inte medför någon betydande ytterligare administrativ börda för medlemsstaterna eller för uppgiftslämnarna (artikel 2.5).

I förordning (EU) nr 549/2013 betonas också hur viktigt det är att kommissionen genomför lämpliga samråd under sitt förberedande arbete. Kommittén för det europeiska statistiksystemet, som inrättades genom förordning (EG) nr 223/2009[2], ska också rådfrågas innan befogenheten utövas (skäl 24).

[1] Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 549/2013 av den 21 maj 2013 om det europeiska national- och regionalräkenskapssystemet i Europeiska unionen (EUT L 174, 26.6.2013, s. 1).

[2] Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 223/2009 av den 11 mars 2009 om europeisk statistik och om upphävande av Europaparlamentets och rådets förordning (EG, Euratom) nr 1101/2008 om utlämnande av insynsskyddade statistiska uppgifter till Europeiska gemenskapernas statistikkontor, rådets förordning (EG) nr

2. RÄTTSLIG GRUND

Denna rapport är en skyldighet enligt artikel 7.2 i förordning (EU) nr 549/2013, som ger kommissionen befogenhet att anta delegerade akter för en period på fem år från och med den 16 juli 2013. Kommissionen ska utarbeta en rapport om delegeringen av befogenhet senast nio månader före utgången av femårsperioden.

3. UTÖVANDE AV DELEGERINGEN

Sedan förordning (EU) nr 549/2013 trädde i kraft har kommissionen antagit två delegerade akter, nämligen

- kommissionens delegerade förordning (EU) 2015/1342[3] om ändring av metoden för indelning av produkter efter näringsgren (CPA), och
- kommissionens delegerade förordning (EU) 2015/1365[4] om överföringsformat för uppgifter om utgifter för forskning och utveckling.

Kommissionen har inte antagit någon delegerad förordning om metoden för att beräkna och fördela Fisim i nationalräkenskaperna (artikel 2.4 i förordning (EU) nr 549/2013). Efter att ha genomfört lämpliga samråd med medlemsstaterna har kommissionen beslutat att inte ändra metoden för att beräkna och fördela Fisim.

a) Kommissionens delegerade förordning (EU) nr 2015/1342 om ändring av metoden för indelning av produkter efter näringsgren ansågs nödvändig sedan CPA, som det hänvisas till i ENS 2010, reviderats.

Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 451/2008[5], varigenom en ny statistisk indelning av produkter efter näringsgren (”CPA 2008”) fastställdes, antogs för att spegla EU:s statistikkrav. Den ändrades genom kommissionens förordning (EU) nr 1209/2014[6] (om fastställande av ”CPA 2.1”) så att den fortfarande skulle vara jämförbar och konsekvent med

322/97 om gemenskapsstatistik och rådets beslut 89/382/EEG, Euratom om inrättande av en kommitté för Europeiska gemenskapernas statistiska program (EUT L 87, 31.3.2009, s. 164).

[3] Kommissionens delegerade förordning (EU) 2015/1342 av den 22 april 2015 om ändring av den metod för indelning av produkter efter näringsgren som fastställs i bilaga A till Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 549/2013 (EUT L 207, 4.8.2015, s. 35).

[4] Kommissionens delegerade förordning (EU) 2015/1365 av den 30 april 2015 om överföringsformat för uppgifter om utgifter för forskning och utveckling (EUT L 211, 8.8.2015, s. 1).

[5] Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 451/2008 av den 23 april 2008 om fastställande av en ny statistisk indelning av produkter efter näringsgren (CPA) och om upphävande av rådets förordning (EEG) nr 3696/93 (EUT L 145, 4.6.2008, s. 65).

[6] Kommissionens förordning (EU) nr 1209/2014 av den 29 oktober 2014 om ändring av Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 451/2008 om fastställande av en ny statistisk indelning av produkter efter näringsgren (CPA) och om upphävande av rådets förordning (EEG) nr 3696/93 (EUT L 336, 22.11.2014, s. 1).

internationella produktindelningsstandarder, nämligen FN:s uppdaterade centrala produktindelning (”CPC vers. 2”).

Genom kommissionens delegerade förordning (EU) 2015/1342 gjordes ett antal ändringar av bilaga A till förordning (EU) nr 549/2013. Bland annat ersattes uttrycken ”CPA Rev. 2” och ”CPA 2008” med ”CPA”. Dessutom anpassades flera termer i bilaga 7.1 om sammanfattningen av varje kategori tillgångar och i kapitel 23 om klassifikationer för att stämma överens med förordning (EU) nr 1209/2014.

I och med dessa ändringar har kommissionens delegerade förordning (EU) 2015/1342 bidragit till att säkra en harmoniserad tolkning av och internationell jämförbarhet mellan statistiska standarder.

Under förarbetet inför den delegerade akten rådgjorde kommissionen också med experter. Bland de rådfrågade parterna fanns bland annat direktörsgruppen för den makroekonomiska statistiken, som diskuterade utkastet till delegerad akt vid sitt möte den 17–18 december 2014, och kommittén för det europeiska statistiksystemet, som sammanträdde den 12 februari 2015.

Till följd av dessa samråd kunde kommissionen bekräfta att kommissionens delegerade förordning (EU) 2015/1342

- inte medförde någon ändring av grundbegreppen i ENS 2010,
- inte krävde några ytterligare medel för statistikproducenterna,
- inte medförde någon ändring av EU:s egna medel.

Kommissionen antog delegerad förordning (EU) 2015/1342 den 22 april 2015 och underrättade Europaparlamentet och rådet. Varken Europaparlamentet eller rådet gjorde några invändningar mot den delegerade förordningen inom den tillåtna tremånadersfristen. Förordningen offentliggjordes i *Europeiska unionens officiella tidning* den 4 augusti 2015 och trädde i kraft den 24 augusti 2015.

b) Kommissionens delegerade förordning (EU) 2015/1365 om överföringsformat för uppgifter om utgifter för forskning och utveckling där det fastställs att dessa ska bokföras som fast bruttoinvestering, ansågs nödvändig för att säkra att medlemsstaternas ENS 2010-uppgifter för forskning och utveckling är tillförlitliga och jämförbara.

Eftersom forskning och utveckling är viktigt för ekonomin har ytterligare metoder och harmoniserade och jämförbara överföringsformat tagits fram för uppgifter om forskning och utveckling inom det europeiska statistiksystemet.

I kommissionens delegerade förordning (EU) 2015/1365 fastställs det format i vilket medlemsstaternas nationalräkenskapsuppgifter om utgifter för forskning och utveckling ska översändas till kommissionen (Eurostat) i syfte att garantera att uppgifterna är tillförlitliga och jämförbara. Medlemsstaterna ska använda följande format för uppgifterna:

a) AN.1171g, FoU-tillgångar, brutto.

b) AN.1171n, FoU-tillgångar, netto.

c) P.51g, AN.1171, fast bruttoinvestering inom FoU.

Kraven gäller för uppgifter som översänds från och med den 1 augusti 2015.

Under förarbetet inför en första delegerad förordning om samma ämne som antogs under 2014 rådgjorde kommissionen bl.a. med experter. Bland de rådfrågade parterna fanns bl.a. direktörsgruppen för den makroekonomiska statistiken, som diskuterade utkastet till delegerad akt vid sitt möte den 12–13 december 2013, och kommittén för det europeiska statistiksystemet, som lämnade sitt yttrande via skriftligt förfarande den 11 mars 2014.

Den 12 augusti 2014 antog kommissionen den delegerade förordningen och underrättade Europaparlamentet och rådet.

Den 12 september 2014 uppmanade rådets arbetsgrupp för statistik rådets juridiska avdelning att bedöma huruvida innehållet i den delegerade förordningen motsvarade den delegering av befogenheter som avses i artikel 2.5 i förordning (EU) nr 549/2013. Rådets juridiska avdelning avgav sitt yttrande den 25 september 2014, där det konstaterades att den delegerade akten delvis överskred de befogenheter lagstiftaren anförtrott kommissionen.

Den 7 november 2014 bekräftade rådet att man hade för avsikt att göra invändningar mot den delegerade akten och underrättade kommissionen och Europaparlamentet om detta.

En ny delegerad akt utarbetades därför i syfte att beakta rådets invändningar.

Kommissionen genomförde då ytterligare samråd med nationella experter om det nya utkastet. Bland annat rådfrågades arbetsgruppen för nationalräkenskaper den 25–26 november 2014, direktörsgruppen för den makroekonomiska statistiken den 17–18 december 2014 och kommittén för det europeiska statistiksystemet den 12 februari 2015.

Genom samråden kunde kommissionen försäkra sig om att de FoU-uppgifter som bokförs som fasta bruttoinvesteringar är tillräckligt tillförlitliga och jämförbara, och att innehållet i den delegerade förordningen inte medför någon betydande ytterligare administrativ börda för medlemsstaterna eller uppgiftslämnarna.

Den 30 april 2015 antog kommissionen den delegerade förordningen och underrättade Europaparlamentet och rådet. Varken Europaparlamentet eller rådet gjorde några invändningar mot den delegerade förordningen inom den tillåtna tremånadersfristen. Den offentliggjordes i *Europeiska unionens officiella tidning* den 8 augusti 2015 och trädde i kraft den 28 augusti 2015.

4. SLUTSATS

Kommissionen har utövat sina delegerade befogenheter korrekt. Den uppmanar Europaparlamentet och rådet att ta del av denna rapport.