EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 10.8.2017
COM(2017) 423 final

ZPRÁVA KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU A RADĚ

o výkonu pravomoci přijímat akty v přenesené pravomoci svěřené Komisi nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 549/2013 ze dne 21. května 2013 o Evropském systému národních a regionálních účtů v Evropské unii

1. ÚVOD

Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 549/2013[1] zavádí evropský systém účtů 2010 (dále jen „ESA 2010“). ESA 2010 je systém národních a regionálních účtů, jejichž účelem je splnit požadavky hospodářské, sociální a regionální politiky EU. Obsahuje:

a) metodiku (příloha A nařízení) pro společné standardy, definice, klasifikace a účetní pravidla, která se použije při sestavování účtů a tabulek na srovnatelném základě pro potřeby EU;

b) program (příloha B nařízení) určující lhůty, v nichž členské státy předávají Komisi (Eurostatu) účty a tabulky sestavené podle metodiky zmíněné v písmeni a).

Nařízení (EU) č. 549/2013 svěřuje Komisi pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci:

- týkající se změn metodiky ESA 2010 s cílem specifikovat a zdokonalovat jeho obsah za účelem zajištění harmonizovaného výkladu nebo zajistit mezinárodní srovnatelnost, a to za podmínky, že nemění jeho základní pojetí, nevyžadují ke svému provedení od sestavovatelů v rámci Evropského statistického systému další zdroje ani nevedou ke změně vlastních zdrojů (čl. 2 odst. 2),

- týkající se metodiky používané při výpočtu a rozvržení nepřímo měřených finančních zprostředkovatelských služeb (FISIM) v národních účtech podle metodiky popsané v příloze A. Tato pravomoc stanovit revidovanou metodiku výpočtu a rozvržení FISIM se uplatní do 17. září 2013 (čl. 2 odst. 4),

- s cílem zajistit spolehlivost a srovnatelnost údajů ESA 2010 o výzkumu a vývoji poskytovaných členskými státy a zaznamenaných jako tvorba hrubého fixního kapitálu. Při výkonu své pravomoci podle tohoto odstavce Komise zajistí, aby tyto akty v přenesené pravomoci nepředstavovaly pro členské státy ani respondenty další podstatnou administrativní zátěž (čl. 2 odst. 5).

Kromě toho nařízení (EU) č. 549/2013 zdůrazňuje, jak důležité je, aby Komise v rámci přípravné činnosti vedla odpovídající konzultace. Před tím, než dojde k výkonu této pravomoci, je konzultován také Výbor pro Evropský statistický systém zřízený nařízením (ES) č. 223/2009[2] (24. bod odůvodnění).

[1] Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 549/2013 ze dne 21. května 2013 o Evropském systému národních a regionálních účtů v Evropské unii (Úř. věst. L 174, 26.6.2013, s. 1).

[2] Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 223/2009 ze dne 11. března 2009 o evropské statistice a zrušení nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES, Euratom) č. 1101/2008 o předávání údajů, na které se vztahuje statistická důvěrnost, Statistickému úřadu Evropských společenství, nařízení Rady (ES) č. 322/97 o statistice Společenství a rozhodnutí Rady 89/382/EHS, Euratom, kterým se zřizuje Výbor pro statistické programy Evropských společenství (Úř. věst. L 87, 31.3.2009, s. 164.).

2. PRÁVNÍ ZÁKLAD

Tato zpráva se vyžaduje podle ustanovení čl. 7 odst. 2 nařízení (EU) č. 549/2013, které svěřuje Komisi pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci na dobu pěti let od 16. července 2013. Komise musí připravit zprávu o přenesené pravomoci nejpozději devět měsíců před koncem tohoto pětiletého období.

3. VÝKON PŘENESENÉ PRAVOMOCI

Ode dne, kdy nařízení (EU) č. 549/2013 vstoupilo v platnost, přijala Komise dva akty v přenesené pravomoci:

- nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) č. 2015/1342[3], kterým se mění metodika pro klasifikaci produkce podle činností (CPA), a
- nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2015/1365[4] o formátu pro předávání údajů o výdajích na výzkum a vývoj.

Komise nepřijala nařízení v přenesené pravomoci o metodice výpočtu a rozvržení nepřímo měřených finančních zprostředkovatelských služeb (FISIM) v národních účtech (čl. 2 odst. 4 nařízení (EU) č. 549/2013). Po odpovídajících konzultacích s členskými státy se rozhodla metodiku výpočtu a rozvržení nepřímo měřených finančních zprostředkovatelských služeb (FISIM) neměnit.

a) Nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2015/1342, kterým se mění metodika pro klasifikaci produkce podle činností, bylo považováno za nezbytné v důsledku revize klasifikace produkce podle činností (CPA) zmíněné v ESA 2010.

Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 451/2008[5], kterým se zavádí nová statistická klasifikace produkce podle činností (dále jen „CPA 2008“), bylo přijato s ohledem na statistické požadavky. Bylo změněno nařízením Komise (EU) č. 1209/2014[6] (kterým se zavádí „CPA 2.1“) s cílem zachovat srovnatelnost a soudržnost s mezinárodními normami klasifikace produkce, jmenovitě pak aktualizovanou Centrální klasifikací produkce (dále jen „CPC Ver. 2“) Organizace spojených národů.

[3] Nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2015/1342 ze dne 22. dubna 2015, kterým se mění metodika pro klasifikaci produkce podle činností v příloze A nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 549/2013 (Úř. věst. L 207, 4.8.2015, s. 35).

[4] Nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2015/1365 ze dne 30. dubna 2015 o formátu pro předávání údajů o výdajích na výzkum a vývoj (Úř. věst. L 211, 8.8.2015, s. 1).

[5] Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 451/2008 ze dne 23. dubna 2008, kterým se zavádí nová statistická klasifikace produkce podle činností (CPA) a zrušuje nařízení Rady (EHS) č. 3696/93 (Úř. věst. L 145, 4.6.2008, s. 65).

[6] Nařízení Komise (EU) č. 1209/2014 ze dne 29. října 2014, kterým se mění nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 451/2008, kterým se zavádí nová statistická klasifikace produkce podle činností (CPA) a zrušuje nařízení Rady (EHS) č. 3696/93 (Úř. věst. L 336, 22.11.2014, s. 1).

Nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) č. 2015/1342 provedlo řadu změn v příloze A nařízení (EU) č. 549/2013. Zejména pojmy „CPA Rev. 2“ a „CPA 2008“ byly nahrazeny pojmem „CPA“. Kromě toho byly některé pojmy v příloze 7.1 týkající se shrnutí jednotlivých kategorií aktiv a v kapitole 23 týkající se klasifikace sladěny s nařízením (EU) č. 1209/2014.

Těmito změnami nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) č. 2015/1342 zajistilo harmonizovaný výklad a mezinárodní srovnatelnost statistických standardů.

Komise v rámci přípravné činnosti vztahující se k delegovanému aktu vedla konzultace, a to i na odborné úrovni. Mezi konzultovanými stranami byli mimo jiné i ředitelé makroekonomických statistik, kteří projednali předlohu aktu v přenesené pravomoci na svém zasedání ve dnech 17.–18. prosince 2014, a Výbor pro Evropský statistický systém, který zasedal dne 12. února 2015.

V důsledku těchto konzultací byla Komise schopná potvrdit, že nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2015/1342:

- nezměnilo základní pojetí ESA 2010;
- nevyžadovalo od sestavovatelů statistik další zdroje;
- nevedlo ke změně vlastních zdrojů EU.

Nařízení v přenesené pravomoci (EU) č. 2015/1342 přijala Komise dne 22. dubna 2015 a oznámila ho Evropskému parlamentu a Radě. Proti nařízení v přenesené pravomoci nevznesly námitky v přípustné tříměsíční lhůtě ani Evropský parlament, ani Rada. Nařízení v přenesené pravomoci bylo zveřejněno v *Úředním věstníku Evropské unie* dne 4. srpna 2015 a vstoupilo v platnost dne 24. srpna 2015.

b) Nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2015/1365 o formátu pro předávání údajů o výdajích na výzkum a vývoj zaznamenaných jako tvorba hrubého fixního kapitálu bylo považováno za nezbytné k zajištění spolehlivosti a srovnatelnosti údajů členských států o výzkumu a vývoji v rámci ESA 2010.

Vzhledem k významu výzkumu a vývoje pro ekonomiku byly pro údaje o výzkumu a vývoji v souvislosti s evropským statistickým systémem vypracovány další metody a harmonizované, srovnatelné formáty pro předávání údajů.

Nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2015/1365 stanovuje formát, ve kterém členské státy předávají Komisi (Eurostatu) údaje z národních účtů o výdajích na výzkum a vývoj s cílem zajistit spolehlivost a srovnatelnost těchto údajů. Členské státy použijí tento formát:

a) AN.1171g, aktiva výzkumu a vývoje, hrubá hodnota;

b) AN.1171n, aktiva výzkumu a vývoje, čistá hodnota;

c) P.51g, AN.1171, tvorba hrubého fixního kapitálu ve výzkumu a vývoji.

Požadavky se vztahují na údaje předávané od 1. srpna 2015.

U prvního nařízení Komise v přenesené pravomoci týkajícího se téže otázky a přijatého v roce 2014 Komise vedla v rámci přípravné činnosti konzultace, a to i na odborné úrovni. Mezi konzultovanými stranami byli mimo jiné i ředitelé makroekonomických statistik, kteří projednali předlohu aktu v přenesené pravomoci na svém zasedání ve dnech 12.–13. prosince 2013, a Výbor pro Evropský statistický systém, který vydal své stanovisko prostřednictvím písemného postupu dne 11. března 2014.

Nařízení v přenesené pravomoci přijala Komise dne 12. srpna 2014 a oznámila ho Evropskému parlamentu a Radě.

Dne 12. září 2014 pracovní skupina Rady pro statistiku vyzvala právní službu Rady k posouzení, zda je obsah nařízení v přenesené pravomoci v souladu s přenesením pravomoci podle čl. 2 odst. 5 nařízení (EU) č. 549/2013. Právní služba Rady vydala dne 25. září 2014 stanovisko, ve kterém došla k závěru, že akt v přenesené pravomoci částečně překračuje mandát, který zákonodárce Komisi udělil.

Dne 7. listopadu 2014 Rada potvrdila svůj záměr vyslovit proti aktu v přenesené pravomoci námitku a informovala o tom Komisi a Evropský parlament.

Byl proto vypracován nový akt v přenesené pravomoci zohledňující důvody, které Radu vedly k vyslovení námitky.

Komise následně vedla další konzultace s národními odborníky ohledně nové předlohy. Mezi konzultovanými stranami byli mimo jiné i pracovní skupina pro národní účty ve dnech 25.–26. listopadu 2014, ředitelé makroekonomických statistik ve dnech 17.–18. prosince 2014 a Výbor pro Evropský statistický systém na zasedání dne 12. února 2015.

V důsledku konzultací byla Komise schopna zajistit, aby bylo dosaženo dostatečné míry jistoty ohledně spolehlivosti a srovnatelnosti údajů o výzkumu a vývoji zaznamenaných jako tvorba hrubého fixního kapitálu a aby obsah nařízení v přenesené pravomoci nepředstavoval pro členské státy ani respondenty další podstatnou administrativní zátěž.

Nařízení v přenesené pravomoci přijala Komise dne 30. dubna 2015 a oznámila ho Evropskému parlamentu a Radě. Proti nařízení v přenesené pravomoci nevznesly námitky v přípustné tříměsíční lhůtě ani Evropský parlament, ani Rada. Nařízení v přenesené pravomoci bylo zveřejněno v *Úředním věstníku Evropské unie* dne 8. srpna 2015 a vstoupilo v platnost dne 28. srpna 2015.

4. ZÁVĚR

Komise vykonávala přenesené pravomoci řádně. Evropský parlament a Radu vyzývá, aby tuto zprávu vzaly na vědomí.