REZOLUȚIA (UE) 2020/1848 A PARLAMENTULUI EUROPEAN

din 14 mai 2020

conținând observațiile care fac parte integrantă din decizia privind descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului Autorității Europene de Asigurări și Pensii Ocupaționale (EIOPA) aferent exercițiului financiar 2018

PARLAMENTUL EUROPEAN,

— având în vedere decizia sa privind descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului Autorității Europene de Asigurări și Pensii Ocupaționale aferent exercițiului financiar 2018,

— având în vedere articolul 100 și anexa V la Regulamentul său de procedură,

— având în vedere avizul Comisiei pentru afaceri economice și monetare,

— având în vedere raportul Comisiei pentru control bugetar (A9-0042/2020),

A. întrucât, potrivit situației veniturilor și cheltuielilor sale ([1]), bugetul definitiv al Autorității Europene de Asigurări și Pensii Ocupaționale (denumită în continuare „autoritatea") aferent exercițiului financiar 2018 a fost de 25 207 008 EUR, ceea ce reprezintă o majorare cu 5,03 % față de bugetul pe 2017; întrucât autoritatea este finanțată prin contribuții din partea Uniunii (9 365 000 EUR, reprezentând 37,15 %) și prin contribuții din partea autorităților naționale de supraveghere din statele membre (15 742 008 EUR, reprezentând 62,45 %) ([2]);

B. întrucât Curtea de Conturi (denumită în continuare „Curtea"), în raportul său privind conturile anuale ale Autorității Europene de Asigurări și Pensii Ocupaționale pentru exercițiul financiar 2018 (denumit în continuare „raportul Curții"), a declarat că a obținut asigurări rezonabile cu privire la fiabilitatea conturilor anuale ale autorității și cu privire la legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente,

Gestiunea bugetară și financiară

1. ia act cu satisfacție de faptul că eforturile de monitorizare a bugetului în cursul exercițiului financiar 2018 au condus la o rată de execuție bugetară de 100 %, ceea ce reprezintă o creștere de 0,21 % față de exercițiul 2017; constată, de asemenea, că rata de execuție a creditelor de plată a fost de 85,48 %, ceea ce reprezintă o scădere de 2,61 % în comparație cu 2017;

2. constată că volumul de lucru al autorității este în continuă evoluție și include atât sarcinile de reglementare, cât și punerea în aplicare și asigurarea respectării dreptului Uniunii;

Performanța

3. observă că pentru fiecare dintre cele trei obiective strategice operaționale ale autorității există indicatori-cheie de performanță (ICP) care evaluează valoarea adăugată oferită de activitățile sale și îmbunătățirea gestiunii sale bugetare, pe lângă alți indicatori de uz intern;

4. constată că autoritatea și-a atins obiectivele pentru 11 indicatori-cheie de performanță; recunoaște că aproape și-a atins obiectivul și pentru cei doi ICP rămași, ratând cu foarte puțin atingerea lor;

5. constată că majoritatea activităților planificate ale autorității (218 produse și servicii) au fost realizate cu succes și că 25 de produse și servicii au suferit întârzieri minore din cauza resurselor insuficiente, dar și din cauza modificării cerințelor și priorităților; constată, de asemenea, că doar trei fluxuri de lucru nu au fost realizate conform planificării sau într-un termen acceptabil;

([1]) JO C 108, 22.3.2018, p. 147.
([2]) JO C 108, 22.3.2018, p. 149.

6. ia act de faptul că autoritatea își înlocuiește actualul sistem electronic de gestionare a resurselor umane cu Sysper, pus la dispoziție de Comisie; constată cu preocupare că există întârzieri la punerea în aplicare a Sysper 2; invită autoritatea să îi comunice autorității care acordă descărcarea de gestiune cum evoluează situația în această privință;

7. constată cu satisfacție că autoritatea este proactivă, identificând oportunitățile de a fi mai eficientă și a valorifica sinergiile cu alte agenții, în special cu Autoritatea Bancară Europeană (ABE) și cu Autoritatea Europeană pentru Valori Mobiliare și Piețe (ESMA), prin intermediul Comitetului comun al autorităților europene de supraveghere și prin achizițiile publice comune; salută faptul că autoritatea a dat prioritate întocmirii unor orientări comune în cooperare cu ABE și ESMA cu privire la modul de integrare a riscurilor în ceea ce privește spălarea de bani și finanțarea terorismului în supravegherea prudențială; încurajează ferm autoritatea să urmărească în mod activ continuarea și extinderea cooperării cu toate agențiile Uniunii; în plus, solicită autorității să exploreze posibile modalități de fuziune a serviciilor sale nespecializate, de exemplu TIC și alte servicii, cu alte agenții ale Uniunii;

8. subliniază că rolul ce îi revine autorității în promovarea unui regim comun de supraveghere în întregul sistem financiar european este esențial pentru asigurarea stabilității financiare și a unei piețe financiare mai bine integrate, mai eficiente și mai sigure, precum și a unui grad ridicat de protecție a consumatorilor din Uniune prin promovarea echității și transparenței pieței produselor și serviciilor financiare;

9. subliniază că rolul principal al autorității este de a contribui la asigurarea unor practici și standarde comune de reglementare și supraveghere de înaltă calitate, la aplicarea consecventă a actelor juridice cu caracter obligatoriu ale Uniunii, de a stimula și a facilita delegarea de sarcini și responsabilități între autoritățile competente, de a monitoriza și evalua evoluțiile pieței în sfera sa de competență și de a promova protecția titularilor de polițe, a membrilor regimurilor de pensii și a beneficiarilor;

10. subliniază necesitatea unei supravegheri mai atente în anumite state membre pentru a aborda vulnerabilitățile de pe piețele de asigurări din statele membre respective și pentru a proteja consumatorii împotriva practicilor neloiale ale companiilor multinaționale de asigurări;

11. subliniază că autoritatea trebuie să se asigure că își îndeplinește toate atribuțiile integral și în termenul stabilit, însă ar trebui să se limiteze la sarcinile și mandatul care i-au fost încredințate de Parlament și de Consiliu, exploatându-le totodată pe deplin, și să nu încerce vreodată să își depășească mandatul; atrage atenția că utilizarea resurselor va fi mai eficientă și mai eficace dacă autoritatea se va concentra pe mandatul încredințat de Parlament și de Consiliu;

12. împărtășește preocuparea Curții potrivit căreia, prin intermediul evaluărilor *inter pares*, autoritățile naționale de supraveghere au un cuvânt decisiv de spus în cadrul organului principal de conducere al autorității, ceea ce înseamnă că sunt în măsură să decidă sfera de acțiune a autorității pentru a-și reexamina propria eficacitate;

Politica de personal

13. constată că, la 31 decembrie 2018, schema de personal era completată în proporție de 95,54 %, fiind ocupate 107 posturi de agenți temporari din cele 112 posturi autorizate din bugetul Uniunii (față de 101 posturi autorizate în 2017); observă că, în 2018, pentru autoritate au mai lucrat și 33 de agenți contractuali și 18 experți naționali detașați;

14. regretă dezechilibrul dintre bărbați și femei înregistrat în Consiliul de administrație (șase bărbați față de o femeie); constată că autoritatea a raportat un echilibru de gen relativ bun pentru 2018 în ceea ce privește personalul de conducere de nivel superior (cinci bărbați și trei femei);

15. observă că Curtea consideră că autoritatea nu a efectuat încă tranziția de la sarcinile de reglementare la sarcinile de supraveghere și că ar trebui să își consolideze resursele umane alocate supravegherii;

Achizițiile publice

16. constată cu preocupare că autoritatea a aplicat criterii de atribuire cuprinzând elemente de preț necompetitive într-o procedură de achiziții; solicită autorității să aplice criterii de atribuire care să pună accentul pe elemente de preț competitive;

Prevenirea și gestionarea conflictelor de interese și transparența

17. ia act de măsurile deja aplicate și de efortul constant depus de autoritate pentru a asigura transparența, a preveni și gestiona conflictele de interese, precum și pentru a-i proteja pe avertizorii de integritate; observă că autoritatea publică un registru al reuniunilor membrilor personalului cu părțile interesate externe;

18. subliniază importanța unei administrări deschise, eficiente și independente pentru toate agențiile Uniunii și pentru Uniune, în ansamblul său; reamintește problema conflictelor de interese generate de situațiile de tip „ușă turnantă” și subliniază necesitatea unui cadru juridic unificat care să abordeze astfel de probleme;

Controalele interne

19. remarcă faptul că Serviciul de Audit Intern al Comisiei a publicat un raport de audit privind „testele de stres ale EIOPA”, care a dus la cinci recomandări de îmbunătățire și la punerea în practică a unui plan de acțiune;

20. observă că în 2018 autoritatea a apelat la 29 de lucrători temporari prin intermediul unor contracte cu agenții de muncă temporară; reamintește că, în conformitate cu Directiva 2008/104/CE a Parlamentului European și a Consiliului ([3]), acești lucrători ar trebui să beneficieze de aceleași condiții de muncă precum lucrătorii angajați direct de autoritate; constată cu preocupare că contractele nu le-au impus agențiilor de muncă temporară să respecte condițiile de muncă respective, provocând litigii și riscuri reputaționale; îndeamnă autoritatea să analizeze condițiile de muncă ale lucrătorilor săi temporari și să se asigure că sunt conforme cu legislația Uniunii și legislația națională în domeniul muncii;

Alte observații

21. observă că este posibilă o scădere în viitor a veniturilor autorității, ca urmare a retragerii Regatului Unit din Uniune; ia act de faptul că autoritatea a emis două avize pentru asigurători și autoritățile naționale de supraveghere cu privire la măsurile care trebuie luate pentru a evita întreruperea serviciilor și pentru a reduce la minimum riscul;

22. subliniază responsabilitatea sistemului financiar în ceea ce privește soluționarea problemelor legate de sustenabilitate și asigurarea îndeplinirii de către Uniune a obligațiilor care îi revin în conformitate cu Acordul de la Paris în temeiul Convenției-cadru a Organizației Națiunilor Unite asupra schimbărilor climatice; subliniază rolul esențial al autorității în integrarea factorilor de mediu, sociali și de guvernanță în cadrul de reglementare și de supraveghere și în mobilizarea și orientarea fluxurilor de capital privat către investiții sustenabile; subliniază, prin urmare, necesitatea de a dispune de resurse suficiente pentru a monitoriza punerea în aplicare a acestui cadru de către instituțiile financiare și autoritățile naționale competente;

23. invită autoritatea să își concentreze atenția asupra difuzării rezultatelor cercetărilor sale în rândul publicului și să se adreseze acestuia prin intermediul rețelelor de socializare și al altor mijloace de informare în masă;

24. face trimitere, pentru alte observații cu caracter orizontal care însoțesc decizia privind descărcarea de gestiune, la Rezoluția sa din 14 mai 2020 ([4]) referitoare la performanțele, gestiunea financiară și controlul agențiilor.

([3]) Directiva 2008/104/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 19 noiembrie 2008 privind munca prin agent de muncă temporară (JO L 327, 5.12.2008, p. 9).

([4]) Texte adoptate, P9_TA(2020)0121.