RESOLUTIE (EU) 2020/1848 VAN HET EUROPEES PARLEMENT

van 14 mei 2020

met de opmerkingen die een integrerend deel uitmaken van het besluit over het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de begroting van de Europese Autoriteit voor verzekeringen en bedrijfspensioenen (Eiopa) voor het begrotingsjaar 2018

HET EUROPEES PARLEMENT,

— gezien zijn besluit over het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de begroting van de Europese Autoriteit voor verzekeringen en bedrijfspensioenen voor het begrotingsjaar 2018,

— gezien artikel 100 van en bijlage V bij zijn Reglement,

— gezien het advies van de Commissie economische en monetaire zaken,

— gezien het verslag van de Commissie begrotingscontrole (A9-0042/2020),

A. overwegende dat de definitieve begroting van de Europese Autoriteit voor verzekeringen en bedrijfspensioenen (de "Autoriteit") voor het begrotingsjaar 2018 volgens haar staat van ontvangsten en uitgaven [1] 25 207 008 EUR bedroeg, hetgeen een toename met 5,03 % ten opzichte van 2017 betekent; overwegende dat de Autoriteit wordt gefinancierd door een bijdrage van de Unie (9 365 000 EUR, goed voor 37,15 %) en bijdragen van de nationale toezichthoudende autoriteiten van de lidstaten (15 742 008 EUR, goed voor 62,45 %) [2];

B. overwegende dat de Rekenkamer in haar verslag over de jaarrekening van de Europese Autoriteit voor verzekeringen en bedrijfspensioenen voor het begrotingsjaar 2018 (hierna: "het verslag van de Rekenkamer") verklaart redelijke zekerheid te hebben gekregen dat de jaarrekening van de Autoriteit betrouwbaar is en de onderliggende verrichtingen wettig en regelmatig zijn;

Financieel en begrotingsbeheer

1. merkt met tevredenheid op dat de inspanningen op het gebied van begrotingstoezicht gedurende het begrotingsjaar 2018 hebben geresulteerd in een uitvoeringspercentage van de begroting van 100 %, hetgeen neerkomt op een stijging van 0,21 % ten opzichte van het jaar 2017; merkt daarnaast op dat het uitvoeringspercentage van de betalingskredieten 85,48 % bedroeg, een daling van 2,61 % ten opzichte van 2017;

2. merkt op dat de werklast van de Autoriteit voortdurend evolueert en zowel wetgevende taken als de handhaving en toepassing van het Unierecht omvat;

Prestaties

3. merkt op dat voor elk van de drie operationeel gerichte strategische doelstellingen van de Autoriteit, naast andere interne indicatoren, kernprestatie-indicatoren (KPI's) worden gebruikt om de meerwaarde van haar activiteiten en de verbetering van haar begrotingsbeheer te beoordelen;

4. stelt vast dat de Autoriteit voor elf KPI's haar streefdoel heeft bereikt; neemt ter kennis dat ze voor de resterende twee KPI's het streefdoel net niet heeft gehaald en slechts op een haar na heeft gemist;

5. merkt op dat de geplande werkzaamheden (218 producten en diensten) van de Autoriteit grotendeels met succes zijn uitgevoerd en dat 25 producten en diensten met kleine vertragingen te kampen hadden vanwege onvoldoende middelen, maar ook vanwege veranderende eisen en prioriteiten; merkt voorts op dat slechts drie werkstromen niet als gepland of met een aanvaardbare vertraging zijn afgerond;

[1] PB C 108 van 22.3.2018, blz. 147.
[2] PB C 108 van 22.3.2018, blz. 149.

6. stelt vast dat de Autoriteit haar elektronische systeem voor personeelsbeheer aan het vervangen is door Sysper, dat door de Commissie is opgezet; neemt met bezorgdheid kennis van de vertraging bij de tenuitvoerlegging van Sysper 2; verzoekt de Autoriteit de kwijtingsautoriteit van de ontwikkelingen ter zake op de hoogte te houden;

7. stelt met tevredenheid vast dat de Autoriteit proactief naar mogelijkheden voor efficiëntieverhoging en synergieën met andere agentschappen speurt, met name met de Europese Bankautoriteit (EBA) en de Europese Autoriteit voor effecten en markten (ESMA), via het Gemengd Comité van de Europese toezichthoudende autoriteiten en door middel van gezamenlijke aanbestedingen; is verheugd over de prioriteit van de Autoriteit om in samenwerking met de EBA en de ESMA gemeenschappelijke richtsnoeren te ontwikkelen over de wijze waarop de risico's van witwassen en terrorismefinanciering in het prudentieel toezicht kunnen worden opgenomen; spoort de Autoriteit ten zeerste aan om actief te zoeken naar verdere en bredere samenwerking met alle agentschappen van de Unie; verzoekt de Autoriteit voorts om mogelijkheden te onderzoeken voor een samenvoeging van haar diensten zonder specifieke expertise, zoals ICT, met die van andere agentschappen van de Unie;

8. onderstreept dat de rol van de Autoriteit bij het bevorderen van een gemeenschappelijke toezichtsregeling voor de gehele Europese financiële sector van essentieel belang is voor het waarborgen van financiële stabiliteit, een beter geïntegreerde en veiligere financiële markt, alsook voor een hoger niveau van consumentenbescherming in de Unie, door billijkheid en transparantie op de markt voor producten en financiële diensten te bevorderen;

9. onderstreept dat de centrale rol van de Autoriteit erin bestaat bij te dragen tot de invoering van kwalitatief hoogstaande gemeenschappelijke regulerings- en toezichtsnormen en -praktijken, bij te dragen tot de consistente toepassing van de juridisch bindende handelingen van de Unie, de delegatie van taken en verantwoordelijkheden tussen de bevoegde autoriteiten te stimuleren en vergemakkelijken, marktontwikkelingen op haar bevoegdheidsgebied te volgen en beoordelen, en de bescherming van verzekeringnemers, deelnemers aan pensioenregelingen en begunstigden te bevorderen;

10. beklemtoont dat er in sommige lidstaten behoefte is aan strenger toezicht, teneinde de kwetsbaarheden aan te pakken op de verzekeringsmarkten van die landen en de consument te beschermen tegen oneerlijke praktijken van multinationale verzekeringsmaatschappijen;

11. benadrukt dat de Autoriteit ervoor moet zorgen dat alle opdrachten volledig en tijdig worden uitgevoerd, maar dat zij zich moet beperken tot, respectievelijk volledig gebruik moet maken van de haar door het Parlement en de Raad toegekende taken c.q. mandaat, en dat zij in geen geval moet proberen meer te doen dan in haar mandaat staat; wijst erop dat indien de Autoriteit zich strikt houdt aan het door het Parlement en de Raad vastgestelde mandaat dit zal leiden tot een doeltreffender en efficiënter gebruik van de hulpbronnen;

12. deelt de bezorgdheid van de Rekenkamer dat de nationale toezichthoudende autoriteiten, via collegiale toetsingen, een beslissende stem hebben in het belangrijkste bestuurslichaam van de Autoriteit, wat betekent dat zij in een positie verkeren om te beslissen over de reikwijdte van de maatregelen van de Autoriteit om hun eigen doeltreffendheid te evalueren;

Personeelsbeleid

13. stelt vast dat de personeelsformatie op 31 december 2018 voor 95,54 % ingevuld was, aangezien 107 tijdelijke functionarissen waren aangesteld van de 112 tijdelijke functionarissen die in het kader van de begroting van de Unie waren toegestaan, tegenover 101 toegestane posten in 2017; stelt vast dat er in 2018 bovendien 33 contractanten en 18 gedetacheerde nationale deskundigen voor de Autoriteit werkten;

14. betreurt het dat de raad van bestuur uit zes mannen en slechts één vrouw bestaat, wat niet evenwichtig is; merkt op dat de Autoriteit voor 2018 een relatief goed genderevenwicht heeft gerapporteerd wat betreft het hogere management (vijf mannen en drie vrouwen);

15. merkt op dat de Rekenkamer van oordeel is dat de Autoriteit de verschuiving van wetgevende naar toezichthoudende taken nog niet heeft afgerond en dat de Autoriteit meer personele middelen moet inzetten voor toezichthoudende taken;

Aanbestedingen

16. merkt op dat de Autoriteit in een aanbestedingsprocedure gunningscriteria heeft toegepast die uit niet-concurrerende prijselementen bestonden; verzoekt de Autoriteit gunningscriteria gebruiken die zijn gericht op concurrerende prijselementen.

Preventie van en omgang met belangenconflicten en transparantie

17. neemt kennis van de maatregelen die de Autoriteit reeds heeft genomen en van haar voortdurende inspanningen om transparantie te waarborgen, belangenconflicten te voorkomen en te beheersen en klokkenluiders te beschermen; merkt op dat de Autoriteit een register van vergaderingen met externe belanghebbenden publiceert;

18. onderstreept het belang van een open, doeltreffende en onafhankelijke administratie voor alle agentschappen van de Unie en de hele Unie als zodanig; herinnert aan het probleem van conflicterende belangen ten gevolge van "draaideur"-situaties, en beklemtoont dat er voor de aanpak daarvan behoefte is aan een uniform wettelijk kader;

Interne controles

19. merkt op dat de dienst Interne Audit van de Commissie een auditverslag heeft uitgebracht over stresstests bij Eiopa, dat heeft geleid tot vijf aanbevelingen voor verbetering en de uitvoering van een actieplan;

20. merkt op dat de Autoriteit in 2018 via contracten met uitzendbureaus gebruikgemaakt heeft van 29 uitzendkrachten; herinnert eraan dat, volgens Richtlijn 2008/104/EG van het Europees Parlement en de Raad ([3]), de arbeidsvoorwaarden voor uitzendkrachten dezelfde moeten zijn als die voor werknemers die door de Autoriteit rechtstreeks in dienst zijn genomen; stelt met bezorgdheid vast dat de uitzendbureaus in de contracten niet expliciet verplicht werden om deze arbeidsvoorwaarden te eerbiedigen, hetgeen risico's met betrekking tot geschillen en voor de reputatie met zich meebrengt; verzoekt de Autoriteit om de arbeidsvoorwaarden van zijn uitzendkrachten te analyseren en ervoor te zorgen dat deze in overeenstemming zijn met de nationale arbeidswetgeving en die van de Unie;

Overige opmerkingen

21. merkt op dat een toekomstige daling van de inkomsten van de Autoriteit mogelijk is als gevolg van de terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk uit de Unie; merkt op dat de Autoriteit voor verzekeraars en nationale toezichthoudende autoriteiten twee adviezen heeft uitgebracht over maatregelen om onderbrekingen van de dienstverlening te voorkomen en risico's tot een minimum te beperken;

22. onderstreept de verantwoordelijkheid van het financiële stelsel voor het aangaan van de duurzaamheidsuitdagingen zodat de Unie kan voldoen aan haar verplichtingen uit hoofde van de Overeenkomst van Parijs in het kader van het Raamverdrag van de Verenigde Naties inzake klimaatverandering; onderstreept de cruciale rol van de Autoriteit bij het integreren van milieu-, sociale en governancegerelateerde factoren in het regelgevings- en toezichtskader, en bij het mobiliseren en naar duurzame investeringen sturen van particuliere geldstromen; beklemtoont dan ook het belang van voldoende middelen voor het monitoren van de implementatie van dat kader door financiële instellingen en de nationale bevoegde autoriteiten;

23. vraagt de Autoriteit zich te richten op de verspreiding van de resultaten van zijn onderzoek onder het publiek en contact te leggen met het publiek via sociale en andere media;

24. verwijst voor andere opmerkingen van horizontale aard bij het kwijtingsbesluit naar zijn resolutie van 14 mei 2020 ([4]) over het functioneren en het financiële beheer van en de controle op de agentschappen.

([3]) Richtlijn 2008/104/EG van het Europees Parlement en de Raad van 19 november 2008 betreffende uitzendarbeid (PB L 327 van 5.12.2008, blz. 9).

([4]) Aangenomen teksten, P9_TA(2020)0121.