# AZ EURÓPAI PARLAMENT (EU) 2020/1848 ÁLLÁSFOGLALÁSA

**(2020. május 14.)**

**az Európai Biztosítás- és Foglalkoztatóinyugdíj-hatóság (EIOPA) 2018. évi pénzügyi évre szóló költségvetésének végrehajtására vonatkozó mentesítésről szóló határozat szerves részét képező megjegyzésekkel**

AZ EURÓPAI PARLAMENT,

— tekintettel az Európai Biztosítás- és Foglalkoztatóinyugdíj-hatóság 2018. évi pénzügyi évre szóló költségvetésének végrehajtására vonatkozó mentesítésről szóló határozatára,

— tekintettel eljárási szabályzata 100. cikkére és V. mellékletére,

— tekintettel a Gazdasági és Monetáris Bizottság véleményére,

— tekintettel a Költségvetési Ellenőrző Bizottság jelentésére (A9-0042/2020),

A. mivel bevételi és kiadási kimutatása [1] szerint az Európai Biztosítás- és Foglalkoztatóinyugdíj-hatóság (a továbbiakban: a hatóság) 2018. évi pénzügyi évre szóló végleges költségvetése 25 207 008 EUR volt, ami 2017-hez képest 5,03 %-os növekedést jelent; mivel a hatóságot az Unió hozzájárulásából (9 365 000 EUR, azaz 37,15 %), valamint a tagállamok nemzeti felügyeleti hatóságainak hozzájárulásaiból (15 742 008 EUR, azaz 62,45 %) finanszírozzák [2];

B. mivel a Számvevőszék az Európai Biztosítás- és Foglalkoztatóinyugdíj-hatóság 2018. évi pénzügyi évre vonatkozó éves beszámolójáról készített jelentésében (a továbbiakban: a számvevőszéki jelentés) megállapítja, hogy kellő mértékben megbizonyosodott a hatóság éves beszámolójának megbízhatóságáról, valamint arról, hogy az annak alapjául szolgáló ügyletek jogszerűek és szabályszerűek;

**Költségvetés és pénzgazdálkodás**

1. megelégedéssel nyugtázza, hogy a 2018. évi pénzügyi év során folytatott költségvetés-ellenőrzési erőfeszítések nyomán a költségvetés végrehajtási aránya 100 % volt, ami 2017-hez képest 0,21 %-os növekedést jelent; megjegyzi továbbá, hogy a kifizetési előirányzatok végrehajtási aránya 85,48 % volt, ami 2017-hez képest 2,61 %-os csökkenést jelent;

2. megállapítja, hogy a hatóság munkaterhelése folyamatosan változik, és mind szabályozási feladatokat, mind az uniós jog érvényesítését és alkalmazását magában foglalja;

**Teljesítmény**

3. megjegyzi, hogy a belsőleg használt egyéb mutatók mellett a hatóság mindhárom operatív stratégiai célkitűzése rendelkezik a tevékenységei által nyújtott hozzáadott értéket és a költségvetési gazdálkodás javulását értékelő fő teljesítménymutatókkal;

4. megállapítja, hogy a hatóság tizenegy fő teljesítménymutató tekintetében teljesítette a kitűzött célt; elismeri, hogy közel volt a fennmaradó két fő teljesítménymutató eléréséhez, amelyek eléréséhez nem sok hiányzott;

5. megállapítja, hogy a hatóság tervezett munkájának nagyobb része (218 termék és szolgáltatás) sikeresen megvalósult, és hogy 25 termék és szolgáltatás esetében az erőforrások elégtelensége, valamint a követelményekben és a prioritásokban bekövetkezett változások miatt kisebb késedelmek voltak tapasztalhatók; megállapítja továbbá, hogy csak három munkafolyamatot nem a terveknek megfelelően vagy csak elfogadható késedelemmel valósítottak meg;

[1] HL C 108., 2018.3.22., 147. o.
[2] HL C 108., 2018.3.22., 149. o.

6. megjegyzi, hogy a hatóság a Bizottság által biztosított Sysper rendszerrel váltja fel a jelenlegi elektronikus emberierőforrás-gazdálkodási rendszerét; aggodalommal állapítja meg a Sysper 2 bevezetésének késedelmét; felhívja a hatóságot, hogy tájékoztassa a mentesítésért felelős hatóságot az ezzel kapcsolatos fejleményekről;

7. megelégedéssel állapítja meg, hogy a hatóság az európai felügyeleti hatóságok vegyes bizottságán és közös közbeszerzéseken keresztül proaktív módon azonosítja a hatékonyság és a szinergiák lehetőségeit más ügynökségekkel, különösen az Európai Bankhatósággal (EBH) és az Európai Értékpapírpiaci Hatósággal (ESMA); üdvözli, hogy a hatóság elsőbbséget biztosít annak, hogy közös iránymutatást dolgozzon ki az EBH-val és az ESMA-val együttműködve arra vonatkozóan, hogy miként lehet a pénzmosás és a terrorizmusfinanszírozás elleni küzdelemmel összefüggő kockázatokat integrálni a prudenciális felügyeletbe; határozottan ösztönzi a hatóságot, hogy aktívan törekedjen további és szélesebb körű együttműködésre valamennyi uniós ügynökséggel; felhívja továbbá a hatóságot, hogy tárja fel a nem szakértői szolgáltatásai, például az IKT más uniós ügynökségekkel való egyesítésének lehetséges módjait;

8. kiemeli, hogy a hatóság lényeges szerepet tölt be az európai pénzügyi rendszerben a közös felügyeleti rendszer előmozdítása terén a pénzügyi stabilitás, az összehangoltabb, hatékonyabb és biztonságosabb pénzügyi piac, valamint a magas fokú fogyasztóvédelem Unión belüli biztosítása érdekében a tisztességesség és az átláthatóság a termékek és pénzügyi szolgáltatások piacán történő előmozdítása révén;

9. hangsúlyozza, hogy a hatóság alapvető feladata, hogy hozzájáruljon magas színvonalú közös szabályozási és felügyeleti standardok és gyakorlatok meghatározásához, a jogilag kötelező erejű uniós előírások következetes alkalmazásához, hogy ösztönözze és megkönnyítse a feladatok és hatáskörök átruházását az illetékes hatóságok között, hatáskörén belül figyelemmel kísérje és értékelje a piaci fejleményeket, valamint elősegítse a kötvénytulajdonosok, nyugdíjrendszeri tagok és kedvezményezettek védelmét;

10. hangsúlyozza, hogy egyes tagállamokban szorosabb felügyeletre van szükség annak érdekében, hogy kezelni lehessen e tagállamok biztosítási piacainak gyenge pontjait, és meg lehessen védeni a fogyasztókat a multinacionális biztosítótársaságok tisztességtelen gyakorlataival szemben;

11. hangsúlyozza, hogy a hatóságnak – amellett, hogy biztosítja valamennyi feladat teljeskörű és határidőn belüli ellátását – az Európai Parlament és a Tanács által rábízott feladatokhoz és megbízatáshoz kell ragaszkodnia, azokat teljes mértékben alkalmaznia kell és soha nem kísérelhet meg túllépni megbízatásán; rámutat, hogy a Parlament és a Tanács által rábízott megbízatásra való összpontosítás a források eredményesebb és hatékonyabb felhasználását eredményezi;

12. osztja a Számvevőszék azzal kapcsolatos aggályát, hogy a szakértői értékelések révén a nemzeti felügyeleteknek döntő szavuk van a hatóság fő irányító testületében, ami azt jelenti, hogy eldönthetik, hogy a hatóság milyen mértékben lépjen fel a saját hatékonyságuk értékelésével kapcsolatban;

**Személyzeti politika**

13. megállapítja, hogy 2018. december 31-én a létszámterv végrehajtása 95,54 %-os szintet ért el: az uniós költségvetés értelmében engedélyezett 112 ideiglenes alkalmazotti álláshelyből (2017-ben 101 engedélyezett álláshely) 107-re neveztek ki ideiglenes alkalmazottat; megállapítja, hogy ezen felül 33 szerződéses alkalmazott és 18 kirendelt nemzeti szakértő dolgozott a hatóságnál 2018-ban;

14. sajnálatát fejezi ki a férfiak (hat tag) és a nők (egy tag) egyenlőtlen igazgatótanácsi részvétele miatt; megállapítja, hogy a hatóság 2018-ban viszonylag jó nemek közötti egyensúlyról számolt be a felső vezetők (öt férfi és három nő) tekintetében;

15. megállapítja azonban, hogy a Számvevőszék szerint a hatóság még nem valósította meg a szabályozási feladatokról a felügyeleti feladatokra való áttérést, és hogy a hatóságnak meg kell erősítenie a felügyeleti feladatokhoz rendelt emberi erőforrásokat;

**Közbeszerzés**

16. aggodalommal állapítja meg, hogy a hatóság egy közbeszerzési eljárás esetében olyan odaítélési szempontokat alkalmazott, amelyek nem tartalmaztak versenyalapú árösszetevőket; felhívja a hatóságot, hogy a versenyalapú árösszetevőkre összpontosító odaítélési kritériumokat alkalmazzon;

**Az összeférhetetlenség megelőzése, kezelése és az átláthatóság**

17. elismeri a hatóság által már bevezetett intézkedéseket, valamint a hatóságnak az átláthatóság biztosítására, az összeférhetetlenségek megelőzésére és kezelésére, valamint a visszaélést bejelentő személyek védelmére irányuló folyamatos erőfeszítéseit; megjegyzi, hogy a hatóság weboldalán közzéteszi a külső érdekelt felekkel tartott találkozók jegyzékét;

18. hangsúlyozza a nyitott, hatékony és független igazgatás fontosságát valamennyi uniós ügynökség és az Unió egésze számára; emlékeztet a „forgóajtó-jelenséggel" kapcsolatos helyzetekből eredő összeférhetetlenség problémájára, és hangsúlyozza, hogy egységes jogi keretre van szükség az ilyen kérdések kezeléséhez;

**Belső kontrollok**

19. megjegyzi, hogy a Bizottság Belső Ellenőrzési Szolgálata ellenőrzési jelentést adott ki az EIOPA-n belüli stressztesztekről, amely a javításra és egy cselekvési terv végrehajtására vonatkozó öt ajánlást eredményezett;

20. megjegyzi, hogy 2018-ban a hatóság 29 kölcsönzött munkavállalót alkalmazott munkaerő-kölcsönző ügynökségekkel kötött szerződések révén; emlékeztet, hogy a 2008/104/EK európai parlamenti és tanácsi irányelv ([3]) értelmében a kölcsönzött munkaerőt ugyanolyan alkalmazási feltételek mellett kell foglalkoztatni, mint a közvetlenül a hatóság által foglalkoztatottakat; aggodalommal állapítja meg, hogy a szerződések nem követelték meg a munkaerő-kölcsönző ügynökségektől, hogy tiszteletben tartsák ezeket a munkakörülményeket, ami pereskedéshez vezetett és kockázatot jelent a hírnév szempontjából; felhívja a hatóságot, hogy vizsgálja meg a kölcsönzött munkaerő munkakörülményeit, és biztosítsa, hogy azok összhangban legyenek az uniós és a tagállami munkaügyi törvényi rendelkezésekkel;

**Egyéb megjegyzések**

21. megjegyzi, hogy az Egyesült Királyság Unióból való kilépésének eredményeként a hatóság bevételei a jövőben csökkenhetnek; megjegyzi, hogy a hatóság két véleményt adott ki a biztosítók és a nemzeti felügyeleti hatóságok számára a szolgáltatás megszakításának elkerülésére és a kockázat minimalizálására irányuló lépésekről;

22. hangsúlyozza a pénzügyi rendszer felelősségét a fenntarthatósági kihívások kezelésében és annak biztosításában, hogy az EU teljesítse az ENSZ Éghajlatváltozási Keretegyezménye keretében létrejött Párizsi Megállapodás keretében vállalt kötelezettségeket; hangsúlyozza a hatóság központi szerepét a környezeti, társadalmi és irányítási tényezőknek a szabályozási és felügyeleti keretbe történő integrálása, valamint a magántőke-áramlásnak a fenntartható befektetések felé történő mobilizálása és irányítása terén; hangsúlyozza ezért, hogy elegendő forrásnak kell rendelkezésre állnia e keret végrehajtásának pénzügyi intézmények és illetékes nemzeti hatóságok általi ellenőrzéséhez;

23. felhívja a hatóságot, hogy összpontosítson kutatásai eredményeinek a nyilvánosság körében történő terjesztésére, és a közösségi médián és más médiaorgánumokon keresztül szólítsa meg a nyilvánosságot;

24. a mentesítő határozatot kísérő horizontális jellegű egyéb észrevételei tekintetében utal az ügynökségek teljesítményéről, pénzgazdálkodásáról és ellenőrzéséről szóló, 2020. május 14-i állásfoglalására ([4]).

([3]) Az Európai Parlament és a Tanács 2008/104/EK irányelve (2008. november 19.) a munkaerő-kölcsönzés keretében történő munkavégzésről (HL L 327., 2008.12.5., 9. o.).

([4]) Elfogadott szövegek, P9_TA(2020)0121.