REZOLUCIJA (EU) 2020/1848 EUROPSKOG PARLAMENTA

od 14. svibnja 2020.

s primjedbama koje su sastavni dio Odluke o razrješnici za izvršenje proračuna Europskog nadzornog tijela za osiguranje i strukovno mirovinsko osiguranje (EIOPA) za financijsku godinu 2018.

EUROPSKI PARLAMENT,

— uzimajući u obzir svoju Odluku o razrješnici za izvršenje proračuna Europskog nadzornog tijela za osiguranje i strukovno mirovinsko osiguranje za financijsku godinu 2018.,

— uzimajući u obzir članak 100. Poslovnika i Prilog V. Poslovniku,

— uzimajući u obzir mišljenje Odbora za ekonomsku i monetarnu politiku,

— uzimajući u obzir izvješće Odbora za proračunski nadzor (A9-0042/2020),

A. budući da je prema izvještaju o prihodima i rashodima Europskog nadzornog tijela za osiguranje i strukovno mirovinsko osiguranje ([1]) (dalje u tekstu: „Nadzorno tijelo") njegov konačni proračun za financijsku godinu 2018. iznosio 25 207 008 EUR, što je povećanje od 5,03 % u odnosu na 2017.; budući da se Nadzorno tijelo financira iz doprinosa Unije (9 365 000 EUR, što odgovara udjelu od 37,15 %) i doprinosa nacionalnih nadzornih tijela država članica (15 742 008 EUR, što odgovara udjelu od 62,45 %) ([2]);

B. budući da Revizorski sud u svojem izvješću o godišnjoj računovodstvenoj dokumentaciji Europskog nadzornog tijela za osiguranje i strukovno mirovinsko osiguranje za financijsku godinu 2018. („izvješće Revizorskog suda") navodi da je dobio razumno jamstvo da je godišnja računovodstvena dokumentacija Nadzornog tijela pouzdana te da su temeljne transakcije zakonite i pravilne;

Upravljanje proračunom i financijama

1. sa zadovoljstvom napominje da je praćenje proračuna tijekom financijske godine 2018. rezultiralo stopom izvršenja proračuna od 100 %, što je povećanje od 0,21 % u odnosu na 2017.; napominje, nadalje, da je stopa izvršenja odobrenih sredstava za plaćanje iznosila 85,48 %, što je smanjenje od 2,61 % u odnosu na 2017.;

2. napominje da se radno opterećenje Nadzornog tijela stalno mijenja te da uključuje regulatorne zadaće i provedbu i primjenu prava Unije;

Uspješnost

3. primjećuje da sva tri operativno usmjerena strateška cilja Nadzornog tijela uz ostale pokazatelje koji se upotrebljavaju interno imaju i ključne pokazatelje uspješnosti kojima se procjenjuje dodana vrijednost njegovih aktivnosti i poboljšanje njegova upravljanja proračunom;

4. napominje da je Nadzorno tijelo postiglo cilj za 11 ključnih pokazatelja uspješnosti; uviđa da je Nadzorno tijelo bilo blizu postizanja cilja i za preostala dva ključna pokazatelja uspješnosti i da mu je za to nedostajalo vrlo malo;

5. primjećuje da je većina planiranog rada Nadzornog tijela (218 proizvoda i usluga) uspješno isporučena te da je zbog nedostatnih resursa došlo do manjih kašnjenja u isporuci 25 proizvoda i usluga, ali i zbog promjena u zahtjevima i prioritetima; nadalje primjećuje da samo tri radna toka nisu dostavljena prema planu ili su isporučena s prihvatljivim kašnjenjem;

([1]) SL C 108, 22.3.2018., str. 147.
([2]) SL C 108, 22.3.2018., str. 149.

6. napominje da Nadzorno tijelo zamjenjuje aktualni elektronički sustav upravljanja ljudskim resursima sustavom Sysper, koji pruža Komisija; sa zabrinutošću primjećuje kašnjenje u provedbi sustava Sysper 2; poziva Nadzorno tijelo da tijelo nadležno za davanje razrješnice izvješćuje o razvoju događaja u tom pogledu;

7. sa zadovoljstvom primjećuje da je Nadzorno tijelo proaktivno u utvrđivanju prilika za učinkovitost i sinergije s drugim agencijama, osobito s Europskim nadzornim tijelom za bankarstvo (EBA) i Europskim nadzornim tijelom za vrijednosne papire i tržišta kapitala (ESMA), putem Zajedničkog odbora europskih nadzornih tijela i putem zajedničke javne nabave; pozdravlja prioritet Nadzornog tijela da u suradnji s EBA-om i ESMA-om razvije zajedničke smjernice o tome kako sprečavanje pranja novca i rizik od financiranja terorizma integrirati u bonitetni nadzor; snažno potiče Nadzorno tijelo da aktivno nastoji produbiti i proširiti suradnju sa svim agencijama Unije; usto poziva Nadzorno tijelo da istraži mogućnosti spajanja svojih službi koje nisu stručne naravi, poput IKT-a, s onima ostalih agencija Unije;

8. naglašava da je uloga Nadzornog tijela u promicanju zajedničkog nadzornog režima u cijelom europskom financijskom sustavu ključna za jamčenje financijske stabilnosti, povezanijih, učinkovitijih i sigurnijih financijskih tržišta kao i veće zaštite potrošača u Uniji promicanjem pravednosti i transparentnosti na tržištu proizvoda i financijskih usluga;

9. ističe središnju ulogu Nadzornog tijela u doprinošenju kvalitetnim zajedničkim regulatornim i nadzornim standardima i praksama, dosljednoj primjeni pravno obvezujućih akata Unije, poticanju i olakšavanju delegiranja zadaća i odgovornosti među nadležnim tijelima, praćenju i ocjenjivanju tržišnim kretanjima u opsegu njegove nadležnosti te podupiranju zaštite osiguranika, članova mirovinskog sustava i korisnika;

10. naglašava potrebu za pomnijim nadzorom u određenim državama članicama radi rješavanja slabih točaka na tržištima osiguranja tih država članica i zaštite potrošača od nepoštenih praksi multinacionalnih osiguravajućih društava;

11. naglašava da bi se Nadzorno tijelo trebalo pridržavati zadaća i mandata koje su mu dodijelili Parlament i Vijeće i u potpunosti iskoristiti te da Nadzorno tijelo nikada ne smije pokušati prekoračiti svoj mandat i pritom osigurati da se sve zadaće izvrše u cijelosti i u zadanim rokovima; ističe da će fokusiranje na mandat koji su mu dodijelili Parlament i Vijeće dovesti do djelotvornije i učinkovitije uporabe resursa;

12. dijeli zabrinutost Revizorskog suda u vezi s time da nacionalna nadzorna tijela s pomoću istorazinskih ocjena imaju odlučujući utjecaj u glavnom upravljačkom tijelu Nadzornog tijela, što znači da mogu odlučivati u kojem će opsegu Nadzorno tijelo djelovati pri preispitivanju njihove djelotvornosti;

Kadrovska politika

13. napominje da je 31. prosinca 2018. bilo izvršeno 95,54 % plana radnih mjesta, tj. imenovano je 107 od 112 privremenih djelatnika odobrenih u okviru proračuna Unije, u odnosu na 101 odobreno radno mjesto 2017.; također napominje da su 2018. za Nadzorno tijelo radila 33 ugovorna djelatnika i 18 upućenih nacionalnih stručnjaka;

14. žali zbog neuravnoteženog sudjelovanja muškaraca (šest članova) i žena (jedna članica) u Upravnom odboru; napominje da je Nadzorno tijelo izvijestilo o relativno dobroj rodnoj ravnoteži za 2018. kad je riječ o višem rukovodstvu (pet muškaraca i tri žene);

15. napominje da Revizorski sud smatra da Nadzorno tijelo još nije ostvarilo prelazak s regulatornih zadaća na nadzorne zadaće i da bi trebalo jačati ljudske resurse koji se bave nadzornim zadaćama;

Javna nabava

16. sa zabrinutošću primjećuje da je Nadzorno tijelo za jedan postupak javne nabave primijenilo kriterije za dodjelu koji su se sastojali od nekonkurentnih cjenovnih elemenata; poziva Nadzorno tijelo da primjenjuje kriterije za dodjelu koji su usmjereni na konkurentne cjenovne elemente;

Sprečavanje i postupanje u slučaju sukoba interesa i transparentnost

17. prima na znanje mjere koje je Nadzorno tijelo već poduzelo i njegove stalne napore radi osiguravanja transparentnosti, sprečavanja i postupanja u slučaju sukoba interesa i zaštite zviždača; ističe činjenicu da Nadzorno tijelo na svojim internetskim stranicama objavljuje registar sastanaka s vanjskim dionicima;

18. naglašava važnost otvorene, učinkovite i neovisne uprave za sve agencije Unije i Uniju u cjelini; podsjeća na problem sukoba interesa koji proizlazi iz prakse „rotirajućih vrata" i naglašava potrebu za jedinstvenim pravnim okvirom za rješavanje takvih problema;

Unutarnje kontrole

19. primjećuje da je Komisijina Služba za unutarnju reviziju objavila izvješće o reviziji „Testiranje otpornosti na stres u EIOPA-i", koje je dovelo do pet preporuka za poboljšanje i provedbu akcijskog plana;

20. primjećuje da je Nadzorno tijelo 2018. u okviru ugovora s poduzećima za privremeno zapošljavanje zapošljavalo 29 privremenih djelatnika; podsjeća da bi, u skladu s Direktivom 2008/104/EZ Europskog parlamenta i Vijeća ([3]), ti radnici trebali raditi pod istim radnim uvjetima kao i radnici koje izravno zapošljava Nadzorno tijelo; sa zabrinutošću primjećuje da se ugovorima od poduzeća za privremeno zapošljavanje nije zahtijevalo da poštuju te radne uvjete, što dovodi do rizika od sudskog spora i rizika za ugled; poziva Nadzorno tijelo da analizira radne uvjete svojih privremenih djelatnika i zajamči da su oni u skladu sa radnim pravom Unije i nacionalnim radnim pravom;

Druge primjedbe

21. napominje da je moguće da će se zbog povlačenja Ujedinjene Kraljevine iz Unije prihodi Nadzornog tijela u budućnosti smanjiti; primjećuje da je Nadzorno tijelo objavilo dva mišljenja za osiguravatelje i nacionalna nadzorna tijela o koracima koje treba poduzeti kako bi se izbjegli prekidi usluge i smanjili rizici;

22. ističe odgovornost financijskog sustava u pružanju odgovora na izazove u pogledu održivosti i osiguravanju toga da Unija ispunjava obveze preuzete Pariškim sporazumom u sklopu Okvirne konvencije Ujedinjenih naroda o klimatskim promjenama; ističe ključnu ulogu Nadzornog tijela u uključivanju okolišnih, socijalnih i upravljačkih čimbenika u regulatorni i nadzorni okvir te u mobiliziranju i usmjeravanju tokova privatnog kapitala prema održivim ulaganjima; stoga naglašava da su potrebni dostatni resursi kako bi financijske institucije i nacionalna nadležna tijela mogli pratiti provedbu tog okvira;

23. poziva Nadzorno tijelo da se usredotoči na to da javnosti prenese rezultate svojih istraživanja te da komunicira s javnošću preko društvenih mreža i drugih medija;

24. u vezi s drugim primjedbama koje su priložene Odluci o razrješnici i horizontalne su naravi upućuje na svoju Rezoluciju od 14. svibnja 2020. ([4]) o uspješnosti, financijskom upravljanju i nadzoru agencija.

([3]) Direktiva 2008/104/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 19. studenoga 2008. o radu preko poduzeća za privremeno zapošljavanje (SL L 327, 5.12.2008., str. 9.).

([4]) Usvojeni tekstovi, P9_TA(2020)0121.