# ΨΗΦΙΣΜΑ (ΕΕ) 2020/1848 ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ

**της 14ης Μαΐου 2020**

**με τις παρατηρήσεις που αποτελούν αναπόσπαστο μέρος της απόφασης σχετικά με την απαλλαγή όσον αφορά την εκτέλεση του προϋπολογισμού της Ευρωπαϊκής Αρχής Ασφαλίσεων και Επαγγελματικών Συντάξεων (ΕΙΟΡΑ) για το οικονομικό έτος 2018**

ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ,

— έχοντας υπόψη την απόφασή του σχετικά με την απαλλαγή όσον αφορά την εκτέλεση του προϋπολογισμού της Ευρωπαϊκής Αρχής Ασφαλίσεων και Επαγγελματικών Συντάξεων για το οικονομικό έτος 2018,

— έχοντας υπόψη το άρθρο 100 και το παράρτημα V του Κανονισμού του,

— έχοντας υπόψη τη γνωμοδότηση της Επιτροπής Οικονομικής και Νομισματικής Πολιτικής,

— έχοντας υπόψη την έκθεση της Επιτροπής Ελέγχου του Προϋπολογισμού (A9-0042/2020),

A. λαμβάνοντας υπόψη ότι, σύμφωνα με την κατάσταση εσόδων και δαπανών της [1], ο οριστικός προϋπολογισμός της Ευρωπαϊκής Αρχής Ασφαλίσεων και Επαγγελματικών Συντάξεων («η Αρχή») για το οικονομικό έτος 2018 ανήλθε σε 25 207 008 EUR, ποσό που συνιστά αύξηση κατά 5,03 % σε σχέση με το 2017· λαμβάνοντας υπόψη ότι η Αρχή χρηματοδοτείται από συνεισφορά της Ένωσης (9 365 000 EUR, που αντιστοιχεί στο 37,15 %) και από συνεισφορές εθνικών εποπτικών αρχών των κρατών μελών (15 742 008 EUR, που αντιστοιχεί στο 62,45 %) [2]·

B. λαμβάνοντας υπόψη ότι το Ελεγκτικό Συνέδριο, στην έκθεσή του για τους ετήσιους λογαριασμούς της Ευρωπαϊκής Αρχής Ασφαλίσεων και Επαγγελματικών Συντάξεων για το οικονομικό έτος 2018 («έκθεση του Ελεγκτικού Συνεδρίου»), δηλώνει πως έχει αποκομίσει εύλογη βεβαιότητα ότι οι ετήσιοι λογαριασμοί της Αρχής είναι αξιόπιστοι και ότι οι πράξεις στις οποίες βασίζονται είναι νόμιμες και κανονικές·

**Δημοσιονομική και χρηματοοικονομική διαχείριση**

1. σημειώνει με ικανοποίηση ότι οι προσπάθειες παρακολούθησης του προϋπολογισμού κατά τη διάρκεια του οικονομικού έτους 2018 είχαν ως αποτέλεσμα ποσοστό εκτέλεσης του προϋπολογισμού 100 %, το οποίο συνιστά αύξηση κατά 0,21 % σε σύγκριση με το 2017· σημειώνει επίσης ότι το ποσοστό εκτέλεσης των πιστώσεων πληρωμών ήταν 85,48 %, ποσοστό που συνιστά μείωση κατά 2,61 % σε σύγκριση με το 2017·

2. σημειώνει ότι ο φόρτος εργασίας της Αρχής εξελίσσεται διαρκώς και περιλαμβάνει τόσο ρυθμιστικά καθήκοντα όσο και την επιβολή και εφαρμογή του δικαίου της Ένωσης·

**Επιδόσεις**

3. σημειώνει ότι καθένας από τους τρεις στρατηγικούς στόχους με επιχειρησιακή εστίαση της Αρχής έχει βασικούς δείκτες επιδόσεων (ΒΔΕ) για την αξιολόγηση της προστιθέμενης αξίας που παρέχουν οι δραστηριότητές της και τη βελτίωση της διαχείρισης του προϋπολογισμού της, επιπλέον των άλλων δεικτών που χρησιμοποιούνται εσωτερικά·

4. σημειώνει ότι η Αρχή πέτυχε τον στόχο της για έντεκα ΒΔΕ· αναγνωρίζει ότι ήταν κοντά στην επίτευξη του στόχου για τους υπόλοιπους δύο ΒΔΕ, οι οποίοι οριακά μόνο δεν επιτεύχθηκαν·

5. σημειώνει ότι η πλειονότητα των προγραμματισμένων εργασιών της Αρχής (218 προϊόντα και υπηρεσίες) παραδόθηκε επιτυχώς και ότι 25 προϊόντα και υπηρεσίες υπέστησαν μικρές καθυστερήσεις λόγω ανεπαρκών πόρων, αλλά και λόγω αλλαγών στις απαιτήσεις και τις προτεραιότητες· σημειώνει επίσης ότι μόνο τρεις ροές εργασιών δεν παραδόθηκαν όπως είχε προγραμματιστεί ή με ανεκτή καθυστέρηση·

[1] ΕΕ C 108 της 22.3.2018, σ. 147.
[2] ΕΕ C 108 της 22.3.2018, σ. 149.

6. σημειώνει ότι η Αρχή αντικαθιστά αυτόν τον καιρό το ισχύον σύστημα ηλεκτρονικής διαχείρισης ανθρωπίνων πόρων με το Sysper, το οποίο παρέχει η Επιτροπή· σημειώνει με ανησυχία την καθυστέρηση στην εφαρμογή του Sysper 2· καλεί την Αρχή να υποβάλει έκθεση στην αρμόδια για την απαλλαγή αρχή σχετικά με τις εξελίξεις στο θέμα αυτό·

7. σημειώνει με ικανοποίηση ότι η Αρχή είναι προορατική όσον αφορά τον προσδιορισμό ευκαιριών για αποτελεσματικότητα και συνέργειες με άλλους οργανισμούς, ιδίως με την Ευρωπαϊκή Αρχή Τραπεζών (ΕΑΤ) και την Ευρωπαϊκή Αρχή Κινητών Αξιών και Αγορών (ESMA), μέσω της Μεικτής Επιτροπής των Ευρωπαϊκών Εποπτικών Αρχών και μέσω κοινών διαδικασιών σύναψης συμβάσεων· εκφράζει την ικανοποίησή του για την προτεραιότητα της Αρχής να αναπτύξει κοινή καθοδήγηση σε συνεργασία με την ΕΑΤ και την ESMA σχετικά με τον τρόπο ενσωμάτωσης των κινδύνων αναφορικά με την καταπολέμηση της νομιμοποίησης εσόδων από παράνομες δραστηριότητες και τη χρηματοδότηση της τρομοκρατίας στην προληπτική εποπτεία· προτρέπει σθεναρά την Αρχή να επιδιώξει ενεργά μεγαλύτερη και ευρύτερη συνεργασία με όλους τους οργανισμούς της Ένωσης· καλεί επιπλέον την Αρχή να διερευνήσει πιθανούς τρόπους συγχώνευσης των μη εξειδικευμένων υπηρεσιών της, όπως οι ΤΠΕ, με άλλους οργανισμούς της Ένωσης·

8. τονίζει ότι ο ρόλος της Αρχής στην προώθηση ενός κοινού εποπτικού καθεστώτος σε ολόκληρο το ευρωπαϊκό χρηματοπιστωτικό σύστημα έχει ουσιαστική σημασία για την εξασφάλιση χρηματοπιστωτικής σταθερότητας, περισσότερο ενοποιημένης, αποδοτικότερης και ασφαλέστερης χρηματοπιστωτικής αγοράς, καθώς και υψηλού επιπέδου προστασίας των καταναλωτών στην Ένωση, μέσω της προώθησης της δικαιοσύνης και της διαφάνειας στην αγορά προϊόντων και χρηματοπιστωτικών υπηρεσιών·

9. υπογραμμίζει τον κεντρικό ρόλο της Αρχής όσον αφορά τη συμβολή στην καθιέρωση κοινών ρυθμιστικών και εποπτικών προτύπων και πρακτικών υψηλής ποιότητας, στη συνεπή εφαρμογή των νομικά δεσμευτικών πράξεων της Ένωσης, στην τόνωση και διευκόλυνση της ανάθεσης καθηκόντων και αρμοδιοτήτων μεταξύ των αρμόδιων αρχών, στην παρακολούθηση και την αξιολόγηση των εξελίξεων της αγοράς στον τομέα αρμοδιότητάς της, και στην ενίσχυση της προστασίας των ασφαλισμένων, των μελών του συνταξιοδοτικού συστήματος και των συνταξιούχων·

10. τονίζει την ανάγκη για εντατικότερη εποπτεία σε ορισμένα κράτη μέλη με σκοπό να αντιμετωπιστούν οι αδυναμίες στις ασφαλιστικές αγορές των εν λόγω κρατών μελών και να προστατευθούν οι καταναλωτές από τις αθέμιτες πρακτικές των πολυεθνικών ασφαλιστικών εταιρειών·

11. τονίζει ότι, αν και η Αρχή πρέπει να διασφαλίζει την πλήρη και εμπρόθεσμη εκτέλεση όλων των εργασιών της, πρέπει ταυτόχρονα να είναι προσηλωμένη στα καθήκοντα και στην εντολή που της έχουν αναθέσει το Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο, των οποίων πρέπει να κάνει πλήρη χρήση, και τονίζει επίσης ότι η Αρχή δεν πρέπει ποτέ να αποπειραθεί να υπερβεί τα όρια της εντολής της· τονίζει ότι η εστίαση στην εντολή που της ανατέθηκε από το Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο θα οδηγήσει σε αποτελεσματικότερη και αποδοτικότερη χρήση των πόρων·

12. συμμερίζεται την ανησυχία που προκαλεί στο Ελεγκτικό Συνέδριο το γεγονός ότι, μέσω αξιολογήσεων από ομοτίμους, οι εθνικές εποπτικές αρχές ασκούν καθοριστική επιρροή στο κύριο διοικητικό όργανο της Αρχής, πράγμα που σημαίνει ότι είναι σε θέση να αποφασίζουν σχετικά με την εμβέλεια της δράσης της Αρχής η οποία αποσκοπεί στην αξιολόγηση της δικής τους αποδοτικότητας·

**Πολιτική προσωπικού**

13. σημειώνει ότι, στις 31 Δεκεμβρίου 2018, το ποσοστό εκτέλεσης του οργανογράμματος ανερχόταν σε 95,54 % και ότι από τις 112 θέσεις έκτακτων υπαλλήλων που είχαν εγκριθεί στο πλαίσιο του προϋπολογισμού της Ένωσης (σε σύγκριση με 101 εγκεκριμένες θέσεις το 2017) καλύπτονταν οι 107 με έκτακτους υπαλλήλους· σημειώνει ότι, επιπλέον, 33 συμβασιούχοι υπάλληλοι και 18 αποσπασμένοι εθνικοί εμπειρογνώμονες εργάστηκαν για την Αρχή το 2018·

14. εκφράζει τη λύση του για τη μη ισόρροπη συμμετοχή ανδρών (έξι μέλη) και γυναικών (ένα μέλος) στο διοικητικό συμβούλιο· σημειώνει ότι, σύμφωνα με την Αρχή, το 2018 ήταν σχετικά ισόρροπη η εκπροσώπηση των φύλων όσον αφορά τα ανώτερα διευθυντικά στελέχη (πέντε άνδρες και τρεις γυναίκες)·

15. σημειώνει ότι το Ελεγκτικό Συνέδριο θεωρεί πως η Αρχή δεν έχει επιτύχει ακόμη τη μετάβαση από τα ρυθμιστικά στα εποπτικά καθήκοντα και ότι η Αρχή θα πρέπει να ενισχύσει τους ανθρώπινους πόρους που διατίθενται για την εποπτεία·

**Σύναψη συμβάσεων**

16. σημειώνει με ανησυχία ότι η Αρχή εφάρμοσε κριτήρια ανάθεσης που συνίσταντο σε μη ανταγωνιστικά στοιχεία τιμών για μία διαδικασία σύναψης σύμβασης· καλεί την Αρχή να χρησιμοποιεί κριτήρια ανάθεσης που να επικεντρώνονται σε ανταγωνιστικά στοιχεία τιμών·

**Πρόληψη και διαχείριση συγκρούσεων συμφερόντων και διαφάνεια**

17. επισημαίνει τα μέτρα που έχει ήδη εφαρμόσει η Αρχή και τις εν εξελίξει προσπάθειές της για τη διασφάλιση της διαφάνειας, την πρόληψη και τη διαχείριση συγκρούσεων συμφερόντων και την προστασία των μαρτύρων δημοσίου συμφέροντος· σημειώνει το γεγονός ότι η Αρχή δημοσιεύει στον δικτυακό τόπο της μητρώο των συνεδριάσεων με ενδιαφερόμενα μέρη εκτός αυτής·

18. υπογραμμίζει τη σημασία μιας ανοικτής, αποτελεσματικής και ανεξάρτητης διοίκησης για όλους τους οργανισμούς της Ένωσης και για την Ένωση συνολικά· υπενθυμίζει το πρόβλημα της σύγκρουσης συμφερόντων που προκύπτει από καταστάσεις μεταπήδησης στον ιδιωτικό τομέα και τονίζει ότι χρειάζεται ένα ενοποιημένο νομικό πλαίσιο για να αντιμετωπιστούν αυτά τα ζητήματα·

**Εσωτερικοί έλεγχοι**

19. σημειώνει ότι η υπηρεσία εσωτερικού ελέγχου της Επιτροπής εξέδωσε έκθεση ελέγχου σχετικά με τις «δοκιμές αντοχής στην ΕΙΟΡΑ», η οποία οδήγησε σε πέντε συστάσεις για βελτίωση και στην εφαρμογή σχεδίου δράσης·

20. σημειώνει ότι το 2018 η Αρχή χρησιμοποίησε 29 προσωρινά απασχολούμενους μέσω συμβάσεων με εταιρείες προσωρινής απασχόλησης· υπενθυμίζει ότι, σύμφωνα με την οδηγία 2008/104/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου ([3]), μια βασική υποχρέωση είναι οι προσωρινά απασχολούμενοι να εργάζονται υπό τις ίδιες εργασιακές συνθήκες με τους εργαζομένους που απασχολούνται απευθείας από την Αρχή· σημειώνει με ανησυχία ότι οι συμβάσεις δεν προέβλεπαν υποχρέωση των εταιρειών προσωρινής απασχόλησης να συμμορφώνονται με τους εργασιακούς όρους αυτούς, προκαλώντας προσφυγές στη δικαιοσύνη και διακινδύνευση της υπόληψης της Αρχής· καλεί την Αρχή να αναλύσει τις εργασιακές συνθήκες των προσωρινά απασχολουμένων και να μεριμνήσει ώστε να συνάδουν αυτές με το ενωσιακό και το εθνικό εργατικό δίκαιο·

**Λοιπές παρατηρήσεις**

21. επισημαίνει ότι είναι δυνατή η μελλοντική μείωση των εσόδων της Αρχής, συνεπεία της αποχώρησης του Ηνωμένου Βασιλείου από την Ένωση· σημειώνει ότι η Αρχή εξέδωσε δύο γνωμοδοτήσεις προς τους ασφαλιστές και τις εθνικές εποπτικές αρχές σχετικά με τα μέτρα που πρέπει να ληφθούν για να αποφευχθεί η διακοπή της παροχής υπηρεσιών και να ελαχιστοποιηθεί ο κίνδυνος·

22. υπογραμμίζει ότι το χρηματοπιστωτικό σύστημα έχει ευθύνη να αντιμετωπίσει τις προκλήσεις βιωσιμότητας και να εξασφαλίσει ότι η Ένωση θα ανταποκριθεί στις υποχρεώσεις που ανέλαβε στο πλαίσιο της συμφωνίας του Παρισιού με βάση τη σύμβαση-πλαίσιο των Ηνωμένων Εθνών για την κλιματική αλλαγή· επισημαίνει τον καθοριστικό ρόλο που διαδραματίζει η Αρχή στην ενσωμάτωση περιβαλλοντικών και κοινωνικών παραγόντων καθώς και παραγόντων που σχετίζονται με τη διακυβέρνηση στο κανονιστικό και εποπτικό πλαίσιο και στην κινητοποίηση και διοχέτευση των ροών ιδιωτικών κεφαλαίων προς την κατεύθυνση βιώσιμων επενδύσεων· τονίζει, ως εκ τούτου, ότι χρειάζονται επαρκείς πόροι για την παρακολούθηση της εφαρμογής του εν λόγω πλαισίου από τα χρηματοπιστωτικά ιδρύματα και τις αρμόδιες εθνικές αρχές·

23. καλεί την Αρχή να επικεντρωθεί στη διάδοση των αποτελεσμάτων της έρευνάς της στο ευρύ κοινό και να αξιοποιήσει τα μέσα κοινωνικής δικτύωσης και άλλα μέσα ενημέρωσης για να προσεγγίσει το κοινό·

24. παραπέμπει, όσον αφορά άλλες παρατηρήσεις οριζόντιου χαρακτήρα που συνοδεύουν την απόφαση απαλλαγής, στο ψήφισμά του της της 14ης Μαΐου 2020 ([4]) σχετικά με τις επιδόσεις, τη χρηματοοικονομική διαχείριση και τον έλεγχο των οργανισμών.

([3]) Οδηγία 2008/104/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 19ης Νοεμβρίου 2008, περί της εργασίας μέσω εταιρείας προσωρινής απασχόλησης (ΕΕ L 327 της 5.12.2008, σ. 9).

([4]) Κείμενα που εγκρίθηκαν, P9_TA(2020)0121.