EUROPA-PARLAMENTETS BESLUTNING (EU) 2020/1848

af 14. maj 2020

med bemærkningerne, der er en integrerende del af afgørelsen om decharge for gennemførelsen af budgettet for Den Europæiske Tilsynsmyndighed for Forsikrings- og Arbejdsmarkedspensionsordninger (EIOPA) for regnskabsåret 2018

EUROPA-PARLAMENTET,

— der henviser til sin afgørelse om decharge for gennemførelsen af budgettet for Den Europæiske Tilsynsmyndighed for Forsikrings- og Arbejdsmarkedspensionsordninger for regnskabsåret 2018,

— der henviser til forretningsordenens artikel 100 og bilag V,

— der henviser til udtalelse fra Økonomi- og Valutaudvalget,

— der henviser til betænkning fra Budgetkontroludvalget (A9-0042/2020),

A. der henviser til, at det endelige budget for Den Europæiske Tilsynsmyndighed for Forsikrings- og Arbejdsmarkedspensionsordninger (»myndigheden«) for regnskabsåret 2018 ifølge dens oversigt over indtægter og udgifter ([1]) var på 25 207 008 EUR, hvilket svarer til en stigning på 5,03 % sammenlignet med 2017; der henviser til, at myndigheden finansieres ved hjælp af et bidrag fra Unionen (9 365 000 EUR svarende til 37,15 %) og bidrag fra de nationale tilsynsmyndigheder i medlemsstaterne (15 742 008 EUR svarende til 62,45 %) ([2]);

B. der henviser til, at Revisionsretten i sin beretning om årsregnskabet for Den Europæiske Tilsynsmyndighed for Forsikrings- og Arbejdsmarkedspensionsordninger for regnskabsåret 2018 (»Revisionsrettens beretning«) fastslår, at den har fået rimelig sikkerhed for, at myndighedens årsregnskab er rigtigt, og at de underliggende transaktioner er lovlige og formelt rigtige;

Budgetmæssig og økonomisk forvaltning

1. bemærker med tilfredshed, at budgetovervågningsindsatsen i regnskabsåret 2018 resulterede i en budgetgennemførelsesgrad på 100 %, hvilket er en stigning på 0,21 % i forhold til 2017; bemærker endvidere, at udnyttelsesgraden for betalingsbevillingerne var på 85,48 %, svarende til et fald på 2,61 % i forhold til 2017;

2. noterer sig, at myndighedens arbejdsbyrde er under konstant udvikling og både omfatter reguleringsmæssige opgaver og håndhævelse og anvendelse af EU-retten;

Performance

3. bemærker, at der for hver af myndighedens tre operationelt fokuserede strategiske mål — ud over andre indikatorer, som anvendes internt — anvendes centrale resultatindikatorer (KPI'er), som har til formål at vurdere merværdien af dens aktiviteter og forbedre budgetforvaltningen;

4. bemærker, at myndigheden har nået sit mål for elleve centrale resultatindikatorer; anerkender, at den var marginalt tæt på at nå målet for de resterende to KPI'er;

5. noterer sig, at størstedelen af myndighedens planlagte arbejde (218 produkter og tjenesteydelser) blev leveret med succes, og at der i forbindelse med 25 produkter og tjenesteydelser var mindre forsinkelser på grund af utilstrækkelige ressourcer, men også på grund af ændringer i krav og prioriteter; bemærker endvidere, at kun tre arbejdsforløb ikke blev leveret som planlagt eller med en acceptabel forsinkelse;

([1]) EUT C 108 af 22.3.2018, s. 147.
([2]) EUT C 108 af 22.3.2018, s. 149.

6. bemærker, at myndigheden er i færd med at udskifte sit nuværende system til forvaltning af menneskelige ressourcer med Sysper, som stilles til rådighed af Kommissionen; bemærker med bekymring forsinkelsen i forbindelse med gennemførelsen af Sysper2; opfordrer myndigheden til at aflægge rapport til dechargemyndigheden om udviklingen i denne henseende;

7. bemærker med tilfredshed, at myndigheden er proaktiv med hensyn til at finde effektivitets- og synergimuligheder med andre agenturer, navnlig Den Europæiske Banktilsynsmyndighed (EBA) og Den Europæiske Værdipapir- og Markedstilsynsmyndighed (ESMA), gennem Det Fælles Udvalg af Europæiske Tilsynsmyndigheder og gennem fælles udbud; glæder sig over, at myndigheden har prioriteret at udvikle fælles retningslinjer i samarbejde med EBA og ESMA om, hvordan risici for bekæmpelse af hvidvask af penge og finansiering af terrorisme skal integreres i tilsynet; opfordrer kraftigt myndigheden til aktivt at søge yderligere og bredere samarbejde med alle EU-agenturerne; opfordrer endvidere myndigheden til at undersøge mulighederne for at sammenlægge ikke-eksperttjenester såsom IKT med andre EU-agenturer;

8. understreger, at myndighedens rolle med hensyn til at fremme en fælles tilsynsordning i hele EU's finansielle system er afgørende for at sikre finansiel stabilitet, et bedre integreret, mere effektivt og mere sikkert finansielt marked og en høj grad af forbrugerbeskyttelse i Unionen ved at fremme retfærdighed og gennemsigtighed på markederne for varer og finansielle tjenesteydelser;

9. understreger myndighedens centrale rolle med hensyn til at bidrage til fælles standarder og praksis af høj kvalitet for regulering og tilsynsførelse, til den konsekvente anvendelse af juridisk bindende EU-retsakter, til at fremme og lette delegeringen af opgaver og ansvarsområder blandt kompetente myndigheder, til at overvåge og vurdere markedsudviklingen på sit kompetenceområde og til at fremme beskyttelse af forsikringstagere, medlemmer af pensionsordninger og begunstigede;

10. understreger behovet for et tættere tilsyn i visse medlemsstater med henblik på at afhjælpe sårbarheder på forsikringsmarkederne i disse medlemsstater og beskytte forbrugerne mod illoyale praksisser fra multinationale forsikringsselskabers side;

11. understreger, at myndigheden, idet den sikrer, at den udfører alle sine arbejdsopgaver fuldt ud og inden for tidsfristen, bør holde sig til og fuldt ud udnytte de opgaver og det mandat, den er blevet tildelt af Parlamentet og Rådet, og at myndigheden aldrig må forsøge at gå ud over sit mandat; påpeger, at fokus på det mandat, som Parlamentet og Rådet har givet, vil føre til en mere effektiv og produktiv anvendelse af ressourcerne;

12. er enig i Revisionsrettens bekymring over, at de nationale tilsynsmyndigheder gennem peerevalueringer har afgørende indflydelse i myndighedens vigtigste ledelsesorgan, hvilket betyder, at de er i stand til at bestemme omfanget af myndighedens undersøgelser af deres egen effektivitet;

Personalepolitik

13. bemærker, at stillingsfortegnelsen var gennemført med 95,54 % pr. 31. december 2018, med 107 midlertidigt ansatte ud af de 112 midlertidigt ansatte, som var godkendt i henhold til Unionens budget (sammenlignet med 101 godkendte stillinger i 2017); bemærker, at der desuden var 33 kontraktansatte og 18 udstationerede nationale eksperter, der arbejdede for myndigheden i 2018;

14. beklager den skæve deltagelse af mænd (seks medlemmer) og kvinder (et medlem) i bestyrelsen; bemærker, at myndigheden har rapporteret en relativt god kønsfordeling for 2018 med hensyn til den øverste ledelse (fem mænd og tre kvinder);

15. bemærker, at det ifølge Revisionsretten endnu ikke er lykkedes myndigheden at gennemføre overgangen fra reguleringsopgaver til tilsynsopgaver, og at myndigheden bør styrke de menneskelige ressourcer, der er afsat til tilsynsopgaver;

Udbud

16. noterer sig med bekymring, at myndigheden i forbindelse med ét udbud anvendte tildelingskriterier, der hovedsagelig bestod af priselementer, som ikke var konkurrencebaserede; opfordrer myndigheden til at anvende tildelingskriterier, der lægger vægt på konkurrencebaserede priselementer;

Forebyggelse og håndtering af interessekonflikter samt gennemsigtighed

17. anerkender de foranstaltninger, som myndigheden allerede har iværksat, og dens fortsatte bestræbelser på at sikre gennemsigtighed, forebygge og håndtere interessekonflikter og beskytte whistleblowere; noterer sig, at myndigheden på sit websted offentliggør et register over møder med eksterne interessenter;

18. understreger betydningen af en åben, effektiv og uafhængig forvaltning for alle EU-agenturer og Unionen som helhed; minder om problemet med interessekonflikter, der opstår som følge af »svingdørssituationer«, og understreger behovet for en samlet retlig ramme til håndtering af sådanne spørgsmål;

Intern kontrol

19. noterer sig, at Kommissionens Interne Revisionstjeneste udsendte en revisionsrapport med titlen »Stress Tests in EIOPA«, som førte til fem anbefalinger om forbedringer og til udarbejdelsen af en handlingsplan;

20. bemærker, at myndigheden i 2018 anvendte 29 vikarbureauansatte gennem kontrakter med vikarbureauer; minder om, at sådanne vikaransatte i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2008/104/EF ([3]) skal have de samme arbejdsvilkår som personale, der er ansat direkte af myndigheden; bemærker med bekymring, at kontrakterne ikke fastsatte eksplicit, at vikarbureauerne skulle leve op til denne forpligtelse, hvilket skaber risici for retstvister og omdømmemæssige risici; opfordrer myndigheden til at analysere arbejdsvilkårene for sine vikarer og sikre, at de er i overensstemmelse med EU-lovgivningen og den nationale arbejdsmarkedslovgivning;

Øvrige bemærkninger

21. bemærker, at det er muligt, at myndighedens indtægter i fremtiden vil blive reduceret som følge af Det Forenede Kongeriges udtræden af Unionen; bemærker, at myndigheden afgav to udtalelser til forsikringsselskaber og nationale tilsynsmyndigheder om skridt til at undgå driftsforstyrrelser og minimering af risici;

22. understreger, at det finansielle system har et ansvar for at håndtere bæredygtighedsudfordringer og sikre, at Unionen opfylder sine forpligtelser i henhold til Parisaftalen inden for rammerne af De Forenede Nationers rammekonvention om klimaændringer; fremhæver myndighedens afgørende rolle med hensyn til at integrere miljømæssige, sociale og ledelsesmæssige faktorer i den lovgivningsmæssige og tilsynsmæssige ramme og med hensyn til at mobilisere og lede private kapitalstrømme i retning af bæredygtige investeringer; understreger derfor behovet for tilstrækkelige ressourcer til at overvåge de finansielle institutioners og de nationale kompetente myndigheders gennemførelse af denne ramme;

23. opfordrer myndigheden til at fokusere på at udbrede resultaterne af sin forskning til offentligheden og til at nå ud til offentligheden via de sociale medier og andre medier;

24. henviser med hensyn til de øvrige bemærkninger, der ledsager dechargeafgørelsen, og som er af horisontal karakter, til sin beslutning af 14. maj 2020 ([4]) om agenturernes resultater, økonomiske forvaltning og kontrol.

([3]) Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2008/104/EF af 19. november 2008 om vikararbejde (EUT L 327 af 5.12.2008, s. 9).
([4]) Vedtagne tekster, P9_TA(2020)0121.