USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2020/1848

ze dne 14. května 2020

obsahující připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropského orgánu pro pojišťovnictví a zaměstnanecké penzijní pojištění (EIOPA) na rozpočtový rok 2018

EVROPSKÝ PARLAMENT,

— s ohledem na své rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropského orgánu pro pojišťovnictví a zaměstnanecké penzijní pojištění na rozpočtový rok 2018,

— s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,

— s ohledem na stanovisko Hospodářského a měnového výboru,

— s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0042/2020),

A. vzhledem k tomu, že podle výkazu příjmů a výdajů ([1]) Evropského orgánu pro pojišťovnictví a zaměstnanecké penzijní pojištění (dále jen „orgán“) dosáhl jeho konečný rozpočet na rozpočtový rok 2018 částky 25 207 008 EUR, což ve srovnání s rokem 2017 představuje nárůst o 5,03 %; vzhledem k tomu, že orgán je financován z příspěvku Unie (9 365 000 EUR, což představuje 37,15 %) a z příspěvků vnitrostátních orgánů dohledu členských států (15 742 008 EUR, což představuje 62,45 %) ([2]);

B. vzhledem k tomu, že Účetní dvůr ve své zprávě o roční účetní závěrce Evropského orgánu pro pojišťovnictví a zaměstnanecké penzijní pojištění za rozpočtový rok 2018 (dále jen „zpráva Účetního dvora“) prohlásil, že získal přiměřenou jistotu, že účetní závěrka orgánu je spolehlivá a že uskutečněné operace jsou legální a správné;

Rozpočtové a finanční řízení

1. s uspokojením konstatuje, že díky úsilí vynaloženému na monitorování rozpočtu během rozpočtového roku 2018 dosáhla míra plnění rozpočtu 100 %, takže oproti roku 2017 se zlepšila o 0,21 %; dále konstatuje, že míra čerpání prostředků na platby dosáhla 85,48 %, což ve srovnání s rokem 2017 představuje snížení o 2,61 %;

2. konstatuje, že činnost orgánu se stále vyvíjí a zahrnuje jak regulační úkoly, tak vymáhání a uplatňování právních předpisů Unie;

Výkonnost

3. bere na vědomí, že orgán pro každý ze tří strategických operačních cílů používá kromě interních ukazatelů také klíčové ukazatele výkonnosti, s jejichž pomocí posuzuje přidanou hodnotu svých činností a zkvalitňování svého rozpočtového řízení;

4. konstatuje, že orgán splnil svůj cíl v případě 11 klíčových ukazatelů výkonnosti; všímá si, že orgán téměř splnil i cíle dvou zbývajících klíčových ukazatelů výkonnosti;

5. bere na vědomí, že orgán úspěšně odvedl většinu naplánované práce (218 produktů a služeb) a že 25 produktů a služeb dodal s mírným zpožděním kvůli nedostatku zdrojů i kvůli změnám v požadavcích a prioritách; dále konstatuje, že pouze tři úkoly nebyly splněny podle plánu nebo byly splněny s omluvitelným zpožděním;

([1]) Úř. věst. C 108, 22.3.2018, s. 147.
([2]) Úř. věst. C 108, 22.3.2018, s. 149.

6. konstatuje, že orgán v současné době nahrazuje stávající elektronický systém řízení lidských zdrojů systémem Sysper, který poskytla Komise; se znepokojením bere na vědomí zpoždění v zavádění systému Sysper 2; žádá orgán, aby orgán příslušný k udělení absolutoria informoval o dalším vývoji v této věci;

7. s uspokojením bere na vědomí, že orgán aktivně hledá možnosti zvýšení efektivity a posílení synergií s ostatními agenturami, zejména s Evropským orgánem pro bankovnictví (EBA) a Evropským orgánem pro cenné papíry a trhy (ESMA), prostřednictvím Společného výboru evropských orgánů dohledu a společného zadávání veřejných zakázek; vítá, že si orgán stanovil jako prioritu vypracovat s orgány EBA a ESMA společné pokyny k tomu, jak lze do obezřetnostního dohledu zahrnout rizika praní peněz a financování terorismu; důrazně orgán vybízí, aby aktivně usiloval o rozšíření a prohloubení spolupráce se všemi agenturami Unie; kromě toho orgán vyzývá, aby přezkoumal možné způsoby sloučení svých nespecializovaných služeb, např. IKT, s jinými agenturami Unie;

8. zdůrazňuje, že úkolem orgánu je prosazovat společný režim dohledu v rámci celého evropského finančního systému, díky čemuž má zásadní význam pro zajištění finanční stability, integrovanějšího, účinnějšího a bezpečnějšího finančního trhu i vyšší úrovně ochrany spotřebitelů v Unii, a to podporou rovných podmínek a transparentnosti, pokud jde o trh produktů a finančních služeb;

9. zdůrazňuje, že orgán hraje ústřední úlohu, pokud jde o vytváření kvalitních společných norem a postupů v oblasti regulace a dohledu, jednotné uplatňování právně závazných aktů Unie, podporu delegování úkolů a povinností mezi příslušnými orgány, sledování a posuzování tržního vývoje v oblasti své působnosti a zajišťování vyšší ochrany pojistníků, účastníků penzijních systémů a pojištěnců;

10. zdůrazňuje, že v některých členských státech je třeba zajistit důkladnější dohled, aby bylo možné v těchto členských státech odstraňovat riziková místa na pojistných trzích a chránit spotřebitele před nekalými postupy nadnárodních pojišťoven;

11. zdůrazňuje, že orgán by se měl při zajišťování toho, aby veškerá činnost byla prováděna v úplnosti a ve stanovené lhůtě, důsledně zaměřovat pouze na úkoly a mandát, které mu svěřily Evropský parlament a Rada, a že se nesmí nikdy pokoušet o překročení tohoto mandátu; poukazuje na to, že pokud se orgán soustředí na mandát stanovený Evropským parlamentem a Radou, zvýší se účinnost a účelnost využívání zdrojů;

12. souhlasí s připomínkou Účetního dvora, že na základě vzájemného hodnocení mají příslušné vnitrostátní orgány rozhodující slovo v hlavním řídícím orgánu EIOPA, což znamená, že jsou schopny rozhodovat o rozsahu činnosti orgánu zaměřené na přezkoumání vlastní účinnosti;

Personální politika

13. bere na vědomí, že dne 31. prosince 2018 byl plán pracovních míst naplněn z 95,54 %, přičemž ze 112 dočasných pracovníků povolených na základě rozpočtu Unie jich bylo jmenováno 107 (v porovnání se 101 pracovními místy povolenými v roce 2017); konstatuje, že kromě toho v roce 2018 pro orgán pracovalo 33 smluvních zaměstnanců a 18 vyslaných národních odborníků;

14. vyjadřuje politování nad nerovným zastoupením mužů (šest členů) a žen (jedna členka) ve správní radě; bere na vědomí, že orgán informoval o poměrně vyváženém zastoupení žen a mužů ve vysokých řídících funkcích v roce 2018 (pět mužů a tři ženy);

15. bere na vědomí, že podle Účetního dvora orgán dosud nedokončil přechod od úkolů spojených s regulací k úkolům spojeným s dohledem a že by měl na úkoly spojené s dohledem vyčlenit více lidských zdrojů;

Zadávání zakázek

16. se znepokojením bere na vědomí, že orgán v jednom výběrovém řízení použil zadávací kritéria, která sestávala z nekonkurenčních cenových prvků; vyzývá orgán, aby používal kritéria založená na konkurenčních cenových prvcích;

Prevence a řešení střetů zájmů a transparentnost

17. bere na vědomí opatření, která již orgán zavedl, a jeho pokračující snahy o zajištění transparentnosti, prevence a řešení střetů zájmů a ochrany oznamovatelů; všímá si toho, že orgán na svých internetových stránkách zveřejňuje rejstřík schůzek s externími zúčastněnými stranami;

18. poukazuje na význam otevřené, účinné a nezávislé správy všech agentur Unie a Unie jako celku; připomíná problém střetu zájmů, který vzniká v důsledku tzv. „otáčivých dveří“, a zdůrazňuje, že k řešení těchto problémů je zapotřebí vytvořit jednotný právní rámec;

Vnitřní kontrola

19. konstatuje, že útvar interního auditu Komise vydal auditní zprávu „Zátěžové testy v orgánu EIOPA“, na jejímž základě bylo vydáno pět doporučení ke zlepšení a k provádění akčního plánu;

20. konstatuje, že orgán v roce 2018 využil prostřednictvím smluv s agenturami práce 29 dočasných pracovníků; připomíná, že podle směrnice Evropského parlamentu a Rady 2008/104/ES ([3]) by tito pracovníci měli mít stejné pracovní podmínky jako přímí zaměstnanci orgánu; se znepokojením však konstatuje, že smlouvy agenturám práce dodržování těchto pracovních podmínek neukládaly, což vedlo k soudním sporům a ohrozilo dobré jméno orgánu; vyzývá orgán, aby analyzoval pracovní podmínky svých dočasných pracovníků a zajistil, aby byly v souladu s unijním a vnitrostátním pracovním právem;

Další připomínky

21. konstatuje, že v budoucnu možná dojde ke snížení příjmů orgánu v důsledku vystoupení Spojeného království z Unie; bere na vědomí, že orgán vydal dvě stanoviska pro pojistitele a vnitrostátní orgány dohledu o krocích, které by měli učinit k zajištění kontinuálního poskytování služeb a minimalizaci rizika;

22. zdůrazňuje, že finanční systém musí řešit otázky udržitelnosti a dbát na to, aby Unie plnila závazky přijaté v rámci Pařížské dohody v souladu s Rámcovou úmluvou OSN o změně klimatu; poukazuje na klíčovou úlohu orgánu při integraci faktorů týkajících se životního prostředí, sociálních věcí a řádné správy do regulačního a dohledového rámce a při mobilizaci a řízení toků soukromého kapitálu směrem k udržitelným investicím; zdůrazňuje proto, že je nutné zajistit dostatečné zdroje, aby bylo možné sledovat naplňování tohoto rámce finančními institucemi a příslušnými vnitrostátními orgány;

23. vyzývá orgán, aby se zaměřil na šíření výsledků svého výzkumu mezi veřejností a aby s veřejností komunikoval prostřednictvím sociálních sítí a dalších médií;

24. pokud jde o další připomínky, které jsou připojeny k rozhodnutí o udělení absolutoria a jsou horizontální povahy, odkazuje na své usnesení ze dne 14. května 2020 ([4]) o výkonnosti, finančním řízení a kontrole agentur.

([3]) Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2008/104/ES ze dne 19. listopadu 2008 o agenturním zaměstnávání (Úř. věst. L 327, 5.12.2008, s. 9).

([4]) Přijaté texty, P9_TA(2020)0121.