РЕЗОЛЮЦИЯ (ЕС) 2020/1848 НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

от 14 май 2020 година,

съдържаща забележките, които са неразделна част от решението за освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на Европейския орган за застраховане и професионално пенсионно осигуряване (EIOPA) за финансовата 2018 година

ЕВРОПЕЙСКИЯТ ПАРЛАМЕНТ,

— като взе предвид своето решение за освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на Европейския орган за застраховане и професионално пенсионно осигуряване за финансовата 2018 година,

— като взе предвид член 100 от и приложение V към своя Правилник за дейността,

— като взе предвид становището на комисията по икономически и парични въпроси,

— като взе предвид доклада на комисията по бюджетен контрол (A9-0042/2020),

А. като има предвид, че според отчета за приходите и разходите на Европейския орган за застраховане и професионално пенсионно осигуряване [1] („Органа“) неговият окончателен бюджет за финансовата 2018 година възлиза на 25 207 008 EUR, което представлява увеличение с 5,03 % спрямо 2017 г.; като има предвид, че Органът се финансира чрез вноска от Съюза (9 365 000 EUR, представляваща 37,15 %) и вноски от националните надзорни органи на държавите членки (15 742 008 EUR, представляващи 62,45 %) [2];

Б. като има предвид, че Сметната палата („Палатата“) в своя доклад относно годишните отчети на Европейския орган за застраховане и професионално пенсионно осигуряване за финансовата 2018 година („доклада на Палатата“) заявява, че е получила достатъчна увереност, че годишните отчети на Органа са надеждни и че свързаните с тях операции са законосъобразни и редовни;

Бюджетно и финансово управление

1. отбелязва със задоволство, че усилията за контрол на бюджета през финансовата 2018 година са довели до степен на изпълнение на бюджета от 100 %, което представлява увеличение с 0,21 % спрямо 2017 г.; отбелязва освен това, че степента на изпълнение на бюджетните кредити за плащания е 85,48 %, което представлява намаление с 2,61 % спрямо 2017 г.;

2. отбелязва, че работното натоварване на Органа непрекъснато се променя и включва както регулаторни задачи, така и изпълнението и прилагането на правото на Съюза;

Резултати от дейността

3. отбелязва, че всяка от трите стратегически цели на Органа с оперативна насоченост има ключови показатели за ефективност за оценка на добавената стойност, осигурявана от неговите дейности, и на подобряването на управлението му на бюджета, в допълнение към други показатели, които се използват за вътрешни цели;

4. отбелязва, че Органът е постигнал целта си по единадесет от ключовите показатели за ефективност; признава, че той е бил близо до постигането на целта по останалите два ключови показателя за ефективност, за което не му е достигнало съвсем малко;

5. отбелязва, че по-голямата част от планираната работа на Органа (218 продукта и услуги) е изпълнена успешно и че 25 продукта и услуги са претърпели незначително забавяне поради недостиг на ресурси, но също и поради промени в изискванията и приоритетите; отбелязва освен това, че само три работни процеса не са били завършени по план или с приемливо забавяне;

[1] ОВ C 108, 22.3.2018 г., стр. 147.
[2] ОВ C 108, 22.3.2018 г., стр. 149.

6. отбелязва, че Органът е в процес на подмяна на използваната от него електронна система за управление на човешките ресурси със *Sysper*, която се предоставя от Комисията; отбелязва със загриженост забавянето във внедряването на *Sysper 2*; призовава Органа да докладва на органа по освобождаване от отговорност относно развитието в това отношение;

7. отбелязва със задоволство, че Органът предприема активни действия за набелязване на възможности за ефективност и полезни взаимодействия с други агенции, и по-специално с Европейския банков орган (ЕБО) и с Европейския орган за ценни книжа и пазари (ESMA), чрез Съвместния комитет на европейските надзорни органи и чрез съвместни процедури за възлагане на обществени поръчки; приветства приоритета на Органа да разработи общи насоки в сътрудничество с ЕБО и ESMA относно възможностите за включване в пруденциалния надзор на рисковете от изпиране на пари и финансиране на тероризма; настоятелно насърчава Органа да търси активно по-нататъшно и по-широко сътрудничество с всички агенции на Съюза; призовава освен това Органа да проучи възможните начини за сливане на онези от своите служби, които не осъществяват експертна дейност, например в областта на ИКТ, с други агенции на Съюза;

8. изтъква, че ролята на Органа в насърчаването на общ надзорен режим в рамките на цялата европейска финансова система е съществена за осигуряването на финансова стабилност, по-добре интегриран, по-ефикасен и по-безопасен финансов пазар, както и висока степен на защита на потребителите в Съюза, чрез насърчаване на справедливост и прозрачност на стоковите пазари и на пазарите на финансови услуги;

9. подчертава централната роля на Органа за това да допринася за установяването на висококачествени общи регулаторни и надзорни стандарти и практики и за последователното прилагане на правно обвързващите актове на Съюза, да насърчава и улеснява делегирането на задачи и отговорности между компетентните органи, да наблюдава и оценява пазарните тенденции в рамките на своята компетентност и да насърчава защитата на титулярите на полици, членовете на пенсионни схеми и бенефициерите;

10. подчертава необходимостта от по-строг надзор в някои държави членки с цел преодоляване на слабостите на застрахователните пазари на тези държави членки и защита на потребителите от нелоялни практики на многонационални застрахователни дружества;

11. подчертава, че докато обезпечава цялостното и навременно изпълнение на всички задачи, Органът следва да се придържа към възложените му от Парламента и от Съвета задачи и мандат и да ги използва пълноценно, като не трябва при никакви обстоятелства да се опитва да надхвърля обхвата на своя мандат; посочва, че съсредоточаването върху мандата, възложен от Парламента и от Съвета, ще доведе до по-ефективно и ефикасно използване на ресурсите;

12. споделя безпокойството на Палатата, че чрез партньорските проверки националните надзорни органи имат решаващ глас в основния ръководен орган на Органа, което означава, че те са в състояние да вземат решения относно обхвата на действие на Органа за преразглеждане на собствената им ефективност;

Политика относно персонала

13. отбелязва, че към 31 декември 2018 г. щатното разписание е изпълнено на 95,54 %, като са назначени 107 срочно наети служители от общо 112-те работни места за тази категория служители, разрешени съгласно бюджета на Съюза (спрямо 101 разрешени длъжности през 2017 г.); отбелязва, че освен това през 2018 г. за Органа са работили 33 договорно наети служители и 18 командировани национални експерти;

14. изразява съжаление във връзка с небалансираното представителство на мъжете (шестима членове) и жените (един член) в Управителния съвет; отбелязва, че Органът отчита относително добър баланс между половете за 2018 г. по отношение на висшите ръководни кадри (петима мъже и три жени);

15. отбелязва, че според Палатата Органът все още не е осъществил прехода от регулаторни задачи към надзорни задачи и че Органът следва да увеличи броя на служителите, на които са възложени надзорни задачи;

Обществени поръчки

16. отбелязва със загриженост, че за една процедура за възлагане на обществена поръчка Органът е приложил критерии за възлагане, които се състоят от несъстезателни ценови елементи; призовава Органа да използва критерии за избор на изпълнител, които вземат предвид най-вече състезателните ценови елементи;

Предотвратяване и управление на конфликти на интереси и прозрачност

17. потвърждава вече въведените от Органа мерки и непрекъснатите му усилия за осигуряване на прозрачност, за предотвратяване и управление на конфликтите на интереси, както и за осигуряване на защита на лицата, сигнализиращи за нередности; отбелязва факта, че Органът публикува на своя уебсайт регистър на срещите с външни заинтересовани лица;

18. подчертава значението на открита, ефикасна и независима администрация за всички агенции на Съюза и за Съюза като цяло; припомня проблема с конфликта на интереси, породен от ситуациите на „кадрова въртележка“, и подчертава необходимостта от единна правна уредба за справяне с тези проблеми;

Вътрешен контрол

19. отбелязва, че Службата за вътрешен одит на Комисията е изготвила одитен доклад относно стрес тестовете в Европейския орган за застраховане и професионално пенсионно осигуряване („Stress Tests in EIOPA“), в който са отправени пет препоръки за внасяне на подобрения и вследствие на който е приложен план за действие;

20. отбелязва, че през 2018 г. Органът е използвал 29 временни работници чрез договори с агенции за временна заетост; припомня, че съгласно Директива 2008/104/ЕО на Европейския парламент и на Съвета ([3]) временните работници следва да работят при същите условия на труд, както и служителите, наети пряко от Органа; отбелязва със загриженост, че договорите не са изисквали от агенциите за временна заетост да спазват тези условия на работа, което е създало риск от съдебни спорове и риск за репутацията; призовава Органа да анализира условията на работа на временните работници и да се увери, че те съответстват на законодателството на Съюза и на националното трудово законодателство;

Други коментари

21. отбелязва, че в бъдеще е възможен спад на приходите на Органа вследствие на оттеглянето на Обединеното кралство от Съюза; отбелязва, че Органът е изготвил две становища на вниманието на застрахователите и на националните надзорни органи относно стъпките, които трябва да бъдат предприети, за да се избегне прекъсване на предоставянето на услугите и за да се сведе рискът до минимум;

22. подчертава отговорността на финансовата система за посрещане на предизвикателствата, свързани с устойчивостта, и за гарантиране, че Съюзът ще изпълни задълженията, поети по силата на Парижкото споразумение в контекста на Рамковата конвенция на ООН по изменение на климата; подчертава ключовата роля на Органа за интегрирането на свързаните с околната среда, социалните и управленските фактори в регулаторната и надзорната уредба и за мобилизирането и насочването на потоците от частни капитали към устойчиви инвестиции; поради това подчертава необходимостта от достатъчно ресурси, за да се наблюдава прилагането на посочената рамка от страна на финансовите институции и националните компетентни органи;

23. призовава Органа да се съсредоточи върху разпространението на резултатите от своите изследвания сред обществеността и да достига до обществеността чрез социалните мрежи и други медии;

24. по отношение на други забележки, придружаващи решението за освобождаване от отговорност, които имат хоризонтален характер, препраща към своята резолюция от 14 май 2020 г. ([4]) относно резултатите от дейността, финансовото управление и контрола на агенциите.

([3]) Директива 2008/104/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 19 ноември 2008 г. относно работа чрез агенции за временна заетост (ОВ L 327, 5.12.2008 г., стр. 9).

([4]) Приети текстове, P9_TA(2020)0121.