COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 9.8.2024
COM(2024) 999 final/2 -
DOWNGRADED ON 18.9.2024

2024/0207 (NLE)

Propunere de

DECIZIE DE PUNERE ÎN APLICARE A CONSILIULUI

de formulare a unor recomandări de acțiuni de remediere menite să abordeze deficiențele grave identificate în evaluarea Schengen din 2024 a aplicării de către Ungaria a anumitor dispoziții ale *acquis*-ului Schengen referitoare la drepturile fundamentale în contextul gestionării frontierelor și al returnării

EXPUNERE DE MOTIVE

1. CONTEXTUL PROPUNERII

• Motivele și obiectivele propunerii

În conformitate cu articolul 4 alineatul (1) litera (b) din Regulamentul (UE) 2022/922 al Consiliului[1] privind instituirea și funcționarea unui mecanism de evaluare și monitorizare în vederea verificării aplicării *acquis*-ului Schengen, cu programul multianual de evaluare 2020-2024[2] și cu programul anual de evaluare pe 2024[3], a fost efectuată o evaluare Schengen periodică a Ungariei de către o echipă de experți ai Comisiei și ai statelor membre, cu sprijinul unor observatori din partea unor agenții și organisme ale UE[4]. Această evaluare a verificat punerea în aplicare de către Ungaria a acquis-ului Schengen în domeniile gestionării frontierelor, returnării, politicii în domeniul vizelor, al cooperării polițienești, al sisteme informatice la scară largă (Sistemul de informații Schengen) și al protecției datelor. Evaluarea a acordat atenție și verificării respectării drepturilor fundamentale în contextul aplicării de către Ungaria a *acquis* -ului Schengen.

La încheierea activității de evaluare, Ungaria a fost informată că, în conformitate cu articolul 2 alineatul (10) din Regulamentul (UE) 2022/922 al Consiliului, au fost identificate deficiențe grave în aplicarea anumitor dispoziții ale *acquis*-ului Schengen, în special lipsa accesului la procedurile de azil în Ungaria, precum și nerespectarea principiului nereturnării și a garanțiilor prevăzute de Directiva 2008/115, ceea ce a condus la practica expulzărilor colective. În conformitate cu articolul 22 alineatele (2) și (3) din Regulamentul (UE) 2022/922 al Consiliului, la 9 august 2024, Comisia a adoptat un raport de evaluare[5] care prezintă constatările și evaluările legate de deficiențele grave identificate în cursul evaluării. Astfel cum se prevede în ghidul de evaluare Schengen pentru punerea în aplicare a Regulamentului 2022/922[6], acest raport de evaluare include numai acele constatări care au condus la stabilirea deficiențelor grave. Rezultatul evaluării complete a Ungariei, cu excepția deficiențelor grave identificate, va fi prezentat în raportul de evaluare cuprinzător în conformitate cu articolul 20 din Regulamentul 2022/922.

Prezenta propunere conține recomandări privind acțiuni de remediere menite să abordeze deficiențele grave identificate în raportul adoptat de Comisie la 9 august 2024.

• Coerența cu dispozițiile de politică existente în domeniul de politică vizat

Aceste recomandări servesc la punerea în aplicare corectă și eficace a dispozițiilor existente în domeniul de politică în cauză.

• Coerența cu alte politici ale Uniunii

Aceste recomandări nu au legătură cu alte politici-cheie ale Uniunii.

---

1 Regulamentul (UE) 2022/922 al Consiliului din 9 iunie 2022 privind instituirea și funcționarea unui mecanism de evaluare și monitorizare în vederea verificării aplicării *acquis*-ului Schengen și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 1053/2013, JO L 160, 15.6.2022.

2 C(2019) 3692.

3 C(2023) 5300.

4 Frontex, Agenția pentru drepturi fundamentale a Uniunii Europene, eu-LISA, Europol și Autoritatea Europeană pentru Protecția Datelor.

5 C(2024) 9000.

6 C(2023) 6790 final, p. 42.

2. TEMEI JURIDIC, SUBSIDIARITATE ȘI PROPORȚIONALITATE

- **Temeiul juridic**

Articolul 22 alineatul 4 din Regulamentul (UE) 2022/922 al Consiliului din 9 iunie 2022 privind instituirea și funcționarea unui mecanism de evaluare și monitorizare în vederea verificării aplicării *acquis*-ului Schengen și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 1053/2013.

- **Subsidiaritatea (în cazul competențelor neexclusive)**

Articolul 22 alineatul (4) din Regulamentul (UE) nr. 2022/922 al Consiliului prevede în mod expres obligația Comisiei de a prezenta Consiliului o propunere de adoptare a unor recomandări privind măsuri de remediere menite să soluționeze deficiențele identificate în cursul activității de evaluare. Este necesar să se acționeze la nivelul Uniunii pentru consolidarea încrederii reciproce dintre statele membre și pentru asigurarea unei mai bune coordonări la nivelul Uniunii, astfel încât să se garanteze că statele membre aplică în mod corect și eficace toate normele Schengen.

- **Proporționalitatea**

Articolul 22 alineatul (4) din Regulamentul (UE) 2022/922 al Consiliului reflectă competențele specifice ale Consiliului în domeniul evaluării reciproce a punerii în aplicare a politicilor Uniunii în spațiul de libertate, securitate și justiție. În acest context, prezenta propunere de decizie de punere în aplicare a Consiliului este proporțională cu obiectivul urmărit.

3. REZULTATELE EVALUĂRILOR EX POST, ALE CONSULTĂRILOR CU PĂRȚILE INTERESATE ȘI ALE EVALUĂRILOR IMPACTULUI

- **Evaluările ex post/verificările adecvării legislației existente**

nu se aplică

- **Consultările cu părțile interesate**

În conformitate cu articolul 30 alineatul (3) din Regulamentul (UE) 2022/922 al Consiliului și cu articolul 8 din Regulamentul (UE) nr. 182/2011 al Consiliului, în termen de 14 zile de la adoptarea de către Comisie a raportului de evaluare, acesta este transmis Comitetului Schengen în vederea consultării *ex post*.

- **Obținerea și utilizarea expertizei**

nu se aplică

- **Evaluarea impactului**

nu se aplică

- **Adecvarea reglementărilor și simplificarea**

nu se aplică

- **Drepturile fundamentale**

În cursul procesului de evaluare s-a ținut seama de protecția drepturilor fundamentale la aplicarea *acquis*-ului Schengen.

4. IMPLICAȚIILE BUGETARE

nu se aplică

5. ALTE ELEMENTE

nu se aplică

2024/0207 (NLE)

Propunere de

DECIZIE DE PUNERE ÎN APLICARE A CONSILIULUI

de formulare a unor recomandări de acțiuni de remediere menite să abordeze deficiențele grave identificate în evaluarea Schengen din 2024 a aplicării de către Ungaria a anumitor dispoziții ale *acquis*-ului Schengen referitoare la drepturile fundamentale în contextul gestionării frontierelor și al returnării

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

având în vedere Regulamentul (UE) 2022/922 al Consiliului din 9 iunie 2022 privind instituirea și funcționarea unui mecanism de evaluare și monitorizare în vederea verificării aplicării acquis-ului Schengen și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 1053/2013[7], în special articolul 22 alineatul (4),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

(1) Spațiul Schengen fără controale la frontierele interne se bazează pe aplicarea eficace și eficientă de către statele membre a *acquis*-ului Schengen. *Acquis*-ul respectiv cuprinde măsuri în domeniul frontierelor externe, măsuri care să compenseze absența controalelor la frontierele interne și un cadru solid de monitorizare care, împreună, consolidează libera circulație și asigură un nivel ridicat de securitate, justiție și protecție a drepturilor fundamentale, inclusiv protecția datelor cu caracter personal.

(2) În conformitate cu articolul 4 alineatul (1) litera (b) din Regulamentul (UE) 2022/922 al Consiliului, cu programul multianual de evaluare pentru perioada 2020-2024[8] și cu programul anual de evaluare pe 2024[9], a fost efectuată o evaluare Schengen periodică a Ungariei de către o echipă de evaluare compusă din experți ai Comisiei și ai statelor membre, cu sprijinul unor observatori din partea unor agenții și organisme ale UE[10]. Această evaluare a verificat punerea în aplicare de către Ungaria a acquis-ului Schengen în domeniile gestionării frontierelor, returnării, politicii în domeniul vizelor, al cooperării polițienești, al sisteme informatice la scară largă (Sistemul de informații Schengen) și al protecției datelor. Totodată, evaluările Schengen acordă o atenție deosebită și verificării respectării drepturilor fundamentale în contextul aplicării *acquis* -ului Schengen.

(3) De la ultima evaluare din 2019, mediul operațional din Ungaria s-a schimbat în mod semnificativ din cauza evoluției riscurilor în materie de migrație și securitate în regiune. Deși presiunea migrației pe ruta Balcanilor de Vest rămâne ridicată, presiunea

[7] JO L 160, 15.6.2022, p. 1.
[8] C(2019) 3692.
[9] C(2023) 5300.
[10] Frontex, Europol, eu-LISA, Agenția pentru Drepturi Fundamentale a Uniunii Europene și Autoritatea Europeană pentru Protecția Datelor.

la frontiera dintre Ungaria și Serbia a scăzut în ultimele luni. În plus, războiul de agresiune neprovocat și nejustificat al Rusiei împotriva Ucrainei a avut implicații largi pentru Ungaria și pentru spațiul Schengen în ansamblu, necesitând o vigilență sporită pentru gestionarea europeană integrată a frontierelor pentru a limita riscurile de securitate și a proteja integritatea spațiului Schengen.

(4) În evaluarea Schengen din 2024 a Ungariei, au fost identificate deficiențe grave în ceea ce privește aplicarea anumitor dispoziții ale *acquis*-ului Schengen referitoare la drepturile fundamentale în contextul gestionării frontierelor și al returnării. Consiliul a fost informat cu privire la aceasta la 4 iulie 2024. Proiectul de raport a fost comunicat autorităților maghiare la 11 iulie 2024, iar observațiile acestora au fost primite la 19 iulie 2024. La 9 august 2024, prin Decizia de punere în aplicare C(2024) 9000 a Comisiei a fost adoptat raportul de identificare a respectivelor deficiențe grave.

(5) Ar trebui formulate recomandări privind măsurile de remediere, care să fie adoptate imediat de Ungaria pentru a remedia deficiențele grave identificate. Având în vedere natura constatărilor, persistența acestora și necesitatea de a fi abordate rapid, tuturor recomandărilor li se acordă același nivel de prioritate.

(6) În termen de o lună de la adoptarea prezentei decizii, Ungaria ar trebui să elaboreze, în temeiul articolului 22 alineatul (6) din Regulamentul (UE) 2022/922, un plan de acțiune pentru punerea în aplicare a tuturor recomandărilor și pentru remedierea deficiențelor grave identificate în raportul de evaluare. Ungaria ar trebui să furnizeze Comisiei respectivul plan de acțiune în scopul revizuirii caracterului adecvat al acestuia. Totodată, planul de acțiune ar trebui înaintat și Consiliului. Ungaria ar trebui să prezinte Comisiei și Consiliului un raport privind punerea în aplicare a planului său de acțiune la fiecare două luni de la data notificării primirii analizei planului de acțiune, până când Comisia consideră că toate recomandările au fost puse în aplicare integral.

(7) În conformitate cu articolul 22 alineatul (7) din Regulamentul (UE) 2022/922, echipa ar trebui să efectueze o nouă vizită pentru a verifica progresele înregistrate în punerea în aplicare a recomandărilor, care ar trebui organizată în termen de cel mult un an de la data activității de evaluare.

(8) Prezentele recomandări nu aduc atingere acțiunilor pe care Ungaria ar trebui să le întreprindă în scopul de a se conforma hotărârilor Curții de Justiție în cauzele C-808/18[11], C-823/21[12], C-123/22[13], pe care Comisia le monitorizează în conformitate cu procedurile stabilite.

(9) Prezenta decizie va fi transmisă Parlamentului European și parlamentelor naționale ale statelor membre.

---

11 Hotărârea Curții de Justiție din 17 decembrie 2020 în cauza C-808/18, Comisia Europeană/Ungaria, ECLI:EU:C:2020:1029.

12 Hotărârea Curții de Justiție din 22 iunie 2023 în cauza C-823/21, Comisia Europeană/Ungaria, ECLI:EU:C:2023:504.

13 Hotărârea Curții de Justiție din 13 iunie 2024 în cauza C-123/22, Comisia Europeană/Ungaria, ECLI:EU:C:2024:493.

RECOMANDĂ:

Ungaria ar trebui:

1. să înceteze practica îndepărtării resortisanților țărilor terțe care au intrat ilegal sau se află în situație de ședere neregulamentară în Ungaria, inclusiv a celor care și-au exprimat intenția de a solicita protecție internațională, în conformitate cu articolele 3 și 4 din Regulamentul (UE) 2016/399[14] și cu articolul 4 alineatul (4), articolul 5, articolul 6 alineatul (1), articolul 12 alineatul (1) și articolul 13 din Directiva 2008/115[15], coroborate cu articolele 18 și 47 din Carta drepturilor fundamentale a UE, pentru a se asigura că resortisanții țărilor terțe care solicită protecție internațională pe teritoriul respectiv, inclusiv la frontieră, pot avea acces efectiv la protecție internațională;

2. să modifice legislația națională și să modifice practica administrativă pentru a oferi autorităților naționale competența juridică de a îndruma resortisanții țărilor terțe care solicită protecție internațională către autoritățile relevante de pe teritoriul Ungariei în vederea îndeplinirii obligațiilor prevăzute la articolele 3 și 4 din Codul frontierelor Schengen, coroborate cu articolul 18 din cartă;

3. să modifice legislația națională și să modifice practica administrativă pentru a se asigura că resortisanții țărilor terțe care nu au fost reținuți pentru trecerea ilegală a frontierei, dar care se află în situație de ședere ilegală pe teritoriul Ungariei și care îndeplinesc cerințele pentru a primi o decizie de returnare primesc o decizie de returnare în urma unei evaluări individuale, inclusiv a principiului nereturnării, în conformitate cu articolele 5, 6 alineatul (1), 12 alineatul (1) și 13 din Directiva 2008/115, coroborate cu articolul 47 din cartă;

4. să ia măsurile necesare pentru a asigura respectarea deplină a principiului nereturnării în ceea ce privește resortisanții țărilor terțe reținuți la frontiera externă după trecerea neregulamentară, astfel cum se prevede la articolul 4 alineatul (4) litera (b) din Directiva 2008/115 și la articolele 3 și 4 din Codul frontierelor Schengen, coroborate cu articolele 19 și 47 din cartă.

Adoptată la Bruxelles,

Pentru Consiliu
Președintele

[14] Regulamentul (UE) 2016/399 al Parlamentului European și al Consiliului din 9 martie 2016 cu privire la Codul Uniunii privind regimul de trecere a frontierelor de către persoane (Codul frontierelor Schengen), JO L 77, 23.3.2016.

[15] Directiva 2008/115/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 16 decembrie 2008 privind standardele și procedurile comune aplicabile în statele membre pentru returnarea resortisanților țărilor terțe aflați în situație de ședere ilegală, JO L 348, 24.12.2008.