EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 9.8.2024
COM(2024) 999 final/2 -
DOWNGRADED ON 18.9.2024

2024/0207 (NLE)

Návrh

PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY,

kterým se stanoví doporučení k nápravným opatřením zaměřeným na řešení závažných nedostatků zjištěných v roce 2024 při schengenském hodnocení toho, jak Maďarsko uplatňuje některá ustanovení schengenského *acquis* týkající se základních práv v souvislosti se správou hranic a navracením

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

• Odůvodnění a cíle návrhu

V souladu s čl. 4 odst. 1 písm. b) nařízení Rady (EU) 2022/922[1] o vytvoření a fungování hodnotícího a monitorovacího mechanismu k ověření uplatňování schengenského *acquis*, víceletým programem hodnocení na období 2020–2024[2] a ročním programem hodnocení na rok 2024[3] provedl tým odborníků Komise a členských států, podporovaný pozorovateli z agentur a subjektů EU[4], pravidelné schengenské hodnocení Maďarska. Toto hodnocení ověřilo, jak Maďarsko provádí schengenské *acquis* v oblasti správy hranic, navracení, víz, policejní spolupráce, rozsáhlých informačních systémů (Schengenského informačního systému) a ochrany údajů. Hodnocení rovněž věnovalo pozornost ověření, jak Maďarsko při uplatňování schengenského *acquis* dodržuje základní práva.

Na konci hodnotící činnosti bylo Maďarsko informováno o tom, že v souladu s čl. 2 odst. 10 nařízení Rady (EU) 2022/922 byly při uplatňování některých ustanovení schengenského *acquis* zjištěny závažné nedostatky, konkrétně nedostatečný přístup k azylovému řízení v Maďarsku, jakož i nedodržování zásady nenavracení a záruk směrnice 2008/115, vedoucí k praxi hromadného vyhošťování. V souladu s čl. 22 odst. 2 a 3 nařízení Rady (EU) 2022/922 přijala Komise dne 9. srpna 2024 hodnotící zprávu[5], v níž předkládá zjištění a posouzení týkající se závažných nedostatků zjištěných během hodnocení. Jak je stanoveno v příručce pro schengenské hodnocení provádění nařízení 2022/922[6], tato hodnotící zpráva obsahuje pouze zjištění, která vedla k určení závažných nedostatků. Výsledek úplného hodnocení Maďarska, s výjimkou zjištěných závažných nedostatků, bude předložen v komplexní hodnotící zprávě v souladu s článkem 20 nařízení 2022/922.

Tento návrh obsahuje doporučení pro nápravná opatření zaměřená na řešení závažných nedostatků zjištěných ve zprávě přijaté Komisí dne 9. srpna 2024.

• Soulad s platnými předpisy v této oblasti politiky

Tato doporučení slouží ke správnému a účinnému provádění stávajících ustanovení v dané oblasti politiky.

• Soulad s ostatními politikami Unie

Tato doporučení nemají vazby na jiné klíčové politiky Unie.

2. PRÁVNÍ ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA

• Právní základ

Ustanovení čl. 22 odst. 4 nařízení Rady (EU) 2022/922 ze dne 9. června 2022 o vytvoření a fungování hodnotícího a monitorovacího mechanismu k ověření uplatňování schengenského *acquis* a o zrušení nařízení (EU) č. 1053/2013.

---

[1] Nařízení Rady (EU) 2022/922 ze dne 9. června 2022 o vytvoření a fungování hodnotícího a monitorovacího mechanismu k ověření uplatňování schengenského *acquis* a o zrušení nařízení (EU) č. 1053/2013. Úř. věst. L 160, 15.6.2022.

[2] C(2019) 3692.

[3] C(2023) 5300.

[4] Frontex, Agentura EU pro základní práva, eu-LISA, Europol a evropský inspektor ochrany údajů.

[5] C(2024) 9000.

[6] C(2023) 6790 final, s. 42.

- **Subsidiarita (v případě nevýlučné pravomoci)**

V čl. 22 odst. 4 nařízení Rady (EU) 2022/922 se výslovně požaduje, aby Komise předložila Radě návrh k přijetí doporučení k nápravným opatřením zaměřeným na řešení závažných nedostatků zjištěných během hodnotící činnosti. Pro posílení vzájemné důvěry mezi členskými státy a v zájmu lepší koordinace na úrovni Unie je nezbytné opatření na úrovni Unie, aby bylo zajištěno správné a účinné uplatňování všech schengenských pravidel členskými státy.

- **Proporcionalita**

V čl. 22 odst. 4 nařízení Rady (EU) 2022/922 se odráží zvláštní pravomoci Rady v oblasti vzájemného hodnocení provádění politik Unie v prostoru svobody, bezpečnosti a práva. S ohledem na výše uvedené je tento návrh prováděcího rozhodnutí Rady přiměřený sledovanému cíli.

3. VÝSLEDKY HODNOCENÍ *EX POST*, KONZULTACÍ SE ZÚČASTNĚNÝMI STRANAMI A POSOUZENÍ DOPADŮ

- **Hodnocení *ex post* / kontroly účelnosti platných právních předpisů**

Nevztahuje se na tento návrh.

- **Konzultace se zúčastněnými stranami**

V souladu s čl. 30 odst. 3 nařízení Rady (EU) 2022/922 a článkem 8 nařízení Rady (EU) č. 182/2011 bude hodnotící zpráva předložena Schengenskému výboru ke konzultaci *ex post* do 14 dnů poté, co ji Komise přijme.

- **Sběr a využití výsledků odborných konzultací**

Nevztahuje se na tento návrh.

- **Posouzení dopadů**

Nevztahuje se na tento návrh.

- **Účelnost právních předpisů a zjednodušení**

Nevztahuje se na tento návrh.

- **Základní práva**

Ochrana základních práv při uplatňování schengenského *acquis* byla v průběhu hodnocení zohledněna.

4. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY

Nevztahuje se na tento návrh.

5. OSTATNÍ PRVKY

Nevztahuje se na tento návrh.

2024/0207 (NLE)

Návrh

PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY,

kterým se stanoví doporučení k nápravným opatřením zaměřeným na řešení závažných nedostatků zjištěných v roce 2024 při schengenském hodnocení toho, jak Maďarsko uplatňuje některá ustanovení schengenského *acquis* týkající se základních práv v souvislosti se správou hranic a navracením

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na nařízení Rady (EU) 2022/922 ze dne 9. června 2022 o vytvoření a fungování hodnotícího a monitorovacího mechanismu k ověření uplatňování schengenského *acquis* a o zrušení nařízení (EU) č. 1053/2013[7], a zejména na čl. 22 odst. 4 uvedeného nařízení,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

(1) Schengenský prostor bez kontrol na vnitřních hranicích stojí na účinném a účelném uplatňování schengenského *acquis* členskými státy. Toto *acquis* zahrnuje opatření v oblasti vnějších hranic, kompenzační opatření za neprovádění kontrol na vnitřních hranicích a stabilní rámec pro monitorování, které dohromady usnadňují volný pohyb a zajišťují vysokou úroveň bezpečnosti, spravedlnosti a ochrany základních práv, včetně ochrany osobních údajů.

(2) V souladu s čl. 4 odst. 1 písm. b) nařízení Rady (EU) 2022/922, jakož i víceletým programem hodnocení na období 2020–2024[8] a ročním programem hodnocení na rok 2024[9] provedl hodnotící tým odborníků Komise a členských států, podporovaný pozorovateli z agentur a subjektů EU[10], pravidelné schengenské hodnocení Maďarska. Toto hodnocení ověřilo, jak Maďarsko provádí schengenské *acquis* v oblasti správy hranic, navracení, víz, policejní spolupráce, rozsáhlých informačních systémů (Schengenského informačního systému) a ochrany údajů. Schengenská hodnocení rovněž věnují zvláštní pozornost ověření dodržování základních práv při uplatňování schengenského *acquis*.

(3) Od posledního hodnocení v roce 2019 se operační prostředí v Maďarsku výrazně změnilo kvůli vyvíjejícím se migračním a bezpečnostním rizikům v regionu. I když migrační tlak na západobalkánské trase je i nadále vysoký, tlak na maďarsko-srbské hranici se v posledních měsících snížil. Nevyprovokovaná a neodůvodněná útočná válka Ruska proti Ukrajině má navíc rozsáhlé dopady na Maďarsko a schengenský prostor jako celek, což vyžaduje zvýšenou ostražitost při evropské integrované správě

[7] Úř. věst. L 160, 15.6.2022, s. 1.
[8] C(2019) 3692.
[9] C(2023) 5300.
[10] Frontex, Europol, eu-LISA, Agentura Evropské unie pro základní práva a evropský inspektor ochrany údajů.

hranic, aby byla omezena bezpečnostní rizika a zabezpečena integrita schengenského prostoru.

(4) V schengenském hodnocení Maďarska v roce 2024 byly zjištěny závažné nedostatky při uplatňování některých ustanovení schengenského *acquis* týkajících se základních práv v souvislosti se správou hranic a navracením. Rada byla o tom informována dne 4. července 2024. Návrh zprávy byl maďarským orgánům předán dne 11. července 2024 a jejich připomínky byly obdrženy dne 19. července 2024. Dne 9. srpna 2024 byla prováděcím rozhodnutím Komise C(2024) 9000 přijata zpráva o uvedených závažných nedostatcích.

(5) Měla by být stanovena doporučení k nápravným opatřením a Maďarsko by je mělo okamžitě přijmout, aby řešilo zjištěné závažné nedostatky. Vzhledem k povaze zjištění, přetrvávání uvedených nedostatků a potřebě rychle je řešit mají všechna doporučení stejnou úroveň priority.

(6) Do jednoho měsíce od přijetí tohoto rozhodnutí by Maďarsko mělo podle čl. 22 odst. 6 nařízení (EU) 2022/922 vypracovat akční plán pro provedení všech doporučení a nápravu závažných nedostatků zjištěných v hodnotící zprávě. Maďarsko by mělo tento akční plán předložit Komisi k přezkumu jeho adekvátnosti, jakož i Radě. Maďarsko by mělo podávat Komisi a Radě zprávu o provádění svého akčního plánu každé dva měsíce od data oznámení o obdržení přezkumu akčního plánu až do doby, dokud nebudou všechna doporučení podle názoru Komise v plném rozsahu provedena.

(7) V souladu s čl. 22 odst. 7 nařízení (EU) 2022/922 by měl tým za účelem ověření pokroku učiněného při provádění doporučení vykonat opakovanou návštěvu, která by se měla uskutečnit nejpozději do jednoho roku od data hodnotící činnosti.

(8) Těmito doporučeními nejsou dotčena opatření, která by Maďarsko mělo přijmout k dosažení souladu s rozsudky Soudního dvora ve věcech C-808/18[11], C-823/21[12], C-123/22[13] a která v souladu se zavedenými postupy Komise sleduje.

(9) Toto rozhodnutí bude předloženo Evropskému parlamentu a vnitrostátním parlamentům členských států,

DOPORUČUJE:

Maďarsko by mělo

1. ukončit praxi vyhošťování státních příslušníků třetích zemí, kteří neoprávněně vstoupili na území Maďarska nebo na něm neoprávněně pobývají, včetně těch, kteří vyjádřili svůj záměr požádat o mezinárodní ochranu, v souladu s články 3 a 4 nařízení (EU) 2016/399[14] a čl. 4 odst. 4, článkem 5, čl. 6 odst. 1, čl. 12 odst. 1 a

[11] Rozsudek Soudního dvora ze dne 17. prosince 2020 ve věci C-808/18, Komise v. Maďarsko, ECLI:EU:C:2020:1029.

[12] Rozsudek Soudního dvora ze dne 22. června 2023 ve věci C-823/21, Komise v. Maďarsko, ECLI:EU:C:2023:504.

[13] Rozsudek Soudního dvora ze dne 13. června 2024 ve věci C-123/22, Komise v. Maďarsko, ECLI:EU:C:2024:493.

[14] Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/399 ze dne 9. března 2016, kterým se stanoví kodex Unie o pravidlech upravujících přeshraniční pohyb osob (Schengenský hraniční kodex) (Úř. věst. L 77, 23.3.2016).

článkem 13 směrnice 2008/115[15] ve spojení s články 18 a 47 Listiny základních práv EU, aby zajistilo, že státní příslušníci třetích zemí žádající o mezinárodní ochranu na daném území, a to i na hranicích, měli účinný přístup k mezinárodní ochraně;

2. upravit vnitrostátní právní předpisy a změnit správní praxi tak, aby poskytlo vnitrostátním orgánům zákonnou pravomoc odkázat státní příslušníky třetích zemí, kteří žádají o mezinárodní ochranu, na příslušné orgány na maďarském území za účelem splnění povinností vyplývajících z článků 3 a 4 Schengenského hraničního kodexu ve spojení s článkem 18 Listiny;

3. upravit vnitrostátní právní předpisy a změnit správní praxi tak, aby zajistilo, že státním příslušníkům třetích zemí, kteří nebyli zadrženi v souvislosti s neoprávněným překročením hranic, ale kteří na maďarském území pobývají neoprávněně a splňují podmínky pro vydání rozhodnutí o navrácení, se vydávají rozhodnutí o navrácení na základě individuálního posouzení, včetně zásady nenavracení, v souladu s článkem 5, čl. 6 odst. 1, čl. 12 odst. 1 a článkem 13 směrnice 2008/115 ve spojení s článkem 47 Listiny;

4. přijmout nezbytná opatření k zajištění plného dodržování zásady nenavracení, pokud jde o státní příslušníky třetích zemí zadržené na vnější hranici po jejím neoprávněném překročení, jak vyžaduje čl. 4 odst. 4 písm. b) směrnice 2008/115 a články 3 a 4 Schengenského hraničního kodexu ve spojení s články 19 a 47 Listiny.

V Bruselu dne

Za Radu
předseda/předsedkyně

[15] Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2008/115/ES ze dne 16. prosince 2008 o společných normách a postupech v členských státech při navracení neoprávněně pobývajících státních příslušníků třetích zemí (Úř. věst. L 348, 24.12.2008).