EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 23.5.2022
COM(2022) 606 final

Suositus

NEUVOSTON SUOSITUS

Saksan vuoden 2022 kansallisesta uudistusohjelmasta sekä samassa yhteydessä annettu Saksan vuoden 2022 vakausohjelmaa koskeva neuvoston lausunto

{SWD(2022) 606 final} - {SWD(2022) 640 final}

Suositus

NEUVOSTON SUOSITUS

Saksan vuoden 2022 kansallisesta uudistusohjelmasta sekä samassa yhteydessä annettu Saksan vuoden 2022 vakausohjelmaa koskeva neuvoston lausunto

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 121 artiklan 2 kohdan ja 148 artiklan 4 kohdan,

ottaa huomioon julkisyhteisöjen rahoitusaseman valvonnan sekä talouspolitiikan valvonnan ja yhteensovittamisen tehostamisesta 7 päivänä heinäkuuta 1997 annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 1466/97[1] ja erityisesti sen 5 artiklan 2 kohdan,

ottaa huomioon makrotalouden epätasapainon ennalta ehkäisemisestä ja korjaamisesta 16 päivänä marraskuuta 2011 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 1176/2011[2] ja erityisesti sen 6 artiklan 1 kohdan,

ottaa huomioon Euroopan komission suosituksen,

ottaa huomioon Euroopan parlamentin päätöslauselmat,

ottaa huomioon Eurooppa-neuvoston päätelmät,

ottaa huomioon työllisyyskomitean lausunnon,

ottaa huomioon talous- ja rahoituskomitean lausunnon,

ottaa huomioon sosiaalisen suojelun komitean lausunnon,

ottaa huomioon talouspoliittisen komitean lausunnon,

sekä katsoo seuraavaa:

(1) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2021/241[3], jolla perustettiin elpymis- ja palautumistukiväline, tuli voimaan 19 päivänä helmikuuta 2021. Elpymis- ja palautumistukivälineestä tarjotaan rahoitustukea uudistusten ja investointien toteuttamiseen eli kyse on unionin rahoittamasta finanssipoliittisesta elvytyksestä. Tukivälineellä edistetään talouden elpymistä ja erityisesti vihreää ja digitaalista siirtymää tukevien kestävien ja kasvua lisäävien uudistusten ja investointien toteuttamista sekä vahvistetaan jäsenvaltioiden talouksien palautumiskykyä ja potentiaalista kasvua. Se auttaa myös vahvistamaan julkisen talouden kestävyyttä ja vauhdittamaan kasvua ja työpaikkojen luomista keskipitkällä ja pitkällä aikavälillä. Elpymis- ja palautumistukivälineen mukainen enimmäisrahoitusosuus jäsenvaltiota kohti päivitettiin [XX] päivänä kesäkuuta 2022 asetuksen (EU) 2021/241 11 artiklan 2 kohdan mukaisesti.

---

1 EYVL L 209, 2.8.1997, s. 1.

2 EUVL L 306, 23.11.2011, s. 25.

3 Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2021/241, annettu 12 päivänä helmikuuta 2021, elpymis- ja palautumistukivälineen perustamisesta (EUVL L 57, 18.2.2021, s. 17).

(2) Komissio hyväksyi 24 päivänä marraskuuta 2021 vuotuisen selvityksen kestävästä kasvusta. Hyväksyminen käynnisti vuoden 2022 talouspolitiikan eurooppalaisen ohjausjakson. Selvityksessä otettiin asianmukaisesti huomioon Portossa toukokuussa 2021 pidetyssä sosiaalialan huippukokouksessa vahvistettu yhteinen sitoumus jatkaa Euroopan parlamentin, neuvoston ja komission 17 päivänä marraskuuta 2017 julistaman Euroopan sosiaalisten oikeuksien pilarin täytäntöönpanoa. Eurooppa-neuvosto hyväksyi 25 päivänä maaliskuuta 2022 painopisteet vuoden 2022 kestävän kasvun selvitystä varten. Komissio hyväksyi 24 päivänä marraskuuta 2021 myös asetuksen (EU) N:o 1176/2011 perusteella annettavan varoitusmekanismia koskevan kertomuksen, jossa se katsoi, että Saksa kuuluu niihin jäsenvaltioihin, joista tarvitaan perusteellinen tarkastelu[4]. Samana päivänä komissio hyväksyi lisäksi euroalueen talouspolitiikkaa koskevan suosituksen neuvoston suositukseksi sekä ehdotuksen vuoden 2022 yhteiseksi työllisyysraportiksi, jossa analysoidaan työllisyyspolitiikan suuntaviivojen ja Euroopan sosiaalisten oikeuksien pilarin periaatteiden täytäntöönpanoa. Neuvosto hyväksyi edellisen 5 päivänä huhtikuuta 2022 ja jälkimmäisen 14 päivänä maaliskuuta 2022.

(3) Geopoliittinen ja taloudellinen tilanne on muuttunut merkittävästi Venäjän hyökättyä Ukrainaan maailmanlaajuisen pandemian jälkimainingeissa. Hyökkäyksen vaikutus jäsenvaltioiden talouksiin on näkynyt esimerkiksi energian ja elintarvikkeiden hintojen nousuna ja kasvunäkymien heikentymisenä. Energian hintojen nousu vaikuttaa erityisesti kaikkein haavoittuvimpiin kotitalouksiin, jotka ovat energiaköyhiä tai vaarassa joutua energiaköyhyyteen. EU:hun on myös virrannut ennennäkemätön määrä Ukrainasta pakenevia. Tilapäistä suojelua koskeva direktiivi otettiin tässä tilanteessa 4 päivänä maaliskuuta 2022 ensimmäistä kertaa käyttöön[5]. Ukrainasta pakeneville myönnetään direktiivin perusteella oikeus oleskella laillisesti EU:ssa sekä oikeus hakeutua koulutukseen, työmarkkinoille ja terveydenhuoltoon, saada asunto ja käyttää sosiaalipalveluita.

(4) Koska taloudellinen ja geopoliittinen tilanne on muuttumassa nopeasti, vuonna 2022 aloitetaan uudelleen talouspolitiikan eurooppalaiseen ohjausjaksoon kuuluva laaja talous- ja työllisyyspolitiikan koordinointi, ja ohjausjaksoa kehitetään elpymis- ja palautumistukivälineen toteuttamisvaatimusten mukaisesti siten kuin vuotta 2022 koskevassa vuotuisessa selvityksessä kestävästä kasvusta selostetaan. Hyväksyttyjen elpymis- ja palautumissuunnitelmien täytäntöönpano on olennaisen tärkeää eurooppalaisen ohjausjakson ensisijaisten tavoitteiden saavuttamisen kannalta, koska suunnitelmat kohdistuvat kaikkiin tai merkittävään osaan vuosien 2019 ja 2020 ohjausjaksoilla annetuista maakohtaisista suosituksista. Vuosien 2019 ja 2020 maakohtaiset suositukset ovat yhtä lailla tärkeitä, kun elpymis- ja palautumissuunnitelmia tarkistetaan, päivitetään tai muutetaan asetuksen (EU) 2021/241 14, 18 ja 21 artiklan mukaisesti, niiden maakohtaisten suositusten lisäksi, joita on mahdollisesti annettu muokatun suunnitelman toimittamispäivään mennessä.

---

4 Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 1176/2011, annettu 16 päivänä marraskuuta 2011, makrotalouden epätasapainon ennalta ehkäisemisestä ja korjaamisesta (EUVL L 306, 23.11.2011, s. 25).

5 Neuvoston täytäntöönpanopäätös (EU) 2022/382, annettu 4 päivänä maaliskuuta 2022, Ukrainasta siirtymään joutuneiden henkilöiden joukoittaisen maahantulon tilanteen toteamisesta direktiivin 2001/55/EY 5 artiklan nojalla ja sen seurauksena tilapäisen suojelun antamisesta (EUVL L 71, 4.3.2022, s. 1).

(5) Yleinen poikkeuslauseke on ollut aktivoituna maaliskuusta 2020[6]. Komissio katsoi 3 päivänä maaliskuuta 2021 antamassaan tiedonannossa[7], että päätös yleisen poikkeuslausekkeen deaktivoinnista tai sen soveltamisen jatkamisesta olisi tehtävä laatimalla talouden tilasta kokonaisarvio, jossa keskeisenä määrällisenä kriteerinä on talouden toimeliaisuuden taso EU:ssa tai euroalueella verrattuna kriisiä edeltäneeseen (vuoden 2019 lopun) tasoon. Talousnäkymien lisääntynyt epävarmuus ja suuret heikkenemisriskit sodan jatkuessa Euroopassa, ennennäkemätön energian hintojen nousu ja jatkuvat toimitusketjujen häiriöt edellyttävät vakaus- ja kasvusopimuksen yleisen poikkeuslausekkeen soveltamista jatkamista vuonna 2023.

(6) Vuoden 2021 vakausohjelmasta 18 päivänä kesäkuuta 2021 annetun neuvoston lausunnon mukaisesti finanssipolitiikan viritystä mitataan tällä hetkellä parhaiten muutoksella perusmenoissa (ilman päätösperäisiä tulopuolen toimenpiteitä), joissa ei ole mukana covid-19-kriisiin liittyviä väliaikaisia hätätoimenpiteitä mutta joissa ovat mukana elpymis- ja palautumistukivälineen tuella, jota ei makseta takaisin, (avustuksilla) ja muilla EU:n varoilla rahoitettavat menot, suhteessa keskipitkän aikavälin potentiaaliseen kasvuun[8]. Sen arvioimiseksi, onko kansallinen finanssipolitiikka maltillista ja voidaanko sen koostumuksella edistää kestävää elpymistä, joka on sopusoinnussa vihreän siirtymän ja digitaalisen muutoksen kanssa, huomiota kiinnitetään finanssipolitiikan kokonaisviritystä laajemmin myös kansallisesti rahoitettujen[9] juoksevien perusmenojen (ilman päätösperäisiä tulopuolen toimenpiteitä ja covid-19-kriisiin liittyviä väliaikaisia hätätoimenpiteitä) ja investointien kehitykseen.

(7) Komissio hyväksyi 2 päivänä maaliskuuta 2022 tiedonannon, jossa annetaan laajaa finanssipoliittista ohjausta vuodeksi 2023 ja jolla pyritään tukemaan jäsenvaltioiden vakaus- ja lähentymisohjelmien valmistelua ja siten vahvistamaan politiikan koordinointia[10]. Komission mielestä vaikuttaa asianmukaiselta, että vuonna 2023 siirrytään talven 2022 talousennusteen makrotalouden näkymien perusteella kasvua tukevasta vuosien 2020–2022 finanssipolitiikan kokonaisvirityksestä pitkälti neutraaliin finanssipolitiikan kokonaisvirityksen, mutta samalla on oltava valmiina reagoimaan muuttuvaan taloustilanteeseen. Komissio ilmoitti, että vuotta 2023 koskevia finanssipoliittisia suosituksia olisi edelleen eriytettävä jäsenvaltiokohtaisesti, ja niissä olisi otettava huomioon mahdolliset maiden väliset heijastusvaikutukset. Komissio kehotti jäsenvaltioita ottamaan tämän ohjauksen huomioon vakaus- ja lähentymisohjelmissaan. Komissio sitoutui seuraamaan tiiviisti talouden kehitystä ja

---

6 Komission tiedonanto neuvostolle vakaus- ja kasvusopimuksen yleisen poikkeuslausekkeen aktivoimisesta, Bryssel 20.3.2020, COM(2020) 123 final.

7 Komission tiedonanto neuvostolle *Vuosi covid-19-pandemian alkamisesta – finanssipoliittiset toimet*, 3.3.2021, COM(2021) 105 final.

8 Tässä suosituksessa esitetyt finanssipolitiikan viritystä ja sen osatekijöitä koskevat arviot ovat komission arvioita, jotka perustuvat komission kevään 2022 talousennusteen perustana oleviin oletuksiin. Komission arviot keskipitkän aikavälin potentiaalisesta kasvusta eivät sisällä myönteisiä vaikutuksia elpymis- ja palautumissuunnitelmaan kuuluvista uudistuksista, jotka voivat vauhdittaa potentiaalista kasvua.

9 Ei rahoiteta elpymis- ja palautumistukivälineen avustuksilla ja muilla EU:n varoilla.

10 Komission tiedonanto neuvostolle – *Finanssipoliittinen ohjaus vuodeksi 2023*, Bryssel 2.3.2022, COM(2022) 85 final.

mukauttamaan ohjaustaan tarvittaessa ja viimeistään talouspolitiikan eurooppalaisen ohjausjakson kevätpaketissa, jonka se esittää toukokuun 2022 lopussa.

(8) Vuotta 2023 koskevissa finanssipoliittisissa suosituksissa otetaan 2 päivänä maaliskuuta 2022 hyväksytyn finanssipoliittisen ohjauksen perusteella huomioon heikentyneet talousnäkymät, lisääntynyt epävarmuus ja muut heikkenemisriskit sekä talven talousennusteeseen verrattuna nopeampi inflaatio. Näiden seikkojen perusteella finanssipoliittisilla toimilla on lisättävä julkisia investointeja vihreään ja digitaaliseen siirtymään sekä energiaturvallisuuteen ja ylläpidettävä heikoimmassa asemassa olevien kotitalouksien ostovoimaa, jotta voidaan lievittää energian hintojen nousun vaikutuksia ja hillitä kerrannaisvaikutuksista johtuvia inflaatiopaineita kohdennettujen ja väliaikaisten toimenpiteiden avulla. Finanssipolitiikan on pysyttävä ketteränä, jotta sitä voidaan mukauttaa nopeasti muuttuviin olosuhteisiin, ja sitä on eriytettävä maittain finanssipoliittisen ja taloudellisen tilanteen mukaan ottaen huomioon muun muassa altistuminen kriisille ja Ukrainasta pakenevien maahantulo.

(9) Saksa toimitti 28 päivänä huhtikuuta 2021 komissiolle asetuksen (EU) 2021/241 18 artiklan 1 kohtaa noudattaen kansallisen elpymis- ja palautumissuunnitelmansa. Komissio on arvioinut asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan mukaisesti elpymis- ja palautumissuunnitelman merkityksellisyyttä, vaikuttavuutta, tehokkuutta ja johdonmukaisuutta asetuksen liitteessä V esitettyjä arviointia koskevia suuntaviivoja noudattaen. Neuvosto hyväksyi 13 päivänä heinäkuuta 2021 päätöksen Saksan elpymis- ja palautumissuunnitelmasta tehdyn arvion hyväksymisestä.[11] Rahoituserien maksamisen ehtona on asetuksen (EU) 2021/241 24 artiklan 5 kohdan mukaisesti tehty komission päätös siitä, että Saksa on tyydyttävästi saavuttanut neuvoston täytäntöönpanopäätöksessä asetetut asiaankuuluvat välitavoitteet ja tavoitteet. Tyydyttävä saavuttaminen edellyttää, että edeltävien välitavoitteiden ja tavoitteiden saavuttaminen ei ole peruuntunut.

(10) Saksa toimitti vuoden 2022 kansallisen uudistusohjelmansa 2 päivänä toukokuuta 2022 ja vuoden 2022 vakausohjelmansa 27 päivänä huhtikuuta 2022 asetuksen (EY) N:o 1466/97 4 artiklan mukaisesti. Ohjelmat on arvioitu yhdessä, jotta niiden keskinäiset yhteydet on voitu ottaa huomioon. Asetuksen (EU) 2021/241 27 artiklan mukaisesti vuoden 2022 kansallisessa uudistusohjelmassa otetaan huomioon myös Saksan puolivuosittainen raportointi edistymisestä elpymis- ja palautumissuunnitelman täytäntöönpanossa.

(11) Komissio julkaisi 23 päivänä toukokuuta 2022 Saksaa koskevan vuoden 2022 maaraportin[12]. Siinä arvioitiin Saksan edistymistä neuvoston vuosina 2019, 2020 ja 2021 hyväksymien asiaankuuluvien maakohtaisten suositusten noudattamisessa ja arvioitiin elpymisen ja palautumisen tulostaulun pohjalta, miten Saksa on pannut elpymis- ja palautumissuunnitelman täytäntöön. Tämän analyysin perusteella maaraportissa määritettiin puutteita eli haasteita, joihin elpymis- ja palautumissuunnitelmalla ei vastata lainkaan tai joihin vastataan vain osittain, sekä uusia ja kehittymässä olevia haasteita, kuten haasteet, jotka johtuvat Venäjän hyökkäyksestä Ukrainaan. Maaraportissa arvioitiin myös Saksan edistymistä Euroopan sosiaalisten oikeuksien pilarin täytäntöönpanossa, työllisyyttä, osaamista ja köyhyyden

[11] Neuvoston täytäntöönpanopäätös, annettu 13 päivänä heinäkuuta 2021, Saksan elpymis- ja palautumissuunnitelmasta tehdyn arvion hyväksymisestä (ST 10158/2021; ST 10158/2021 ADD).

[12] COM(2022)607 final, 23.5.2022.

vähentämistä koskevien EU:n yleistavoitteiden saavuttamisessa sekä YK:n kestävän kehityksen tavoitteisiin pääsemisessä.

(12) Komissio on tehnyt asetuksen (EU) N:o 1176/2011 5 artiklan nojalla Saksasta perusteellisen tarkastelun, jonka tulokset se julkaisi 23 päivänä toukokuuta 2022.[13] Komission päätelmä oli, että Saksan makrotaloudessa on epätasapainoja. Haavoittuvuustekijät liittyvät erityisesti jatkuvasti suureen vaihtotaseen ylijäämään, joka johtuu investointien vähäisyydestä suhteessa säästöihin ja jolla on rajat ylittävää merkitystä.

(13) Saksa toimitti vuotta 2022 koskevan uuden alustavan talousarviosuunnitelman 27 päivänä huhtikuuta 2022. Komissio on antanut kyseistä suunnitelmaa koskevan lausunnon asetuksen (EU) N:o 473/2013 7 artiklan mukaisesti.

(14) Komissio antoi 23 päivänä toukokuuta 2022 SEUT-sopimuksen 126 artiklan 3 kohdan nojalla laaditun kertomuksen. Kertomuksessa käsiteltiin Saksan julkisen talouden tilannetta, sillä vuonna 2021 sen julkisen talouden alijäämä ylitti perussopimuksessa asetetun 3 prosentin viitearvon suhteessa BKT:hen. Kertomuksessa todettiin, että alijäämäkriteeriä ei ole noudatettu. Maaliskuun 2 päivänä 2022 annetun tiedonannon mukaisesti komissio ei ehdottanut uusien liiallisia alijäämiä koskevien menettelyjen aloittamista keväällä 2022, ja se arvioi syksyllä 2022 uudelleen, onko aiheellista ehdottaa liiallisia alijäämiä koskevien menettelyjen aloittamista.

(15) Neuvosto suositti 20 päivänä heinäkuuta 2020, että Saksa toteuttaisi vuosina 2020 ja 2021 yleisen poikkeuslausekkeen huomioon ottaen kaikki tarvittavat toimenpiteet pandemian torjumiseksi, talouden ylläpitämiseksi ja alkavan elpymisen tukemiseksi. Se suositti myös, että Saksa harjoittaisi taloustilanteen salliessa finanssipolitiikkaa, jonka tavoitteena on saavuttaa maltillisella tasolla oleva julkisen talouden rahoitusasema keskipitkällä aikavälillä ja varmistaa velkakestävyys, samalla kun lisätään investointeja. Vuonna 2021 Saksan julkisen talouden alijäämä supistui Eurostatin vahvistamien tietojen mukaan 3,7 prosenttiin suhteessa BKT:hen, kun se vuonna 2020 oli ollut 4,3 prosenttia. Saksan finanssipoliittiset toimet tukivat talouden elpymistä vuonna 2021, ja väliaikaiset hätätoimenpiteet kasvoivat vuosien 2020 ja 2021 välillä 2,7 prosentista 4,2 prosenttiin suhteessa BKT:hen. Saksan vuonna 2021 toteuttamat toimenpiteet ovat 20 päivänä heinäkuuta 2020 annetun neuvoston suosituksen mukaisia. Hallituksen vuosina 2020 ja 2021 hyväksymät päätösperäiset julkisen talouden toimenpiteet olivat enimmäkseen väliaikaisia tai niiden vaikutus kompensoitiin tasapainottavilla toimenpiteillä. Hallituksen vuosina 2020 ja 2021 hyväksymät päätösperäiset toimenpiteet, jotka eivät olleet väliaikaisia tai joiden vaikutusta ei kompensoida tasapainottavilla toimenpiteillä, koostuivat pääasiassa perheavustusten, kuten lapsilisien ja lapsivähennysten, korottamisesta sekä poistomahdollisuuksien laajentamisesta. Eurostatin vahvistamien tietojen mukaan julkinen velka oli 69,3 prosenttia suhteessa BKT:hen vuonna 2021.

(16) Vuoden 2022 vakausohjelmassa esitettyjen julkisen talouden kehitysarvioiden perustana oleva makrotalouden skenaario on vuonna 2022 suotuisa ja sen jälkeen realistinen. Hallitus ennustaa reaalisen BKT:n kasvavan 3,6 prosenttia vuonna 2022 ja 2,3 prosenttia vuonna 2023. Komission kevään 2022 talousennusteessa reaalisen BKT:n kasvu on vuonna 2022 heikompaa, 1,6 prosenttia, ja vuonna 2023 samankaltaista, 2,4 prosenttia. Ero johtuu pääasiassa ennusteiden erilaisista tiedonkoontipäivistä. Se oli vakausohjelman osalta ennen Venäjän Ukrainaan

[13] COM(2022) 600 final ja SWD(2022) 629 final, 23.5.2022.

kohdistaman hyökkäyssodan alkua, jolloin vuoden 2022 kasvunäkymät olivat vielä optimistisemmat. Hallitus ennakoi vuoden 2022 vakausohjelmassaan julkisen talouden nimellisen alijäämän pysyvän 3¾ prosentissa suhteessa BKT:hen vuonna 2022 ja supistuvan 2 prosenttiin vuonna 2023. Sama taso vuonna 2022 johtuu pääasiassa pandemian johdosta toteutettujen hätätoimenpiteiden jatkamisesta, puolustusmenojen lisäämisestä ja Ukrainan sodan aiheuttaman energian hintojen nousun vastaisista toimenpiteistä sekä lisämenoista ja investoinneista vihreään siirtymään. Julkisen talouden velan odotetaan ohjelman mukaan supistuvan 66¾ prosenttiin suhteessa BKT:hen vuonna 2022 ja 65¾ prosenttiin vuonna 2023. Julkisen talouden alijäämä suhteessa BKT:hen on ennusteen koontipäivänä tiedossa olevien politiikkatoimien perusteella komission kevään 2022 talousennusteen mukaan 2,5 prosenttia vuonna 2022 ja 1,0 prosenttia vuonna 2023. Tämä on pienempi kuin vuoden 2022 vakausohjelmassa vuosiksi 2022 ja 2023 ennakoitu alijäämä, mikä johtuu pääasiassa siitä, että marraskuussa 2021 tehtyihin varovaisiin laskelmiin perustuvat verotuloennusteet ovat hieman alhaisemmat ja ohjelman odotukset tukien ja julkisten investointien toteuttamisesta ovat optimistisemmat. Komission kevään 2022 talousennusteessa julkisen talouden velka suhteessa BKT:hen on samankaltainen, 66,4 prosenttia vuonna 2022 ja vuonna 2023 alhaisempi, 64,5 prosenttia. Ero johtuu vastaavasta erosta alijäämäennusteessa.

Komission kevään 2022 talousennusteen perusteella keskipitkän aikavälin potentiaalisen tuotannon kasvun (10 vuoden keskiarvon) arvioidaan olevan 1,1 prosenttia. Arviossa ei kuitenkaan ole otettu huomioon elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyviä uudistuksia, jotka voivat vauhdittaa Saksan talouden potentiaalista kasvua.

(17) Hallitus on vuonna 2022 luopunut suurimmasta osasta covid-19-kriisin takia toteutetuista toimenpiteistä, joten väliaikaisten hätätilanteeseen liittyvien tukitoimenpiteiden ennakoidaan supistuvan 1,2 prosenttiin suhteessa BKT:hen vuonna 2022, kun ne vuonna 2021 olivat 4,2 prosenttia. Energian hintojen nousun taloudellisten ja sosiaalisten vaikutusten torjumiseksi hyväksytyt toimenpiteet vaikuttavat julkisen talouden alijäämään. Komission kevään 2022 talousennusteen mukaan kyseiset toimenpiteet ovat suhteessa BKT:hen 0,7 prosenttia vuonna 2022 ja vuonna 2023 niistä lienee luovuttu[14]. Näitä toimenpiteitä ovat pääasiassa kohdennettu tuki lämmityskustannuksiin; uusiutuvia energialähteitä koskevan maksun (*EEG-Umlage*) lakkauttamisen aikaistaminen; päivittäistyömatkaliikenneavustuksen korotuksen (*Pendlerpauschale*) aikaistaminen; polttoaineiden energiaveron alentaminen kolmen kuukauden ajaksi; energian hinnan johdosta maksettava kertaluonteinen avustus (*Energiepreispauschale*) ja lisä jokaista lasta kohden; kertaluonteinen avustus toimeentulotuen saajille; julkisen paikallisliikenteen kuukausilipun alennettu hinta kolmen kuukauden ajan. Toimenpiteiden on ilmoitettu olevan väliaikaisia. Jos energian hinnat pysyvät kuitenkin korkeina myös vuonna 2023, joitakin näistä toimenpiteistä saatetaan jatkaa. Osaa näistä toimenpiteistä ei ole kohdennettu. Tällaisia ovat etenkin päivittäistyömatkaliikenneavustuksen korotus ja polttoaineiden energiaveron alentaminen. Julkisen talouden alijäämään vaikuttavat myös kustannukset, joita aiheutuu tilapäisen suojelun tarjoamisesta Ukrainasta paenneille. Komission kevään 2022 talousennusteen mukaan kyseiset kustannukset

[14] Luvut kuvaavat syksyn 2021 jälkeen toteutettujen toimenpiteiden vuotuisia talousarviokustannuksia, mukaan lukien juoksevat tulot ja menot sekä mahdolliset pääomamenoja koskevat toimenpiteet.

ovat suhteessa BKT:hen 0,1 prosenttia vuonna 2022 ja 0,2 prosenttia vuonna 2023[15]. Julkisen talouden alijäämään vaikuttaa myös puolustusmenojen kasvu suhteessa BKT:hen 0,4 prosenttia vuonna 2022 ja 0,5 prosenttia vuonna 2023.

(18) Neuvosto suositti 18 päivänä kesäkuuta 2021, että Saksa[16] varmistaa, että finanssipolitiikan viritys on vuonna 2022 edelleen kasvua tukeva, elpymis- ja palautumistukivälineen tarjoama sysäys mukaan lukien, ja jatkaa kansallisesti rahoitettuja investointeja. Se suositti myös, että Saksa harjoittaa taloustilanteen salliessa finanssipolitiikkaa, jonka tavoitteena on saavuttaa maltillisella tasolla oleva julkisen talouden keskipitkän aikavälin rahoitusasema ja varmistaa julkisen talouden kestävyys keskipitkällä aikavälillä, ja samalla lisää investointeja kasvupotentiaalin parantamiseksi.

(19) Komission kevään 2022 talousennusteen ja Saksan vuoden 2022 vakausohjelmaan sisältyvien tietojen perusteella finanssipolitiikan virityksen ennakoidaan vuonna 2022 olevan neuvoston suosituksen mukaisesti elvyttävä –1,6 prosenttia suhteessa BKT:hen[17]. Saksa aikoo jatkaa elpymisen tukemista hyödyntämällä elpymis- ja palautumistukivälinettä lisäinvestointien rahoittamiseen neuvoston suosituksen mukaisesti. Elpymis- ja palautumistukivälineen avustuksilla ja muilla EU:n varoilla rahoitettavien menojen positiivisen vaikutuksen talouden toimeliaisuuteen arvioidaan pysyvän vuoteen verrattuna 2021 vakaana. Kansallisesti rahoitettavilla investoinneilla ennakoidaan olevan finanssipolitiikan viritykseen elvyttävä vaikutus, joka on 0,2 prosenttiyksikköä vuonna 2022[18]. Sen vuoksi Saksa suunnittelee jatkavansa kansallisesti rahoitettuja investointeja neuvoston suosituksen mukaisesti. Kansallisesti rahoitettujen juoksevien perusmenojen kasvulla (ilman uusia tulopuolen toimenpiteitä) ennakoidaan olevan finanssipolitiikan kokonaisviritykseen vuonna 2022 niin ikään elvyttävä vaikutus, joka on 1,5 prosenttiyksikköä. Tähän merkittävään elvyttävään vaikutukseen sisältyy nykyisten toimenpiteiden lisäksi niiden toimenpiteiden lisävaikutus, joilla puututaan energian hintojen nousun taloudellisiin ja sosiaalisiin vaikutuksiin (0,7 % suhteessa BKT:hen), ja se sisältää myös kustannukset, joita aiheutuu tilapäisen suojelun tarjoamisesta Ukrainasta paenneille (0,1 % suhteessa BKT:hen), kun taas vihreästä siirtymästä aiheutuvien lisämenojen (0,2 % suhteessa BKT:hen) odotetaan lisäävän myös nettomääräisten juoksevien menojen kasvua.

(20) Vuonna 2023 finanssipolitiikan viritys on komission kevään 2022 talousennusteen mukaan 0,6 prosenttia suhteessa BKT:hen olettaen, että politiikka säilyy

---

15 Ukrainasta EU:hun pakenevien kokonaismäärän oletetaan nousevan asteittain 6 miljoonaan vuoden 2022 loppuun mennessä, ja arvio heidän maantieteellisestä sijoittautumisestaan perustuu tämänhetkisen maahanmuuttajayhteisön kokoon, vastaanottavan jäsenvaltion suhteelliseen väkilukuun ja siihen, mihin Ukrainasta paenneet ovat tosiasiallisesti sijoittautuneet maaliskuusta 2022 alkaen. Arviot talousarviokustannuksista henkeä kohti perustuvat komission yhteisen tutkimuskeskuksen Euromod-mikrosimulaatiomalliin, jossa otetaan huomioon sekä käteisetuudet, joihin maahan tulleilla voi olla oikeus, että luontoissuoritukset, kuten koulutus ja terveydenhuolto.

16 Neuvoston suositus, annettu 18 päivänä kesäkuuta 2021, jolla annetaan neuvoston lausunto Saksan vuoden 2021 vakausohjelmasta (EUVL C 304, 29.7.2021, s. 18).

17 Negatiivinen (positiivinen) indikaattorin arvo tarkoittaa, että perusmenojen kasvu on suurempi (pienempi) kuin keskipitkän aikavälin talouskasvu, mikä osoittaa finanssipolitiikan olevan elvyttävää (kiristävää).

18 Muilla kansallisesti rahoitetuilla pääomamenoilla ennakoidaan olevan kiristävä vaikutus, joka on 0,1 prosenttiyksikköä suhteessa BKT:hen.

muuttumattomana[19]. Saksan ennakoidaan jatkavan elpymis- ja palautumistukivälineen avustusten käyttöä vuonna 2023 elpymistä tukevien lisäinvestointien rahoittamiseen. Elpymis- ja palautumistukivälineen avustuksilla ja muilla EU:n varoilla rahoitettavien menojen positiivisen vaikutuksen talouden toimeliaisuuteen arvioidaan supistuvan 0,1 prosenttiyksikköä suhteessa BKT:hen vuodesta 2022. Kansallisesti rahoitettavilla investoinneilla ennakoidaan olevan finanssipolitiikan viritykseen elvyttävä vaikutus, joka on 0,1 prosenttiyksikköä vuonna 2023[20]. Kansallisesti rahoitettujen juoksevien perusmenojen kasvulla (ilman uusia tulopuolen toimenpiteitä) taas ennakoidaan vuonna 2023 olevan finanssipolitiikan kokonaisviritykseen kiristävä vaikutus, joka on 0,7 prosenttiyksikköä. Tässä ovat mukana energian hintojen nousun vuoksi toteutettujen toimenpiteiden asteittaisen päättymisen vaikutus (0,7 % suhteessa BKT:hen) sekä lisäkustannukset, joita aiheutuu tilapäisen suojelun tarjoamisesta Ukrainasta paenneille (0,05 % suhteessa BKT:hen) verrattuna vuoteen 2022.

(21) Vuoden 2022 vakausohjelmassa julkisen talouden alijäämän odotetaan supistuvan asteittain 1¾ prosenttiin suhteessa BKT:hen vuonna 2024 ja 1 prosenttiin vuoteen 2025 mennessä. Näissä ennusteissa oletetaan, että valtion tulot kasvavat suhteessa BKT:hen, kun taas valtion menojen suhteessa BKT:hen odotetaan pysyvän suhteellisen vakaina. Julkisen talouden velan suhteessa BKT:hen odotetaan ohjelmassa supistuvan vuoteen 2025 mennessä siten, että se supistuu 65¾ prosenttiin vuonna 2024 ja edelleen 65 prosenttiin vuonna 2025. Komission analyysin perusteella velkakestävyysriskit vaikuttavat keskipitkällä aikavälillä vähäisiltä.

(22) Väestön ikääntymisellä ja työmarkkinoiden kiristymisellä on tulevina vuosina Saksan kannalta huomattava vaikutus. Lakisääteinen eläkeikä nousee 67 vuoteen vuonna 2031, mutta lisämukautukset ovat tarpeen eläkejärjestelmän pitkän aikavälin kestävyyden varmistamiseksi. Työmarkkinoiden kiristymisen vuoksi olisi vahvistettava myös työnteon kannustimia. Hallituksen sitoumus säilyttää eläkejärjestelmän maksuosuuden yläraja ja eläkejärjestelmän vähimmäiskorvausaste (*Doppelte Haltelinie*) merkitsee, että tarvitaan merkittäviä finanssipoliittisia varainsiirtoja, jotka lisäävät nuorempien sukupolvien taakkaa entisestään. Valtion tukemat yksityiset eläkkeet (*Riester Rente*) eivät ole saaneet merkittävää roolia eläkeyhdistelmässä. Tuotot ovat alhaiset ja hallinnolliset kustannukset korkeat. Etenkään pienituloiset eivät kykene saavuttamaan riittäviä eläkesäästöjä.

(23) Verojärjestelmä perustuu vahvasti työn verotuksesta saataviin tuloihin, kun taas osallistavan kasvun kannalta vähemmän haitallisia veropohjia käytetään edelleen liian vähän. Työn verokiila on Saksassa EU:n korkeimpia. Tämä alentaa nettopalkkaa eikä kannusta tehtyjen työtuntien lisäämiseen tietyissä ryhmissä, kuten pieni- ja keskituloisten tai kotitalouksien toissijaisten tulonsaajien keskuudessa. Lisäksi se jarruttaa työvoimapotentiaalin parempaa hyödyntämistä, vaikka näköpiirissä on työvoimapulaa. Ympäristöveroista saatavat tulot ovat suhteellisen vähäiset, kun taas ympäristön kannalta haitalliset tuet (mukaan lukien veronalennukset ja verovapautukset) heikentävät mahdollisuuksia saavuttaa ympäristökestävyystavoitteet ja vaikuttavat kielteisesti hiilestä irtautumiseen, energiatehokkuuteen ja uusiutuvan energian käyttöönottoon.

---

19 Negatiivinen (positiivinen) indikaattorin arvo tarkoittaa, että perusmenojen kasvu on suurempi (pienempi) kuin keskipitkän aikavälin talouskasvu, mikä osoittaa finanssipolitiikan olevan elvyttävää (kiristävää).

20 Muilla kansallisesti rahoitetuilla pääomamenoilla ennakoidaan olevan neutraali vaikutus.

(24) Elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan b alakohdan ja liitteessä V olevan 2.2 kriteerin mukaisesti laajan joukon toisiaan vahvistavia uudistuksia ja investointeja, jotka on määrä toteuttaa vuoteen 2026 mennessä. Ne auttavat vastaamaan kaikkiin tai merkittävään osaan niistä taloudellisista ja sosiaalisista haasteista, jotka tuodaan esiin neuvoston Saksalle talouspolitiikan eurooppalaisen ohjausjakson yhteydessä vuosina 2019 ja 2020 antamissa maakohtaisissa suosituksissa sekä niissä maakohtaisissa suosituksissa, joita on mahdollisesti annettu suunnitelman hyväksymispäivään mennessä. Suunnitelman avulla voidaan erityisesti vastata tarpeeseen lisätä julkisia ja yksityisiä investointeja etenkin vihreään ja digitaaliseen siirtymään, kestävään liikenteeseen, puhtaisiin, tehokkaisiin ja integroituihin energiajärjestelmiin, julkishallinnon ja terveyspalvelujen digitalisointiin, koulutukseen sekä tutkimukseen ja innovointiin.

(25) Saksan elpymis- ja palautumissuunnitelman täytäntöönpanon odotetaan myötävaikuttavan siihen, että vihreän ja digitaalisen siirtymän eteneminen jatkuu. Ilmastotavoitteita tukevien toimenpiteiden osuus Saksan suunnitelman kokonaismäärärahoista on 42 prosenttia, ja digitaalisia tavoitteita tukevien toimenpiteiden osuus on 52 prosenttia. Elpymis- ja palautumissuunnitelman täysimittainen täytäntöönpano siihen kuuluvien välitavoitteiden ja tavoitteiden mukaisesti auttaa Saksaa toipumaan nopeasti covid-19-kriisin seurauksista ja vahvistaa samalla sen palautumiskykyä. Työmarkkinaosapuolten ja muiden asiaankuuluvien sidosryhmien järjestelmällinen osallistuminen on edelleen olennaista, jotta elpymis- ja palautumissuunnitelman ja sitä laajemmin muun talous- ja työllisyyspolitiikan täytäntöönpano onnistuu ja jotta voidaan varmistaa laaja sitoutuminen politiikan yleiseen linjaan.

(26) Saksa toimitti 4 päivään huhtikuuta 2022 mennessä koheesiopolitiikan ohjelma-asiakirjat[21], jotka koskivat kaikkia 15:tä Euroopan aluekehitysrahaston ohjelmaa, kaikkia 16:ta Euroopan sosiaalirahasto plussaa koskevaa ohjelmaa sekä yhtä Euroopan aluekehitysrahaston ja Euroopan sosiaalirahasto plussan yhdistelmäohjelmaa. Komissio hyväksyi 19 päivänä huhtikuuta 2022 koheesiopolitiikan varojen käyttöä koskevan kumppanuussopimuksen Saksan kanssa. Saksa on ottanut vuosien 2021–2027 koheesiopolitiikan rahastojen ohjelmasuunnittelussa huomioon asiaankuuluvat maakohtaiset suositukset noudattaen 24 päivänä kesäkuuta 2021 annettua Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusta (EU) 2021/1060. Tämä on edellytys sille, että koheesiopolitiikan rahastoista saatavan taloudellisen tuen vaikuttavuus paranee ja sen tuoma lisäarvo on mahdollisimman suuri ja että samalla edistetään koordinointia, täydentävyyttä ja yhtenäisyyttä näiden rahastojen ja muiden unionin välineiden ja rahastojen välillä. Elpymis- ja palautumistukivälineen ja koheesiopolitiikan ohjelmien täytäntöönpanon onnistuminen edellyttää myös investointien pullonkaulojen poistamista, jotta voidaan tukea vihreää ja digitaalista siirtymää sekä tasapainoista aluekehitystä.

(27) Elpymis- ja palautumissuunnitelmassa käsiteltyjen taloudellisten ja sosiaalisten haasteiden lisäksi Saksa on edelleen jäljessä erittäin suuren kapasiteetin laajakaistan

[21] Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2021/1060, annettu 24 päivänä kesäkuuta 2021, Euroopan aluekehitysrahastoa, Euroopan sosiaalirahasto plussaa, koheesiorahastoa, oikeudenmukaisen siirtymän rahastoa ja Euroopan meri-, kalatalous- ja vesiviljelyrahastoa koskevista yhteisistä säännöksistä ja varainhoitosäännöistä sekä turvapaikka-, maahanmuutto- ja kotouttamisrahastoa, sisäisen turvallisuuden rahastoa ja rajaturvallisuuden ja viisumipolitiikan rahoitusvälinettä koskevista varainhoitosäännöistä (EUVL L 231, 30.6.2021, s. 159).

käyttöönotossa maaseutualueilla, joilla investointeja lisäämällä on mahdollista parantaa tuottavuuden kasvua ja korjata säästöjen ja investointien epätasapainoa. Saksa paransi viime vuoden aikana merkittävästi erittäin suuren kapasiteetin laajakaistan kokonaiskattavuutta ja on sen osalta tällä hetkellä EU:n keskiarvon yläpuolella. Maaseutualueilla kattavuus oli kuitenkin 22,5 prosenttia eli alle EU:n keskiarvon (37,1 %). Samaan aikaan vain 15,4 prosentilla kotitalouksista on mahdollisuus saada valokuituyhteys (EU:n keskiarvo on 50 %), minkä johdosta Saksa sijoittuu valokuitukattavuudeltaan heikoimpien jäsenvaltioiden joukkoon. Viiden EU:n kärjessä olevan maan valokuitukattavuus on vähintään 85 prosenttia. Valokuituyhteyksien puute ilmenee erityisen selvästi maaseutualueilla (11,3 %, kun EU:n keskiarvo on 33,8 %). Tämä jarruttaa erityisesti pienten ja keskisuurten yritysten tuottavuuden kasvua, sillä niistä monet sijaitsevat maaseudulla ja maaseutumaisilla alueilla. Saksan elpymis- ja palautumissuunnitelmassa ei käsitellä laajakaistayhteyksien laajentamista eikä 5G-teknologiaa. Liittovaltion ja alueiden tasolla on ohjelmia, joilla pyritään parantamaan yhteyksiä harmailla alueilla ja mobiiliyhteyksiä valkoisilla alueilla. Hallitusohjelmaan sisältyy kunnianhimoisia tavoitteita, jotka koskevat valokuitu- ja 5G-yhteyksien maanlaajuista saatavuutta kaikille Saksan kotitalouksille, mutta niiden toteuttamiselle on vielä määritettävä määräaika. Ripeän toteutuksen kannalta ratkaisevan tärkeässä asemassa on yksityisen sektorin maa- ja vesirakentamisen suunnittelu- ja hallinnointivalmiuksien sekä julkisen sektorin suunnittelun ja toteutuksen hallinnon laajentaminen. Tavoitteiden saavuttaminen edellyttää myös hakemus- ja lupamenettelyjen parantamista sekä vaihtoehtoisten, vähemmän aikaa vievien asennustekniikoiden standardointia.

(28) EU:n valtion- tai hallitusten päämiesten Versailles’n julistuksessa antaman toimeksiannon mukaisesti REPowerEU-suunnitelman tavoitteena on poistaa mahdollisimman pian asteittain Euroopan unionin riippuvuus Venäjältä tulevasta fossiilisten polttoaineiden tuonnista. Tätä varten määritetään vuoropuhelussa jäsenvaltioiden kanssa sopivimmat kansallisen, alueellisen ja EU:n tason hankkeet, investoinnit ja uudistukset. Näiden toimenpiteiden tavoitteena on vähentää riippuvuutta fossiilisista polttoaineista yleensä sekä siirtyä tuomaan fossiilisia polttoaineita muualta kuin Venäjältä.

(29) Saksalla on haasteita, jotka liittyvät sen riippuvuuteen fossiilisista polttoaineista ja energiantuonnista Venäjältä sekä täysin integroituun kestävään energiajärjestelmään tehtävien investointien taustaedellytyksiin. Vuoden 2020 tietojen mukaan riippuvuus kaasuntuonnista Venäjältä on erityisen suuri (65 %[22]) ja suurempi kuin EU:ssa keskimäärin (44 %). Myös riippuvuus öljyntuonnista Venäjältä on suurempi kuin EU:ssa keskimäärin (Saksassa 34 %, kun EU:n keskiarvo on 26 %).[23] Yli puolet Saksan energiapaletista koostuu kaasusta (26 %) ja öljystä (35 %). Tällä riippuvuudella on suoria vaikutuksia Saksan teollisuuteen, jonka osuus energian loppukulutuksesta maakaasun osalta on 35 prosenttia. Näihin haasteisiin vastaamiseksi, ilmasto- ja energiatavoitteiden saavuttamiseksi ja säästöihin liittyvien investointien lisäämiseksi ratkaisevan tärkeässä asemassa on siirto- ja jakeluverkkojen

[22] Saksan liittotasavallan talous- ja ilmastoministeriön tuoreiden tietojen mukaan kaasun kokonaistuonnin osuus on pienentynyt 35 prosenttiin.

[23] Eurostat (2020), Venäjän tuonnin osuus maakaasun ja raakaöljyn kokonaistuonnista. EU27:n keskiarvon osalta kokonaistuonti perustuu EU27:n ulkopuolelta tulevaan tuontiin. Saksan osalta kokonaistuonti sisältää EU:n sisäisen kaupan. Raakaöljy ei sisällä jalostettuja öljytuotteita.

laajentamisen ja uusiutuvien energialähteiden käyttöönoton vauhdittaminen. Energiahuollon ja energian toimitusreittien monipuolistamiseksi tarvitaan tehokkaampia toimia, joissa hyödynnetään kaikkia saatavilla olevia hiilettömiä energialähteitä, erityisesti ottamalla käyttöön uusiutuvista energialähteistä tuotettua sähköä ja uusiutuvia kaasuja, myös uusiutuvaa vetyä ja nesteytettyä maakaasua. Kaasuun liittyvissä uusissa infrastruktuuri- ja verkkoinvestoinneissa suositellaan ottamaan huomioon tulevaisuuden vaatimukset, jotta pitkän aikavälin kestävyys voidaan mahdollistaa muuttamalla infrastruktuuri ja verkot tulevaisuudessa kestäviä polttoaineita hyödyntäviksi. Kasvihuonekaasupäästöjen vähentämistä sekä uusiutuvan energian ja energiatehokkuuden lisäämistä koskevaa tavoitetasoa on tarpeen nostaa edelleen, jotta Saksa olisi linjassa 55-valmiustavoitteiden kanssa. Tarvitaan toimia, joilla voidaan vauhdittaa teollisuuden hiilestä irtautumista, parantaa joustovaihtoehtoja ja energiankuluttajien reagointia hintojen vaihteluun sekä lujittaa energiajärjestelmän integrointia[24]. Lisäksi olisi toteutettava toimia energiatehokkuuden lisäämiseksi ja energiankulutuksen vähentämiseksi sekä rakennuskannan ja liikennealan hiilestä irtautumisen nopeuttamiseksi, sillä vuonna 2021 näiden alojen vuotuiset kansalliset päästötavoitteet jäivät saavuttamatta. Jaetun liikkumisen ja kestävän julkisen liikenteen yleistyminen voi vähentää fossiilisten polttoaineiden kulutusta. Saksan sähköverkkojen laajentaminen on viivästynyt huomattavasti. Keskeisiä esteitä ovat muun muassa suunnittelun sekä lupa- ja muutoksenhakumenettelyjen monimutkaisuus ja kesto. Sähköverkkojen laajentamisen viivästykset ovat johtaneet tarpeeseen asettaa uusiutuvia energialähteitä koskevia rajoituksia tietyillä alueilla. Lisäksi sähköverkkojen laajentamisen viivästykset vaikuttavat merkittävästi naapurijäsenvaltioiden verkkoihin, koska Saksan verkkokapasiteetti ei riitä siirtämään sähkömääriä, joilla käydään kauppaa kyseisellä hintavyöhykkeellä. Hallitus on sitoutunut nostamaan uusiutuvien energialähteiden osuuden sähköntuotannossa 80 prosenttiin vuoteen 2030 mennessä ja lähes 100 prosenttiin vuoteen 2035 mennessä. Uusiutuvien energialähteiden, erityisesti maatuulivoiman, käyttöönotto on kuitenkin hidastunut merkittävästi viime vuosina sen toteutukseen liittyvien jatkuvien esteiden vuoksi. Toteutuksen esteitä voidaan poistaa ryhtymällä toimiin maankäyttöä koskevien ristiriitojen ratkaisemiseksi varhaisessa vaiheessa, keventämällä vähimmäisetäisyyttä koskevia sääntöjä, parantamalla maankäytön suunnittelun käyttöä tuulivoiman käyttöönottoalueiden määrittämiseksi ja helpottamalla lupien saamista. Hyväksyttävyyttä paikallistasolla voidaan parantaa muun muassa virtaviivaistamalla kuulemisprosessia, lisäämällä kansalaisten mahdollisuuksia osallistua hankkeisiin ja hankkeisiin liittyvällä tulonjaolla. Uusiutuvien energialähteiden käytön lisääminen ja energiatehokkuuden parantaminen paitsi vähentävät riippuvuutta energiantuonnista myös alentavat merkittävästi energian hintoja. Lisäksi voidaan edelleen vahvistaa osallistumista rajat ylittävään energiayhteistyöhön, ja olemassa olevissa yhteyksissä voidaan lisätä joustavuutta ja vastakkaisvirtauskapasiteettia.

(30) Nopeutettu siirtyminen ilmastoneutraaliuteen ja luopuminen fossiilisista polttoaineista aiheuttaa monilla aloilla huomattavia rakenneuudistuskustannuksia. Saksa voi kuitenkin hyödyntää koheesiopolitiikan yhteydessä oikeudenmukaisen siirtymän mekanismia siirtymisen sosioekonomisten vaikutusten lieventämiseksi alueilla, joilla vaikutukset ovat suurimmat. Lisäksi Saksa voi hyödyntää Euroopan sosiaalirahasto plussaa parantaakseen työllistymismahdollisuuksia ja vahvistaakseen sosiaalista yhteenkuuluvuutta.

[24] Energiajärjestelmän integrointi yhdistää eri energiankantajat toisiinsa ja loppukäyttöaloihin.

(31) Neuvosto on tutkinut vuoden 2022 vakausohjelman komission tekemän arvioinnin perusteella, ja sen lausunto[25] ilmenee jäljempänä esitettävästä suosituksesta 1.

(32) Koska euroalueen jäsenvaltioiden taloudet ovat tiiviisti yhteydessä toisiinsa ja koska ne myötävaikuttavat yhdessä talous- ja rahaliiton toimintaan, neuvosto on suosittanut, että euroalueen jäsenvaltiot toteuttavat – myös elpymis- ja palautumissuunnitelmiensa kautta – toimia noudattaakseen euroalueen talouspolitiikkaa koskevaa suositusta. Saksan osalta tämä ilmenee erityisesti jäljempänä esitettävistä suosituksista 1, 2 ja 3.

(33) Neuvosto on tutkinut vuoden 2022 kansallisen uudistusohjelman ja vuoden 2022 vakausohjelman komission perusteellisen tarkastelun ja tämän arvioinnin perusteella. Asetuksen (EU) N:o 1176/2011 6 artiklan nojalla annetut neuvoston suositukset ilmenevät jäljempänä esitettävistä suosituksista 1, 2, 3 ja 4. Suositukset 1, 2 ja 3 edistävät myös euroalueelle annettujen suositusten, erityisesti suositusten 1 ja 4, täytäntöönpanoa. Suosituksessa 1 tarkoitetuilla finanssipolitiikoilla ja suosituksissa 2, 3 ja 4 tarkoitetuilla politiikoilla autetaan muun muassa korjaamaan vaihtotaseen ylijäämään liittyvää epätasapainoa, jos investoinnit lisääntyvät,

SUOSITTAA, että Saksa toteuttaa vuosina 2022 ja 2023 toimia, joilla se

1. varmistaa vuonna 2023, että kansallisesti rahoitettavien juoksevien menojen kasvu on linjassa kaiken kaikkiaan neutraalin finanssipolitiikan virityksen kanssa, kun otetaan huomioon jatkuva väliaikainen ja kohdennettu tuki energian hintojen noususta eniten kärsiville kotitalouksille ja yrityksille sekä Ukrainasta pakeneville ihmisille; on valmiina mukauttamaan juoksevia menoja tilanteen muuttuessa; lisää julkisia investointeja vihreään ja digitaaliseen siirtymään sekä energiaturvallisuuteen muun muassa elpymis- ja palautumistukivälineen, RePowerEU:n ja muiden EU:n varojen avulla; harjoittaa vuoden 2023 jälkeen finanssipolitiikkaa, jonka tavoitteena on saavuttaa maltillisella tasolla oleva julkisen talouden rahoitusasema keskipitkällä aikavälillä; parantaa veroyhdistelmää osallistavamman ja kestävämmän kasvun tukemiseksi erityisesti parantamalla verokannustimia tehtyjen työtuntien lisäämiseksi; turvaa eläkejärjestelmän pitkän aikavälin kestävyyden;

2. etenee elpymis- ja palautumissuunnitelmansa täytäntöönpanossa 13 päivänä heinäkuuta 2021 annettuun neuvoston täytäntöönpanopäätökseen sisältyvien välitavoitteiden ja tavoitteiden mukaisesti; saattaa nopeasti päätökseen komission kanssa käytävät neuvottelut vuosien 2021–2027 koheesiopolitiikan ohjelma-asiakirjoista, jotta niiden täytäntöönpano voidaan aloittaa;

3. poistaa investointien esteitä ja tehostaa investointeja erittäin suuren kapasiteetin digitaalisiin viestintäverkkoihin;

[25] Neuvoston asetuksen (EY) N:o 1466/97 5 artiklan 2 kohdan mukaisesti.

4. vähentää yleistä riippuvuutta fossiilisista polttoaineista ja monipuolistaa niiden tuontia parantamalla energiatehokkuutta, kannustamalla energiansäästöön, monipuolistamalla energiahuoltoa ja energian toimitusreittejä, poistamalla investointien pullonkauloja, sujuvoittamalla edelleen lupamenettelyjä, lisäämällä investointeja sähköverkkoihin ja uusiutuvaan energiaan ja nopeuttamalla niiden käyttöönottoa sekä edistämällä edelleen osallistumista rajat ylittävään energiayhteistyöhön.

Tehty Brysselissä

Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja