DECIZIA 2013/43/PESC A CONSILIULUI

din 22 ianuarie 2013

privind continuarea activităților Uniunii de susținere a negocierilor pentru Tratatul privind comerțul cu arme, în cadrul Strategiei europene de securitate

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind Uniunea Europeană, în special articolul 26 alineatul (2) și articolul 31 alineatul (1),

întrucât:

(1) La 12 decembrie 2003, Consiliul European a adoptat Strategia europeană de securitate, care solicita instaurarea unei ordini internaționale bazate pe un multilateralism eficace. Strategia europeană de securitate recunoaște Carta Organizației Națiunilor Unite (ONU) drept cadrul fundamental al relațiilor internaționale. Consolidarea ONU, punerea la dispoziția acesteia a mijloacelor necesare îndeplinirii responsabilităților sale și realizării unor acțiuni eficace reprezintă o prioritate a Uniunii.

(2) La 6 decembrie 2006, Adunarea Generală a ONU a adoptat Rezoluția 61/89, intitulată „Către un tratat privind comerțul cu arme: stabilirea standardelor internaționale comune pentru importul, exportul și transferul de arme convenționale", prin care a dorit să afle opiniile statelor membre ale ONU privind un potențial tratat și a stabilit un grup de experți guvernamentali (GEG) care să continue să examineze chestiunea, inițiind, astfel, procesul ONU de elaborare a unui tratat privind comerțul cu arme (denumit în continuare „procesul TCA").

(3) La 2 decembrie 2009, Adunarea Generală a ONU a adoptat Rezoluția 64/48, intitulată „Tratatul privind comerțul cu arme", care a decis convocarea în 2012 a Conferinței ONU privind Tratatul privind comerțul cu arme, pentru a elabora un instrument cu forță juridică obligatorie cu privire la cele mai înalte standarde internaționale comune posibile pentru transferurile de arme convenționale.

(4) În concluziile sale din 11 decembrie 2006, 10 decembrie 2007, 12 iulie 2010 și 25 iunie 2012, Consiliul a salutat diferitele etape ale procesului TCA și și-a exprimat angajamentul cel mai ferm pentru succesul negocierii unui nou instrument internațional, cu forță juridică obligatorie, care ar trebui să instituie cele mai înalte standarde internaționale comune posibile pentru reglementarea comerțului legal cu arme convenționale, care ar trebui să fie relevant pentru toate statele membre ONU și care ar putea fi, prin urmare, universal.

(5) Pentru promovarea caracterului cuprinzător și a relevanței procesului TCA, Consiliul a adoptat, la 19 ianuarie 2009, Decizia 2009/42/PESC privind susținerea activităților UE în vederea promovării în rândul țărilor terțe a procesului de elaborare a unui tratat privind comerțul cu arme, în cadrul Strategiei europene de securitate [1] și, la 14 iunie 2010, Decizia 2010/336/PESC privind activitățile UE de susținere a Tratatului privind comerțul cu arme, în cadrul Strategiei europene de securitate [2], constând într-o serie de seminare regionale cu acoperire mondială. Obiectivul acestor evenimente de informare a fost susținerea procesului de pregătire a Conferinței ONU din 2012 privind Tratatul privind comerțul cu arme prin extinderea discuțiilor și prin adoptarea de recomandări concrete, precum și susținerea statelor membre ale ONU în dezvoltarea și îmbunătățirea expertizei pentru a implementa controale eficace ale transferurilor de arme odată cu intrarea în vigoare a tratatului.

(6) Conferința ONU privind Tratatul privind comerțul cu arme a fost convocată la sediul ONU de la New York între 2 și 27 iulie 2012, în vederea elaborării unui instrument juridic obligatoriu cu privire la cele mai înalte standarde internaționale comune posibile pentru transferurile de arme convenționale. Conferința nu a reușit să ajungă la un acord privind un document de concluzie în intervalul de timp stabilit pentru aceasta. Cu toate acestea, în cursul negocierilor s-au înregistrat progrese considerabile reflectate în textul proiectului de tratat prezentat de președintele conferinței la 26 iulie 2012.

(7) La 7 noiembrie 2012, Comisia I a Adunării Generale a ONU a adoptat un proiect de rezoluție intitulat „Tratatul privind comerțul cu arme", în care s-a decis convocarea între 18 și 28 martie 2013 la New York a Conferinței finale a ONU privind Tratatul privind comerțul cu arme, care să respecte normele de procedură adoptate pentru conferința din iulie 2012 pentru a finaliza elaborarea Tratatului privind comerțul cu arme pe baza textului proiectului de tratat prezentat de conferința ONU precedentă la 26 iulie 2012.

(8) Având în vedere rezultatul conferinței ONU din iulie 2012, activitățile instituite prin Deciziile 2009/42/PESC și 2010/336/PESC și necesitatea de a contribui la încheierea cu succes a negocierilor, Uniunea ar trebui să continue să susțină procesul TCA pentru a se asigura că acesta duce la adoptarea fără întârziere a unui tratat cu forță juridică obligatorie eficace și posibil de implementat. Sprijinul continuu al Uniunii față

[1] JO L 17, 22.1.2009, p. 39.
[2] JO L 152, 18.6.2010, p. 14.

de procesul TCA ar trebui să contribuie la încheierea cu succes a negocierilor în cadrul conferinței ONU din 18-28 martie 2013 și să promoveze eforturile de implementare în țări terțe care vor trebui să respecte un viitor tratat privind comerțul cu arme,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

(1) În scopul de a susține Tratatul privind comerțul cu arme (TCA), Uniunea întreprinde activități cu următoarele obiective:

— susținerea încheierii cu succes a negocierilor ONU privind un tratat privind comerțul cu arme;

— susținerea statelor membre ale ONU în procesul de dezvoltare și de îmbunătățire a expertizei naționale și regionale pentru a implementa controale eficace ale transferurilor de arme, astfel încât să se poată asigura faptul că viitorul TCA, la intrarea sa în vigoare, va fi cât se poate de eficace.

(2) Pentru îndeplinirea obiectivului menționat la alineatul (1), Uniunea desfășoară următoarea activitate-proiect:

— organizarea a două seminare pentru experți guvernamentali destinate să faciliteze încheierea negocierilor și viitoarea implementare a TCA.

În anexă este prevăzută o descriere detaliată a activității-proiect menționate în prezentul alineat.

Articolul 2

(1) Înaltul Reprezentant al Uniunii pentru afaceri externe și politica de securitate (denumit în continuare „Înaltul Reprezentant") este responsabil de punerea în aplicare a prezentei decizii.

(2) Implementarea tehnică a activității-proiect menționate la articolul 1 alineatul (2) este asigurată de Consorțiul UE pentru neproliferare (denumit în continuare „Consorțiul").

(3) Consorțiul își îndeplinește sarcina sub responsabilitatea Înaltului Reprezentant. În acest scop, Înaltul Reprezentant încheie acordurile necesare cu Consorțiul.

Articolul 3

(1) Valoarea de referință financiară pentru punerea în aplicare a activității-proiect menționate la articolul 1 alineatul (2) este de 160 800 EUR.

(2) Cheltuielile finanțate din suma prevăzută la alineatul (1) sunt gestionate în conformitate cu procedurile și normele aplicabile bugetului Uniunii.

(3) Comisia supraveghează gestionarea corectă a cheltuielilor menționate la alineatul (1). În acest scop, aceasta încheie un acord de finanțare cu Consorțiul. Acordul prevede obligația Consorțiului de a asigura o vizibilitate a contribuției Uniunii corespunzătoare dimensiunii acesteia.

(4) Comisia depune eforturi în vederea încheierii acordului de finanțare menționat la alineatul (3) cât mai curând posibil după intrarea în vigoare a prezentei decizii. Comisia informează Consiliul cu privire la orice dificultăți în cadrul respectivului proces și cu privire la data încheierii acordului de finanțare.

Articolul 4

(1) Înaltul Reprezentant raportează Consiliului cu privire la punerea în aplicare a prezentei decizii, pe baza unor rapoarte întocmite periodic în urma organizării fiecăruia dintre seminare. Rapoartele vor fi pregătite de către Consorțiul și vor forma baza pentru evaluarea efectuată de Consiliu.

(2) Comisia furnizează informații cu privire la aspectele financiare ale punerii în aplicare a activității-proiect menționate la articolul 1 alineatul (2).

Articolul 5

Prezenta decizie intră în vigoare la data adoptării.

Expiră la 24 de luni de la data încheierii acordului de finanțare menționat la articolul 3 alineatul (3) sau la 6 luni de la data intrării sale în vigoare în cazul în care nu a fost încheiat un acord de finanțare în termenul respectiv.

Adoptată la Bruxelles, 22 ianuarie 2013.

Pentru Consiliu

Președintele

M. NOONAN

ANEXĂ

ACTIVITATEA-PROIECT MENȚIONATĂ LA ARTICOLUL 1 ALINEATUL (2)

1. **Obiectivul**

Obiectivul general al prezentei decizii este susținerea încheierii cu succes a negocierilor în cadrul ONU privind un tratat privind comerțul cu arme (TCA) și susținerea statelor membre ale ONU în pregătirea pentru implementarea deplină a TCA odată cu intrarea în vigoare a acestuia.

2. **Descrierea activității-proiect**

2.1. *Obiective*

Activitatea-proiect va sprijini eforturile UE care vizează susținerea finalizării negocierilor privind un TCA care va institui cele mai înalte standarde internaționale comune pentru reglementarea comerțului legal cu arme convenționale și, ca rezultat, va crește nivelul de transparență și de responsabilitate al comerțului cu arme, contribuind astfel la consolidarea păcii și a securității, a stabilității regionale și a dezvoltării sociale și economice durabile. În special, activitatea-proiect:

— va contribui la realizarea unui TCA ferm și solid pe baza textului proiectului de tratat din 26 iulie 2012;

— va continua eforturile Uniunii de încurajare a țărilor terțe în vederea sprijinirii elaborării și a punerii în aplicare a unui TCA cu forță juridică obligatorie, stabilind standarde internaționale comune pentru comerțul mondial cu arme convenționale;

— va promova eforturile Uniunii de consolidare a controalelor transferurilor de arme în țări terțe; și

— va susține eforturile țărilor terțe la nivel național de pregătire pentru implementarea deplină a TCA odată cu intrarea în vigoare a acestuia.

2.2. *Rezultate*

Implementarea activității-proiect va avea următoarele rezultate:

— un forum pentru un grup-cheie de părți interesate la nivel guvernamental pentru a sprijini statele membre ale ONU în pregătirea pentru conferința ONU privind un TCA care urmează să fie convocată în martie 2013 și pentru a sprijini statele să se pregătească pentru intrarea în vigoare rapidă și implementarea deplină a unui TCA. Acest forum va examina, de asemenea, modalitățile în care se pot coordona și pot fi exploatate la maximum activitățile existente în domeniul asistenței internaționale pentru consolidarea controalelor exporturilor de armament;

— un raport de 20 de pagini pus la dispoziția publicului. Acest raport va scoate în evidență modul în care se pot utiliza activitățile existente de informare și asistență la nivel internațional ale Uniunii pentru sprijinirea eforturilor depuse de țările terțe în introducerea de sisteme de control al transferurilor care îndeplinesc obligații în temeiul unui TCA.

2.3. *Descrierea activităților*

Pentru îndeplinirea obiectivelor evidențiate la punctul 2.1, acest proiect va include trei activități: două seminare și un raport.

2.3.1. Seminare pentru reprezentanții guvernamentali

Proiectul va asigura organizarea a două seminare rezidențiale de câte două zile pentru 30-40 de experți guvernamentali. Locul și datele celor două seminare vor fi stabilite prin consultare cu Înaltul Reprezentant și cu grupul de lucru relevant al Consiliului.

(a) Structura seminarelor

Cele două seminare vor asigura discutarea unei serii de aspecte, inclusiv:

— modalități de încheiere cu succes a negocierilor privind un TCA la conferința ONU din martie 2013 pe baza textului proiectului de tratat din 26 iulie 2012;

— mijloace de asigurare a intrării în vigoare a unui TCA cât mai curând posibil;

— cele mai bune practici de asistență națională, regională și internațională pentru a sprijini intrarea în vigoare și implementarea deplină a TCA;

— elemente juridice, tehnice, materiale și financiare necesare pentru asigurarea dezvoltării de sisteme naționale necesare pentru îndeplinirea obligațiilor în temeiul unui TCA.

Înaintea fiecărui seminar se va elabora un scurt document de reflecție care va evidenția aspectele esențiale de discutat. La scurt timp după încheierea seminarului, se va pregăti o sinteză a acestuia care va fi transmisă Înaltului Reprezentant și grupurilor de lucru relevante ale Consiliului.

Ordinea de zi detaliată și finală a fiecărui seminar se va stabili prin consultare cu Înaltul Reprezentant și cu grupul de lucru relevant al Consiliului.

(b) Participanții la seminare

Participanții la seminare vor include până la 40 de reprezentanți guvernamentali din anumite state membre ale ONU care participă la negocierile privind TCA. Lista detaliată și finală a participanților fiecăruia dintre cele două seminare va fi stabilită prin consultare cu Înaltul Reprezentant și cu grupul de lucru relevant al Consiliului.

2.3.2. Raport privind asistența Uniunii și cea internațională acordată țărilor terțe în implementarea unui TCA

La încheierea celor două seminare, se va publica un raport de 20 de pagini care va schița modul în care se pot dezvolta și extinde activitățile existente de informare și asistență ale UE și internaționale pentru consolidarea sistemelor de control al transferurilor pentru a ajuta statele membre ale ONU să îndeplinească obligații în temeiul unui TCA. Un obiectiv principal al raportului va fi recomandarea de măsuri de susținere a intrării în vigoare rapide a TCA.

Raportul va fi destinat să contribuie la deliberările cu privire la viitoarele acțiuni de informare și asistență pentru sprijinirea implementării TCA. Se prevede ca acest raport să fie un document public rezultat din prezenta decizie și să asigure vizibilitatea continuă a contribuției Uniunii la asigurarea unui TCA ferm și solid.

3. **Durata**

Durata punerii în aplicare a activității-proiect este de 12 de luni de la data încheierii acordului de finanțare menționat la articolul 3 alineatul (3).

4. **Beneficiari**

Beneficiarii acestei activități-proiect vor fi state membre ale ONU, cu accent special pe autoritățile de stat răspunzătoare pentru stabilirea de politici naționale legate de TCA și de viitoarea implementare a acestuia. Selecția statelor beneficiare specifice se va face prin consultare cu Înaltul Reprezentant și cu grupul de lucru relevant al Consiliului.

5. **Entitatea de implementare**

Implementarea tehnică a prezentei decizii se va încredința Consorțiului. Consorțiul va îndeplini această sarcină sub responsabilitatea Înaltului Reprezentant. Consorțiul UE pentru neproliferare va asigura vizibilitatea contribuției Uniunii, corespunzător dimensiunii acesteia.