BESLUIT 2013/43/GBVB VAN DE RAAD

van 22 januari 2013

betreffende voortgezette activiteiten van de Unie in het kader van de Europese veiligheidsstrategie ter ondersteuning van de onderhandelingen over het Wapenhandelsverdrag

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de Europese Unie, en met name artikel 26, lid 2, en artikel 31, lid 1,

Overwegende hetgeen volgt:

(1) Op 12 december 2003 heeft de Europese Raad een Europese veiligheidsstrategie aangenomen waarin wordt opgeroepen tot een internationale orde gebaseerd op doeltreffend multilateralisme. In de Europese veiligheidsstrategie wordt het Handvest van de Verenigde Naties (VN) erkend als het basiskader voor de internationale betrekkingen. De Unie heeft er een prioriteit van gemaakt om de VN te versterken en zodanig uit te rusten, dat deze organisatie haar verantwoordelijkheden kan nakomen en effectief kan optreden.

(2) Op 6 december 2006 heeft de Algemene Vergadering van de VN Resolutie 61/89 (Op weg naar een verdrag inzake wapenhandel: vaststelling van gemeenschappelijke internationale normen voor de invoer, uitvoer en overdracht van conventionele wapens) aangenomen, waarbij zij peilde naar de standpunten van de VN-lidstaten over een mogelijk verdrag, en een groep van regeringsdeskundigen (GGE) aanstelde om zich verder over zo'n verdrag te buigen, en aldus het VN-proces voor een Wapenhandelsverdrag (het „WHV-proces") formeel inleidde.

(3) Op 2 december 2009 heeft de Algemene Vergadering van de VN Resolutie 64/48 aangenomen (het „Wapenhandelsverdrag") waarbij zij besloten heeft in 2012 een conferentie van de VN over het Wapenhandelsverdrag bijeen te roepen om een juridisch bindend instrument op te stellen over zo streng mogelijke gemeenschappelijke internationale criteria voor overdrachten van conventionele wapens.

(4) In zijn conclusies van 11 december 2006, 10 december 2007, 12 juli 2010 en 25 juni 2012 heeft de Raad telkens uiting gegeven aan zijn ingenomenheid met de verscheidene fasen van het WHV-proces en aan zijn sterke gehechtheid aan het welslagen van de onderhandelingen over een nieuw, juridisch bindend internationaal instrument dat de hoogst mogelijke gemeenschappelijke internationale normen voor de regulering van de legale handel in conventionele wapens vaststelt en dat relevant moet zijn voor alle VN-lidstaten en derhalve een universele waarde kan hebben.

(5) Ter bevordering van het inclusieve en relevante karakter van het WHV-proces heeft de Raad op 19 januari 2009 Besluit 2009/42/GBVB inzake steun aan EU-activiteiten ter bevordering onder derde landen van het proces dat moet leiden tot een Wapenhandelsverdrag, in het kader van de Europese veiligheidsstrategie [1], en op 14 juni 2010 Besluit 2010/336/GBVB betreffende activiteiten van de Europese Unie ter ondersteuning van het Wapenhandelsverdrag in het kader van de Europese veiligheidsstrategie [2] vastgesteld, die beide betrekking hebben op de organisatie van een reeks regionale seminars over de hele wereld. Doel van die informatieactiviteiten was de ondersteuning van het voorbereidingsproces voor de VN-conferentie 2012 over het Wapenhandelsverdrag, door met name de besprekingen te verbreden en concrete aanbevelingen te formuleren; en de VN-lidstaten te steunen bij de ontwikkeling en de verbetering van hun deskundigheid inzake doeltreffende controle op de overdracht van wapens, na de inwerkingtreding van het Wapenhandelsverdrag.

(6) De conferentie van de VN voor het Wapenhandelsverdrag was van 2 tot en met 27 juli 2012 bijeengeroepen op de zetel van de VN in New York om een juridisch bindend instrument met de strengst mogelijke internationale normen voor de overdracht van conventionele wapens te ontwikkelen. De conferentie is er niet in geslaagd binnen het toegemeten tijdpad overeenstemming over een definitieve tekst te bereiken. Tijdens de onderhandelingen werd echter wel aanzienlijke vooruitgang geboekt, als weergegeven in het ontwerp van verdragstekst dat de voorzitter van de conferentie op 26 juli 2012 heeft voorgelegd.

(7) Op 7 november 2012 heeft de Eerste Commissie van de Algemene Vergadering van de VN een ontwerpresolutie, getiteld „Het Wapenhandelsverdrag", aangenomen, waarbij is besloten van 18 tot en met 28 maart 2013 in New York de slotconferentie van de VN voor het Wapenhandelsverdrag bijeen te roepen, die zal verlopen volgens het voor de conferentie van juli 2012 aangenomen reglement van orde, teneinde de laatste hand te leggen aan het Wapenhandelsverdrag op basis van de ontwerpverdragstekst die de voorzitter van de vorige VN-conferentie op 26 juli 2012 had voorgelegd.

(8) Gelet op het resultaat van de VN-conferentie van juli 2012, de bij Besluit 2009/42/GBVB en Besluit 2010/336/GBVB vastgestelde activiteiten, en de noodzaak bij te dragen tot het welslagen van de onderhandelingen, dient de Unie het wordingsproces van het Wapenhandelsverdrag te blijven steunen opdat zeer spoedig een reëel en uitvoerbaar juridisch bindend verdrag kan

[1] PB L 17 van 22.1.2009, blz. 39.
[2] PB L 152 van 18.6.2010, blz. 14.

worden aangenomen. De voortgezette steun van de Unie aan het wordingsproces van het Wapenhandelsverdrag dient ertoe bij te dragen dat tijdens de VN-conferentie van 18 tot 28 maart 2013 de onderhandelingen succesvol kunnen worden afgesloten, en dat in derde landen die met een toekomstig Wapenhandelsverdrag worden geconfronteerd, de inspanningen ter uitvoering van dat verdrag worden bevorderd,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

1. Bij wijze van steun voor het Wapenhandelsverdrag (het „WHV"), onderneemt de Unie activiteiten met de volgende doelstellingen:

— steun verlenen met het oog op een geslaagde voltooiing van de VN-onderhandelingen over een WHV,

— steun verlenen aan de lidstaten van de VN voor de ontwikkeling en verbetering van nationale en regionale deskundigheid voor doeltreffende controle op de overdracht van wapens teneinde te bewerkstelligen dat het toekomstige WHV, wanneer het in werking treedt, zo doeltreffend mogelijk is.

2. Ter verwezenlijking van de in lid 1 genoemde doelstellingen voert de Unie de volgende projectactiviteit uit:

— de organisatie van twee seminars voor regeringsdeskundigen, teneinde de voltooiing van de onderhandelingen en de toekomstige tenuitvoerlegging van het WHV te faciliteren.

In de bijlage staat een nadere omschrijving van de in dit lid bedoelde projectactiviteit.

Artikel 2

1. De hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid (de „hoge vertegenwoordiger") is belast met de uitvoering van dit besluit.

2. Het EU-Consortium Non-Proliferatie (het „consortium") is belast met de technische uitvoering van de in artikel 1, lid 2, bedoelde projectactiviteit.

3. Het consortium voert zijn taak uit onder verantwoordelijkheid van de hoge vertegenwoordiger. Daartoe treft de hoge vertegenwoordiger de nodige regelingen met het consortium.

Artikel 3

1. Het financieel referentiebedrag voor de uitvoering van de in artikel 1, lid 2, bedoelde projectactiviteit bedraagt 160 800 EUR.

2. De financiering van de in lid 1 bepaalde uitgaven wordt beheerd overeenkomstig de procedures en voorschriften die van toepassing zijn op de begroting van de Unie.

3. De Commissie houdt toezicht op het correcte beheer van de in lid 1 bedoelde uitgaven. Hiertoe sluit zij een financieringsovereenkomst met het consortium. In deze overeenkomst wordt bepaald dat het consortium er zorg voor moet dragen dat de EU-bijdrage in verhouding tot de omvang ervan zichtbaar is.

4. De Commissie stelt alles in het werk om de in lid 3 bedoelde financieringsovereenkomst zo spoedig mogelijk na de inwerkingtreding van dit besluit te sluiten. Zij stelt de Raad in kennis van eventuele moeilijkheden en van de datum van sluiting van de financieringsovereenkomst.

Artikel 4

1. De hoge vertegenwoordiger brengt aan de Raad verslag uit over de uitvoering van dit besluit, op basis van de geregelde verslagen die na de organisatie van elk seminar worden opgesteld. De verslagen worden opgesteld door het consortium en zullen dienen als uitgangspunt voor de evaluatie die de Raad zal maken.

2. De Commissie geeft informatie over de financiële aspecten van de uitvoering van de in artikel 1, lid 2, bedoelde projectactiviteit.

Artikel 5

Dit besluit treedt in werking op de datum waarop het wordt aangenomen.

Het vervalt 24 maanden na de sluiting van de in artikel 3, lid 3, bedoelde financieringsovereenkomst, of zes maanden na de datum van vaststelling van het besluit, indien binnen die periode geen financieringsovereenkomst is gesloten.

Gedaan te Brussel, 22 januari 2013.

Voor de Raad
De voorzitter
M. NOONAN

BIJLAGE

IN ARTIKEL 1, LID 2, BEDOELDE PROJECTACTIVITEIT

1. **Doel**

De algemene doelstelling van dit besluit van de Raad bestaat erin steun te verlenen aan het welslagen van de VN-onderhandelingen over een Wapenhandelsverdrag (WHV), alsook de VN-lidstaten te steunen bij de voorbereiding van de volledige tenuitvoerlegging van het WHV na dat het inwerking is getreden.

2. **Beschrijving van de projectactiviteit**

2.1. *Doelstellingen*

De projectactiviteit zal bijdragen tot de inspanningen van de Unie ter ondersteuning van de voltooiing van de onderhandelingen over een WHV dat „de hoogst mogelijke gemeenschappelijke internationale normen moet vaststellen om de legale handel in conventionele wapens te regelen" en bijgevolg „zal zorgen voor een meer verantwoordelijke en transparante wapenhandel, en aldus zal bijdragen aan de versterking van vrede en veiligheid, regionale stabiliteit en duurzame sociale en economische ontwikkeling". De projectactiviteit zal met name:

— bijdragen tot de verwezenlijking van een stevig en robuust WHV op basis van de ontwerpverdragstekst van 26 juli 2012,

— derde landen blijven aansporen om steun te verlenen aan de opstelling en uitvoering van een juridisch bindend WHV tot instelling van internationale gemeenschappelijke normen voor de wereldhandel in conventionele wapens,

— de inspanningen van de Unie tot intensivering van de controle op de overdracht van wapens in derde landen bevorderen, en

— steun verlenen aan de inspanningen op nationaal niveau van derde landen ter voorbereiding van de volledige toepassing van het WHV na dat het inwerking is getreden.

2.2. *Resultaten*

De uitvoering van de projectactiviteit zal het volgende opleveren:

— een forum voor een groep van belangrijke regeringsbelanghebbenden om VN-lidstaten te helpen bij de voorbereiding van de VN-conferentie over het WHV die in maart 2013 zal worden bijeengeroepen, en om landen te helpen met de voorbereiding van de tijdige inwerkingtreding en volledige uitvoering van een WHV. Dit forum onderzoekt ook hoe bestaande activiteiten op het vlak van internationale bijstand die zijn gericht op de intensivering van de controle op de uitvoer van wapens, gecoördineerd en ten volle benut kunnen worden,

— een voor het publiek beschikbaar, twintig bladzijden tellend verslag. In dat verslag wordt uiteengezet hoe voort te bouwen op de op Unieniveau en internationaal niveau bestaande informatie- en bijstandsactiviteiten ter ondersteuning van derde landen bij hun inspanningen voor de invoering van uit hoofde van een WHV verplichte controlesystemen voor de overdracht van wapens.

2.3. *Beschrijving van de activiteiten*

Om tegemoet te komen aan de in punt 2.1 uiteengezette verplichtingen dient dit project drie activiteiten te omvatten: twee seminars en een verslag.

2.3.1. Seminars voor regeringsvertegenwoordigers

Het project zal voorzien in de organisatie van twee tweedaagse, residentiële seminars voor 30 tot 40 regeringsdeskundigen. Plaats en data van elk seminar zullen worden vastgesteld in overleg met de hoge vertegenwoordiger en de betrokken groep van de Raad.

a) Structuur van de seminars

De twee seminars zullen voorzien in de bespreking van een aantal vraagstukken, zoals:

— hoe kunnen de onderhandelingen over een WHV tijdens de VN-conferentie van maart 2013 succesvol worden voltooid op basis van de ontwerpverdragstekst van 26 juli 2012?

— hoe kan ervoor worden gezorgd dat een WHV zo spoedig mogelijk in werking treedt?

— wat zijn de beste praktijken op het gebied van nationale, regionale en internationale bijstand om de inwerkingtreding en volledige toepassing van het WHV te bewerkstelligen?

— welke juridische, technische, materiële en financiële elementen zijn vereist voor de ontwikkeling van nationale systemen om te voldoen aan de verplichtingen uit hoofde van een WHV?

Voor elk seminar zal een document met de belangrijkste te bespreken vraagstukken worden voorbereid. Kort na elk seminar wordt aan de hoge vertegenwoordiger en de betrokken groepen van de Raad een samenvatting van de workshop gestuurd.

De gedetailleerde en definitieve agenda van elk seminar zal worden vastgesteld in overleg met de hoge vertegenwoordiger en de betrokken groep van de Raad.

b) Deelnemers aan de seminars

Aan de seminars wordt deelgenomen door ten hoogste veertig vertegenwoordigers van geselecteerde VN-lidstaten die aan de onderhandelingen over een WHV deelnemen. De gedetailleerde en definitieve deelnemerslijst van elk seminar zal worden vastgesteld in overleg met de hoge vertegenwoordiger en de betrokken groep van de Raad.

2.3.2. Verslag over uniale en internationale bijstand aan derde landen bij de uitvoering van een WHV

Na de voltooiing van de twee seminars wordt in een twintig bladzijden tellend verslag besproken hoe de bestaande informatieactiviteiten op uniaal en internationaal niveau alsook de bijstandsactiviteiten ter versterking van de controle op de overdracht van wapens kunnen worden ontwikkeld en uitgebreid om VN-lidstaten te helpen bij het nakomen van hun verplichtingen uit hoofde van een WHV. Een belangrijke doelstelling van dat verslag bestaat erin maatregelen voor een tijdige inwerkingtreding van het WHV aan te bevelen.

Het verslag moet een bijdrage leveren aan de beraadslagingen over toekomstige voorlichting en bijstand ter ondersteuning van de uitvoering van het WHV. Verwacht wordt dat dit verslag, als voor het publiek waarneembaar resultaat van het besluit van de Raad, zal zorgen voor blijvende zichtbaarheid van de bijdrage van de Unie aan een sterk en robuust WHV.

3. **Duur**

De uitvoeringstermijn van de projectactiviteit is twaalf maanden vanaf de sluiting van de in artikel 3, lid 3, bedoelde financieringsovereenkomst.

4. **Begunstigden**

De begunstigden van deze projectactiviteit zijn VN-lidstaten, en meer in het bijzonder de autoriteiten die verantwoordelijk zijn voor het vaststellen van het nationale beleid ten aanzien van het WHV en de toekomstige uitvoering daarvan. De selectie van specifieke begunstigden zal worden bepaald in overleg met de hoge vertegenwoordiger en de betrokken groep van de Raad.

5. **Uitvoeringsorgaan**

Met de technische uitvoering van dit besluit van de Raad wordt het consortium belast. Het consortium voert zijn taken uit onder verantwoordelijkheid van de hoge vertegenwoordiger. Het consortium zal ervoor zorgen dat de bijdrage van de Unie zichtbaar is in een mate die overeenstemt met haar omvang.