BESCHIKKING VAN DE RAAD

van 26 februari 2004

waarbij Spanje wordt gemachtigd een maatregel toe te passen die afwijkt van artikel 21 van Zesde Richtlijn 77/388/EEG betreffende de harmonisatie van de wetgevingen der lidstaten inzake omzetbelasting

(2004/228/EG)

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap,

Gelet op Zesde Richtlijn 77/388/EEG van de Raad van 17 mei 1977 betreffende de harmonisatie van de wetgevingen der lidstaten inzake omzetbelasting — Gemeenschappelijk stelsel van belasting over de toegevoegde waarde: uniforme grondslag ([1]), en met name op artikel 27,

Gezien het voorstel van de Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

(1) Krachtens artikel 27, lid 1, van Zesde Richtlijn 77/388/EEG, kan de Raad met eenparigheid van stemmen, op voorstel van de Commissie een lidstaat machtigen bijzondere, van de bepalingen van die richtlijn afwijkende maatregelen te treffen of te handhaven, teneinde de belastingheffing te vereenvoudigen of bepaalde vormen van belastingfraude of -ontwijking te voorkomen.

(2) Bij schrijven dat op 27 oktober 2003 door het secretariaat-generaal van de Commissie werd geregistreerd, heeft de Spaanse regering verzocht om machtiging om een bijzondere belastingregeling toe te passen voor de recyclingsector.

(3) De andere lidstaten werden op 7 november 2003 van dit verzoek van Spanje in kennis gesteld.

(4) De betreffende afwijking is bedoeld om Spanje in staat te stellen de ontvanger van specifieke leveringen in de afvalsector aan te wijzen als de persoon die gehouden is de belasting te voldoen. Overeenkomstig artikel 17, lid 2, onder a), van Zesde Richtlijn 77/388/EEG kan de ontvanger van de afvalleveringen de verschuldigde belasting over dergelijke goederen aftrekken van de door hem verschuldigde belasting. Dit zal de problemen die de belastingautoriteiten ondervinden bij het innen van de verschuldigde BTW in die sector minimaliseren.

(5) De maatregel waarom verzocht is, dient allereerst te worden gezien als een maatregel om bepaalde vormen van belastingfraude in de recyclingsector te voorkomen, zoals het niet betalen van BTW die in rekening wordt gebracht door handelaren die afvalstoffen verzamelen, sorteren en initieel bewerken, en die vervolgens niet meer te traceren zijn. De maatregel zal tevens leiden tot vereenvoudiging van de werkzaamheden van de belastingautoriteiten.

([1]) PB L 145 van 13.6.1977, blz. 1. Richtlijn laatstelijk gewijzigd bij Richtlijn 2003/92/EG (PB L 260 van 11.10.2003, blz. 8).

(6) De maatregel is in verhouding met de beoogde doelstellingen, aangezien hij niet gericht is op alle belastbare handelingen in de sector maar slechts op specifieke handelingen die een aanzienlijk probleem van belastingfraude vormen.

(7) Op 7 juni 2000 heeft de Commissie een strategie bekendgemaakt om de werking van het BTW-stelsel op korte termijn te verbeteren. Daarin pleit de Commissie voor een zekere rationalisatie van het grote aantal afwijkende maatregelen dat op dit moment van kracht is. In bepaalde gevallen zou deze rationalisatie er overigens in kunnen bestaan dat afwijkende maatregelen, die bijzonder doelmatig zijn gebleken, worden doorgevoerd in alle lidstaten.

(8) Wat de betrokken sector betreft, blijkt uit recente contacten van de Commissie met bepaalde nationale overheidsdiensten en vertegenwoordigers van de sector dat voor een eerlijker belastingregeling voor alle bij deze handel betrokken personen in de Gemeenschap wellicht een bijzondere, aan het specifieke karakter van de sector aangepaste regeling noodzakelijk is. De Commissie is voornemens een voorstel op te stellen voor een bijzondere regeling voor de afvalrecyclingsector.

(9) Derhalve dient de machtiging voor een afwijkende maatregel te verlopen op de datum waarop een bijzondere regeling voor de toepassing van BTW voor de recyclingsector in werking treedt, doch uiterlijk op 31 december 2005.

(10) Deze afwijking heeft geen negatieve gevolgen voor de eigen middelen uit BTW van de Gemeenschappen, noch enig effect op het verschuldigde belastingbedrag in het stadium van het eindverbruik,

HEEFT DE VOLGENDE BESCHIKKING VASTGESTELD:

Artikel 1

In afwijking van artikel 21, lid 1, onder a), van Zesde Richtlijn 77/388/EEG, in de versie van artikel 28 octies, wordt Spanje gemachtigd de ontvanger van de leveringen van goederen en diensten als bedoeld in artikel 2 aan te wijzen als degene die tot voldoening van de BTW gehouden is.

Artikel 2

De ontvanger van de leveringen van goederen of diensten mag worden aangewezen als de persoon die gehouden is BTW te betalen in de volgende gevallen:

a) leveringen van industrieel afval, resten en afval van gietijzer, residuen en andere materialen die geschikt zijn voor recycling bestaande uit ferro- en non-ferrometalen, legeringen daarvan, slakken, assen, en industriële residuen die metalen of legeringen daarvan bevatten, alsmede op de diensten omvattende het scheiden, versnijden, delen en persen van deze producten;

b) leveringen van papier, karton of glas;

c) leveringen van halfproducten (bv. ingots, blokken, platen, staven, korrels en walsdraad) die het resultaat zijn van het verwerken, bewerken of smelten van non-ferrometalen, met uitzondering van nikkelhoudende verbindingen.

Artikel 3

Deze beschikking verstrijkt op de datum waarop een bijzondere BTW-regeling voor de afvalrecyclingsector houdende wijziging van Zesde Richtlijn 77/388/EEG in werking treedt, doch uiterlijk op 31 december 2005.

Artikel 4

Deze Beschikking is gericht tot het Koninkrijk Spanje.

Gedaan te Brussel, 26 februari 2004.

Voor de Raad

De voorzitter

N. DEMPSEY