EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 3.12.2025
COM(2025) 688 final

RAPPORT FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET

om de forhandlinger, der er ført af Kommissionen på eksportkreditområdet som omhandlet i forordning (EU) nr. 1233/2011

1. Indledning

Det fremgår af bilag I til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1233/2011 af 16. november 2011 om anvendelse af visse retningslinjer for offentligt støttede eksportkreditter og om ophævelse af Rådets afgørelse 2001/76/EF og 2001/77/EF[1], at Kommissionen skal aflægge rapport til Europa-Parlamentet om forhandlingerne om offentligt støttede eksportkreditter. Den foreliggende rapport omfatter de vigtigste udviklinger af internationale regler om eksportkreditter, som fandt sted i løbet af 2024 (fra den 1. januar til den 31. december).

Siden slutningen af 1970'erne har **OECD-arrangementet vedrørende offentligt støttede eksportkreditter** ("arrangementet") været det vigtigste forum for internationale regler om eksportkreditter[2]. Ud over de generelle regler for eksportkredittransaktioner indeholder arrangementet også "sektoraftaler", der omfatter særlige finansieringsregler for specifikke industrisektorer og aktivitetstyper, herunder sektoraftalen om klimaændringer (CCSU), sektoraftalen om skibe (SSU) og sektoraftalen om fly (ASU).

2. Udviklinger i OECD i rapporteringsperioden

De mest bemærkelsesværdige udviklinger i rapporteringsperioden vedrørte revision af artikel 6 i arrangementet med henblik på at udvide forbuddet mod kulfyrede kraftværksprojekter til alle fossile brændstofprojekter, indledning af drøftelser om specifikke finansielle vilkår og betingelser for social infrastruktur og for støtte til udviklingslande, revision af forskellige projektklasser i CCSU'en, indledning af drøftelser om at ændre SSU'en — navnlig om at overveje nul- og lavemissionsskibe — med det første møde i den uformelle ekspertgruppe i udvalget vedrørende skibsbygning den 15. marts 2024 og etablering af en ekspertgruppe, der har til opgave at revidere ASU-listen for Cape Town-konventionen ("CTC-ekspertgruppen"), den 18. november 2024. Andre bemærkelsesværdige udviklinger er nævnt nedenfor.

Støtte til fossile brændstoffer

Efter et forslag fra EU til deltagerne i juli 2022 om revision af artikel 6 i arrangementet med henblik på at udvide forbuddet mod kulfyrede kraftværksprojekter til alle fossile brændstoffer (herunder minedrift og transport af termisk kul, udforskning, produktion, transport, oplagring, raffinering, distribution af råolie og naturgas til energisektoren og energiproduktion med uformindsket elproduktion) samt et fornyet forslag i november 2023, der indeholdt flere oplysninger om dens tiltag, præsenterede EU et nyt forslag om revision af artikel 6 i marts 2024. I henhold til dette forslag skulle deltagerne ikke yde offentligt støttede eksportkreditter eller bunden bistand til sektoren for energi fra fossile brændstoffer, undtagen under begrænsede og klart definerede omstændigheder, der er i overensstemmelse med en grænse for den globale opvarmning på 1,5 °C og målene i Parisaftalen.

Efter andre forslag fra deltagerne blev et nyt fælles forslag præsenteret den 24. november 2024, og deltagerne blev opfordret til at give deres kommentarer hertil inden medio december.

[1] EUT L 326 af 8.12.2011, s. 45.

[2] Der er i dag 11 deltagere i arrangementet: Australien, Canada, EU, Japan, Korea, New Zealand, Norge, Schweiz, Tyrkiet, Det Forenede Kongerige og De Forenede Stater.

Idet der blandt deltagerne ikke kunne opnås enighed inden udgangen af året, fortsatte drøftelserne ind i 2025.

Bestemmelser vedrørende kontante udbetalinger i arrangementet

Da den af deltagerne i december 2023 aftalte fleksibilitet om foreløbig at reducere kravene for kontante udbetalinger fra 15 % til 5 % for transaktioner i kategori II-lande var fastsat til at udløbe den 13. december 2024, opstod der drøftelser om, hvorvidt fleksibiliteten skulle gøres permanent, herunder om hvorvidt denne fleksibilitet kunne fokuseres på social infrastruktur. I den forbindelse fremlagde EU et dokument, hvori der blev opfordret til en faktabaseret analyse af behovene og målene for de forskellige interessenter i arrangementet for at sikre, at enhver beslutningstagning om potentielle ændringer i bestemmelserne vedrørende kontante udbetalinger var i overensstemmelse med OECD's centrale principper såsom tiltrækning af privat kapital, bæredygtig udlånspraksis og lige vilkår.

Efter en drøftelse blandt deltagerne blev det konkluderet, at deltagerne ikke var villige til at gøre fleksibiliteten i forbindelse med kontante udbetalinger permanent på daværende tidspunkt, og at fleksibiliteten ville udløbe den 13. december 2024. Deltagerne bemærkede dog, at drøftelserne om nedsættelse af den kontante udbetaling og om social infrastruktur var knyttet til det bredere spørgsmål om øget støtte til udviklingslandene, og blev enige om at fortsætte drøftelserne om, hvordan dette bredere spørgsmål bedst kan løses.

Handelsrelaterede bistandsanliggender

Henimod slutningen af 2024 foreslog OECD's sekretariat at medtage rapporteringskravene og forpligtelsen til at anvende internationale konkurrenceudbud, når der ydes ubundne kreditter til officiel udviklingsbistand (ODA), der er indeholdt i aftalen om ubundne ODA-kreditter, i arrangementet. Deltagerne opfordrede OECD's sekretariat til at arbejde på et udkast til mødet i marts 2025.

Desuden blev der også indledt drøftelser om at revidere den metode, der er fastsat i arrangementet til beregning af subventionsniveauet for transaktioner med bunden bistand. Denne metode, der blev udviklet i 1990'erne, skal muligvis ajourføres for at afspejle de aktuelle realiteter.

Sektoraftaler

Sektoraftale om klimaændringer (CCSU)

Arbejdet i 2024 med CCSU fokuserede på fire grupper af sektorer:

- Gruppe 1: Sektorer med pladsholdere (som ikke har nogen definitioner eller standarder) — projektklasse H, type 4, (vandtransport med lave emissioner) og projektklasse J (produktion af rene flydende og gasformige brændstoffer). Med hensyn til projektklasse H blev deltagerne enige om at vente, indtil arbejdet i den uformelle ekspertgruppe i udvalget vedrørende skibsbygning var afsluttet, inden der blev truffet afgørelse om det videre forløb for denne projektklasse. For så vidt angår projektklasse J blev der ikke truffet afgørelse om at fjerne pladsholderen i bilag I, og drøftelserne fortsætter.

- Gruppe 2: De sektorer, der er omfattet af en udløbsklausul, og som skulle ophøre den 30. juni 2024 — projektklasse G (lavemissionsfremstilling) og projektklasse I (mineraler og malme til ren energi). Deltagerne blev enige om at bibeholde projektklasserne i arrangementet og senest den 30. juni 2026 foretage en revision af de internationale standarder, der er udviklet på dét tidspunkt, og beslutte, om de vil indarbejde dem i registreringerne.

- Gruppe 3: De traditionelle sektorer — projektklasse B (udbedringsprojekter på anlæg, der anvender fossilt brændstof, og erstatning af fossilt brændstof) og projektklasse C (energieffektivitet). Disse sektorer blev drøftet sammen med revisionen af artikel 6 (se ovenfor).

- Gruppe 4: Andre sektorer — projektklasse D (CO_2-opsamling, -anvendelse og -lagring), projektklasse E (transmission, distribution og lagring af energi) og projektklasse F (ren brint og ammoniak). Der blev rejst spørgsmål vedrørende fortolkningen af disse projektklasser, og der blev indledt drøftelser om en eventuel ændring af teksten i tillæg I til CCSU'en.

Sektoraftale om skibe (SSU)

Det første møde i den uformelle ekspertgruppe i udvalget vedrørende skibsbygning fandt sted den 15. marts 2024, og gruppen mødtes efterfølgende den 21. juni 2024 og den 22. november 2024. Drøftelserne fokuserede på at definere nul- og lavemissionsskibe og fastlægge specifikke finansieringsvilkår og -betingelser for disse skibe.

Med henblik på at bidrage til at udforme og lede drøftelserne blev eksperterne opfordret til at give præsentationer om en række emner, herunder om Den Internationale Søfartsorganisations strategi og indekser for dekarbonisering af skibsfarten og om eksisterende klassifikationer for bæredygtig finansiering til skibsfart. Delegationer blev også inviteret til at fremlægge deres skibsfinansieringspraksis med henblik på bedre at forstå og kortlægge forskellig eksportkreditinstitutpraksis.

På grundlag af drøftelserne forelagde EU i november 2024 et forslag om at indarbejde ordningen med markedsreferencerentesatser (CIRR) i SSU'en, da der ikke syntes at være nogen klar grund til, at CIRR-ordningerne for standardarrangementstransaktioner eller skibstransaktioner under SSU'en skulle være forskellige.

Drøftelserne om dekarbonisering af skibsfarten og reformen af SSU-CIRR fortsatte ind i 2025.

Sektoraftale om fly (ASU)

På deres 73. møde den 18. november 2022 begyndte deltagerne at overveje, hvordan listen over stater, der opfyldte betingelserne for nedsættelse af minimumspræmiesatserne ("Cape Town Convention-listen" eller "CTC-listen"), skulle revideres, idet CTC-listen kun var blevet ajourført, så den omfattede én ny stat, og ingen stat var nogensinde blevet fjernet eller endda genovervejet efter at være blevet tilføjet. Disse drøftelser førte til oprettelsen af en CTC-ekspertgruppe på det 75. møde mellem deltagerne i sektoraftalen om fly den 18. november

2024 med henblik på at bistå deltagerne med at revidere CTC-listen. Der pågår stadig drøftelser om, hvordan man bedst griber denne revision an.

Den 18. november 2024 forelagde EU et forslag for deltagerne i sektoraftalen om fly om at tilpasse vilkårene og betingelserne i ASU'en for helikoptere, navnlig med hensyn til praksis med at yde støtte inden kredittens begyndelsestidspunkt. Drøftelserne omfattede også muligheden for ændringer af ASU'en mht. kontrakter om vedligeholdelse, reparation og eftersyn, samt bæredygtig luftfart og eksportkreditincitamenter med henblik på dekarbonisering af luftfarten.

Andre udviklinger

CIRR-reform

Efter LIBOR's ophør i 2021 var deltagerne på deres 159. møde i november 2023 blevet enige om at forlænge den midlertidige margen på 100 basispoint for CIRR-satsen, som skulle udløbe den 14. juli 2024, med et år (dvs. indtil den 14. juli 2025) for at have tid til at overveje en mere permanent løsning, der ville skabe forudsigelighed for eksportører, købere og interessenter. I 2024 havde deltagerne ikke fremsat nogen alternative forslag, og spørgsmålet var igen på dagsordenen for mødet i marts 2025.

Fælles holdninger

I 2024 foreslog deltagerne kun én fælles holdning. Den fælles holdning, der blev foreslået den 19. december 2024, og som efterfølgende blev godkendt af deltagerne, drejede sig om at øge den lokale omkostningsstøtte til dækning af genetableringsudgifter for Yaoundé Nsimalen-motorvejen gennem byområde i Cameroun. Den fælles holdning trådte i kraft den 31. januar 2025 og udløber den 30. januar 2027.

Kommissionen vil holde Europa-Parlamentet behørigt underrettet om nye udviklinger.