COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 3.12.2025
COM(2025) 688 final

RAPORT AL COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIU

privind negocierile efectuate de Comisie în domeniul creditelor la export, în sensul Regulamentului (UE) nr. 1233/2011

1. Introducere

Regulamentul (UE) nr. 1233/2011 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 noiembrie 2011 privind aplicarea anumitor orientări în domeniul creditelor la export care beneficiază de susținere oficială și de abrogare a Deciziilor 2001/76/CE și 2001/77/CE ale Consiliului[1] prevede, în anexa I, obligația Comisiei Europene de a prezenta rapoarte Parlamentului European cu privire la negocierile privind creditele la export care beneficiază de susținere oficială. Prezentul raport acoperă principalele evoluții ale normelor internaționale privind creditele la export care au apărut în cursul anului 2024 (de la 1 ianuarie la 31 decembrie).

De la sfârșitul anilor 1970, **Acordul OCDE privind creditele la export care beneficiază de susținere oficială** („Acordul") este principalul forum pentru normele internaționale privind creditele la export[2]. Pe lângă normele generale privind operațiunile de credit la export, Acordul conține și „înțelegeri sectoriale" care acoperă norme speciale de finanțare pentru anumite sectoare industriale și tipuri de activități, printre care Înțelegerea sectorială privind schimbările climatice (*Climate Change Sector Understanding* - CCSU), Înțelegerea sectorială privind navele (*Ships Sector Understanding* - SSU) și Înțelegerea sectorială privind aeronavele (ISA).

2. Evoluții în cadrul OCDE în cursul perioadei de raportare

Cele mai notabile evoluții în cursul perioadei de raportare au vizat: revizuirea articolului 6 din acord pentru a extinde interdicția privind proiectele de centrale pe cărbune la toate proiectele legate de combustibilii fosili; lansarea discuțiilor privind clauzele și condițiile specifice de finanțare pentru infrastructura socială și pentru sprijinirea țărilor în curs de dezvoltare; revizuirea diferitelor clase de proiecte din cadrul CCSU; lansarea discuțiilor pentru modificarea SSU, în special pentru a lua în considerare navele cu emisii zero și cu emisii scăzute, cu ocazia primei reuniuni a grupului informal de experți (IEG) al Comitetului pentru construcții navale din 15 martie 2024; și crearea, la 18 noiembrie 2024, a unui grup de experți însărcinat cu revizuirea listei Convenției de la Cape Town a ISA (denumit în continuare „grupul de experți al Convenției de la Cape Town"). O serie de alte evoluții notabile sunt menționate mai jos.

Sprijin pentru combustibilii fosili

În urma unei propuneri prezentate de UE în iulie 2022 participanților cu privire la revizuirea articolului 6 din Acord în vederea extinderii interdicției privind proiectele de centrale pe cărbune la toți combustibilii fosili (inclusiv activitățile de minerit și transport al cărbunelui pentru producerea de energie termică, activitățile de explorare, producție, transport, depozitare, rafinare, distribuție de țiței și gaze naturale pentru sectorul energetic și producerea de energie din surse fără măsuri de reducere a emisiilor), precum și a unei propuneri reînnoite în noiembrie 2023, care oferă mai multe informații cu privire la abordarea sa, UE a prezentat în martie 2024 o nouă propunere privind revizuirea articolului 6. Această propunere a sugerat participanților să nu acorde credite la export care beneficiază de susținere oficială sau ajutor

[1] JO L 326, 8.12.2011, p. 45.

[2] În prezent, există 11 participanți la Acord: Australia, Canada, UE, Japonia, Coreea, Noua Zeelandă, Norvegia, Elveția, Turcia, Regatul Unit, și Statele Unite ale Americii.

condiționat pentru sectorul energiei pe bază de combustibili fosili, cu excepția cazului în care există circumstanțe limitate și clar definite, compatibile cu o limitare a încălzirii la 1,5 °C și cu obiectivele Acordului de la Paris.

În urma altor propuneri și sugestii din partea participanților, la 24 noiembre 2024 a fost prezentată o nouă propunere comună, iar participanții au fost invitați să prezinte observații până la jumătatea lunii decembrie. Întrucât nu s-a putut ajunge la un acord între participanți până la sfârșitul anului, discuțiile au continuat în 2025.

Disciplină privind plățile anticipate din Acord

Întrucât flexibilitatea convenită de participanți în decembrie 2023 pentru a reduce temporar cerințele privind plățile anticipate de la 15 % la 5 % pentru operațiunile din țările din categoria II urma să expire la 13 decembrie 2024, au apărut discuții cu privire la posibilitatea de a permanentiza flexibilitatea, inclusiv cu privire la posibilitatea ca aceste flexibilități să se concentreze pe infrastructura socială. În acest context, UE a prezentat un document prin care solicita o analiză bazată pe fapte a nevoilor și obiectivelor diferitelor părți interesate la Acord, pentru a se asigura că orice luare de decizii privind eventualele modificări ale disciplinei privind plățile anticipate este în conformitate cu principiile de bază ale OCDE, cum ar fi atragerea de capital privat, practicile de creditare sustenabilă și condiții de concurență echitabile.

În urma unei discuții între participanți, s-a concluzionat că, la momentul respectiv, nu exista nicio dorință din partea participanților ca flexibilitățile privind plățile anticipate să devină permanente și că flexibilitatea trebuie să expire la 13 decembrie 2024. Cu toate acestea, participanții au remarcat că discuțiile privind reducerea plăților anticipate și cele referitoare la infrastructura socială erau legate de problema mai amplă a creșterii sprijinului acordat țărilor în curs de dezvoltare și au convenit să continue discuțiile cu privire la cel mai bun mod de a aborda această problemă mai amplă.

Aspecte legate de comerț

Spre sfârșitul anului 2024, o propunere din partea Secretariatului OCDE a vizat includerea în Acord a cerințelor de raportare și a angajamentului de a aplica licitații internaționale deschise atunci când se acordă credite necondiționate în cadrul asistenței oficiale pentru dezvoltare (AOD), cuprinse în Acordul privind creditele AOD necondiționate. Participanții au invitat Secretariatul OCDE să lucreze la un proiect de text pentru reuniunea din martie 2025.

În plus, au fost lansate, de asemenea, discuții privind revizuirea metodologiei stabilite în Acord pentru calcularea nivelului de concesionalitate al operațiunilor de ajutor condiționat. Este posibil ca această metodologie, elaborată în anii 1990, să trebuiască să fie actualizată pentru a reflecta realitățile de azi.

Înțelegeri sectoriale

Înțelegerea sectorială privind schimbările climatice (CCSU)

Activitatea privind CCSU din 2024 s-a axat pe patru grupuri de sectoare:

- Grupul 1: Sectoarele cu spațiu rezervat (care nu au definiții sau standarde) – clasa de proiecte H de tip 4 (transport pe apă cu emisii scăzute) și clasa de proiecte J (producția de combustibili lichizi și gazoși ecologici). În ceea ce privește clasa de proiecte H, participanții au convenit să aștepte încheierea lucrărilor Grupului informal de experți (IEG) al Comitetului pentru construcții navale înainte de a decide cu privire la calea de urmat pentru această clasă de proiecte. În ceea ce privește clasa de proiecte J, nu s-a luat nicio decizie cu privire la eliminarea spațiului rezervat inclus în anexa I, iar discuțiile continuă.

- Grupul 2: Sectoarele care fac obiectul unei clauze de limitare în timp și care urmau să expire până la 30 iunie 2024 – clasa de proiecte G (producție cu emisii scăzute) și clasa de proiecte I (minereuri și minereuri pentru energie curată). Participanții au convenit să mențină clasele de proiecte din Acord și să efectueze, până cel târziu la 30 iunie 2026, o analiză a standardelor internaționale elaborate până atunci și să decidă dacă le vor include în rubrici.

- Grupul 3: Sectoarele istorice – clasa de proiecte B (proiecte de reabilitare a centralelor pe bază de combustibili fosili, înlocuirea combustibililor fosili) și clasa de proiecte C (eficiență energetică). Aceste sectoare au fost discutate împreună cu revizuirea articolului 6 (a se vedea mai sus).

- Grupul 4: Alte sectoare – clasa de proiecte D (captarea, utilizarea și stocarea dioxidului de carbon), clasa de proiecte E (transportul, distribuția și stocarea energiei) și clasa de proiecte F (hidrogen și amoniac curat). S-au ridicat întrebări cu privire la interpretarea acestor clase de proiecte și au început discuții privind posibila modificare a textului apendicelui I la CCSU.

Înțelegerea sectorială privind navele (SSU)

Prima reuniune a grupului informal de experți (IEG) al Comitetului pentru construcții navale a avut loc la 15 martie 2024, iar grupul s-a reunit ulterior la 21 iunie 2024 și 22 noiembrie 2024. Discuțiile s-au axat pe definirea navelor cu emisii zero și cu emisii scăzute și pe stabilirea unor clauze și condiții specifice de finanțare pentru aceste nave.

Pentru a contribui la elaborarea și orientarea discuțiilor, experții au fost invitați să facă prezentări cu privire la o varietate de subiecte, inclusiv cu privire la strategia și indicii Organizației Maritime Internaționale privind decarbonizarea transportului maritim și taxonomiile existente pentru finanțarea sustenabilă a transportului maritim. Delegațiile au fost, de asemenea, invitate să își prezinte practicile de finanțare a navelor, cu scopul de a înțelege mai bine și de a cartografia diferitele practici ale ECA.

Pe baza discuțiilor, UE a prezentat în noiembrie 2024 o propunere de încorporare a regimului ratei de referință a dobânzii comerciale (RRDC) din Acord în SSU, dat fiind faptul că, aparent, nu există niciun motiv clar pentru care regimurile RRDC aplicabile operațiunilor standard care țin de Acord sau operațiunilor cu nave în cadrul SSU ar trebui să difere.

Discuțiile privind decarbonizarea transportului maritim și reforma RRDC a SSU au continuat în 2025.

Înțelegerea sectorială privind aeronavele (ISA)

În cadrul celei de a 73-a reuniuni din 18 noiembrie 2022, participanții au început să reflecteze asupra modului de revizuire a listei statelor care s-au calificat pentru reducerea ratelor minime ale primelor („lista Convenției de la Cape Town”), având în vedere că lista Convenției de la Cape Town a fost actualizată doar pentru a include un stat nou și niciun stat nu a fost vreodată eliminat sau chiar revizuit după ce a fost adăugat. Aceste discuții au condus la crearea unui grup de experți ai Convenției de la Cape Town în cadrul celei de a 75-a reuniuni a participanților la ISA din 18 noiembrie 2024, pentru a-i ajuta pe participanți să revizuiască lista Convenției de la Cape Town. Discuțiile sunt încă în curs de desfășurare cu privire la modul optim de abordare a acestei revizuiri.

La 18 noiembrie 2024, UE a prezentat participanților la ISA o propunere de adaptare a clauzelor și condițiilor din cadrul ISA pentru elicoptere, în special în ceea ce privește practicile de acordare a sprijinului înainte de data de început a creditului. Discuțiile au vizat, de asemenea, potențialul de modificare a ISA pentru contractele privind întreținerea, reparațiile și reviziile generale („IRR”), precum și stimulentele pentru o aviație sustenabilă și creditele la export pentru decarbonizarea aviației.

Alte evoluții

Reforma RRDC

În urma întreruperii LIBOR în 2021, participanții au convenit, în cadrul celei de a 159-a reuniuni din noiembrie 2023, să prelungească marja temporară de 100 de puncte de bază a ratei RRDC, care urma să expire la 14 iulie 2024, cu un an (și anume, până la 14 iulie 2025) pentru a avea timp să reflecteze asupra unei soluții permanente care să ofere previzibilitate exportatorilor, cumpărătorilor și părților interesate. În 2024, participanții nu au prezentat propuneri alternative, iar chestiunea a fost menținută pe ordinea de zi a reuniunii din martie 2025.

Reguli comune

În 2024, participanții au propus o singură regulă comună. Regula comună, propusă la 19 decembrie 2024 și acceptată ulterior de participanți, viza creșterea sprijinului pentru costurile locale pentru acoperirea costurilor de relocare pentru autostrada urbană Yaoundé Nsimalen din Camerun. Regula comună a intrat în vigoare la 31 ianuarie 2025 și va expira la 30 ianuarie 2027.

Comisia va informa în timp util Parlamentul European cu privire la noile evoluții.