ΨΗΦΙΣΜΑ (ΕΕ) 2021/1685 ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ

της 29ης Απριλίου 2021

σχετικά με την απαλλαγή όσον αφορά την εκτέλεση του προϋπολογισμού των οργανισμών της Ευρωπαϊκής Ένωσης για το οικονομικό έτος 2019: επιδόσεις, χρηματοοικονομική διαχείριση και έλεγχος

ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ,

— έχοντας υπόψη τις αποφάσεις του σχετικά με την απαλλαγή όσον αφορά την εκτέλεση του προϋπολογισμού των οργανισμών της Ευρωπαϊκής Ένωσης για το οικονομικό έτος 2019,

— έχοντας υπόψη την έκθεση της Επιτροπής σχετικά με τη συνέχεια που δόθηκε στην απαλλαγή για το οικονομικό έτος 2018 [COM(2020) 311],

— έχοντας υπόψη την ετήσια έκθεση του Ελεγκτικού Συνεδρίου σχετικά με τους οργανισμούς της ΕΕ για το οικονομικό έτος 2019, που συνοδεύεται από τις απαντήσεις των οργανισμών ([1]),

— έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΕ, Ευρατόμ) 2018/1046 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 18ης Ιουλίου 2018, σχετικά με τους δημοσιονομικούς κανόνες που εφαρμόζονται στον γενικό προϋπολογισμό της Ένωσης, την τροποποίηση των κανονισμών (ΕΕ) αριθ. 1296/2013, (ΕΕ) αριθ. 1301/2013, (ΕΕ) αριθ. 1303/2013, (ΕΕ) αριθ. 1304/2013, (ΕΕ) αριθ. 1309/2013, (ΕΕ) αριθ. 1316/2013, (ΕΕ) αριθ. 223/2014, (ΕΕ) αριθ. 283/2014 και της απόφασης αριθ. 541/2014/ΕΕ και για την κατάργηση του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 966/2012 ([2]), και ιδίως τα άρθρα 68 και 70,

— έχοντας υπόψη τα άρθρα 32 και 47 του κατ' εξουσιοδότηση κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1271/2013 της Επιτροπής, της 30ής Σεπτεμβρίου 2013, για τη θέσπιση του δημοσιονομικού κανονισμού-πλαισίου για τους οργανισμούς που αναφέρονται στο άρθρο 208 του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 966/2012 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου ([3]),

— έχοντας υπόψη τον κατ' εξουσιοδότηση κανονισμό (ΕΕ) 2019/715 της Επιτροπής, της 18ης Δεκεμβρίου 2018, για τη θέσπιση του δημοσιονομικού κανονισμού-πλαισίου για τους οργανισμούς που δημιουργούνται δυνάμει της ΣΛΕΕ και της Συνθήκης Ευρατόμ και αναφέρονται στο άρθρο 70 του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 2018/1046 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου ([4]), και ιδίως το άρθρο 105,

— έχοντας υπόψη το άρθρο 100 και το παράρτημα V του Κανονισμού του,

— έχοντας υπόψη τις γνωμοδοτήσεις της Επιτροπής Απασχόλησης και Κοινωνικών Υποθέσεων και της Επιτροπής Πολιτικών Ελευθεριών, Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων,

— έχοντας υπόψη την έκθεση της Επιτροπής Ελέγχου του Προϋπολογισμού (A9-0100/2021),

Α. λαμβάνοντας υπόψη ότι το παρόν ψήφισμα περιλαμβάνει, για κάθε οργανισμό κατά την έννοια του άρθρου 70 του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 2018/1046, οριζόντιες παρατηρήσεις που συνοδεύουν τις αποφάσεις απαλλαγής σύμφωνα με το άρθρο 262 του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 2018/1046 και το άρθρο 3 του παραρτήματος V του Κανονισμού του Κοινοβουλίου·

Β. λαμβάνοντας υπόψη ότι το παρόν ψήφισμα περιλαμβάνει επίσης, για τον Οργανισμό Εφοδιασμού της Ευρατόμ τις οριζόντιες παρατηρήσεις που συνοδεύουν την απόφαση απαλλαγής σύμφωνα με το άρθρο 262 του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 2018/1046 και το άρθρο 3 του παραρτήματος V του Κανονισμού του Κοινοβουλίου·

Γ. λαμβάνοντας υπόψη ότι οι οργανισμοί της Ένωσης θα πρέπει να επικεντρώνονται σε αποστολές με σαφή ευρωπαϊκή προστιθέμενη αξία και ότι η οργάνωσή των εν λόγω αποστολών θα πρέπει να βελτιστοποιηθεί, ώστε να αποφεύγονται οι επικαλύψεις, προς το συμφέρον των φορολογουμένων της Ένωσης·

1. εκφράζει την ικανοποίησή του για την πρόοδο που σημείωσαν οι οργανισμοί στις προσπάθειές τους να ανταποκριθούν στα αιτήματα και τις συστάσεις που διατυπώνονται στο πλαίσιο της ετήσιας διαδικασίας απαλλαγής για το προηγούμενο έτος·

2. τονίζει ότι οι οργανισμοί επηρεάζουν σημαντικά τη χάραξη πολιτικής και τη λήψη αποφάσεων, καθώς και την προετοιμασία και υλοποίηση προγραμμάτων σε τομείς ζωτικής σημασίας για την καθημερινή ζωή των πολιτών της Ένωσης, όπως οι τομείς της υγείας, της ασφάλειας, της προστασίας, της ελευθερίας και της δικαιοσύνης· επαναλαμβάνει τη σημασία των οργανισμών για την αντιμετώπιση συγκεκριμένων αναγκών πολιτικής και την ενίσχυση της ευρωπαϊκής συνεργασίας· σημειώνει ότι οι οργανισμοί μπορούν επίσης να ενεργούν ως πρωτοπόροι για την επίλυση καταστάσεων κρίσης ή μακροπρόθεσμων κοινωνικών προκλήσεων·

([1]) ΕΕ C 351 της 21.10.2020, σ. 7. Ετήσια έκθεση του Ελεγκτικού Συνεδρίου σχετικά με τους οργανισμούς της ΕΕ για το οικονομικό έτος 2019: https://www.eca.europa.eu/Lists/ECADocuments/AGENCIES_2019/agencies_2019_EL.pdf.
([2]) ΕΕ L 193 της 30.7.2018, σ. 1.
([3]) ΕΕ L 328 της 7.12.2013, σ. 42.
([4]) ΕΕ L 122 της 10.5.2019, σ. 1.

3. σημειώνει με ικανοποίηση ότι, σύμφωνα με την ετήσια έκθεση του Ελεγκτικού Συνεδρίου σχετικά με τους οργανισμούς της Ένωσης για το οικονομικό έτος 2019 («η έκθεση του Ελεγκτικού Συνεδρίου»), το Ελεγκτικό Συνέδριο διατύπωσε ελεγκτική γνώμη χωρίς επιφύλαξη σχετικά με την αξιοπιστία των λογαριασμών όλων των οργανισμών· σημειώνει ακόμη ότι το Ελεγκτικό Συνέδριο διατύπωσε γνώμη χωρίς επιφύλαξη σχετικά με τη νομιμότητα και κανονικότητα των εσόδων στα οποία βασίζονται οι λογαριασμοί για όλους τους οργανισμούς· παρατηρεί ότι το Ελεγκτικό Συνέδριο διατύπωσε γνώμη χωρίς επιφύλαξη σχετικά με τη νομιμότητα και κανονικότητα των πληρωμών στις οποίες βασίζονται οι λογαριασμοί για όλους τους οργανισμούς, πλην του Οργανισμού της Ευρωπαϊκής Ένωσης για τη Συνεργασία των Ρυθμιστικών Αρχών Ενέργειας (ACER) και της Ευρωπαϊκής Υπηρεσίας Υποστήριξης για το Άσυλο (EASO) για καθέναν από τους οποίους εκδόθηκε γνώμη με επιφύλαξη·

4. σημειώνει ότι, όσον αφορά τους 32 αποκεντρωμένους οργανισμούς της Ένωσης, το σωρευτικό σύνολο των προϋπολογισμών για το 2019 ανήλθε σε περίπου 2 854 000 000 EUR σε πιστώσεις αναλήψεων υποχρεώσεων, ποσό που συνιστά αύξηση κατά 10,29 % περίπου σε σύγκριση με το 2018, και σε 2 570 000 000 EUR σε πιστώσεις πληρωμών, ποσό που συνιστά αύξηση κατά 8,88 % σε σύγκριση με το 2018· σημειώνει, επιπλέον, ότι από τα 2 570 000 EUR σε πιστώσεις πληρωμών, περίπου 1 920 000 000 EUR προέρχονταν από τον γενικό προϋπολογισμό της Ένωσης, ποσό που αντιστοιχεί στο 74,75 % της συνολικής χρηματοδότησης των οργανισμών για το 2019 (έναντι 72,16 % το 2018)· διαπιστώνει, επιπλέον, ότι περίπου 649 000 000 EUR προέρχονταν από τέλη και επιβαρύνσεις, καθώς και από άμεσες εισφορές των συμμετεχουσών χωρών (μείωση κατά 1,22 % σε σύγκριση με το 2018)·

Κύριοι κίνδυνοι και συστάσεις που εντόπισε το Ελεγκτικό Συνέδριο

5. σημειώνει ότι, σύμφωνα με την έκθεσή του, το Ελεγκτικό Συνέδριο θεωρεί ότι ο συνολικός κίνδυνος για την αξιοπιστία των λογαριασμών των οργανισμών, με βάση τα διεθνή λογιστικά πρότυπα, είναι χαμηλός, όπως ίσχυε και το 2018·

6. σημειώνει ότι, σύμφωνα με την έκθεσή του, το Ελεγκτικό Συνέδριο θεωρεί ότι ο συνολικός κίνδυνος για τη νομιμότητα και κανονικότητα των εσόδων στα οποία βασίζονται οι λογαριασμοί των οργανισμών είναι χαμηλός για τους περισσότερους οργανισμούς, και μέτριος για τους μερικώς αυτοχρηματοδοτούμενους οργανισμούς όπου ισχύουν ειδικοί κανονισμοί για τη συλλογή τελών και άλλων εισφορών στα έσοδα, όπως ίσχυε και το 2018·

7. σημειώνει ότι το Ελεγκτικό Συνέδριο θεωρεί ότι, συνολικά, ο κίνδυνος για τη νομιμότητα και κανονικότητα των πληρωμών στις οποίες βασίζονται οι λογαριασμοί των οργανισμών είναι μέτριος, με διακυμάνσεις από χαμηλό έως υψηλό κίνδυνο για συγκεκριμένους τίτλους του προϋπολογισμού· σημειώνει ότι ο κίνδυνος για τον τίτλο Ι (Δαπάνες προσωπικού) είναι γενικά χαμηλός, για τον τίτλο ΙΙ (Διοικητικές δαπάνες) ο κίνδυνος θεωρείται μέτριος, και για τον τίτλο ΙΙΙ (Επιχειρησιακές δαπάνες) ο κίνδυνος θεωρείται χαμηλός έως υψηλός, ανάλογα με τον εν λόγω οργανισμό και τη φύση των επιχειρησιακών δαπανών του· επισημαίνει ότι οι πηγές υψηλού κινδύνου εντοπίζονται συνήθως στις δημόσιες συμβάσεις και τις πληρωμές επιχορηγήσεων που αφορούν μεγάλα ποσά· σημειώνει ότι το Ελεγκτικό Συνέδριο διαπίστωσε πως, ενώ οι έλεγχοι όσον αφορά τις επιχορηγήσεις έχουν γενικά βελτιωθεί, δεν είναι πάντοτε απολύτως αποτελεσματικοί·

8. σημειώνει τους κύριους τομείς παρατήρησης του Ελεγκτικού Συνεδρίου, οι οποίοι επικεντρώνονται στα εξής:

   — τη διαχείριση των διαδικασιών σύναψης δημόσιων συμβάσεων που παραμένει ο τομέας με τη μεγαλύτερη επικινδυνότητα ως προς την εμφάνιση σφαλμάτων·

   — τις διαδικασίες πρόσληψης και σύγκρουσης συμφερόντων για το προσωπικό που αποχωρεί από οργανισμό της Ένωσης και προσλαμβάνεται από τον ιδιωτικό τομέα, των οποίων τη διαχείριση πρέπει να βελτιώσουν οι οργανισμοί·

   — τη δημοσιονομική διαχείριση όπου το Ελεγκτικό Συνέδριο εντόπισε αρκετές αδυναμίες·

9. εκφράζει την ικανοποίησή του για την δήλωση του Ελεγκτικού Συνεδρίου, σύμφωνα με την οποία, οι οργανισμοί έχουν λάβει στις περισσότερες περιπτώσεις διορθωτικά μέτρα ανταποκρινόμενοι στις παρατηρήσεις ελέγχου από προηγούμενα έτη, και καλεί τους οργανισμούς ΔΕΥ να συνεχίσουν τις προσπάθειές τους για συμμόρφωση με τις παρατηρήσεις του Ελεγκτικού Συνεδρίου·

Δημοσιονομική και χρηματοοικονομική διαχείριση

10. εκφράζει την απογοήτευσή του για το ότι το επίπεδο λεπτομέρειας που παρέχεται στις εκθέσεις εκτέλεσης του προϋπολογισμού της μειονότητας των οργανισμών διαφέρει από εκείνο της πλειονότητας, γεγονός που καταδεικνύει την ανάγκη για σαφέστερες και τυποποιημένες κατευθυντήριες γραμμές όσον αφορά την υποβολή εκθέσεων σχετικά με τον προϋπολογισμό των οργανισμών, καθώς και την ανάγκη να εξηγούν οι οργανισμοί τις σημαντικές αποκλίσεις από τον αρχικό προϋπολογισμό ή τους πίνακες προσωπικού· επισημαίνει την επείγουσα ανάγκη βελτίωσης των ικανοτήτων σχεδιασμού όλων των οργανισμών· εκφράζει τη δυσαρέσκειά του για την απάντηση της Επιτροπής στο αίτημα να παρέχει αυτομάτως στην αρμόδια για την απαλλαγή αρχή τον επίσημο προϋπολογισμό (σε πιστώσεις αναλήψεων υποχρεώσεων και σε πιστώσεις πληρωμών) και τα στοιχεία σχετικά με το προσωπικό (στοιχεία του πίνακα προσωπικού σχετικά με τους μόνιμους υπαλλήλους, τους έκτακτους υπαλλήλους, τους συμβασιούχους υπαλλήλους και τους αποσπασμένους εθνικούς εμπειρογνώμονες στις 31 Δεκεμβρίου του υπό εξέταση έτους) όσον αφορά τους 32 αποκεντρωμένους οργανισμούς, καθώς οι αναφερθείσες κατευθυντήριες γραμμές (οι οποίες στην πραγματικότητα είναι υποδείγματα που παρέχουν κυρίως καθοδήγηση σχετικά με τη μορφή και όχι τόσο την ουσία) δεν επαρκούν για την αντιμετώπιση των διαφορών στους υπολογισμούς μεταξύ των εκθέσεων· επαναλαμβάνει το αίτημά του προς την Επιτροπή να παρέχει στην αρμόδια για την απαλλαγή αρχή τον επίσημο προϋπολογισμό και τα στοιχεία προσωπικού για κάθε οργανισμό και να παρέχει ενοποιημένα στοιχεία για τους αποκεντρωμένους οργανισμούς που υπόκεινται στη διαδικασία απαλλαγής του Κοινοβουλίου·

11. θεωρεί ότι θα πρέπει να δοθεί μεγαλύτερη προσοχή στη συνάφεια και τη συνοχή, ιδίως στο πλαίσιο των επικαλυπτόμενων τομέων αρμοδιότητας, κατά τη σύσταση μελλοντικών οργανισμών·

12. είναι της άποψης ότι οι πόροι θα πρέπει να διανέμονται με μεγαλύτερη ευελιξία με βάση τις πραγματικές ή επείγουσες ανάγκες·

13. τονίζει το γεγονός ότι η διαφάνεια και η ενημέρωση των πολιτών σχετικά με την ύπαρξη των οργανισμών της Ένωσης είναι ουσιαστικής σημασίας για τη δημοκρατική λογοδοσία τους· θεωρεί ότι είναι υψίστης σημασίας η χρηστικότητα και η ευχρηστία των πόρων και των δεδομένων των οργανισμών· ζητεί, επομένως, να αξιολογηθεί ο τρόπος με τον οποίον παρουσιάζονται και διατίθενται σήμερα τα δεδομένα και οι πόροι, καθώς και ο βαθμός στον οποίον οι πολίτες θεωρούν ότι είναι εύκολο να εντοπιστούν, να αναγνωριστούν και να χρησιμοποιηθούν τα δεδομένα και οι πόροι·

14. εκφράζει την ανησυχία του για το πολύ υψηλό επίπεδο μεταφορών στο επόμενο οικονομικό έτος σε ορισμένους οργανισμούς, γεγονός που θα μπορούσε να καταδεικνύει διάφορες αδυναμίες, συμπεριλαμβανομένου του ανεπαρκούς δημοσιονομικού σχεδιασμού, πράγμα που αντιβαίνει στη δημοσιονομική αρχή της ετήσιας διάρκειας·

Επιδόσεις

15. επιδοκιμάζει το γεγονός ότι η Επιτροπή αποδέχθηκε τη σύσταση απαλλαγής του περασμένου έτους για την περαιτέρω ανάπτυξη και εφαρμογή της αρχής της κατάρτισης του προϋπολογισμού βάσει επιδόσεων, και τις επακόλουθες βελτιώσεις στο ενιαίο έγγραφο προγραμματισμού και τις ενοποιημένες ετήσιες εκθέσεις δραστηριοτήτων·

16. εκφράζει ικανοποίηση για τη δημοσίευση από το Ελεγκτικό Συνέδριο του πρώτου οριζόντιου ελέγχου επιδόσεων σε όλους τους οργανισμούς της Ένωσης με τίτλο «Ειδική έκθεση αριθ. 22/2020: Το μέλλον των οργανισμών της ΕΕ - περιθώριο για μεγαλύτερη ευελιξία και συνεργασία» ([5])·

17. σημειώνει τις κύριες παρατηρήσεις του Ελεγκτικού Συνεδρίου, ιδίως το γεγονός ότι οι οργανισμοί ασχολούνται με επίκαιρα κοινωνικά θέματα και διαθέτουν υψηλό δυναμικό μελλοντικής ανάπτυξης, καθώς και υψηλό βαθμό εμπειρογνωσίας·

18. συμφωνεί με το Ελεγκτικό Συνέδριο ότι, παρά το γεγονός ότι οι οργανισμοί εκτελούν σημαντικά καθήκοντα σε όλους τους τομείς της καθημερινής μας ζωής, υπάρχει μια σαφής δυσκολία στην οικοδόμηση σχέσης εμπιστοσύνης με τους πολίτες· στο πλαίσιο αυτό, επισημαίνει το ζήτημα της λογοδοσίας, της διαφάνειας, ακόμη και της αποτελεσματικότητας, πέραν από την απουσία ενημέρωσης του κοινού, δεδομένου ότι οι οργανισμοί παραμένουν σε μεγάλο βαθμό άγνωστοι στους πολίτες και εμφανίζονται μόνο με την αφορμή αρνητικών συμβάντων στα μέσα ενημέρωσης·

19. εκτιμά και επίσης ενθαρρύνει μια ακόμα στενότερη συνεργασία μεταξύ των οργανισμών στον τομέα της απασχόλησης, των κοινωνικών υποθέσεων και της κοινωνικής ένταξης, ώστε να βελτιωθούν οι συνέργειες και να διασφαλιστούν η περαιτέρω συμπληρωματικότητα και η κοινοχρησία πόρων· τονίζει τη σημασία και την προστιθέμενη αξία κάθε οργανισμού στον τομέα εμπειρογνωσίας του και την αυτονομία του· αναγνωρίζει ότι οι τέσσερις οργανισμοί πραγματοποίησαν κοινές συνεδριάσεις ειδικώς για να ευθυγραμμίσουν τις μεθοδολογίες τους όσον αφορά τους δείκτες επιδόσεων, σε συνέχεια της σύστασης της Επιτροπής που ελήφθη το 2019 με βάση την αξιολόγηση τεσσάρων οργανισμών του 2017 (σύσταση 5 του SWD(2019) 0159)·

20. επισημαίνει το συμπέρασμα της ειδικής έκθεσης του Ελεγκτικού Συνεδρίου με τίτλο «Το μέλλον των οργανισμών της ΕΕ», σύμφωνα με το οποίο οι πληροφορίες σχετικά με τις επιδόσεις των οργανισμών της Ένωσης είναι ελάχιστες· παροτρύνει τους οργανισμούς να ενισχύσουν τη λογοδοσία ως προς τις επιδόσεις· αναμένει από όλους τους οργανισμούς της Ένωσης να συνεργάζονται όσο το δυνατόν καλύτερα με την Επιτροπή και το Ελεγκτικό Συνέδριο για την παροχή πληροφοριών σχετικά με τις επιδόσεις·

21. σημειώνει τη διαπίστωση του Ελεγκτικού Συνεδρίου στην έκθεσή του με τίτλο «Το μέλλον των οργανισμών της ΕΕ», σύμφωνα με την οποία οι οργανισμοί μετρούν τις επιδόσεις μέσω βασικών δεικτών επιδόσεων (ΒΔΕ) και ότι, το 2015, η Επιτροπή εξέδωσε κατευθυντήριες γραμμές για τους διευθυντές των οργανισμών σχετικά με τους ΒΔΕ· σημειώνει με λύπη ότι οι δείκτες που εφαρμόζονται στην πράξη αφορούν κυρίως την εφαρμογή του ετήσιου προγράμματος εργασίας και του προϋπολογισμού του οργανισμού, καθώς και τη διαχείριση των ανθρώπινων πόρων, και συνήθως δεν επιτρέπουν την πραγματοποίηση μιας συνολικής αξιολόγησης των επιδόσεων του οργανισμού όσον αφορά τα αποτελέσματά του ή της αποδοτικότητας και της αποτελεσματικότητάς του ως προς την εκτέλεση της εντολής του· καλεί τους οργανισμούς να συνεργαστούν για να βελτιώσουν τη χρήση των ΒΔΕ με στόχο να διασφαλιστεί μεγαλύτερη εστίαση στις επιδόσεις στο πλαίσιο της διαδικασίας απαλλαγής, πέραν της συμμόρφωσης· καλεί τους οργανισμούς να συνεχίσουν να αναπτύσσουν δείκτες, οι οποίοι θα μετρούν τη συμβολή τους στην εφαρμογή των πολιτικών της Ένωσης· παροτρύνει τους οργανισμούς να επανεξετάζουν και να επικαιροποιούν τακτικά τους εν λόγω δείκτες· καλεί την Επιτροπή να εγκρίνει μια συγκεντρωτική δέσμη κατευθυντήριων γραμμών σχετικά με την υποβολή εκθέσεων και τον καθορισμό των βασικών δεικτών επιδόσεων, προκειμένου να διασφαλιστεί η ορθή μέτρηση των επιδόσεων των οργανισμών·

22. σημειώνει ότι το Ελεγκτικό Συνέδριο, ενώ προσπαθεί να προσδιορίσει τις αναγκαίες προϋποθέσεις που θα επιτρέψουν στους οργανισμούς να επιτύχουν τους στόχους τους, τονίζει την ανάγκη για μεγαλύτερη δημοσιονομική ευελιξία και ευελιξία πολιτικής, καθώς και για ένα πιο διαρθρωτικό και συνεκτικό μοντέλο διακυβέρνησης, στο πλαίσιο του οποίου οι πληροφορίες σχετικά με τις επιδόσεις επικεντρώνονται περισσότερο στα αποτελέσματα παρά στη συμβολή τους στην εφαρμογή των πολιτικών·

([5]) ΕΕ C 358 της 26.10.2020, σ. 6.

23. υπενθυμίζει ότι η κοινή προσέγγιση ορίζει ότι κάθε οργανισμός της Ένωσης θα πρέπει να αξιολογείται ανά πενταετία και ότι η Επιτροπή θα πρέπει να είναι υπεύθυνη για την οργάνωση της αξιολόγησης και για κάθε δεύτερη αξιολόγηση θα πρέπει να εφαρμόζεται η ρήτρα λήξης ισχύος· σημειώνει με λύπη ότι οι ιδρυτικοί κανονισμοί πολλών οργανισμών δεν έχουν ακόμη ευθυγραμμιστεί με την κοινή προσέγγιση· σημειώνει τη διαπίστωση του Ελεγκτικού Συνεδρίου στην έκθεσή του με τίτλο «Το μέλλον των οργανισμών της ΕΕ» ότι οι ιδρυτικοί κανονισμοί 13 οργανισμών αναδιατυπώθηκαν μεταξύ 2015 και 2019, αλλά μόνο πέντε προτάσεις συνοδεύονταν από εκτίμηση επιπτώσεων· καλεί την Επιτροπή να διενεργεί τακτικά ανεξάρτητη αξιολόγηση των επιδόσεων των οργανισμών·

24. πιστεύει ότι θα πρέπει να θεσπιστούν σαφείς κανόνες σχετικά με την εξέλιξη και τον τερματισμό των αποστολών των οργανισμών·

25. πιστεύει ότι θα πρέπει να διενεργείται εκτίμηση επιπτώσεων για κάθε οργανισμό και ότι θα πρέπει να προστίθεται συστηματικά μια ρήτρα αναθεώρησης σχετικά με την αιτιολόγηση των καθορισμένων στόχων του οργανισμού·

26. επιμένει στην καλύτερη αποφυγή των επικαλυπτόμενων θεμάτων και τομέων αρμοδιότητας μεταξύ των διαφόρων οργανισμών·

27. χαιρετίζει τη συνεργασία στο πλαίσιο του Δικτύου Οργανισμών ΔΕΥ· καλεί τους οργανισμούς να συνεχίσουν να αναπτύσσουν συνέργειες και να εντείνουν τη συνεργασία και την ανταλλαγή βέλτιστων πρακτικών μεταξύ τους με σκοπό τη βελτίωση της αποδοτικότητας·

28. καλεί τους οργανισμούς να συνεχίσουν να αναπτύσσουν τις συνέργειές τους και να εντείνουν τη συνεργασία και την ανταλλαγή βέλτιστων πρακτικών με άλλους ενωσιακούς οργανισμούς, με σκοπό να βελτιωθεί η αποδοτικότητα (ανθρώπινοι πόροι, διαχείριση κτιρίων, υπηρεσίες ΤΠ και ασφάλεια)·

29. πιστεύει ότι είναι αναγκαίο να ενισχυθεί ο ρόλος των οργανισμών ως κέντρων εμπειρογνωσίας και δικτύωσης·

30. εκφράζει την ικανοποίησή του για τη δημιουργία ειδικής ομάδας για τις κοινές υπηρεσίες από το Δίκτυο των Οργανισμών της ΕΕ («το Δίκτυο») και την ανάπτυξη της στρατηγικής πρότασης «Κοινές υπηρεσίες και δυνατότητες 2.0» για να ενθαρρυνθεί και να υποστηριχθεί η συνεργασία μεταξύ των οργανισμών· συνιστά να ενσωματωθούν στη διαδικασία αυτή οι συστάσεις του Ελεγκτικού Συνεδρίου στην έκθεσή του με τίτλο «Το μέλλον των οργανισμών της ΕΕ» όσον αφορά την ευέλικτη χρήση των πόρων (συστάσεις 1 και 2) και τους οργανισμούς ως κέντρα ανταλλαγής εμπειρογνωσίας και δικτύωσης (σύσταση 4)·

31. επισημαίνει το θετικό παράδειγμα που δίνει το ECDC όσον αφορά τη συνεργασία με άλλους οργανισμούς της Ένωσης, μεταξύ άλλων μέσω του Δικτύου· ενθαρρύνει τους οργανισμούς να συνεργάζονται και να ανταλλάσσουν βέλτιστες πρακτικές, όπου είναι δυνατόν, για παράδειγμα, σχετικά με την τηλεργασία·

32. υπενθυμίζει ότι είναι σημαντικό να αυξηθεί η ψηφιοποίηση των οργανισμών όσον αφορά την εσωτερική λειτουργία και διαχείριση, αλλά και προκειμένου να επιταχυνθεί η ψηφιοποίηση των διαδικασιών· τονίζει την ανάγκη να συνεχίσει ο Οργανισμός να είναι προορατικός εν προκειμένω, προκειμένου να αποφευχθεί το ψηφιακό χάσμα μεταξύ των οργανισμών πάση θυσία· εφιστά, ωστόσο, την προσοχή στην ανάγκη να ληφθούν όλα τα αναγκαία μέτρα ασφαλείας ώστε να αποφευχθεί κάθε κίνδυνος για την επιγραμμική ασφάλεια των πληροφοριών που υποβάλλονται σε επεξεργασία·

33. υπενθυμίζει ότι η ετήσια ανταλλαγή απόψεων στις αρμόδιες επιτροπές σχετικά με τα ετήσια προγράμματα εργασίας και τις πολυετείς στρατηγικές των οργανισμών είναι καθοριστική για να εξασφαλίζεται ότι τα προγράμματα και οι στρατηγικές ευθυγραμμίζονται με τις τρέχουσες πολιτικές προτεραιότητες, ειδικότερα στο πλαίσιο της τήρησης των αρχών που κατοχυρώνονται στον ευρωπαϊκό πυλώνα κοινωνικών δικαιωμάτων· υπενθυμίζει ότι οι οργανισμοί είναι οι πλέον ειδικευμένοι στην αξιολόγηση της χρήσης των πόρων και διαδραματίζουν καίριο ρόλο στη στήριξη των κατάλληλων βιώσιμων έργων σύμφωνα με την Ευρωπαϊκή Πράσινη Συμφωνία· καλεί την Επιτροπή να εξασφαλίσει χρηματοδότηση για τη στήριξη των οργανισμών της Ένωσης, με σκοπό τη διασφάλιση του κοινωνικού διαλόγου· σημειώνει ότι οι οργανισμοί της Ένωσης διαδραματίζουν καίριο ρόλο στη διασφάλιση του κοινωνικού διαλόγου με τα θεσμικά όργανα της Ένωσης·

Πολιτική προσωπικού

34. σημειώνει ότι, το 2019, οι 32 αποκεντρωμένοι οργανισμοί απασχολούσαν συνολικά 7 880 υπαλλήλους, περιλαμβανομένων μόνιμων, έκτακτων και συμβασιούχων υπαλλήλων και αποσπασμένων εθνικών εμπειρογνωμόνων (έναντι 7 626 το 2018), αριθμός που αντιπροσωπεύει σημαντική αύξηση κατά 3,33 % σε σύγκριση με το προηγούμενο έτος·

35. εκφράζει την ικανοποίησή του για τις λεπτομερέστερες και πιο δομημένες πληροφορίες που παρέχονται σχετικά με την ισόρροπη εκπροσώπηση των φύλων στους οργανισμούς·

36. εκφράζει την ανησυχία του για το γεγονός ότι, στη συντριπτική πλειονότητα των οργανισμών υπάρχει έλλειψη ισόρροπης εκπροσώπησης των φύλων στο σύνολο της διοίκησης· σημειώνει ότι, το 2019, σε επίπεδο ανώτερων διοικητικών στελεχών, αναφέρθηκε ισόρροπη εκπροσώπηση των φύλων από τρεις οργανισμούς, επιτεύχθηκε ικανοποιητική ισορροπία από δέκα οργανισμούς και ότι καταγράφηκε, όμως, έλλειψη ισορροπίας σε 16 οργανισμούς (σε τέσσερις από αυτούς εκπροσωπούνται μόνο οι άνδρες και σε έναν από αυτούς εκπροσωπούνται μόνο οι γυναίκες)· εκφράζει τη λύπη του για το γεγονός ότι η ισότητα των φύλων απουσιάζει παντελώς από τη στρατηγική 2021-2027 για το Δίκτυο· καλεί τους οργανισμούς και το Δίκτυο να ενσωματώσουν την ισότητα των φύλων στις στρατηγικές τους και να ευθυγραμμίσουν τη φιλοδοξία των οργανισμών με τον στόχο της Επιτροπής για την επίτευξη ισόρροπης εκπροσώπησης των φύλων κατά 50 % σε όλα τα επίπεδα της διοίκησής της έως το τέλος του 2024·

37. σημειώνει περαιτέρω ότι, όσον αφορά την ισόρροπη εκπροσώπηση των φύλων στα διοικητικά συμβούλια το 2019, δεν υπήρχε κανένας οργανισμός με ισόρροπη εκπροσώπηση των φύλων, υπήρχε ικανοποιητική ισορροπία σε επτά οργανισμούς και δεν υπήρχε ισόρροπη εκπροσώπηση των φύλων σε 14 διοικητικά συμβούλια· ζητεί από τα κράτη μέλη και τους συναφείς οργανισμούς που συμμετέχουν σε διοικητικά συμβούλια να λάβουν υπόψη τη σημασία που έχει η εξασφάλιση της ισόρροπης εκπροσώπησης των φύλων όταν υποβάλλουν τις προτάσεις τους για τον διορισμό των μελών του διοικητικού συμβουλίου κάποιου οργανισμού·

38. σημειώνει περαιτέρω ότι, όσον αφορά το συνολικό προσωπικό, οκτώ οργανισμοί έχουν ισόρροπη εκπροσώπηση των φύλων, 19 οργανισμοί έχουν καλή ισορροπία μεταξύ των φύλων και τρεις οργανισμοί δεν έχουν ισορροπία στην εκπροσώπηση των φύλων· καλεί τους οργανισμούς να συνεχίσουν να επιδιώκουν την ισόρροπη εκπροσώπηση των φύλων στο μέλλον·

39. σημειώνει με ανησυχία ότι το 2019 μόνο το 34 % των μελών των ανώτατων οργάνων λήψης αποφάσεων όλων των οργανισμών της Ένωσης ήταν γυναίκες και υπενθυμίζει ότι πρέπει να διασφαλίζεται η ισόρροπη εκπροσώπηση των φύλων στους οργανισμούς της Ένωσης, σύμφωνα με τους βασικούς κανονισμούς για τη σύστασή τους· ζητεί, κατά συνέπεια, από τους οργανισμούς της Ένωσης να συλλέγουν και να παρουσιάζουν δεδομένα σχετικά με την ισόρροπη εκπροσώπηση των φύλων για όλες τις κατηγορίες διευθυντικού προσωπικού (από το χαμηλότερο έως το ανώτατο επίπεδο), προκειμένου να συγκεντρώσουν τα βασικά δεδομένα βάσει των οποίων οι οργανισμοί της Ένωσης ενθαρρύνονται να αντιμετωπίσουν την ανισορροπία μεταξύ των φύλων στη διοίκηση και να επιδιώξουν την ενσωμάτωση της διάστασης του φύλου σε όλους τους τομείς·

40. σημειώνει ότι η γεωγραφική ισορροπία του προσωπικού των οργανισμών της Ένωσης αντιστοιχεί ελαφρώς καλύτερα με τον πληθυσμό των κρατών μελών ως ποσοστού της ΕΕ των 27 σε σύγκριση με τη γεωγραφική ισορροπία του προσωπικού της Επιτροπής· επισημαίνει την υποεκπροσώπηση οκτώ κρατών μελών, την υπερεκπροσώπηση δεκαεπτά κρατών μελών και την κατά προσέγγιση ισορροπία όσον αφορά δύο κράτη μέλη· εκφράζει τη λύπη του για την έλλειψη πολιτικών σε όλους τους οργανισμούς για τη βελτίωση της πολυμορφίας μεταξύ του προσωπικού τους· καλεί τους οργανισμούς, καθώς και το Δίκτυο, να υποβάλουν σχέδια για την επίτευξη αυτού του στόχου·

41. σημειώνει ότι οι οργανισμοί ανέφεραν κατά μέσο όρο 8,42 ημέρες αναρρωτικής άδειας ανά μέλος του προσωπικού ετησίως· εκφράζει την απογοήτευσή του για το γεγονός ότι, επί του παρόντος, δεν υπάρχουν αξιόπιστα δεδομένα που να παρέχουν επισκόπηση των αναρρωτικών αδειών που προκαλούνται από επαγγελματική εξουθένωση, κυρίως επειδή αρκετοί οργανισμοί ανέφεραν ότι δεν ήταν σε θέση να παράσχουν τις σχετικές πληροφορίες λόγω του ιατρικού απορρήτου·

42. σημειώνει ότι, κατόπιν αιτήματος της αρμόδιας για την απαλλαγή αρχής, οι οργανισμοί ανέφεραν τον αριθμό των περικοπών προσωπικού που είχαν πραγματοποιήσει μεταξύ 2013 και 2019 και κατά πόσον η μείωση θέσεων μόνιμων και έκτακτων υπαλλήλων αντισταθμίστηκε με την πρόσληψη περισσότερων συμβασιούχων υπαλλήλων και εξωτερικού προσωπικού· σημειώνει ότι οι οργανισμοί ανέφεραν συνολικά την περικοπή 447 θέσεων προσωπικού για το αιτούμενο διάστημα· σημειώνει ότι οι οργανισμοί ανέφεραν επίσης ότι, κατά την ίδια περίοδο, προστέθηκαν 266 θέσεις έκτακτων υπαλλήλων, με αποτέλεσμα καθαρή μείωση κατά 181 θέσεις· σημειώνει περαιτέρω ότι οι πίνακες προσωπικού όλων των οργανισμών κατά την ίδια περίοδο έδειξαν μείωση κατά 32 θέσεις για το μόνιμο προσωπικό και δημιουργία 845 θέσεων έκτακτων υπαλλήλων, με αποτέλεσμα την καθαρή δημιουργία 813 θέσεων·

43. υπογραμμίζει τις σημαντικές συνέπειες που είχε η εναλλαγή στο προσωπικό των οργανισμών της Ένωσης και ζητεί να εφαρμοστούν πολιτικές προσωπικού και κοινωνικές πολιτικές για να βελτιωθεί η κατάσταση·

44. σημειώνει με λύπη ότι ορισμένοι οργανισμοί αντιμετωπίζουν το πρόβλημα της ανεπάρκειας προσωπικού, ιδίως όταν ανατίθενται νέα καθήκοντα χωρίς να υπάρχει το αντίστοιχο προσωπικό για την εκτέλεσή τους, και ότι η αρμόδια για την απαλλαγή αρχή ανησυχεί ιδιαίτερα για τις δυσκολίες που αντιμετωπίζουν ορισμένοι οργανισμοί όσον αφορά την πρόσληψη ειδικευμένου προσωπικού σε συγκεκριμένους βαθμούς, γεγονός που δυσχεραίνει τις συνολικές επιδόσεις των οργανισμών και καθιστά αναγκαία την απασχόληση εξωτερικών φορέων· σημειώνει, στο πλαίσιο αυτό, τις συστάσεις 1 και 2 του Ελεγκτικού Συνεδρίου στην έκθεσή του με τίτλο «Το μέλλον των οργανισμών της ΕΕ» όσον αφορά την αυξημένη ανάγκη για ευελιξία, και ενθαρρύνει το Δίκτυο και την Επιτροπή να συνεργαστούν για την εφαρμογή των εν λόγω συστάσεων· σημειώνει περαιτέρω επ'αυτού ότι η ειδική έκθεση του Ελεγκτικού Συνεδρίου σχετικά με την Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Επιλογής Προσωπικού (EPSO) (ειδική έκθεση αριθ. 23/2020) επισημαίνει το γεγονός ότι η τρέχουσα διαδικασία επιλογής καθιστά αναγκαία την αναζήτηση πιο ευέλικτων διαδικασιών επιλογής από τα θεσμικά όργανα της Ένωσης για την κάλυψη των άμεσων αναγκών τους για προσλήψεις προσωπικού· τονίζει την ανάγκη των θεσμικών οργάνων της Ένωσης για περισσότερο εξειδικευμένο προσωπικό, το οποίο στην περίπτωση των οργανισμών είναι απαραίτητο δεδομένων των ειδικών εντολών τους· καλεί την Επιτροπή, και ιδίως την EPSO, να συνδράμει καλύτερα τους οργανισμούς στο θέμα αυτό και να προσαρμόσει τις πολιτικές της στον τομέα των προσλήψεων κατά τρόπο που να προσελκύει το προσωπικό με τα καταλληλότερα προσόντα και υψηλότερη εξειδίκευση· ζητεί από την Επιτροπή και την EPSO να επιδείξουν έναν βαθμό ευελιξίας όσον αφορά την προσαρμογή των προσφερόμενων θέσεων εργασίας στις ιδιαίτερες συνθήκες, ώστε να διασφαλιστεί η αποτελεσματικότητα των προσλήψεων· τονίζει τη σημασία της βελτίωσης των διαδικασιών επιλογής και της ελκυστικότητας της απασχόλησης στην Ένωση· τονίζει ότι η έλλειψη προσωπικού των οργανισμών ενέχει σοβαρό κίνδυνο αρνητικών επιπτώσεων στις επιδόσεις, καθώς και στην ευημερία και την εναλλαγή του προσωπικού·

45. σημειώνει ότι οι οργανισμοί ανέφεραν συνολικά έξι περιπτώσεις, πρώην βουλευτών του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου (ΒΕΚ), πρώην Επιτρόπων ή πρώην υψηλόβαθμων υπαλλήλων που ασκούσαν αμειβόμενα καθήκοντα σε οργανισμό, και ότι συγκεκριμένα αφορούσαν τέσσερις πρώην βουλευτές του ΕΚ, έναν πρώην Επίτροπο και έναν πρώην υψηλόβαθμο υπάλληλο· σημειώνει ότι τα άτομα αυτά έλαβαν αποζημιώσεις και επιστροφές για τις πραγματοποιηθείσες δαπάνες·

46. τονίζει τη σημασία μιας πολιτικής για την ευημερία του προσωπικού· τονίζει ότι οι οργανισμοί θα πρέπει να παρέχουν αξιοπρεπείς και υψηλής ποιότητας συνθήκες εργασίας για όλο το προσωπικό·

47. ενθαρρύνει τον Οργανισμό να επιδιώξει την ανάπτυξη ενός μακροπρόθεσμου πλαισίου πολιτικής για τους ανθρώπινους πόρους το οποίο θα αντιμετωπίζει τα θέματα της ισορροπίας μεταξύ επαγγελματικής και ιδιωτικής ζωής, της διά βίου καθοδήγησης και της εξέλιξης της σταδιοδρομίας, της ισόρροπης εκπροσώπησης των φύλων, της τηλεργασίας, της γεωγραφικής ισορροπίας και της πρόσληψης και ενσωμάτωσης ατόμων με αναπηρία·

48. εκφράζει τη λύπη του για το γεγονός ότι ορισμένα κράτη μέλη ζήτησαν και πέτυχαν να διαθέτουν οργανισμό στην επικράτειά τους, χωρίς να παρέχουν χώρους για την εγκατάστασή του και χωρίς να λαμβάνουν μέτρα ώστε να αυξάνεται η ελκυστικότητα για την πρόσληψη προσωπικού·

49. εκφράζει την ανησυχία του για το μέγεθος των διοικητικών συμβουλίων ορισμένων οργανισμών τα οποία το Ελεγκτικό Συνέδριο θεωρεί υπερβολικά μεγάλα και, λόγω του μεγέθους τους, δυσχεραίνουν τη λήψη αποφάσεων και συνεπάγονται σημαντικό διοικητικό κόστος·

50. σημειώνει ότι το Ελεγκτικό Συνέδριο εντόπισε αδυναμίες στις διαδικασίες πρόσληψης των οργανισμών όσον αφορά τη διαχείριση πιθανών συγκρούσεων συμφερόντων (ένας οργανισμός), την εφαρμογή της αρχής της ίσης μεταχείρισης ή της διαφάνειας (τρεις οργανισμοί) και την τήρηση μιας ορθής διαδρομής ελέγχου της διαδικασίας (ένας οργανισμός)· εκφράζει τη λύπη του για το γεγονός ότι υπήρξαν περιπτώσεις (σε τουλάχιστον τρεις οργανισμούς) μελών της επιτροπής που αντιμετώπιζαν σημαντική σύγκρουση συμφερόντων σε σχέση με την εν εξελίξει διαδικασία επιλογής· τονίζει ότι οι συγκρούσεις συμφερόντων που δεν δηλώνονται μπορούν να παρεμποδίσουν τις διαδικασίες επιλογής, προκαλώντας σημαντικές καθυστερήσεις και απώλεια κονδυλίων, καθώς και ζημίες για τη φήμη των οργανισμών·

51. σημειώνει ότι ο Ευρωπαίος Διαμεσολαβητής εντόπισε δύο περιπτώσεις κακοδιοίκησης στην υπόθεση 2168/2019/KR σχετικά με την απόφαση της Ευρωπαϊκής Αρχής Τραπεζών να εγκρίνει το αίτημα του εκτελεστικού διευθυντή της να γίνει διευθύνων σύμβουλος ομάδας οικονομικών συμφερόντων· εκφράζει την ικανοποίησή του για τις συστάσεις που διατύπωσε ο Ευρωπαίος Διαμεσολαβητής στην υπόθεση αυτή, ιδίως όσον αφορά την επίκληση της δυνατότητας να απαγορευθεί στο ανώτερο προσωπικό η ανάληψη ορισμένων θέσεων μετά τη λήξη της θητείας τους, όπου είναι αναγκαίο, να καθοριστούν κριτήρια για το πότε θα απαγορεύονται τέτοιου είδους μετακινήσεις στο μέλλον και να τεθούν σε εφαρμογή εσωτερικές διαδικασίες για τον περιορισμό της πρόσβασης σε εμπιστευτικές πληροφορίες, με άμεση ισχύ, σε περίπτωση που μέλη του προσωπικού αναλάβουν άλλη θέση εργασίας· καλεί όλους τους οργανισμούς να προχωρήσουν επειγόντως στην πλήρη εφαρμογή αυτών των συστάσεων·

52. εκφράζει την ανησυχία του για το γεγονός ότι ορισμένοι οργανισμοί βασίστηκαν σε μεγάλο βαθμό και για παρατεταμένες χρονικές περιόδους σε προσωρινά απασχολούμενους· εκφράζει τη λύπη του για το γεγονός ότι σε ορισμένες περιπτώσεις οι προσωρινά απασχολούμενοι αμείβονταν λιγότερο από υπαλλήλους του οργανισμού που απασχολούνταν στην ίδια θέση· σημειώνει με ανησυχία ότι εντοπίστηκαν ζητήματα συμμόρφωσης στη σύναψη συμβάσεων και την υπογραφή τους και στις συμφωνίες-πλαίσια όσον αφορά την πρόσληψη προσωρινά απασχολουμένων· καλεί τους οργανισμούς να επιδεικνύουν επιμέλεια στη συμμόρφωσή τους με τον εσωτερικό κανονισμό· επαναλαμβάνει τις εκκλήσεις για βελτίωση των μέτρων προγραμματισμού και των διαδικασιών επιλογής σε όλους τους οργανισμούς·

53. αναγνωρίζει τα μέτρα που έχουν λάβει οι οργανισμοί για να δημιουργηθεί ένα περιβάλλον χωρίς παρενοχλήσεις, όπως η πρόσθετη επιμόρφωση για το προσωπικό και τη διοίκηση, καθώς και η καθιέρωση των εμπιστευτικών συμβούλων· ενθαρρύνει τους οργανισμούς που δεν έχουν ακόμη θεσπίσει τέτοια μέτρα να το πράξουν και τους οργανισμούς που έχουν λάβει καταγγελίες για περιπτώσεις παρενόχλησης να τις αντιμετωπίσουν ως ζήτημα προτεραιότητας·

54. προτρέπει τους οργανισμούς της Ένωσης να εξετάσουν το ενδεχόμενο να καταρτίσουν μια στρατηγική για τα θεμελιώδη δικαιώματα, η οποία θα περιλαμβάνει αναφορά στα θεμελιώδη δικαιώματα στο πλαίσιο ενός κώδικα δεοντολογίας που θα μπορούσε να καθορίζει τα καθήκοντα και την κατάρτιση του προσωπικού τους· να θεσπίσουν μηχανισμούς που θα διασφαλίζουν τον εντοπισμό και την καταγγελία κάθε παραβίασης των θεμελιωδών δικαιωμάτων, καθώς και την ταχεία γνωστοποίηση των κινδύνων τέτοιων παραβιάσεων στα κύρια όργανα του οικείου οργανισμού· να δημιουργήσουν, κατά περίπτωση, τη θέση του υπευθύνου θεμελιωδών δικαιωμάτων, ο οποίος θα λογοδοτεί απευθείας στο διοικητικό συμβούλιο, ώστε να εξασφαλίζεται ένας βαθμός ανεξαρτησίας έναντι του λοιπού προσωπικού, προκειμένου να διασφαλίζεται η άμεση αντιμετώπιση των απειλών κατά των θεμελιωδών δικαιωμάτων και η διαρκής αναβάθμιση της πολιτικής θεμελιωδών δικαιωμάτων εντός του οργανισμού· να αναπτύξουν τακτικό διάλογο με οργανώσεις της κοινωνίας των πολιτών και αρμόδιες διεθνείς οργανώσεις όσον αφορά ζητήματα θεμελιωδών δικαιωμάτων· να καταστήσουν τη συμμόρφωση με τα θεμελιώδη δικαιώματα κεντρική συνιστώσα των όρων αναφοράς στο πλαίσιο της συνεργασίας του οικείου οργανισμού με εξωτερικούς παράγοντες, και μεταξύ άλλων με μέλη των φορέων εθνικής διοίκησης με τα οποία αλληλεπιδρούν σε επιχειρησιακό επίπεδο·

Δημόσιες συμβάσεις

55. σημειώνει με ανησυχία ότι το Ελεγκτικό Συνέδριο διατύπωσε 82 παρατηρήσεις σχετικά με τομείς που επιδέχονται βελτίωση σε 29 οργανισμούς· σημειώνει ότι οι περισσότερες παρατηρήσεις αφορούν ελλείψεις στις διαδικασίες σύναψης δημόσιων συμβάσεων και ότι το ίδιο συνέβη και το 2018· σημειώνει ότι οι ελλείψεις αυτές αφορούν κυρίως τη χρηστή δημοσιονομική διαχείριση και την κανονικότητα· παροτρύνει τους οργανισμούς να εφαρμόσουν τις συστάσεις και να εξαλείψουν τις αδυναμίες· καλεί εκ νέου την Επιτροπή να βελτιώσει τις προσπάθειές της για την εφαρμογή σαφών και ενιαίων δημοσιονομικών μέτρων και διαδικασιών στους οργανισμούς, για την αντιμετώπιση των εντοπισθέντων ζητημάτων που επανεμφανίζονται στην πλειονότητα των οργανισμών·

56. υπογραμμίζει το γεγονός ότι οι δημόσιες συμβάσεις εξακολουθούν να είναι ο πλέον επιρρεπής σε σφάλματα τομέας σε σχέση με όλους τους αποκεντρωμένους οργανισμούς της Ένωσης· καλεί, ως εκ τούτου, τους ενδιαφερόμενους οργανισμούς ΔΕΥ, δηλαδή την Ευρωπόλ και τον CEPOL να βελτιώσουν τις διαδικασίες τους για τη σύναψη δημόσιων συμβάσεων προκειμένου να εξασφαλιστεί πλήρης συμμόρφωση με τους ισχύοντες κανόνες και να επιτύχουν, με τον τρόπο αυτό, την κατάλληλη ισορροπία μεταξύ των τριών πυλώνων της βιώσιμης ανάπτυξης, του οικονομικού, του κοινωνικού και του περιβαλλοντικού, με παράλληλη τήρηση των αρχών της διαφάνειας, της αναλογικότητας, της ίσης μεταχείρισης και της μη εισαγωγής διακρίσεων, και καλεί τον eu-LISA να βελτιώσει τη διαδικασία προσλήψεων· υπενθυμίζει ότι οι δημόσιες συμβάσεις αποτελούν ορόσημο για την επίτευξη της Ατζέντας του 2030 για τη βιώσιμη ανάπτυξη και των οικείων στόχων βιώσιμης ανάπτυξης·

57. σημειώνει με ανησυχία ότι μόνο ένας οργανισμός της Ένωσης, το Γραφείο Διανοητικής Ιδιοκτησίας της Ευρωπαϊκής Ένωσης, δημοσιεύει έκθεση βιωσιμότητας· καλεί τους οργανισμούς να καθιερώσουν την υποβολή εκθέσεων σχετικά με τη βιωσιμότητα, να ευθυγραμμίσουν τις εκθέσεις τους με το έργο του ΟΟΣΑ για τις δημόσιες συμβάσεις και την υπεύθυνη επιχειρηματική συμπεριφορά και την επικείμενη νομοθεσία της Ένωσης σχετικά με την εταιρική δέουσα επιμέλεια, να ενισχύσουν τις προσπάθειές τους για την υιοθέτηση ψηφιοποιημένων λειτουργικών λύσεων, και να διασφαλίσουν την ταχεία εφαρμογή του ευρωπαϊκού συστήματος οικολογικής διαχείρισης και οικολογικού ελέγχου (EMAS), όπως συνέστησε το Ελεγκτικό Συνέδριο· καλεί τους οργανισμούς να αποδώσουν τη δέουσα προσοχή στο ενεργειακό μείγμα των πηγών ηλεκτρικής ενέργειας που χρησιμοποιούν και ενθαρρύνει την προμήθεια ηλεκτρικής ενέργειας που παράγεται από ανανεώσιμες πηγές·

58. εκφράζει την ικανοποίησή του για την αυξημένη χρήση εργαλείων ηλεκτρονικών δημόσιων συμβάσεων από τους οργανισμούς της Ένωσης· σημειώνει ότι οι συνηθέστερες ενότητες e-PRIOR που χρησιμοποιούνται από τους οργανισμούς είναι η ηλεκτρονική δημοσίευση της προκήρυξης διαγωνισμού, η ηλεκτρονική υποβολή και η ηλεκτρονική τιμολόγηση· καλεί το δίκτυο αρμοδίων για την ανάθεση συμβάσεων υπαλλήλων (NAPO) να επιταχύνει την παροχή του εργαλείου διαχείρισης δημόσιων συμβάσεων (PPMT) του Κοινού Κέντρου Ερευνών στους οργανισμούς·

Πρόληψη και διαχείριση συγκρούσεων συμφερόντων και διαφάνεια

59. σημειώνει με ανησυχία ότι εξακολουθούν να μην έχουν δημοσιεύσει όλοι οι οργανισμοί της Ένωσης στους δικτυακούς τόπους τους τα βιογραφικά σημειώματα και τις δηλώσεις συμφερόντων των μελών των διοικητικών συμβουλίων, των εκτελεστικών διευθυντών και των αποσπασμένων εμπειρογνωμόνων· εκφράζει τη λύπη του για το γεγονός ότι ορισμένοι οργανισμοί εξακολουθούν να δημοσιεύουν δηλώσεις απουσίας σύγκρουσης συμφερόντων· τονίζει ότι δεν εναπόκειται στα μέλη του διοικητικού συμβουλίου ή στα διευθυντικά στελέχη να δηλώνουν εαυτούς απαλλαγμένους από συγκρούσεις συμφερόντων· επαναλαμβάνει την έκκλησή του να εφαρμοστεί από όλους τους οργανισμούς ένα ενοποιημένο μοντέλο δηλώσεων συμφερόντων· τονίζει ότι είναι σημαντικό να ενισχυθούν οι υπάρχοντες κανόνες, να βελτιωθεί η εφαρμογή τους και να ενθαρρυνθεί η ομογενοποίησή τους για να αξιολογούνται ή να αντιμετωπίζονται οι περιπτώσεις σύγκρουσης συμφερόντων και μεταπήδησης στον ιδιωτικό τομέα σε όλα τα θεσμικά και λοιπά όργανα και οργανισμούς της Ένωσης· παροτρύνει τα κράτη μέλη να διασφαλίσουν ότι όλοι οι αποσπασμένοι εμπειρογνώμονες θα δημοσιεύουν τις αντίστοιχες δηλώσεις συμφερόντων και τα βιογραφικά σημειώματά τους στους αντίστοιχους δικτυακούς τόπους των οργανισμών·

60. ζητεί να εναρμονιστούν οι πολιτικές προστασίας των μαρτύρων δημοσίου συμφέροντος όλων των οργανισμών της Ένωσης με την οδηγία (ΕΕ) 2019/1937 σχετικά με την προστασία των προσώπων που αναφέρουν παραβιάσεις του δικαίου της Ένωσης·

61. σημειώνει ότι η μελέτη με τίτλο «Conflicts of Interests and EU Agencies» (Συγκρούσεις συμφερόντων και οργανισμοί της ΕΕ), η οποία δημοσιεύτηκε τον Ιανουάριο του 2020, κατέληξε στο συμπέρασμα ότι η διαφάνεια αποτελεί τη βασική αρχή στην οποία θα πρέπει να στηρίζονται οι πολιτικές των οργανισμών, ώστε να είναι δυνατός ο αποτελεσματικός δημόσιος έλεγχος· αναγνωρίζει τις διαφορές στους παράγοντες κινδύνου, το μέγεθος και την εξωτερική πίεση μεταξύ των οργανισμών, καθώς και την ανάγκη προσαρμογής των πολιτικών για τη σύγκρουση συμφερόντων στις διαφορές αυτές· σημειώνει τις συστάσεις που διατυπώνονται στην εν λόγω μελέτη για τη βελτίωση των κανόνων σχετικά με τη σύγκρουση συμφερόντων και την επίτευξη μεγαλύτερης συνοχής και συνέπειας, και παροτρύνει τους οργανισμούς να δίνουν συνέχεια στις συστάσεις αυτές και να αξιολογούν και να βελτιώνουν συνεχώς τις πολιτικές τους, δεδομένων των περιπτώσεων εικαζόμενων ή αντιληπτών συγκρούσεων συμφερόντων που σημειώθηκαν το 2019·

62. σημειώνει με ανησυχία ότι δεν αναφέρουν όλοι οι οργανισμοί τις επαφές του προσωπικού τους με εξωτερικούς συμφεροντούχους, ιδίως δε τις επαφές σε επίπεδο διοίκησης με οργανώσεις και αυτοαπασχολούμενα άτομα· καλεί τους οργανισμούς να υποβάλλουν εκθέσεις και να καθιστούν διαθέσιμες τις επαφές αυτές στον ιστότοπό τους, προκειμένου να ενισχυθεί η διαφάνεια των δραστηριοτήτων τους·

63. καλεί όλους τους οργανισμούς να συμμετάσχουν στη διοργανική συμφωνία σχετικά με το μητρώο διαφάνειας για τους εκπροσώπους συμφερόντων η οποία τελεί υπό διαπραγμάτευση μεταξύ της Επιτροπής, του Συμβουλίου και του Κοινοβουλίου·

64. παροτρύνει όλους τους οργανισμούς ΔΕΥ να λάβουν μέτρα για να διασφαλίσουν την πλήρη συμμόρφωση με τους κανόνες διαφάνειας της Ένωσης, καθώς και με τα θεμελιώδη δικαιώματα και τα πρότυπα για την προστασία των δεδομένων· τους καλεί δε να συμμορφώνονται με τους δημοσιονομικούς κανονισμούς και τα υψηλά πρότυπα διαχείρισης·

Εσωτερικοί έλεγχοι

65. αναγνωρίζει την παρατήρηση του Ελεγκτικού Συνεδρίου ότι, κατά τη χρήση διοργανικών συμβάσεων, οι οργανισμοί παραμένουν υπεύθυνοι για την εφαρμογή των αρχών που διέπουν τις δημόσιες συμβάσεις για τις συγκεκριμένες αγορές τους, και ***τονίζει*** ότι οι εσωτερικοί έλεγχοι των οργανισμών πρέπει να διασφαλίζουν τον σεβασμό των εν λόγω αρχών·

66. σημειώνει ότι, στο τέλος του 2019, οι περισσότεροι οργανισμοί ανέφεραν ότι είχαν εφαρμόσει το αναθεωρημένο πλαίσιο εσωτερικού ελέγχου και ότι είχαν διενεργήσει ετήσια αξιολόγηση· ζητεί την έγκριση και εφαρμογή του πλαισίου εσωτερικού ελέγχου από όλους τους οργανισμούς, προκειμένου να ευθυγραμμιστούν οι εσωτερικοί έλεγχοι τους με τις διεθνείς βέλτιστες πρακτικές, και να διασφαλιστεί ότι οι εσωτερικοί έλεγχοι στηρίζουν αποτελεσματικά και αποδοτικά τη διαδικασία λήψης αποφάσεων· εκφράζει την αποδοκιμασία του για το γεγονός ότι το 2019 σε ορισμένους οργανισμούς δεν διενεργήθηκαν διαδικασίες ελέγχου από την IAS·

67. σημειώνει ότι το 2019, σύμφωνα με την έκθεση του Ελεγκτικού Συνεδρίου σχετικά με τη συνέχεια που δόθηκε στις παρατηρήσεις προηγούμενων ετών, έκλεισαν 98 παρατηρήσεις, 71 παρατηρήσεις βρίσκονταν ακόμη σε εφαρμογή και θεωρήθηκε ότι 16 παρατηρήσεις δεν τελούσαν υπό τον (αποκλειστικό) έλεγχο των οργανισμών, γεγονός που σημαίνει ότι πρέπει να ληφθούν σημαντικές αποφάσεις σχετικά με τις εν λόγω 16 παρατηρήσεις από το Δικαστήριο της Ευρωπαϊκής Ένωσης, την Επιτροπή ή τα κράτη μέλη· καλεί τους οργανισμούς να εφαρμόζουν επιμελώς τις παρατηρήσεις και να βελτιώσουν περαιτέρω τα πλαίσια εσωτερικού ελέγχου τους·

Λοιπές παρατηρήσεις

68. σημειώνει ότι, σύμφωνα με την έκθεση του Ελεγκτικού Συνεδρίου, οι οργανισμοί που μέχρι πρότινος είχαν την έδρα τους στο Λονδίνο (δηλαδή η Ευρωπαϊκή Αρχή Τραπεζών (ΕΑΤ) και ο Ευρωπαϊκός Οργανισμός Φαρμάκων (ΕΜΑ)), μετεγκαταστάθηκαν από το Ηνωμένο Βασίλειο σε άλλες χώρες το 2019 και ότι οι λογαριασμοί τους περιλαμβάνουν προβλέψεις για τα σχετικά έξοδα μετακόμισης· σημειώνει επιπλέον ότι, στην περίπτωση του ΕΜΑ, το Ελεγκτικό Συνέδριο αναφέρθηκε στη συμφωνία που επιτεύχθηκε τον Ιούλιο του 2019 με τον εκμισθωτή των πρώην γραφείων του οργανισμού για την υπεκμίσθωση των εν λόγω γραφείων, υπό όρους που συνάδουν με τους όρους της κύριας μίσθωσης, διατηρώντας παράλληλα την ευθύνη του ΕΜΑ για το συνολικό ποσό που πρέπει να καταβληθεί βάσει της αρχικής σύμβασης μίσθωσης·

69. παρατηρεί ότι απαιτείται μια σύνθετη προσέγγιση προκειμένου να καταστούν οι ιστότοποι των οργανισμών της Ένωσης προσβάσιμοι σε άτομα με κάθε είδους αναπηρία, όπως προβλέπεται στην οδηγία (ΕΕ) 2016/2102, συμπεριλαμβανομένης της διαθεσιμότητας εθνικών νοηματικών γλωσσών· προτείνει να συμμετέχουν στην εν λόγω διαδικασία οργανώσεις που εκπροσωπούν τα άτομα με αναπηρία·

70. σημειώνει ότι οι οργανισμοί ανέφεραν πως απέδιδαν τη δέουσα προσοχή στην προστασία της ασφάλειας στον κυβερνοχώρο, με τα συνηθέστερα ισχύοντα μέτρα να είναι μια συμφωνία επιπέδου υπηρεσιών που υπεγράφη μεταξύ του οργανισμού και της Γενικής Διεύθυνσης Πληροφορικής της Ευρωπαϊκής Επιτροπής (και της ομάδας αντιμετώπισης έκτακτων αναγκών στην πληροφορική για τα θεσμικά όργανα και τους οργανισμούς της ΕΕ / CERT-EU), καθώς και η χρήση του ARES ως ηλεκτρονικού συστήματος διαχείρισης εγγράφων και αρχείων· σημειώνει περαιτέρω ότι το 77 % των οργανισμών ανέφεραν πως διέθεταν πολιτική για την ασφάλεια στον κυβερνοχώρο, ενώ οι υπόλοιποι οργανισμοί ανέφεραν ότι βρίσκονται σε διάφορα στάδια ανάπτυξης μιας τέτοιας πολιτικής·

71. υπενθυμίζει ότι οι οργανισμοί δημιουργήθηκαν για συγκεκριμένες ανάγκες και ότι πολλοί οργανισμοί συστάθηκαν στο πλαίσιο της αντιμετώπισης ορισμένων κρίσεων· συμφωνεί με τη θέση που εκφράζει το Ελεγκτικό Συνέδριο στην έκθεσή του με τίτλο «Το μέλλον των οργανισμών της ΕΕ», σύμφωνα με την οποία ο ρόλος ενός οργανισμού πρέπει να επαναξιολογείται στα διάφορα στάδια της περιόδου λειτουργίας του, προκειμένου να εξακριβώνεται κατά πόσον εξακολουθεί να είναι σημαντικός και κατά πόσον η δράση του είναι συνεπής με εκείνη των άλλων οργανισμών και των συνεργαζόμενων γενικών διευθύνσεων·

72. τονίζει τους κινδύνους της χρήσης εξωτερικών συμβούλων ΤΠ και της εξωτερικής ανάθεσης της διαχείρισης θεμάτων που αφορούν τον προϋπολογισμό ή το προσωπικό·

73. πιστεύει ότι η σύσταση και η λειτουργία των οργανισμών θα πρέπει να είναι ευέλικτες, ώστε να συμβάλλουν στην εφαρμογή της πολιτικής της Ένωσης και να ενισχύουν την ευρωπαϊκή συνεργασία· αναγνωρίζει, εν προκειμένω, την άποψη του Ελεγκτικού Συνεδρίου που περιλαμβάνεται στην έκθεσή του σχετικά με το μέλλον των οργανισμών της ΕΕ, ότι η σύσταση και η λειτουργία των οργανισμών χαρακτηρίζονται από ανεπαρκή ευελιξία και οι δυνατότητες της μεταξύ τους συνεργασίας, για την επίτευξη κοινών στόχων πολιτικής προς όφελος των πολιτών, θα μπορούσαν να αξιοποιηθούν περαιτέρω.

74. υπενθυμίζει τη γενική έλλειψη ενημέρωσης των Ευρωπαίων πολιτών σχετικά με την ύπαρξη των οργανισμών, ακόμη και μέσα στις χώρες όπου είναι εγκατεστημένοι οι οργανισμοί, καθώς και το γεγονός ότι οι πολίτες λαμβάνουν ελάχιστες πληροφορίες σχετικά με τα οφέλη των οργανισμών· καλεί, στο πλαίσιο αυτό, τους οργανισμούς να συνεχίσουν να αναπτύσσουν τις στρατηγικές επικοινωνίας τους και να αυξήσουν την παρουσία τους στα μέσα ενημέρωσης και στα μέσα κοινωνικής δικτύωσης, προκειμένου να αυξηθεί η ευαισθητοποίηση του κοινού σχετικά με το έργο, την έρευνα και τις δραστηριότητές τους·

75. σημειώνει ότι το Ελεγκτικό Συνέδριο δεν πραγματοποίησε έλεγχο των λογαριασμών της Ευρωπαϊκής Εισαγγελίας για το 2019, δεδομένου ότι ο εν λόγω οργανισμός της Ένωσης δεν ήταν ακόμη οικονομικά αυτόνομος·

76. σημειώνει την εγγενή δυσκολία που αντιμετωπίζουν οι οργανισμοί όταν τους ζητείται να υποβάλουν το ενιαίο έγγραφο προγραμματισμού τους, χωρίς να έχουν ακόμη ολοκληρωθεί οι διαπραγματεύσεις των συννομοθετών επί των οικείων νομικών μέσων, γεγονός που οδηγεί στη μη ικανοποιητική κατάσταση να καθίστανται διαθέσιμες οι γραμμές του προϋπολογισμού πριν εγκριθούν τα νομικά μέσα που αντιστοιχούν σε αυτές· καλεί την Επιτροπή να βελτιώσει την επικοινωνία της με τους οργανισμούς, προκειμένου να εξορθολογιστούν τα αναμενόμενα χρονοδιαγράμματα για την έγκριση της νομοθεσίας και των αντίστοιχων γραμμών του προϋπολογισμού· σημειώνει τη σύσταση του Ελεγκτικού Συνεδρίου προς την Επιτροπή και τους οργανισμούς να κατανέμουν πόρους με πιο ευέλικτο τρόπο, τονίζοντας παράλληλα τη σημασία της δέουσας υποβολής εκθέσεων, της διαφάνειας και του λογιστικού ελέγχου·

77. υπενθυμίζει ότι η Ευρωπαϊκή Αρχή Εργασίας (ELA) ιδρύθηκε τον Μάρτιο του 2018 και άρχισε να λειτουργεί τον Οκτώβριο του 2019· τονίζει ότι είναι σημαντικό να καταστεί η ELA πλήρως λειτουργική χωρίς αδικαιολόγητη καθυστέρηση, προκειμένου να βελτιωθεί η εφαρμογή και επιβολή της ενωσιακής νομοθεσίας σχετικά με την κινητικότητα του εργατικού δυναμικού και τον συντονισμό της κοινωνικής ασφάλισης, ώστε να διασφαλιστεί η δίκαιη κινητικότητα και η αποτελεσματική διασυνοριακή επιβολή των δικαιωμάτων των εργαζομένων· τονίζει την ανάγκη να εξασφαλιστούν επαρκείς χρηματοδοτικοί πόροι για τον σκοπό αυτόν·

78. επισημαίνει ότι η ELA θα συμβάλει στην αποτελεσματική και δίκαιη εφαρμογή των ενωσιακών κανόνων για την κινητικότητα του εργατικού δυναμικού και τον συντονισμό της κοινωνικής ασφάλισης, θα βοηθήσει τις εθνικές αρχές να συνεργαστούν με σκοπό την εφαρμογή αυτών των κανόνων και θα διευκολύνει την άντληση οφελών από την εσωτερική αγορά τόσο για τους πολίτες όσο και για τις επιχειρήσεις· φρονεί ότι οι τέσσερις οργανισμοί (Eurofound, Cedefop, ETF και EU-OSHA), μολονότι εστιάζουν κυρίως στην έρευνα, θα μπορούσαν να παράσχουν στήριξη και να συμβάλουν εποικοδομητικά στο έργο της ELA·

79. αναθέτει στον Πρόεδρό του να διαβιβάσει το παρόν ψήφισμα στους οργανισμούς που υπόκεινται στην τρέχουσα διαδικασία απαλλαγής, στο Συμβούλιο, στην Επιτροπή και στο Ελεγκτικό Συνέδριο, και να μεριμνήσει για τη δημοσίευσή του στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης* (σειρά L).