2025/2610

17.12.2025

NÕUKOGU OTSUS (EL) 2025/2610,

12. detsember 2025,

millega muudetakse Euroopa Liidu ja Andorra Vürstiriigi vahelist rahaküsimusi käsitlevat lepingut ning Euroopa Liidu ja San Marino Vabariigi vahelist rahanduskokkulepet

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut, eriti selle artikli 219 lõiget 3,

võttes arvesse komisjoni soovitust,

võttes arvesse Euroopa Keskpanga arvamust ([1])

ning arvestades järgmist:

(1) Alates euro kasutuselevõtu kuupäevast kuulub rahandusõigus liidu ainupädevusse.

(2) Nõukogu määrab kindlaks raha- või valuutarežiimi küsimusi käsitlevate lepingute muutmise korra.

(3) Euroopa Liidu ja Andorra Vürstiriigi vaheline rahaküsimusi käsitlev leping ([2]) ning Euroopa Liidu ja San Marino Vabariigi vaheline rahanduskokkulepe ([3]) (edaspidi koos „rahanduskokkulepped“) allkirjastati vastavalt 30. juunil 2011 ja 27. märtsil 2012.

(4) Kõigi eelduste kohaselt allkirjastab liit assotsieerimislepingu (edaspidi „assotsieerimisleping“) vastavalt Andorra Vürstiriigi ja San Marino Vabariigiga, kuna 2023. aasta detsembris viidi lõpule sellealased läbirääkimised. Vastavalt assotsieerimislepingule ja selle finantsteenuseid käsitlevale 3. raamprotokollile ühinevad Andorra ja San Marino järk-järgult finantsteenuste ühtse turuga. Andorra ja San Marino peaksid seega võtma üle kogu olemasoleva ja uue rahapesu ja terrorismi rahastamise tõkestamist ning finantsteenuseid käsitlev liidu *acquis*.

(5) Nii rahanduskokkulepete kui ka assotsieerimislepinguga on nähtud ette, et Andorra ja San Marino rakendavad liidu õigusakte. Kõnealused liidu õigusaktid on loetletud rahanduskokkulepete ja assotsieerimislepingu lisades.

(6) Rahanduskokkulepete ja assotsieerimislepingu kohaselt rakendamisele kuuluvad rahapesu ja terrorismi rahastamise tõkestamist käsitlevad liidu õigusaktid on identsed. Seevastu finantsteenuseid käsitlevad liidu õigusaktid kattuvad ainult osaliselt. Rahanduskokkulepetest tulenevalt kohaldatavate liidu õigusaktide hulka kuuluvad peamiselt pangandus- ja finantsalased õigusaktid, mis on seotud euro seisukohast oluliste finantsasutuste järelevalvega, samas kui kõik finantsteenuseid käsitlevad liidu õigusaktid kuuluvad assotsieerimislepingu kohaldamisalasse.

(7) Rahanduskokkulepetel ja assotsieerimislepingul on erinev eesmärk ja erinev õiguslik alus. Rahanduskokkulepete õiguslik alus on Euroopa Liidu toimimise lepingu (edaspidi „ELi toimimise leping“) artikli 219 lõige 3, mille kohaselt toimib nõukogu, milles on esindatud ainult liikmesriigid, kes on võtnud oma rahaühikuna kasutusele euro, vaikimisi kvalifitseeritud häälteenamuse alusel, lähtudes komisjoni soovitusest ja olles eelnevalt konsulteerinud Euroopa Keskpangaga. Assotsieerimisleping põhineb aga ELi toimimise lepingu artiklil 218, mille kohaselt on nõukogul, milles on esindatud kõik liikmesriigid, võimalik teha pärast Euroopa Parlamendi nõusoleku saamist otsus assotsieerimislepingu sõlmimise kohta. Seega on rahanduskokkulepped assotsieerimislepingust sõltumatud ning neid ei saa assotsieerimislepingusse integreerida.

(8) Seepärast tuleks kehtestada mehhanism, mis võimaldaks tegeleda rahanduskokkulepetest ja assotsieerimislepingust tulenevate kohustuste osalise kattuvusega ja tagada nende sujuva koostoime. Toimiv ja lihtne lahendus oleks muuta rahanduskokkuleppeid.

([1]) ELT C, C/2024/4418, 8.7.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2024/4418/oj.
([2]) ELT C 369, 17.12.2011, lk 1.
([3]) ELT C 121, 26.4.2012, lk 5.

(9) Rahanduskokkulepetesse tuleks lisada klausel, mille kohaselt kõik uued rahapesu ja terrorismi rahastamise tõkestamist käsitlevad liidu õigusaktid ning eurot käsitlevad pangandus- ja finantsalased uued liidu õigusaktid inkorporeeritakse assotsieerimislepingusse, kui neid selle alusel kohaldama hakatakse. Selliste liidu õigusaktide rakendamist, olgu tegu varem vastu võetud või tulevikus vastu võetavate õigusaktidega, tuleks hinnata assotsieerimislepingu raames ja see võib olla asjakohane ka rahanduskokkulepete kohaldamise seisukohast.

(10) Rahandusõiguslike liidu õigusaktide rakendamist peaksid jätkuvalt reguleerima ainult rahanduskokkulepped.

(11) Rahanduskokkulepetesse tuleks lisada klausel, millega tagatakse rahanduskokkulepete ja assotsieerimislepingu sõltumatus.

(12) Kui assotsieerimisleping peatatakse või lõpetatakse osaliselt või täielikult, tuleks rahapesu ja terrorismi rahastamise tõkestamist käsitlevad liidu õigusaktid ning euro seisukohast asjakohased pangandus- ja finantsalased liidu õigusaktid automaatselt rahanduskokkulepetesse inkorporeerida,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVAOTSUSE:

Artikkel 1

Komisjon peab läbirääkimisi Euroopa Liidu ja Andorra Vürstiriigi vahelise rahaküsimusi käsitleva lepingu ning Euroopa Liidu ja San Marino Vabariigi vahelise rahanduskokkuleppe (edaspidi „rahanduskokkulepped“) järgmiste muudatuste üle:

a) Rahanduskokkulepetesse lisatakse klauslid, mille kohaselt kõik uued euro seisukohast asjakohased pangandus- ja finantsalased liidu õigusaktid ning kõik uued rahapesu ja terrorismi rahastamise tõkestamist käsitlevad liidu õigusaktid inkorporeeritakse Euroopa Liidu ning Andorra Vürstiriigi ja San Marino Vabariigi vahelise assotsieerimislepingu (edaspidi „assotsieerimisleping“) vastavasse lisasse alles siis, kui neid liidu õigusakte hakatakse assotsieerimislepingu alusel kohaldama; nendes klauslites tuleks ka selgitada, et kui asjaomase rahanduskokkuleppe kohaldamisega seotud liidu õigusakt võetakse vastu või seda muudetakse enne seda, kui finantsteenuseid käsitlev assotsieerimislepingu 3. raamprotokoll muutub kohaldatavaks, lisatakse see rahanduskokkuleppe lisasse ja kantakse üle assotsieerimislepingu asjaomasesse lisasse, kui selliseid liidu õigusakte hakatakse assotsieerimislepingu alusel kohaldama;

b) rahanduskokkulepetesse lisatakse klauslid, millega tagatakse, et kõigi euro seisukohast asjakohaste pangandus- ja finantsalaste liidu õigusaktide ning rahapesu ja terrorismi rahastamise tõkestamist käsitlevate liidu õigusaktide rakendamist, olgu tegemist varem vastu võetud või tulevikus vastu võetavate õigusaktidega, kui need inkorporeeritakse assotsieerimislepingus asjaomastesse lisadesse, tuleb hinnata assotsieerimislepingu raames;

c) rahanduskokkulepetesse lisatakse klauslid, mille kohaselt märgitakse kõigi euro seisukohast asjakohased assotsieerumislepingu lisades loetletud pangandus- ja finantsalaste liidu õigusaktide ning rahapesu ja terrorismi rahastamise tõkestamist käsitlevate liidu õigusaktide puhul selgelt, et need on asjakohased rahanduskokkuleppe kohaldamiseks, nii et nende liidu õigusaktide assotsieerimislepingu kohast rakendamist Andorras ja San Marinos saaks samal ajal hinnata rahanduskokkulepete seisukohast;

d) rahanduskokkulepetesse lisatakse klauslid, mille kohaselt kõik uued euro seisukohast asjakohased pangandus- ja finantsalased liidu õigusaktid ning kõik uued rahapesu ja terrorismi rahastamise tõkestamist käsitlevad liidu õigusaktid, mis on inkorporeeritud assotsieerimislepingusse, inkorporeeritakse automaatselt rahanduskokkulepete lisadesse ning, kui assotsieerimisleping peatatakse või lõpetatakse osaliselt või täielikult, siis nende rakendamist hinnatakse rahanduskokkulepete raames;

e) rahanduskokkulepetesse lisatakse klauslid, millega tagatakse, et rahandusõiguslikud liidu õigusaktid jäävad reguleerituks ainult rahanduskokkulepetega.

Komisjon teatab Andorrale ja San Marinole vajadusest muuta rahanduskokkuleppeid ja liidu valmisolekust seda teha.

Artikkel 2

1. Komisjon on volitatud pidama läbirääkimisi artiklis 1 osutatud Euroopa Liidu ja Andorra Vürstiriigi vahelises rahaküsimusi käsitlevas lepingus tehtavate muudatuste üle, neile alla kirjutama ja need sõlmima neljas keeles: hispaania, inglise, katalaani ja prantsuse keeles. Tekste kõigis nendes keeltes käsitatakse võrdselt autentsetena.

2. Komisjon on volitatud artiklis 1 osutatud Euroopa Liidu ja San Marino Vabariigi vahelises rahanduskokkuleppes tehtavate muudatuste üle läbirääkimisi pidama, need sõlmima ja neile alla kirjutama inglise keeles.

3. Lõigetes 1 ja 2 osutatud läbirääkimistesse kaasatakse täielikult Euroopa Keskpank niivõrd, kuivõrd need puudutavad tema pädevusvaldkonda.

4. Komisjon esitab rahanduskokkulepete muudatusettepanekute projektid arvamuse saamiseks majandus- ja rahanduskomiteele.

5. Komisjonil on õigus sõlmida rahanduskokkulepete muudatusi liidu nimel, välja arvatud juhul, kui majandus- ja rahanduskomitee on arvamusel, et rahanduskokkulepete muudatused tuleks esitada nõukogule.

Artikkel 3

Käesolev otsus on adresseeritud komisjonile.

Brüssel, 12. detsember 2025

Nõukogu nimel

eesistuja

S. LOSE