KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 25.6.2021 r.
COM(2021) 327 final

2021/0161 (NLE)

Wniosek

ROZPORZĄDZENIE RADY

zmieniające rozporządzenie (UE, Euratom) nr 609/2014 w celu zwiększenia przewidywalności dla państw członkowskich oraz uściślenia procedur rozstrzygania sporów przy udostępnianiu tradycyjnych zasobów własnych oraz zasobów własnych opartych na VAT i na DNB

UZASADNIENIE

1. KONTEKST WNIOSKU

• Przyczyny i cele wniosku

Celem niniejszego wniosku jest ustanowienie, zgodnie z art. 322 ust. 2 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, przepisów niezbędnych do określenia metod i procedur udostępniania zasobów własnych.

Niniejszy wniosek jest odpowiedzią na konkluzje Rady Europejskiej z lipca 2020 r.[1], która poprosiła Komisję „o rozważenie przedstawienia wniosku dotyczącego zmiany [...] rozporządzenia [w sprawie metod i procedury udostępniania zasobów własnych], aby stawić czoła wyzwaniom związanym z udostępnianiem zasobów własnych".

Niniejszy wniosek ma na celu zmianę rozporządzenia Rady (UE, Euratom) nr 609/2014[2], które wraz z decyzją w sprawie zasobów własnych[3] określa procedury i terminy udostępniania do budżetu UE tradycyjnych zasobów własnych, zasobów własnych opartych na podatku od wartości dodanej oraz zasobów własnych opartych na dochodzie narodowym brutto.

Chociaż rozporządzenie Rady (UE, Euratom) nr 609/2014 stanowi solidną i stabilną podstawę mechanizmu finansowania UE, wskazane wydaje się doprecyzowanie obowiązujących przepisów dotyczących udostępniania zasobów własnych, głównie w celu zwiększenia przewidywalności dla państw członkowskich oraz ustanowienia procedur rozstrzygania sporów.

Niniejszy wniosek określa starannie dostosowany system służący zapewnieniu regularnych i terminowych płatności na rzecz budżetu UE, co ma zasadnicze znaczenie dla sprawnego funkcjonowania systemu zasobów własnych UE, bieżącego zarządzania budżetem Unii, a tym samym funkcjonowania całej Unii.

Jednym z nowych elementów jest procedura przeglądu do celów rozstrzygania sporów, o wprowadzenie której wystąpiło wiele państw członkowskich. Procedura ta stanowi kodyfikację i uściślenie przepisów proceduralnych mających zastosowanie do wymiany informacji między Komisją a państwami członkowskimi na temat udostępniania zasobów własnych. We wniosku odzwierciedlono również obecną praktykę w zakresie płatności objętych zastrzeżeniami, co stwarza możliwość wszczęcia przeciwko Komisji postępowania w sprawie bezpodstawnego wzbogacenia zgodnie z art. 268 TFUE i art. 340 akapit drugi TFUE.

Wniosek zmienia przepisy dotyczące odsetek od opóźnień w płatnościach na różnych poziomach. W rozporządzeniu Rady (UE, Euratom) 2016/804 już wcześniej ograniczono

---

[1] Pkt 142: „W odniesieniu do rozporządzenia Rady w sprawie metod i procedury udostępniania zasobów własnych oraz w sprawie środków w celu zaspokojenia potrzeb gotówkowych Komisja jest proszona o rozważenie przedstawienia wniosku dotyczącego zmiany tego rozporządzenia, aby stawić czoła wyzwaniom związanym z udostępnianiem zasobów własnych".

[2] Rozporządzenie Rady (UE, Euratom) nr 609/2014 z dnia 26 maja 2014 r. w sprawie metod i procedury udostępniania tradycyjnych zasobów własnych, zasobów własnych opartych na VAT i zasobów własnych opartych na DNB oraz w sprawie środków w celu zaspokojenia potrzeb gotówkowych, *Dz.U. L 168 z 7.6.2014, s. 39.*

[3] Decyzja Rady z dnia 26 maja 2014 r. w sprawie systemu zasobów własnych Unii Europejskiej (2014/335/UE, Euratom), *Dz.U. L 168 z 7.6.2014, s. 105.*

podwyższenie odsetek powyżej stopy referencyjnej do 16 punktów procentowych. W niniejszym wniosku rozszerzono ograniczenie podwyższenia odsetek na wszystkie przypadki. Uwzględniono w ten sposób bezpośrednio uwagi otrzymane od państw członkowskich dotyczące bardzo wysokich stóp procentowych przewidzianych w rozporządzeniu Rady (UE, Euratom) nr 609/2014 w odniesieniu do przypadków, o których dowiedziano się jeszcze przed dniem 1 października 2016 r. We wniosku podniesiono również próg pozwalający na odstąpienie od odzyskania kwot odsetek z 500 EUR do 1 000 EUR. Ponadto wprowadza się 10-letni okres przechowywania kwot tradycyjnych zasobów własnych na rachunkach B.

Aby zwiększyć przewidywalność krajowych wkładów do budżetu UE, we wniosku zmieniono roczne dostosowanie sald i odroczono udostępnianie przez państwa członkowskie dostosowań do roku N+2. Taki był postulat wielu państw członkowskich mający na celu usprawnienie krajowych procedur budżetowych.

Ponadto wniosek obejmuje nowy artykuł, w którym skodyfikowano procedurę płatności zaliczek, także w tym przypadku na wniosek państw członkowskich. We wniosku przewidziano również możliwość ustanowienia przez Komisję centralnego rachunku zasobów własnych.

Niniejszy wniosek jest częścią szerszego pakietu, który obejmuje rozporządzenie Rady (UE, Euratom) 2021/770 w sprawie obliczania zasobów własnych opartych na odpadach opakowaniowych z tworzyw sztucznych niepoddawanych recyklingowi, metod i procedury udostępniania tych zasobów własnych, w sprawie środków w celu zaspokojenia potrzeb gotówkowych oraz w sprawie niektórych aspektów zasobów własnych opartych na dochodzie narodowym brutto[4] oraz wnioski dotyczące nowych zasobów własnych, które mają zostać wkrótce przyjęte, zgodnie z porozumieniem międzyinstytucjonalnym z dnia 16 grudnia 2020 r.[5]

Ponadto zaproponowano, aby Niemcy zostały uwzględnione jako beneficjent obniżek brutto, a odniesienie do rabatu przyznanego Zjednoczonemu Królestwu zostało skreślone.

Wniosek Komisji opisano szczegółowo w sekcji piątej poniżej. W niniejszym uzasadnieniu uwzględniono również w sekcji szóstej ocenę Komisji dotyczącą rozporządzenia Rady (UE, Euratom) nr 609/2014, o którą zwrócono się w konkluzjach Rady Europejskiej z lipca 2020 r.

Przepisy dotyczące udostępniania wszystkich zasobów własnych powinny zostać połączone przy okazji ich przyszłego przeglądu, w tym z nowymi proponowanymi rozporządzeniami odnoszącymi się do udostępniania nowych zasobów własnych.

---

[4] Rozporządzenie Rady (UE, Euratom) 2021/770 z dnia 30 kwietnia 2021 r. w sprawie obliczania zasobów własnych opartych na odpadach opakowaniowych z tworzyw sztucznych niepoddawanych recyklingowi, metod i procedury udostępniania tych zasobów własnych, w sprawie środków w celu zaspokojenia potrzeb gotówkowych oraz w sprawie niektórych aspektów zasobów własnych opartych na dochodzie narodowym brutto, Dz.U. L 165 z 11.5.2021, s. 15.

[5] Porozumienie międzyinstytucjonalne z dnia 16 grudnia 2020 r. między Parlamentem Europejskim, Radą Unii Europejskiej i Komisją Europejską w sprawie dyscypliny budżetowej, współpracy w kwestiach budżetowych i należytego zarządzania finansami oraz w sprawie nowych zasobów własnych, w tym również harmonogramu wprowadzania nowych zasobów własnych, Dz.U. L 433I z 22.12.2020, s. 28.

- **Spójność z przepisami obowiązującymi w tej dziedzinie polityki**

Podstawę prawną niniejszego rozporządzenia stanowi art. 322 ust. 2 TFUE. Niniejszy wniosek uzupełnia inne akty prawne dotyczące zasobów własnych, takie jak decyzja Rady (UE, Euratom) 2020/2053[6], rozporządzenie Rady (UE, Euratom) 2021/768[7], rozporządzenie Rady (UE, Euratom) 2021/769[8] oraz rozporządzenie Rady (UE, Euratom) 2021/770.

- **Spójność z innymi politykami Unii**

Zarządzanie zasobami własnymi wymaga prawidłowego stosowania polityki Unii w innych obszarach:

– tradycyjne zasoby własne (głównie należności celne, środki ochrony handlu i opłaty wyrównawcze od cukru) są powiązane z unią celną, wspólną polityką handlową i wspólną polityką rolną;

– zasoby własne oparte na podatku od wartości dodanej są powiązane z jednolitym rynkiem i polityką podatkową.

2. PODSTAWA PRAWNA, POMOCNICZOŚĆ I PROPORCJONALNOŚĆ

- **Podstawa prawna**

Podstawą prawną wniosku jest art. 322 ust. 2 TFUE.

- **Pomocniczość (w przypadku kompetencji niewyłącznych)**

Nie dotyczy.

- **Proporcjonalność**

Wniosek ma na celu zwiększenie przewidywalności dla państw członkowskich w zakresie udostępniania zasobów własnych do budżetu UE oraz ustanowienie procedur rozstrzygania sporów. Wniosek jest zgodny z zasadą proporcjonalności, ponieważ nie wykracza poza to, co jest konieczne i proporcjonalne do osiągnięcia tego celu w zadowalającym stopniu.

- **Wybór instrumentu**

W art. 322 ust. 2 TFUE nie określono rodzaju instrumentu, który należy zastosować[9]. W art. 8 ust. 2 decyzji Rady 2014/335/UE, Euratom i art. 9 ust. 3 decyzji Rady (UE, Euratom) 2020/2053 na państwa członkowskie nakłada się jednak wymóg udostępnienia Komisji zasobów „zgodnie z rozporządzeniami” przyjętymi na mocy art. 322 ust. 2 TFUE.

---

6 Decyzja Rady (UE, Euratom) 2020/2053 z dnia 14 grudnia 2020 r. w sprawie systemu zasobów własnych Unii Europejskiej, Dz.U. L 424 z 15.12.2020, s. 1.

7 Rozporządzenie Rady (UE, Euratom) 2021/768 z dnia 30 kwietnia 2021 r. określające środki wykonawcze dotyczące systemu zasobów własnych Unii Europejskiej, Dz.U. L 165 z 11.5.2021, s. 1.

8 Rozporządzenie Rady (UE, Euratom) 2021/769 z dnia 30 kwietnia 2021 r. zmieniające rozporządzenie Rady (EWG, Euratom) nr 1553/89 w sprawie ostatecznych jednolitych warunków poboru środków własnych pochodzących z podatku od wartości dodanej, Dz.U. L 165 z 11.5.2021, s. 9.

9 „Rada, stanowiąc na wniosek Komisji i po konsultacji z Parlamentem Europejskim oraz Trybunałem Obrachunkowym, określa sposoby i procedurę, według których dochody budżetowe przewidziane w ramach systemu zasobów własnych Unii są pozostawione do dyspozycji Komisji, oraz określa środki stosowane, w razie potrzeby, w celu zaspokojenia potrzeb gotówkowych”.

Ponadto niniejszy wniosek zmienia rozporządzenie Rady (UE, Euratom) nr 609/2014 w sprawie udostępniania zasobów własnych. W tym kontekście właściwy jest wybór rozporządzenia jako instrumentu.

3. WYNIKI OCEN *EX POST*, KONSULTACJI Z ZAINTERESOWANYMI STRONAMI I OCEN SKUTKÓW

- **Oceny *ex post*/oceny adekwatności obowiązującego prawodawstwa**

W ramach przygotowań do przedstawienia niniejszego wniosku Komisja przedłożyła państwom członkowskim, Parlamentowi Europejskiemu i Europejskiemu Trybunałowi Obrachunkowemu szczegółowy kwestionariusz, aby ocenić rozporządzenie Rady (UE, Euratom) nr 609/2014 pod względem merytorycznym oraz pod względem jego praktycznego funkcjonowania. Odpowiedzi na pytania zawarte w kwestionariuszu potwierdziły, że co do zasady funkcjonowanie wspomnianego rozporządzenia jest odpowiednie. Państwa członkowskie przedstawiły jednak również kilka wniosków o wprowadzenie udoskonaleń.

Niniejszy wniosek opiera się także na informacjach zgromadzonych podczas szczegółowej dyskusji na temat systemu stosowanego na podstawie rozporządzenia Rady (UE, Euratom) nr 609/2014, przeprowadzonej na forum Grupy Roboczej Rady ds. Zasobów Własnych oraz szeregu spotkań dwustronnych między Komisją a państwami członkowskimi, Parlamentem Europejskim i Europejskim Trybunałem Obrachunkowym.

4. WPŁYW NA BUDŻET

Wniosek ma na celu usprawnienie funkcjonowania rozporządzenia Rady (UE, Euratom) nr 609/2014, a w szczególności przewiduje udoskonalone procedury udostępniania zasobów własnych przez państwa członkowskie. W związku z tym wniosek przyczynia się do ulepszenia obecnego systemu zasobów własnych.

W porównaniu z rozporządzeniem Rady (UE, Euratom) nr 609/2014 wniosek nie spowoduje zmiany w odniesieniu do wymaganych zasobów ludzkich i administracyjnych. Rozszerzenie ograniczenia podwyższenia odsetek na wszystkie przypadki doprowadzi jednak do spadku dochodów z tytułu odsetek pobieranych na rzecz budżetu UE. Na podstawie kwot odniesienia z ostatnich lat (od czasu wejścia w życie rozporządzenia Rady (UE, Euratom) 2016/804) wpływ finansowy rozporządzenia szacuje się na 27,5 mln EUR rocznie.

5. ELEMENTY FAKULTATYWNE

- **Szczegółowe objaśnienia poszczególnych przepisów wniosku**

Stosowanie prawodawstwa dotyczącego zasobów własnych, w tym metod i procedur udostępniania zasobów własnych, jest przedmiotem regularnych dyskusji prowadzonych na forum Komitetu Doradczego ds. Zasobów Własnych.

Wniosek Komisji można streścić następująco:

Rozdział I i II „Przepisy ogólne” i „Rachunki dotyczące zasobów własnych”

W rozdziałach tych nie wprowadzono żadnych zmian.

Rozdział III „Udostępnianie zasobów własnych”

W art. 9 ust. 1 wprowadza się możliwość ustanowienia przez Komisję centralnego rachunku zasobów własnych. Obecnie rachunki zasobów własnych prowadzą wyłącznie państwa członkowskie. W przyszłości Komisja powinna mieć możliwość unowocześnienia sposobu zarządzania rachunkami otwartymi w jej imieniu. Zmniejszenie liczby rachunków bankowych wykorzystywanych do poboru zasobów własnych zwiększy efektywność i umożliwi stosowanie wspólnego podejścia do zarządzania płynnością.

W art. 10a ust. 2 dotyczącym udostępniania zasobów własnych opartych na VAT i na DNB dodano specjalny ustęp, aby umożliwić płatność zaliczek w zależności od przypadku. Przepis ten gwarantuje, że wszystkie koszty związane z zaliczką będą ponoszone przez państwo członkowskie, które ją wypłaca.

W art. 10b ust. 5 przesunięto termin udostępniania dostosowań zasobów własnych opartych na VAT i na DNB za poprzednie lata budżetowe na pierwszy dzień roboczy marca roku następującego po roku, w którym Komisja poinformowała państwa członkowskie o tych kwotach.

W art. 10b ust. 7 określono okres, w którym państwa członkowskie mogą zwrócić się do Komisji o dokonanie przeglądu udostępniania zasobów własnych opartych na VAT, natomiast w art. 13 ust. 5 określono ten okres dla tradycyjnych zasobów własnych.

Aby zapobiec nagromadzaniu się bardzo wysokich kwot odsetek, rozporządzeniem Rady (UE, Euratom) 2016/804 wprowadzono ograniczenie podwyższenia stopy procentowej do 16 punktów procentowych w przypadku opóźnień we wpłacie zasobów własnych. Ograniczenie to miało zastosowanie do odsetek za opóźnienia we wpłacie zasobów własnych, których termin wymagalności przypadał po dniu wejścia w życie wspomnianego rozporządzenia, czyli po dniu 1 października 2016 r., lub których termin wymagalności przypadał przed tym dniem, jeżeli o tych zasobach własnych Komisja lub zainteresowane państwo członkowskie dowiedziały się już po tym dniu. Przepis ten określono w art. 12 ust. 5 akapit trzeci rozporządzenia Rady (UE, Euratom) nr 609/2014. W niniejszym wniosku rozszerzono ograniczenie podwyższenia odsetek na przypadki, do których obecne ograniczenie nie ma zastosowania. Ograniczenie to nie będzie miało jednak zastosowania do żadnej kwoty odsetek, o której państwo członkowskie zostało powiadomione jeszcze przed wejściem w życie rozporządzenia, którego dotyczy niniejszy wniosek.

W art. 12 ust. 3 zaproponowano również zwiększenie progu pozwalającego na odstąpienie od odzyskania kwot odsetek z 500 EUR do 1 000 EUR.

W art. 13 ust. 2 akapit piąty, w odniesieniu do należności nieściągalnych, wprowadza się ogólny termin na pobranie kwot z odrębnego rachunku, aby zapewnić regularny przegląd stanu odrębnych rachunków.

Ponadto art. 6 i 10a dostosowano do decyzji w sprawie zasobów własnych, aby uwzględnić Niemcy jako beneficjenta obniżek brutto, a odniesienie do rabatu przyznanego Zjednoczonemu Królestwu zostało skreślone z tych artykułów.

Rozdział IIIa „Płatności objęte zastrzeżeniami i procedura przeglądu”

Dodano nowy rozdział IIIa. W nowym art. 13a przewidziano możliwość udostępnienia przez państwa członkowskie kwot objętych zastrzeżeniami. Możliwość ta stanowi kodyfikację obecnej praktyki.

W nowym art. 13b wprowadza się procedurę przeglądu w przypadku wyraźnego braku porozumienia między państwem członkowskim a Komisją. Ta nowa procedura przewiduje jasno określone terminy i obowiązki zarówno dla państw członkowskich, jak i dla Komisji. Zapewnia ona konstruktywny dialog dotyczący kwot będących przedmiotem sporu i służy ułatwieniu osiągnięcia porozumienia między obiema stronami.

6. ZAŁĄCZNIK

• Przeprowadzona przez Komisję ocena rozporządzenia Rady (UE, Euratom) nr 609/2014

Zgodnie z postulatem Rady Europejskiej Komisja oceniła rozporządzenie Rady (UE, Euratom) nr 609/2014 pod względem merytorycznym, mając na uwadze konieczność zapewnienia legalności i prawidłowości płatności na poczet zasobów własnych. Jest to szczególnie istotne również w kontekście nowych zasobów własnych, które mają wkrótce zostać wprowadzone.

Niezależnie od tego, że zasadniczo wyniki funkcjonowania tego rozporządzenia są w dużej mierze pozytywne, państwa członkowskie zwróciły się o wprowadzenie zmian w kilku obszarach. W toku dyskusji w Grupie Roboczej Rady ds. Zasobów Własnych prowadzonych w ostatnich dwóch latach szczególną uwagę zwrócono na:

- obowiązujące przepisy dotyczące odsetek za opóźnienia w płatnościach;
- płatności warunkowe i prawo państw członkowskich do obrony;
- zaliczki na poczet zasobów własnych;
- odstępstwa od udostępniania wynikające z art. 13 ust. 2 lit. akapit drugi;
- ocenę przypadków odpisów;
- dostosowania zasobów własnych opartych na DNB i na VAT;
- połączenie przepisów dotyczących udostępniania zasobów własnych.

W ramach przeglądu Komisja przeprowadziła szczegółową ocenę wszystkich kwestii poruszonych przez państwa członkowskie w odniesieniu do funkcjonowania udostępniania zasobów własnych i sformułowała wnioski omówione poniżej. Wnioski te złożyły się na wniosek zmieniający przyjęty przez Komisję.

Obowiązujące przepisy dotyczące odsetek za opóźnienia w płatnościach

Budżet UE zależy od terminowego dokonywania płatności. Silną zachętą pozwalającą osiągnąć ten cel są odsetki za opóźnienia w płatnościach. Trybunał Sprawiedliwości Unii Europejskiej wielokrotnie, ostatnio w wyroku w sprawie C-575/18 P, potwierdzał, że obowiązek zapłaty odsetek za zwłokę jest nierozerwalnie związany z obowiązkiem udostępnienia Komisji zasobów własnych.

Znaczący spadek kwot należnych odsetek jest zauważalny od czasu wejścia w życie ograniczenia podwyższenia stóp procentowych w dniu 1 października 2016 r. Przed tą datą odsetki były naliczane bez żadnego limitu, dopóki nie nastąpiła spłata kwoty głównej. Wraz z wprowadzeniem ograniczenia podwyższenie odsetek zostało ograniczone do 16 punktów procentowych za cały okres zwłoki. Próba 22 przypadków, których dotyczy ograniczenie, wskazuje na łączny spadek należnych odsetek o 9 mln EUR w porównaniu z metodą mającą zastosowanie przed wprowadzeniem ograniczenia. W tych przypadkach państwa członkowskie zwolniono z zapłaty kwoty odsetek za zwłokę odpowiadającej 83 % kwoty odsetek, których uiszczenia faktycznie wymagano.

Ograniczenie podwyższenia odsetek ma jednak zastosowanie wyłącznie do przypadków po dniu 1 października 2016 r. W odniesieniu do przypadków, o których dowiedziano się jeszcze przed dniem 1 października 2016 r., ograniczenie nie ma zastosowania. Spowodowało to, że w kilku przypadkach kwota należnych odsetek była dość wysoka. Rozszerzenie ograniczenia na wszystkie przypadki wiąże się z ryzykiem pojawienia się pokusy nadużycia, jednak wydaje się przydatne dla uproszczenia obecnie raczej złożonego systemu.

Płatności warunkowe i prawo państw członkowskich do obrony

Jeżeli chodzi o prawa państw członkowskich do obrony i ochrony sądowej, wydany niedawno wyrok Trybunału w sprawie C-575/18 P potwierdza, że obowiązujące przepisy dotyczące zasobów własnych już zapewniają państwom członkowskim skuteczne prawa do obrony. Aby zapewnić jednoznaczność i przejrzystość, warto jednak wyznaczyć precyzyjniejsze terminy dialogu i wymiany poglądów między Komisją a państwami członkowskimi w przypadku braku porozumienia.

Zaliczki na poczet zasobów własnych

Rozporządzenie Rady (UE, Euratom) nr 609/2014 nie przewiduje przepisu umożliwiającego płatność zaliczki na poczet zasobów własnych. Zdarzały się jednak przypadki, mianowicie związane z późnym przyjęciem budżetów korygujących (np. AB8/2013, AB6/2016 i AB6/2018), w których państwa członkowskie po wystąpieniu o zgodę Komisji i jej otrzymaniu wpłacały swoje wkłady krajowe przed upływem terminu wymagalności. W takich przypadkach Komisja nie wyrażała sprzeciwu wobec płatności, jeżeli spełnione zostały określone warunki. W celu zapewnienia pewności prawa Komisja proponuje, aby wyraźnie przewidziano taką możliwość.

Odstępstwa od udostępniania wynikające z art. 13 ust. 2 akapit drugi

W art. 13 rozporządzenia nr 609/2014 przewidziano procedurę, zwaną „procedurą odpisu", mającą na celu monitorowanie potencjalnej odpowiedzialności finansowej państw członkowskich z tytułu nieściągalnych kwot tradycyjnych zasobów własnych przekraczających 100 000 EUR. Ostatnim rozporządzeniem zmieniającym Rady (UE, Euratom) 2016/804 wprowadzono w art. 13 ust. 2 akapit drugi przepis umożliwiający zwolnienie państw członkowskich z obowiązku udostępnienia budżetowi Unii kwot, które okażą się nieściągalne ze względu na odroczony zapis na rachunkach lub opóźnione powiadomienie o długu celnym uzasadnione dobrem postępowania karnego w sprawach mających wpływ na interesy finansowe Unii. Od czasu wprowadzenia zmian w 2016 r. żadne państwo członkowskie nie zgłosiło Komisji przypadku odpisu na podstawie art. 13 ust. 2 akapit drugi. Komisja nadal uważnie monitoruje rozwój sytuacji w tym zakresie, ale na chwilę obecną żadne zmiany nie wydają się konieczne ani uzasadnione.

Ocena przypadków odpisów

Procedura „odpisu" przewidziana w art. 13 rozporządzenia Rady (UE, Euratom) nr 609/2014 ma na celu monitorowanie potencjalnej odpowiedzialności finansowej państw członkowskich z tytułu nieściągalnych kwot tradycyjnych zasobów własnych przekraczających 100 000 EUR. W ramach tej procedury Komisja przedstawia swoją opinię na temat tego, czy tradycyjne zasoby własne stały się nieściągalne z przyczyn niezależnych od państw członkowskich. Dokonywana przez Komisję analiza sprawozdań dotyczących odpisanych należności ma na celu ocenę staranności wykazanej przez państwa członkowskie w działaniach na rzecz określenia i poboru tradycyjnych zasobów własnych (należności celnych) od podmiotów gospodarczych. Komisja zawsze dokładała wszelkich starań, aby terminowo przekazywać swoje uwagi na temat sprawozdań dotyczących odpisanych należności. Zgodnie z art. 13 ust. 4 rozporządzenia Rady (UE, Euratom) nr 609/2014 Komisja

jest zobowiązana do przedstawienia swoich uwag w ciągu sześciu miesięcy, niezwłocznie po uzyskaniu niezbędnych informacji. Obecnie jest to jedyny termin prawny obowiązujący Komisję, która zawsze go przestrzegała.

Komisja przyznaje jednak, że ocena pojedynczych przypadków odpisów często wymaga wielokrotnej wymiany informacji z państwami członkowskimi, którą można by przyspieszyć dzięki wspólnym staraniom państw członkowskich i Komisji. Co ważniejsze, wnioski państw członkowskich o przeprowadzenie przeglądu spornych spraw po pierwszej ocenie Komisji nie podlegały jak dotąd terminom prawnym i powodowały niekiedy znaczne opóźnienia. W związku z powyższym Komisja proponuje wyznaczenie dodatkowych wiążących terminów wymiany informacji z państwami członkowskimi.

Dostosowania zasobów własnych opartych na DNB i na VAT

Obecnie państwa członkowskie mają obowiązek udostępniania dostosowań zasobów własnych opartych na VAT i na DNB za poprzednie lata budżetowe („salda") w pierwszym dniu roboczym czerwca roku N+1. Łączna kwota dostosowań jest natychmiast rozdzielana pomiędzy państwa członkowskie zgodnie z ich odnośnymi udziałami w zasobach własnych opartych na DNB, aby uniknąć sytuacji, w której państwa członkowskie wpłacają z góry większe kwoty, a dopiero kilka miesięcy później otrzymują swój udział z rozdzielenia łącznej kwoty dostosowań. Te coroczne dostosowania są zupełnie neutralne dla budżetu UE, ale mogą mieć znaczące skutki finansowe dla państw członkowskich. Kilka państw członkowskich zwróciło się o wprowadzenie zmian w procedurze, aby zwiększyć przewidywalność i usprawnić krajowe procedury budżetowe. Należy przedstawić odnośny wniosek dotyczący zmiany, w którym udostępnienie dostosowań przez państwa członkowskie zostanie przesunięte na kolejny rok, nawet jeżeli uznaje się, że spowoduje to również analogiczne opóźnienie w realizacji ujemnych dostosowań przez państwa członkowskie. Państwa członkowskie nie zgłosiły żadnych zastrzeżeń co do tego opóźnienia.

Połączenie przepisów dotyczących udostępniania zasobów własnych

Nowa decyzja w sprawie zasobów własnych, która jest obecnie na etapie zatwierdzania przez państwa członkowskie, obejmuje już nowy rodzaj zasobów własnych, oparty na tworzywach sztucznych, a odnośne rozporządzenie Rady [MAR2, 2018/0131] w sprawie udostępniania zostało przedstawione i jest rozpatrywane przez Radę i Parlament Europejski.

Zgodnie z porozumieniem międzyinstytucjonalnym z dnia 16 grudnia 2020 r. Komisja zamierza do czerwca 2021 r. przedstawić wnioski w sprawie opłaty cyfrowej, mechanizmu dostosowywania cen na granicach z uwzględnieniem emisji oraz zmienionego unijnego systemu handlu uprawnieniami do emisji, a także towarzyszący im wniosek w sprawie wprowadzenia nowych zasobów własnych na tej podstawie, z myślą o ich wprowadzeniu do dnia 1 stycznia 2023 r.

Przepisy dotyczące udostępniania wszystkich zasobów własnych powinny zostać połączone przy okazji ich przyszłego przeglądu, w tym z nowymi proponowanymi rozporządzeniami odnoszącymi się do udostępniania nowych zasobów własnych.

2021/0161 (NLE)

Wniosek

ROZPORZĄDZENIE RADY

zmieniające rozporządzenie (UE, Euratom) nr 609/2014 w celu zwiększenia przewidywalności dla państw członkowskich oraz uściślenia procedur rozstrzygania sporów przy udostępnianiu tradycyjnych zasobów własnych oraz zasobów własnych opartych na VAT i na DNB

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 322 ust. 2,

uwzględniając Traktat ustanawiający Europejską Wspólnotę Energii Atomowej, w szczególności jego art. 106a,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

uwzględniając opinię Parlamentu Europejskiego[10],

uwzględniając opinię Europejskiego Trybunału Obrachunkowego,

a także mając na uwadze, co następuje:

1. Chociaż rozporządzenie Rady (UE, Euratom) nr 609/2014[11] stanowi solidną i stabilną podstawę mechanizmu finansowania Unii, należy doprecyzować przepisy dotyczące udostępniania zasobów własnych w celu zwiększenia przewidywalności dla państw członkowskich oraz uściślenia procedur rozstrzygania sporów.

2. Obecnie wyłącznie państwa członkowskie zarządzają rachunkami zasobów własnych otwartymi w imieniu Komisji. Zmniejszenie liczby rachunków bankowych wykorzystywanych do poboru zasobów własnych byłoby bardziej efektywne i umożliwiło stosowanie wspólnego podejścia do zarządzania płynnością. Aby unowocześnić zarządzanie rachunkami zasobów własnych, Komisja powinna mieć możliwość ustanowienia centralnego rachunku zasobów własnych.

3. Rozporządzenie (UE, Euratom) nr 609/2014 nie przewiduje możliwości płatności zaliczek przez państwa członkowskie. W przeszłości niektóre państwa członkowskie wpłacały jednak swoje wkłady krajowe z góry po uzyskaniu zgody Komisji. Aby zapewnić pewność prawa, państwa członkowskie powinny mieć możliwość dokonywania płatności zaliczek w zależności od przypadku, po uprzednim poinformowaniu Komisji. W przypadku gdy państwo członkowskie korzysta z tej możliwości, dla zachowania sprawiedliwości pozostałe państwa członkowskie nie powinny ponosić żadnych kosztów związanych z tą zaliczką, takich jak ujemne odsetki.

---

[10] Dz.U. C […] z […], s. […].

[11] Rozporządzenie Rady (UE, Euratom) nr 609/2014 z dnia 26 maja 2014 r. w sprawie metod i procedury udostępniania tradycyjnych zasobów własnych, zasobów własnych opartych na VAT i zasobów własnych opartych na DNB oraz w sprawie środków w celu zaspokojenia potrzeb gotówkowych (Dz.U. L 168 z 7.6.2014, s. 39).

4. Termin płatności przez państwa członkowskie dostosowań zasobów własnych opartych na VAT i na DNB za poprzednie lata budżetowe powinien zostać przesunięty na marzec kolejnego roku, aby zwiększyć przewidywalność krajowych procedur budżetowych.

5. Aby zapewnić stabilny budżet niezbędny do finansowania celów politycznych Unii, procedura obliczania odsetek powinna zapewniać w szczególności, by zasoby własne były udostępniane terminowo i w całości.

6. Należy dostosować obecny próg, poniżej którego odstępuje się od odzyskania kwot odsetek. Konieczne jest zatem zwiększenie kwoty, w odniesieniu do której odstępuje się od odzyskania kwot odsetek, aby zwiększyć efektywność kosztową procedur odzyskiwania należności.

7. W celu zapewnienia proporcjonalności systemu przy jednoczesnym utrzymaniu efektu odstraszającego w rozporządzeniu (UE, Euratom) nr 609/2014 ograniczono podwyższenie odsetek powyżej stopy referencyjnej do 16 punktów procentowych. To ograniczenie do 16 punktów procentowych ma zastosowanie wyłącznie do wszystkich przypadków, o których dowiedziano się po wejściu w życie rozporządzenia Rady (UE, Euratom) 2016/804[12]. W związku z tym w odniesieniu do przypadków, o których dowiedziano się jeszcze przed wejściem w życie rozporządzenia 2016/804 dotyczących szczególnie wysokich kwot odsetek, nie można skorzystać z tego limitu niezależnie od tego, czy państwa członkowskie zostały już powiadomione o kwocie odsetek. W takich przypadkach państwa członkowskie nadal są zobowiązane do zapłaty kwot odsetek, które nie są proporcjonalne w stosunku do wysokości należnej kwoty głównej. Aby doprecyzować i uprościć stosowne przepisy rozporządzenia (UE, Euratom) nr 609/2014, ograniczenie podwyższenia do 16 punktów procentowych należy stosować do każdej kwoty odsetek, o której państwo członkowskie nie zostało powiadomione przed wejściem w życie niniejszego rozporządzenia.

8. Aby zapewnić należyte zarządzanie odrębnym rachunkiem, o którym mowa w art. 6 ust. 3 akapit drugi rozporządzenia (UE, Euratom) nr 609/2014, niezabezpieczone kwoty należy oszacować i uregulować w rozsądnym terminie. W związku z tym przepis rozporządzenia (UE, Euratom) nr 609/2014 dotyczący należności nieściągalnych należy zmienić, wprowadzając ogólny termin na pobranie kwot z tego odrębnego rachunku, aby zapewnić regularny przegląd stanu tego odrębnego rachunku.

9. Rozporządzenie (UE, Euratom) nr 609/2014 przewiduje wyłącznie jeden termin określony w art. 13 ust. 4, zgodnie z którym Komisja przekazuje swoje uwagi danemu państwu członkowskiemu w ciągu sześciu miesięcy od dnia otrzymania sprawozdania od tego państwa członkowskiego. Aby terminowo przeprowadzić działania następcze w związku ze sprawozdaniami dotyczącymi odpisanych należności oraz aby zapewnić szybką i w pełni przejrzystą ocenę decyzji państwa członkowskiego o nieudostępnianiu nieściągalnej kwoty tradycyjnych zasobów własnych, należy wprowadzić kolejne terminy proceduralne dla Komisji i państw członkowskich.

[12] Rozporządzenie Rady (UE, Euratom) 2016/804 z dnia 17 maja 2016 r. zmieniające rozporządzenie (UE, Euratom) nr 609/2014 w sprawie metod i procedury udostępniania tradycyjnych zasobów własnych, zasobów własnych opartych na VAT i zasobów własnych opartych na DNB oraz w sprawie środków w celu zaspokojenia potrzeb gotówkowych (Dz.U. L 132 z 21.5.2016, s. 85).

10. W przypadku braku porozumienia między państwami członkowskimi a Komisją co do udostępnienia tradycyjnych zasobów własnych należy nadać formalny charakter procedurze przeglądu i wprowadzić ją do rozporządzenia (UE, Euratom) nr 609/2014, aby zwiększyć jej przejrzystość i doprecyzować prawa państw członkowskich do obrony. Należy również wprowadzić przepisy odzwierciedlające obecną praktykę w zakresie płatności objętych zastrzeżeniami, co stwarza możliwość wszczęcia przeciwko Komisji postępowania w sprawie bezpodstawnego wzbogacenia zgodnie z art. 268 TFUE i art. 340 akapit drugi TFUE.

11. Należy dostosować art. 6 i 10a rozporządzenia (UE, Euratom) nr 609/2014, skreślając odniesienie do rabatu przyznanego Zjednoczonemu Królestwu i uwzględniając Niemcy jako beneficjenta obniżek brutto zgodnie z decyzją Rady (UE, Euratom) 2020/2053[13].

12. Należy zatem odpowiednio zmienić rozporządzenie (UE, Euratom) nr 609/2014,

PRZYJMUJE NINIEJSZE ROZPORZĄDZENIE:

Artykuł 1

W rozporządzeniu (UE, Euratom) nr 609/2014 wprowadza się następujące zmiany:

(1) art. 6 ust. 3 akapit trzeci zdanie wprowadzające otrzymuje brzmienie:

„Zasoby własne oparte na VAT i zasoby własne oparte na DNB, uwzględniając wpływ na te zasoby obniżki brutto przyznanej Danii, Niemcom, Niderlandom, Austrii i Szwecji, są jednak zapisywane na rachunkach, jak określono w akapicie pierwszym, w następujący sposób:”;

(2) art. 9 ust. 1 akapit pierwszy otrzymuje brzmienie:

„Zgodnie z procedurą ustanowioną w art. 10, 10a i 10b każde państwo członkowskie wpłaca zasoby własne na rachunek otwarty w imieniu Komisji w jego administracji finansowej lub krajowym banku centralnym lub na rachunek centralny otwarty w tym celu przez Komisję w wybranej przez nią instytucji finansowej. Z zastrzeżeniem zastosowania ujemnych odsetek, o czym mowa w akapicie trzecim, rachunek ten może być obciążany wyłącznie na zlecenie Komisji.”;

(3) art. 10a otrzymuje brzmienie:

„Artykuł 10a

Udostępnianie zasobów własnych opartych na VAT i na DNB

1. Zasoby własne oparte na VAT i zasoby własne oparte na DNB, z uwzględnieniem wpływu, jaki na te zasoby ma obniżka brutto przyznana Danii, Niemcom, Niderlandom, Austrii i Szwecji, są wpłacane na rachunek w pierwszym dniu roboczym każdego miesiąca, przy czym kwoty te wynoszą jedną dwunastą odnośnych sum w budżecie, przeliczonych na waluty krajowe według kursów wymiany obowiązujących w ostatnim dniu notowań roku kalendarzowego poprzedzającego rok budżetowy, opublikowanych w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej* serii C.

[13] Decyzja Rady (UE, Euratom) 2020/2053 z dnia 14 grudnia 2020 r. w sprawie systemu zasobów własnych Unii Europejskiej oraz uchylająca decyzję 2014/335/UE, Euratom (Dz.U. L 424 z 15.12.2020, s. 1).

2. W odniesieniu do szczególnych potrzeb związanych z pokryciem wydatków Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji zgodnie z rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1307/2013[14] i w zależności od stanu środków finansowych Unii, Komisja może zwrócić się do państw członkowskich o przyspieszenie – o maksymalnie dwa miesiące w pierwszym kwartale roku budżetowego – zapisu jednej dwunastej lub części jednej dwunastej kwot w budżecie w odniesieniu do zasobów własnych opartych na VAT i zasobów własnych opartych na DNB, z uwzględnieniem wpływu, jaki na te zasoby ma obniżka brutto przyznana Danii, Niemcom, Niderlandom, Austrii i Szwecji.

Z zastrzeżeniem akapitu trzeciego, w odniesieniu do szczególnych potrzeb związanych z pokryciem wydatków europejskich funduszy strukturalnych i inwestycyjnych zgodnie z rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1303/2013[15] i w zależności od stanu środków finansowych Unii, Komisja może zwrócić się do państw członkowskich o przyspieszenie – w pierwszych sześciu miesiącach roku budżetowego – zapisu nie wyższego niż dodatkowa połowa jednej dwunastej kwot w budżecie w odniesieniu do zasobów własnych opartych na VAT i zasobów własnych opartych na DNB, z uwzględnieniem wpływu, jaki na te zasoby ma obniżka brutto przyznana Danii, Niemcom, Niderlandom, Austrii i Szwecji.

Całkowita kwota, o przyspieszenie której Komisja może na podstawie akapitów pierwszego i drugiego zwrócić się do państw członkowskich w tym samym miesiącu, w żadnym wypadku nie przekracza kwoty odpowiadającej dwóm dodatkowym dwunastym częściom.

Po pierwszych sześciu miesiącach wymagany miesięczny zapis nie może przekroczyć jednej dwunastej zasobów własnych opartych na VAT i zasobów własnych opartych na DNB, przy czym ma się on mieścić w granicach kwot zapisanych w budżecie na ten cel.

Komisja powiadamia o tym państwa członkowskie nie później niż dwa tygodnie przed zapisem wymaganym na podstawie akapitów pierwszego i drugiego.

Komisja informuje państwa członkowskie z odpowiednim wyprzedzeniem – nie później niż sześć tygodni przed zapisem wymaganym na podstawie akapitu drugiego – o tym, że zamierza zwrócić się o dokonanie takiego zapisu.

Ust. 4 dotyczący kwoty, która ma być zapisywana w styczniu każdego roku, i ust. 5 mający zastosowanie w przypadku, gdy budżet nie został ostatecznie przyjęty przed rozpoczęciem roku budżetowego, stosują się do tych zaliczkowych zapisów.

Państwo członkowskie może na zasadzie wyjątku i w należycie uzasadnionych przypadkach zwrócić się do Komisji o udzielenie zezwolenia na wcześniejsze

---

[14] Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1307/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiające przepisy dotyczące płatności bezpośrednich dla rolników na podstawie systemów wsparcia w ramach wspólnej polityki rolnej i uchylające rozporządzenie Rady (WE) nr 637/2008 i rozporządzenie Rady (WE) nr 73/2009 (Dz.U. L 347 z 20.12.2013, s. 608).

[15] Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1303/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiające wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności, Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz ustanawiające przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności i Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz uchylające rozporządzenie Rady (WE) nr 1083/2006 (Dz.U. L 347 z 20.12.2013, s. 320).

udostępnienie zasobów własnych, w szczególności w kontekście budżetów korygujących na koniec roku. Państwo członkowskie składa odpowiednio umotywowany wniosek z co najmniej trzytygodniowym wyprzedzeniem. Komisja ocenia wniosek, biorąc pod uwagę stan środków finansowych i swoje potrzeby w zakresie płynności finansowej. Państwo członkowskie może zrealizować płatność zaliczki wyłącznie po uzyskaniu zezwolenia od Komisji. Wszelkie dodatkowe koszty związane z takim wcześniejszym udostępnieniem musi ponieść państwo członkowskie, które wystąpiło z takim wnioskiem.

3. Wszelkie zmiany jednolitej stawki zasobów własnych opartych na VAT, stawki zasobów własnych opartych na DNB, finansowania obniżki brutto przyznanej Danii, Niemcom, Niderlandom, Austrii i Szwecji wymagają ostatecznego przyjęcia budżetu korygującego i powodują konieczność ponownych dostosowań dwunastych części, które zostały zapisane od początku roku budżetowego.

   Takich ponownych dostosowań dokonuje się przy pierwszym zapisie po ostatecznym przyjęciu budżetu korygującego, jeżeli został on przyjęty przed szesnastym dniem miesiąca. W przeciwnym wypadku ponowne dostosowania są dokonywane przy drugim zapisie po ostatecznym przyjęciu tego budżetu. W drodze odstępstwa od art. 10 rozporządzenia finansowego takie ponowne dostosowania są zapisywane na rachunkach w odniesieniu do roku budżetowego, którego dotyczy dany budżet korygujący.

4. Obliczenia dwunastej części dotyczącej stycznia każdego roku budżetowego dokonuje się w oparciu o kwoty przewidziane w projekcie budżetu, o którym mowa w art. 314 ust. 2 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE), przeliczone na waluty krajowe według kursu wymiany obowiązującego pierwszego dnia notowań następującego po 15 grudnia roku kalendarzowego, który poprzedza dany rok budżetowy. Dostosowanie dokonywane jest przy zapisie dotyczącym następnego miesiąca.

5. Jeżeli budżet nie został ostatecznie przyjęty co najmniej dwa tygodnie przed zapisem dotyczącym stycznia następnego roku budżetowego, pierwszego dnia roboczego każdego miesiąca, w tym stycznia, państwa członkowskie dokonują zapisu jednej dwunastej kwoty zasobów własnych opartych na VAT i zasobów własnych opartych na DNB, z uwzględnieniem wpływu, jaki na te zasoby ma obniżka brutto przyznana Danii, Niemcom, Niderlandom, Austrii i Szwecji, zgodnie z zapisami w ostatnim ostatecznie przyjętym budżecie. Dostosowanie dokonywane jest w pierwszym terminie wymagalności następującym po ostatecznym przyjęciu budżetu, jeżeli budżet został przyjęty przed szesnastym dniem miesiąca. W przeciwnym wypadku dostosowania dokonuje się przy drugim terminie wymagalności następującym po ostatecznym przyjęciu budżetu.

6. Nie dokonuje się żadnego dalszego przeglądu finansowania obniżek brutto przyznanych Danii, Niemcom, Niderlandom, Austrii i Szwecji w przypadku zmian danych dotyczących DNB zgodnie z art. 2 ust. 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/516[16].";

(4) w art. 10b wprowadza się następujące zmiany:

[16] Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/516 z dnia 19 marca 2019 r. w sprawie harmonizacji dochodu narodowego brutto w cenach rynkowych oraz uchylające dyrektywę Rady 89/130/EWG, Euratom i rozporządzenie Rady (WE, Euratom) nr 1287/2003 (rozporządzenie DNB) (Dz.U. L 91 z 29.3.2019, s. 19).

(a) ust. 5 akapit trzeci otrzymuje brzmienie:

„Komisja informuje państwa członkowskie o kwotach będących wynikiem tego obliczenia przed dniem 1 lutego roku następującego po roku dostarczenia danych na potrzeby dostosowań. Każde państwo członkowskie zapisuje kwotę netto na rachunku, o którym mowa w art. 9 ust. 1, w pierwszym dniu roboczym marca roku następującego po roku, w którym Komisja poinformowała państwa członkowskie o kwotach będących wynikiem obliczenia.”;

(b) dodaje się ust. 7 w brzmieniu:

„7. Jeżeli państwo członkowskie i Komisja nie mogą dojść do porozumienia w sprawie konkretnych dostosowań zasobów własnych opartych na VAT, o których mowa w ust. 2 akapit pierwszy lit. c) niniejszego artykułu, państwo członkowskie może zwrócić się do Komisji o przeprowadzenie przeglądu jej oceny zgodnie z art. 13b.”;

(5) w art. 12 wprowadza się następujące zmiany:

(a) ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Odstępuje się od odzyskania kwot odsetek niższych niż 1 000 EUR.”;

(b) ust. 5 akapit trzeci otrzymuje brzmienie:

„Łączne podwyższenie na mocy akapitów pierwszego i drugiego nie może przekroczyć 16 punktów procentowych. Ograniczenie podwyższenia do 16 punktów procentowych stosuje się do każdego przypadku, w którym państwo członkowskie nie zostało powiadomione o kwocie odsetek przed dniem *[wprowadzić datę wejścia w życie niniejszego rozporządzenia (zmieniającego)]*. Podwyższoną stopę procentową stosuje się do całego okresu opóźnienia.”;

(6) w art. 13 wprowadza się następujące zmiany:

(a) ust. 2 akapit piąty otrzymuje brzmienie:

„W przypadku uzyskania zapłaty częściowej okres pięciu lat rozpoczyna bieg najpóźniej w dniu dokonania ostatniej zapłaty, o ile nie powoduje ona wygaśnięcia wierzytelności. Okres maksymalnie dziesięciu lat od dnia ustalenia kwoty zgodnie z art. 2 nie może zostać przekroczony, niezależnie od wniesienia odwołań do organu administracyjnego bądź do sądu lub od dokonania płatności częściowych.”;

(b) ust. 4 akapit drugi otrzymuje brzmienie:

„W przypadku gdy Komisja uzna za konieczne wezwanie do przedstawienia dodatkowych informacji, sześciomiesięczny termin rozpoczyna bieg w dniu otrzymania żądanych informacji dodatkowych. Dane państwo członkowskie dostarcza dodatkowe informacje w ciągu trzech miesięcy.”;

(c) dodaje się ust. 5 w brzmieniu:

„5. Jeżeli państwo członkowskie i Komisja nie mogą dojść do porozumienia w sprawie względów, o których mowa w ust. 2 akapit pierwszy niniejszego artykułu, państwo członkowskie może zwrócić się do Komisji o przeprowadzenie przeglądu jej oceny zgodnie z art. 13b.”;

(7) dodaje się rozdział IIIa:

„**ROZDZIAŁ IIIa**

PŁATNOŚCI OBJĘTE ZASTRZEŻENIAMI I PROCEDURA PRZEGLĄDU

Artykuł 13a

Płatności objęte zastrzeżeniami

1. W przypadku braku porozumienia między państwem członkowskim a Komisją, o którym mowa w art. 10b ust. 7 lub art. 13 ust. 5, lub dotyczącego innych kwot tradycyjnych zasobów własnych należnych budżetowi Unii, państwo członkowskie może, dokonując płatności spornej kwoty, zgłosić zastrzeżenia co do stanowiska Komisji.

2. Zapisanie na rachunku na podstawie art. 9 płatności objętej zastrzeżeniem przerywa okres, za który naliczane są odsetki, o których mowa w art. 12.

Artykuł 13b

Procedura przeglądu

1. W przypadku braku porozumienia między państwem członkowskim a Komisją, o którym mowa w art. 13 ust. 5, lub dotyczącego innych kwot tradycyjnych zasobów własnych należnych budżetowi Unii, państwo członkowskie może zwrócić się do Komisji o przeprowadzenie przeglądu oceny w terminie trzech miesięcy od jej otrzymania. W przypadku braku porozumienia między państwem członkowskim a Komisją, o którym mowa w art. 10b ust. 7, państwo członkowskie może zwrócić się do Komisji o przeprowadzenie przeglądu oceny w terminie dwóch miesięcy od jej otrzymania. Z wyjątkiem przypadków, o których mowa w art. 10b ust. 7, wniosek taki zawiera uzasadnienie przeglądu, którego dotyczy, oraz dokumenty potwierdzające. Wniosek i następująca po nim procedura nie zmieniają obowiązku udostępniania przez państwa członkowskie zasobów własnych, jeżeli są one należne budżetowi Unii.

2. W ciągu sześciu miesięcy od dnia otrzymania wniosku, o którym mowa w ust. 1, Komisja przekazuje państwu członkowskiemu swoje uwagi na temat uzasadnienia przedstawionego we wniosku. W przypadku gdy Komisja uzna za konieczne wezwanie do przedstawienia dodatkowych informacji, sześciomiesięczny termin rozpoczyna bieg w dniu otrzymania żądanych informacji dodatkowych. Dane państwo członkowskie dostarcza dodatkowe informacje w ciągu trzech miesięcy. W przypadku braku porozumienia między państwem członkowskim a Komisją, o którym mowa w art. 10b ust. 7, Komisja przekazuje państwu członkowskiemu swoje uwagi na temat uzasadnienia przedstawionego we wniosku w ciągu trzech miesięcy od dnia otrzymania wniosku.

3. Jeżeli państwo członkowskie nie może dostarczyć dalszych informacji mających znaczenie dla procedury przeglądu, może wystąpić do Komisji z wnioskiem o udzielenie odpowiedzi na podstawie dostępnych informacji. W takim przypadku sześciomiesięczny termin rozpoczyna bieg w dniu otrzymania tego wniosku.

4. W przypadku gdy państwo członkowskie złoży skargę o stwierdzenie nieważności decyzji przyjętej przez Komisję zgodnie z art. 9 ust. 1a rozporządzenia nr 1553/89 i jeżeli Komisja nie udzieliła jeszcze odpowiedzi w ramach procedury przeglądu dotyczącej tej samej korekty VAT, Komisja zawiesza procedurę przeglądu do czasu

wydania prawomocnego wyroku przez Trybunał Sprawiedliwości Unii Europejskiej.”.

Artykuł 2

Wejście w życie

Niniejsze rozporządzenie wchodzi w życie dwudziestego dnia po jego opublikowaniu w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

Niniejsze rozporządzenie wiąże w całości i jest bezpośrednio stosowane we wszystkich państwach członkowskich.

Sporządzono w Brukseli dnia […] r.

W imieniu Rady
Przewodniczący

OCENA SKUTKÓW FINANSOWYCH REGULACJI „DOCHODY" – W PRZYPADKU WNIOSKÓW MAJĄCYCH WPŁYW NA BUDŻET PO STRONIE DOCHODÓW

1. TYTUŁ WNIOSKU:

Zmiana rozporządzenia (UE) nr 609/2014

2. LINIE BUDŻETOWE:

Linia budżetowa po stronie dochodów (rozdział/artykuł/pozycja):

Tytuły 1 i 2 (rozdział 21) oraz artykuł 410

3. WPŁYW FINANSOWY:

☐ Wniosek nie ma wpływu finansowego

× Wniosek nie ma wpływu finansowego na wydatki, ale ma wpływ finansowy na dochody

☐ Wniosek ma wpływ finansowy na dochody przeznaczone na określony cel

Wpływ ten jest następujący:

(w mln EUR do jednego miejsca po przecinku)

Linia po stronie dochodów	Wpływ na dochody[17]	Okres XX miesięcy rozpoczynający się *dnia dd/mm/rrrr (w stosownych przypadkach)*	Rok N
Tytuł 1	-		2021
Tytuł 2/ Rozdział 21	-		2021
Artykuł 410	*Do ustalenia*		2021

Sytuacja po rozpoczęciu działania					
Linia po stronie dochodów	2022	2023	2024	2025	2026
Tytuł 1	-	-	-	-	-
Tytuł 2/ Rozdział 21	-	-	-	-	-
Artykuł 410					

4. ŚRODKI ZWALCZANIA NADUŻYĆ FINANSOWYCH

Brak.

[17] W przypadku tradycyjnych zasobów własnych (opłaty rolne, opłaty wyrównawcze od cukru, opłaty celne) należy wskazać kwoty netto, tzn. kwoty brutto po odliczeniu 20 % na poczet kosztów poboru.

5. INNE UWAGI

Wniosek ma na celu udoskonalenie i usprawnienie funkcjonowania rozporządzenia Rady (UE, Euratom) nr 609/2014. W szczególności przewiduje on środki administracyjne służące ułatwieniu udostępniania zasobów własnych przez państwa członkowskie. Obejmują one środki mające na celu zwiększenie przewidywalności w zakresie udostępniania zasobów własnych, takie jak możliwość dokonywania płatności z góry lub zmiany proponowane w odniesieniu do przeprowadzania bilansu.

Obie propozycje nie mają wpływu na budżet. Przepis ten stanowi, że udostępnienie przez państwa członkowskie dostosowań na kolejny rok (N+2) jest neutralne dla budżetu, ponieważ obowiązek zapłaty przez państwa członkowskie zostaje po prostu przesunięty na następny rok budżetowy Ogólne przeprowadzanie bilansu pozostaje zatem neutralne dla budżetu UE.

Wniosek przewiduje również pewne zmiany proceduralne, tj. kodyfikację procedury konstruktywnego dialogu oraz wymiany informacji między Komisją a państwami członkowskimi w przypadku sporów. Ta procedura przeglądu ma na celu usprawnienie udostępniania zasobów własnych poprzez zapewnienie jasności i przejrzystości współpracy i komunikacji między Komisją a państwami członkowskimi. Proponowana procedura przeglądu nie wywiera wpływu finansowego na Unię.

Ponadto we wniosku rozszerzono ograniczenie podwyższenia odsetek na wszystkie przypadki. W rozporządzeniu Rady (UE, Euratom) 2016/804 już wcześniej ograniczono podwyższenie odsetek powyżej stopy referencyjnej do 16 punktów procentowych (ograniczenie wynoszące 16 %). Ograniczenie nie ma jednak zastosowania do przypadków, o których dowiedziano się jeszcze przed dniem 1 października 2016 r. Rozszerzenie ograniczenia na wszystkie przypadki doprowadzi do spadku dochodów z tytułu odsetek pobieranych na rzecz budżetu UE. Na podstawie kwot odniesienia z ostatnich lat (od czasu wejścia w życie rozporządzenia Rady 2016/804) jego wpływ finansowy szacuje się na 27,5 mln EUR rocznie.