EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 25.6.2021.
COM(2021) 327 final

2021/0161 (NLE)

Prijedlog

UREDBE VIJEĆA

o izmjeni Uredbe (EU, Euratom) br. 609/2014 radi povećanja predvidljivosti za države članice i razjašnjenja postupaka za rješavanje sporova pri stavljanju na raspolaganje tradicionalnih vlastitih sredstava te sredstava koja se temelje na PDV-u i BND-u

OBRAZLOŽENJE

1. KONTEKST PRIJEDLOGA

• Razlozi i ciljevi prijedloga

Svrha je ovog Prijedloga u skladu s člankom 322. stavkom 2. Ugovora o funkcioniranju Europske unije utvrditi odredbe potrebne za utvrđivanje metoda i postupaka za stavljanje na raspolaganje vlastitih sredstava.

Ovaj Prijedlog odgovor je na zaključke Europskog vijeća iz srpnja 2020.[1], u kojima je Komisija pozvana „da razmotri podnošenje prijedloga revizije Uredbe o stavljanju na raspolaganje vlastitih sredstava kako bi se savladali određeni izazovi u pogledu stavljanja na raspolaganje vlastitih sredstava".

Cilj je ovog prijedloga izmijeniti Uredbu Vijeća (EU, Euratom) br. 609/2014[2], kojom se zajedno s Odlukom o vlastitim sredstvima[3] utvrđuju postupci i rokovi za stavljanje na raspolaganje u proračun EU-a tradicionalnih vlastitih sredstava, vlastitih sredstava koja se temelje na porezu na dodanu vrijednost i vlastitih sredstava koja se temelje na bruto nacionalnom dohotku.

Uredba Vijeća (EU, Euratom) br. 609/2014 čvrst je i stabilan temelj mehanike financiranja EU-a, no ipak se čini poželjnim poboljšati postojeće odredbe o stavljanju na raspolaganje vlastitih sredstava, osobito kako bi se povećala predvidljivost za države članice i donijeli postupci za rješavanje sporova.

U ovom Prijedlogom iznosi se pažljivo prilagođen sustav koji će omogućiti redovita i pravodobna plaćanja u proračun EU-a, što je neophodno za neometano funkcioniranje sustava vlastitih sredstava EU-a, svakodnevno upravljanje proračunom Unije, a u konačnici i funkcioniranje EU-a u cjelini.

Jedna je od novosti postupak preispitivanja za rješavanje sporova, koji su zatražile mnoge države članice. Tim se postupkom kodificiraju i jačaju postupovna pravila koja se primjenjuju na razmjene između Komisije i država članica o stavljanju na raspolaganje vlastitih sredstava. U Prijedlogu je uzeta u obzir i postojeća praksa plaćanja za koje je izražena zadrška, što otvara mogućnost da se u skladu s člankom 268. i člankom 340. stavkom 2. UFEU-a protiv Komisije pokrene postupak zbog nepravednog bogaćenja.

Prijedlogom se mijenjaju pravila za zatezne kamate na različitim razinama. Uredbom Vijeća (EU, Euratom) 2016/804 povećanje kamata iznad osnovne stope već je ograničeno na 16 postotnih bodova. Ovim Prijedlogom ograničenje povećanja kamata proširuje se na sve slučajeve. Time se izravno uvažavaju primjedbe država članica o vrlo visokim kamatnim stopama predviđenima Uredbom Vijeća (EU, Euratom) br. 609/2014 za slučajeve koji su već bili poznati prije 1. listopada 2016. Prijedlogom se prag za nenaplaćivanje kamata podiže s

---

[1] Točka 142.: „Što se tiče Uredbe Vijeća o metodama i postupku za stavljanje na raspolaganje vlastitih sredstava te o mjerama za zadovoljavanje potreba za gotovinom, Komisija se poziva da razmotri podnošenje prijedloga njezine revizije kako bi se savladali izazovi u pogledu stavljanja na raspolaganje vlastitih sredstava."

[2] Uredba Vijeća (EU, Euratom) br. 609/2014 od 26. svibnja 2014. o metodama i postupku za stavljanje na raspolaganje tradicionalnih vlastitih sredstava i vlastitih sredstava koja se temelje na PDV-u i BND-u te o mjerama za zadovoljavanje potreba za gotovinom, SL L 168, 7.6.2014., str. 39.

[3] Odluka Vijeća od 26. svibnja 2014. o sustavu vlastitih sredstava Europske unije (2014/335/EU, Euratom), SL L 168, 7.6.2014., str. 105.

500 EUR na 1 000 EUR. Osim toga, uvodi se vremensko ograničenje od deset godina za držanje tradicionalnih vlastitih sredstava na računima B.

Kako bi se povećala predvidljivost nacionalnih doprinosa proračunu EU-a, Prijedlogom se mijenja usklađenje godišnjih salda, a stavljanje na raspolaganje usklađenja država članica odgađa se za godinu n + 2. Mnoge države članice to su zatražile radi olakšanja nacionalnih proračunskih postupaka.

Osim toga, Prijedlog uključuje novi članak kojim se kodificira postupak plaćanjâ predujma, što su isto tako zatražile države članice. Prijedlogom se uvodi i mogućnost da Komisija uspostavi centralizirani račun za vlastita sredstva.

Prijedlog je dio šireg paketa koji uključuje Uredbu Vijeća (EU, Euratom) 2021/770 o izračunu vlastitih sredstava koja se temelje na nerecikliranom plastičnom ambalažnom otpadu, o metodama i postupku za stavljanja na raspolaganje tih vlastitih sredstava, o mjerama za zadovoljavanje potreba za gotovinom i o određenim aspektima vlastitih sredstava koja se temelje na bruto nacionalnom dohotku[4] i prijedloge za nova vlastita sredstva u skladu s Međuinstitucijskim sporazumom od 16. prosinca 2020.[5], za koje se očekuje da će se donijeti uskoro.

Naposljetku, predlaže se da se Njemačka uključi kao korisnica korekcija paušalnih iznosa, te da se izbriše upućivanje na ispravak Ujedinjene Kraljevine.

Komisijin prijedlog podrobnije je objašnjen u odjeljku 5. u nastavku. U odjeljku 6. ovog obrazloženja nalazi se i Komisijina ocjena Uredbe Vijeća (EU, Euratom) br. 609/2014, koja je zatražena u zaključcima Europskog vijeća iz srpnja 2020.

Odredbe o stavljanju na raspolaganje svih vlastitih sredstava trebalo bi pri njihovu budućem preispitivanju objediniti, uključujući nove predložene uredbe koje se odnose na stavljanje na raspolaganje novih vlastitih sredstava.

- **Dosljednost s postojećim odredbama politike u tom području**

Pravna je osnova ove Uredbe članak 322. stavak 2. UFEU-a. Prijedlogom se dopunjuju ostali propisi o vlastitim sredstvima, kao što su Odluka Vijeća (EU, Euratom) 2020/2053[6], Uredba Vijeća (EU, Euratom) 2021/768[7], Uredba Vijeća (EU, Euratom) 2021/769[8] i Uredba Vijeća (EU, Euratom) 2021/770.

---

4 Uredba Vijeća (EU, Euratom) 2021/770 od 30. travnja 2021. o izračunu vlastitih sredstava koja se temelje na nerecikliranom plastičnom ambalažnom otpadu, o metodama i postupku za stavljanje na raspolaganje tih vlastitih sredstava, o mjerama za zadovoljavanje potreba za gotovinom i o određenim aspektima vlastitih sredstava koja se temelje na bruto nacionalnom dohotku, SL L 165, 11.5.2021., str. 15.

5 Međuinstitucijski sporazum od 16. prosinca 2020. između Europskog parlamenta, Vijeća Europske unije i Europske komisije o proračunskoj disciplini, suradnji u proračunskim pitanjima i dobrom financijskom upravljanju te novim vlastitim sredstvima, uključujući plan za uvođenje novih vlastitih sredstava, SL L 433I, 22.12.2020., str. 28.

6 Odluka Vijeća (EU, Euratom) 2020/2053 od 14. prosinca 2020. o sustavu vlastitih sredstava Europske unije, SL L 424, 15.12.2020., str. 1.

7 Uredba Vijeća (EU, Euratom) 2021/768 od 30. travnja 2021. o utvrđivanju provedbenih mjera za sustav vlastitih sredstava Europske unije, SL L 165, 11.5.2021., str. 1.

8 Uredba Vijeća (EU, Euratom) 2021/769 od 30. travnja 2021. o izmjeni Uredbe (EEZ, Euratom) br. 1553/89 o konačnom jedinstvenom režimu ubiranja vlastitih sredstava koja proizlaze iz poreza na dodanu vrijednost, SL L 165, 11.5.2021., str. 9.

- **Dosljednost u odnosu na druge politike Unije**

Upravljanje vlastitim sredstvima ovisi o pravilnoj primjeni ostalih politika Unije:

– tradicionalna vlastita sredstva (uglavnom carine, pristojbe za zaštitu trgovine i pristojbe na šećer) povezana su s carinskom unijom, zajedničkom trgovinskom politikom i zajedničkom poljoprivrednom politikom;

– vlastita sredstva koja se temelje na porezu na dodanu vrijednost povezana su s jedinstvenim tržištem i poreznom politikom.

2. PRAVNA OSNOVA, SUPSIDIJARNOST I PROPORCIONALNOST

- **Pravna osnova**

Pravna je osnova ovog Prijedloga članak 322. stavak 2. UFEU-a.

- **Supsidijarnost (za neisključivu nadležnost)**

Nije primjenjivo.

- **Proporcionalnost**

Područje primjene Prijedloga jest povećanje predvidljivosti za države članice pri stavljanju na raspolaganje vlastitih sredstava proračunu EU-a i donošenje postupaka za rješavanje sporova. Prijedlog je usklađen s načelom proporcionalnosti jer se ograničava na mjere koje su nužne i proporcionalne za zadovoljavajuće ostvarenje tog cilja.

- **Odabir instrumenta**

U članku 322. stavku 2. UFEU-a ne navodi se instrument koji treba upotrijebiti[9]. Međutim, člankom 8. stavkom 2. Odluke Vijeća 2014/335/EU, Euratom i člankom 9. stavkom 3. Odluke Vijeća (EU, Euratom) 2020/2053 od država članica zahtijeva se da Komisiji stave na raspolaganje sredstva „u skladu s uredbama” donesenima na temelju članka 322. stavka 2. UFEU-a.

Nadalje, Prijedlogom se mijenja Uredba Vijeća (EU, Euratom) br. 609/2014 o stavljanju na raspolaganje vlastitih sredstava. S obzirom na to primjereno je kao instrument izabrati uredbu.

3. REZULTATI *EX POST* EVALUACIJA, SAVJETOVANJA S DIONICIMA I PROCJENA UČINKA

- ***Ex post* evaluacije/provjere primjerenosti postojećeg zakonodavstva**

Komisija je u okviru pripreme ovog Prijedloga državama članicama, Europskom parlamentu i Europskom revizorskom sudu dostavila detaljan upitnik radi ocjene sadržaja i praktičnog funkcioniranja Uredbe Vijeća (EU, Euratom) br. 609/2014. Odgovori na upitnik potvrdili su da je Uredba općenito dobro funkcionirala. Međutim, države članice podnijele su i nekoliko zahtjeva za poboljšanje.

[9] „Vijeće, odlučujući na prijedlog Komisije te nakon savjetovanja s Europskim parlamentom i Revizorskim sudom, određuje metode i postupak prema kojima se prihodi proračuna predviđeni aranžmanima o vlastitim sredstvima Unije stavljaju na raspolaganje Komisiji te mjere koje se prema potrebi primjenjuju za zadovoljavanje potreba za gotovinom.”

U Prijedlogu su u obzir uzet i zaključci sveobuhvatne rasprave o sustavu u skladu s Uredbom Vijeća (EU, Euratom) br. 609/2014, koja je održana u okviru Radne skupine Vijeća za vlastita sredstva, te niza bilateralnih sastanaka između Komisije i država članica, Europskog parlamenta i Europskog revizorskog suda.

4. UTJECAJ NA PRORAČUN

Prijedlogom se nastoji ojačati funkcioniranje Uredbe Vijeća (EU, Euratom) br. 609/2014, a posebno poboljšati postupke stavljanja na raspolaganje vlastitih sredstava država članica. Prijedlog stoga pridonosi poboljšanju postojećeg sustava vlastitih sredstava.

Ljudski i administrativni resursi potrebni za provedbu Prijedloga ostali bi isti kao oni iz Uredbe Vijeća (EU, Euratom) br. 609/2014. Međutim, budući da će se ograničenje povećanja kamata proširiti na sve slučajeve, smanjit će se prihodi od kamata u proračunu EU-a. Na temelju referentnih iznosa iz proteklih godina (od stupanja na snagu Uredbe Vijeća (EU, Euratom) 2016/804) financijski učinak tog proširenja procjenjuje na 27,5 milijuna EUR godišnje.

5. DRUGI ELEMENTI

- **Detaljno obrazloženje posebnih odredaba prijedloga**

Na sastancima Savjetodavnog odbora za vlastita sredstva redovito se raspravlja o primjeni propisâ o vlastitim sredstvima, uključujući metode i postupke za stavljanje na raspolaganje vlastitih sredstava.

Komisijin Prijedlog može se sažeti na sljedeći način:

Poglavlja I. i II. „Opće odredbe” i „Računi za vlastita sredstva”

U tim se poglavljima ne uvode nikakve izmjene.

Poglavlje III. „Stavljanje na raspolaganje vlastitih sredstava”

U članku 9. stavku 1. uvodi se mogućnost da Komisija uspostavi centralizirani račun za vlastita sredstva. Računima za vlastita sredstva trenutačno upravljaju samo države članice. Komisija bi u budućnosti trebala moći modernizirati upravljanje računima otvorenima u njezino ime. Smanjenjem broja bankovnih računa koji se upotrebljavaju za ubiranje vlastitih sredstava povećat će se učinkovitost i omogućiti primjena zajedničkog pristupa upravljanju gotovinom.

U članku 10.a stavku 2. o stavljanju na raspolaganje vlastitih sredstava koja se temelje na PDV-u i BND-u dodaje se poseban podstavak kako bi se omogućilo plaćanje predujma u svakom pojedinačnom slučaju. Odredbom se propisuje da sve troškove povezane s plaćanjem predujma snosi država članica koja ga vrši.

Člankom 10.b stavkom 5. datum stavljanja na raspolaganje usklađenja vlastitih sredstava koja se temelje na PDV-u i BND-u iz prethodnih financijskih godina odgađa se na prvi radni dan ožujka godine koja slijedi nakon godine u kojoj je Komisija obavijestila države članice o tim iznosima.

Člankom 10.b stavkom 7. definira se razdoblje u kojem države članice od Komisije mogu zatražiti preispitivanje stavljanja na raspolaganje vlastitih sredstava koja se temelje na PDV-u, a člankom 13. stavkom 5. definira se to razdoblje za tradicionalna vlastita sredstva.

Kako bi se spriječilo nakupljanje vrlo visokih iznosa kamata, Uredbom Vijeća (EU, Euratom) 2016/804 uvedeno je ograničenje povećanja kamatne stope na 16 postotnih bodova na zakašnjela plaćanja vlastitih sredstava. To se ograničenje odnosilo na zatezne kamate na vlastita sredstva koja su dospjela nakon datuma stupanja na snagu te uredbe (1. listopada 2016.) ili prije tog datuma ako su Komisija ili predmetna država članica za navedena vlastita sredstva saznale tek nakon tog datuma. To pravilo navedeno je u članku 12. stavku 5., trećem podstavku Uredbe Vijeća (EU, Euratom) br. 609/2014. Prijedlogom se ograničenje povećanja kamata proširuje na slučajeve na koje se trenutačno ograničenje ne odnosi. Međutim, ograničenje se neće primjenjivati ni na jedan iznos kamata koji je državi članici već priopćen prije stupanja na snagu ovog prijedloga.

U članku 12. stavku 3. predlaže se i da se prag za nenaplaćivanje kamata poveća s 500 EUR na 1 000 EUR.

U članku 13. stavku 2. petom podstavku za nenaplative iznose uvodi se opći rok za uklanjanje iznosa s posebnog računa kako bi se osiguralo redovito preispitivanje slučajeva na posebnim računima.

Konačno, članci 6. i 10.a usklađeni su s novom Odlukom o vlastitim sredstvima tako što je Njemačka uključena kao korisnica korekcija paušalnih iznosa, a upućivanje na ispravak Ujedinjene Kraljevine izbrisano je iz obaju članaka.

Poglavlje III.a „Plaćanje za koje je izražena zadrška i postupak preispitivanja”

Dodaje se novo poglavlje III.a. U novom članku 13.a predviđa se mogućnost da države članice stave na raspolaganje iznose za koje je izražena zadrška. Time se kodificira postojeća praksa.

Novim člankom 13.b uvodi se postupak preispitivanja u slučaju očitog neslaganja između države članice i Komisije. Tim se novim postupkom predviđaju jasni rokovi i obveze za države članice i Komisiju. Osigurava se konstruktivan dijalog o predmetnim spornim iznosima i nastoji olakšati postizanje dogovora između dvije strane.

6. PRILOG

- **Komisijina procjena Uredbe Vijeća (EU, Euratom) br. 609/2014**

U skladu s mandatom Europskog vijeća Komisija je ocijenila sadržaj Uredbe Vijeća (EU, Euratom) br. 609/2014 imajući u vidu potrebu da se zajamči zakonitost i pravilnost plaćanja vlastitih sredstava. To je osobito važno s obzirom na uvođenje novih vlastitih sredstava.

Ne dovodeći u pitanje općenito uglavnom pozitivne ocjene funkcioniranja te uredbe, države članice zatražile su promjene u nekoliko područja. Radna skupina Vijeća za vlastita sredstva u svojim je raspravama u posljednje dvije godine posebnu pozornost obratila na:

- primjenjiva pravila o kamatama za zakašnjela plaćanja,
- uvjetna plaćanja i prava država članica na obranu,
- predujam vlastitih sredstava,

- odstupanja od stavljanja na raspolaganje u skladu s člankom 13. stavkom 2. drugim podstavkom,
- procjenu slučajeva otpisa,
- usklađenja vlastitih sredstava koja se temelje na BND-u i PDV-u,
- objedinjavanje odredbi o stavljanju na raspolaganje vlastitih sredstava.

Komisija je pri preispitivanju detaljno razmotrila sva pitanja koja su države članice iznijele u pogledu funkcioniranja stavljanja na raspolaganje vlastitih sredstava i došla do zaključaka razloženih u nastavku. Na temelju tih zaključaka Komisija je izradila i donijela prijedlog izmjena.

Primjenjiva pravila o kamatama za zakašnjela plaćanja

Proračun EU-a ovisi o pravodobnim plaćanjima. Kamate za zakašnjelo plaćanje snažan su poticaj u tu svrhu. Sud Europske unije mnogo je puta, a posljednji put u presudi C-575/18 P, potvrdio da je obveza plaćanja zateznih kamata neodvojiva od obveze stavljanja na raspolaganje vlastitih sredstava Komisiji.

Od stupanja na snagu ograničenja povećanja kamatne stope 1. listopada 2016. primjećuje se znatan pad iznosa dospjelih kamata. Prije tog datuma kamatna stopa obračunavala se bez ikakvih gornjih granica sve dok glavnica nije bila plaćena. Uvođenjem ograničenja povećanje kamata ograničeno je na 16 postotnih bodova za cijelo razdoblje kašnjenja. Na uzorku od 22 slučaja u kojima je primijenjeno ograničenje ustanovljeno je da su dospjele kamate pale za ukupno 9 milijuna EUR u odnosu na metodu koja se primjenjivala prije ograničavanja. U tim slučajevima države članice oslobođene su plaćanja zateznih kamata u protuvrijednosti od 83 % iznosa traženih kamata.

Međutim, ograničenje povećanja kamata primjenjivo je samo na slučajeve nakon 1. listopada 2016. Ograničenje se ne odnosi na slučajeve koji su već bili poznati prije 1. listopada 2016. Zbog toga se pojavilo nekoliko slučajeva u kojima je iznos dospjelih kamata bio prilično visok. Proširenje ograničenja na sve slučajeve povezano je s moralnim rizikom, ali se ipak čini korisnim pojednostaviti trenutačno prilično složen sustav.

Uvjetna plaćanja i prava država članica na obranu

Kad je riječ o pravima država članica na obranu i sudsku zaštitu, nedavnom presudom Suda u predmetu C-575/18 P potvrđeno je da su postojećim propisima o vlastitim sredstvima državama članicama već pružena djelotvorna prava na obranu. Međutim, radi jasnoće i transparentnosti korisno je odrediti jasnije rokove za dijalog i razmjene između Komisije i država članica u slučaju neslaganja.

Predujam vlastitih sredstava

U Uredbi Vijeća (EU, Euratom) br. 609/2014 ne navodi se odredba kojom bi se omogućilo plaćanje predujma vlastitih sredstava. Međutim, bilo je slučajeva, uglavnom u okviru donošenja izmjena proračuna (npr. AB8/2013, AB6/2016 i AB6/2018), u kojima su države članice, nakon što su zatražile i primile pristanak Komisije, platile svoje nacionalne doprinose prije datuma dospijeća. U tim slučajevima Komisija se nije protivila plaćanjima ako su poštovani posebni uvjeti. Komisija predlaže da se radi pravne sigurnosti izričito predvidi ta mogućnost.

Odstupanja od stavljanja na raspolaganje u skladu s člankom 13. stavkom 2. drugim podstavkom

Člankom 13. Uredbe br. 609/2014 predviđa se postupak poznat kao „postupak otpisa”, koji služi za praćenje potencijalne financijske odgovornosti država članica za nenaplative iznose tradicionalnih vlastitih sredstava koji premašuju 100 000 EUR. Posljednjom izmjenom Uredbe Vijeća (EU, Euratom) 2016/804 u članku 13. stavku 2. drugom podstavku uvedena je mogućnost da države članice budu oslobođene obveze stavljanja na raspolaganje proračunu Unije iznosa koji se pokažu nenaplativima zbog odgađanja knjiženja na račune ili obavijesti o carinskom dugu kako se ne bi ugrozila kaznena istraga koja utječe na financijske interese Unije. Od promjena uvedenih 2016. nijedna država članica nije Komisiji podnijela slučaj otpisa na temelju članka 13. stavka 2. drugog podstavka. Komisija nastavlja pažljivo pratiti razvoj događaja u tom pogledu, no čini se da promjene zasad nisu potrebne ni opravdane.

Procjena slučajeva otpisa

U okviru postupka „otpisa” iz članka 13. Uredbe Vijeća (EU, Euratom) br. 609/2014 prati se potencijalna financijska odgovornost država članica za nenaplative iznose tradicionalnih vlastitih sredstava koji premašuju 100 000 EUR. U okviru tog postupka Komisija daje mišljenje o tome jesu li tradicionalna vlastita sredstva postala nenaplativa iz razloga koji se ne mogu pripisati državama članicama. Komisija preispituje izvješća o otpisu kako bi procijenila stupanj dužne pažnje koju su države članice pokazale u nastojanjima da utvrde i od gospodarskih subjekata naplate tradicionalna vlastita sredstva (carine). Komisija uvijek nastoji pravodobno objaviti primjedbe na takozvana izvješća o otpisu. U članku 13. stavku 4. Uredbe Vijeća (EU, Euratom) br. 609/2014 od Komisije se zahtijeva da svoje primjedbe objavi u roku od šest mjeseci od dana na koji potrebne informacije postanu dostupne. Za Komisiju je to trenutačno jedini zakonski rok, koji je ona uvijek poštovala.

Međutim, Komisija priznaje da procjena pojedinačnih slučajeva otpisa često zahtijeva opetovane razmjene s državama članicama koje bi se mogle ubrzati zajedničkim nastojanjima država članica i Komisije. Što je još važnije, zahtjevi država članica za preispitivanje spornih slučajeva nakon prve procjene Komisije dosad nisu podlijegali zakonskim rokovima te je znalo doći do znatnih kašnjenja. S obzirom na to Komisija predlaže dodatne obvezujuće rokove za komunikaciju s državama članicama.

Usklađenja vlastitih sredstava koja se temelje na BND-u i PDV-u

Države članice trenutačno su dužne usklađenja vlastitih sredstava koja se temelje na PDV-u i BND-u iz prethodnih financijskih godina („salda”) staviti na raspolaganje prvog radnog dana lipnja godine n + 1. Neposredno potom ukupni iznos usklađenja preraspodjeljuje se među državama članicama u skladu s njihovim udjelima u vlastitim sredstvima koja se temelje na BND-u kako bi se izbjeglo da one unaprijed plaćaju veće iznose, a svoj dio preraspodjele ukupnog iznosa usklađenja prime tek mjesecima poslije. Ta godišnja usklađenja u potpunosti su neutralna za proračun EU-a, ali mogu imati znatne financijske posljedice za države članice. Nekoliko država članica zatražilo je da se postupak izmijeni kako bi se povećala predvidljivost i olakšali nacionalni proračunski postupci. Primjereno je iznijeti odgovarajući prijedlog izmjena koje bi omogućile da se stavljanje na raspolaganje usklađenja država članica pomakne na sljedeću godinu, iako se uviđa da će zbog toga države članice negativna usklađenja također unovčavati s odgodom. Države članice nisu uložile prigovore na to odgađanje.

Objedinjavanje odredbi o stavljanju na raspolaganje vlastitih sredstava

Nova Odluka o vlastitim sredstvima, koja je u postupku odobrenja u državama članicama, već uključuje nova vlastita sredstva koja se temelje na plastičnom otpadu, dok je odgovarajuća Uredba Vijeća o stavljanju na raspolaganje sredstava [MAR2, 2018/0131] predložena i razmatraju je Vijeće i Europski parlament.

U skladu s Međuinstitucijskim sporazumom od 16. prosinca 2020. Komisija do lipnja 2021. namjerava iznijeti prijedloge o digitalnom nametu, mehanizmu za prilagodbu ugljika na granicama i revidiranom sustavu EU-a za trgovanje emisijama, kao i prateći prijedlog za uvođenje novih vlastitih sredstava na toj osnovi radi njihova uvođenja do 1. siječnja 2023.

Odredbe o stavljanju na raspolaganje svih vlastitih sredstava trebalo bi pri njihovu budućem preispitivanju objediniti, uključujući nove predložene uredbe koje se odnose na stavljanje na raspolaganje novih vlastitih sredstava.

2021/0161 (NLE)

Prijedlog

UREDBE VIJEĆA

o izmjeni Uredbe (EU, Euratom) br. 609/2014 radi povećanja predvidljivosti za države članice i razjašnjenja postupaka za rješavanje sporova pri stavljanju na raspolaganje tradicionalnih vlastitih sredstava te sredstava koja se temelje na PDV-u i BND-u

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 322. stavak 2.,

uzimajući u obzir Ugovor o osnivanju Europske zajednice za atomsku energiju, a posebno njegov članak 106.a,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

uzimajući u obzir mišljenje Europskog parlamenta[10],

uzimajući u obzir mišljenje Europskog revizorskog suda,

budući da:

1. Uredba Vijeća (EU, Euratom) br. 609/2014[11] čvrst je i stabilan temelj mehanike financiranja Unije, no potrebno je poboljšati odredbe o stavljanju na raspolaganje vlastitih sredstava kako bi se povećala predvidljivost za države članice i razjasnili postupci za rješavanje sporova.
2. Računima za vlastita sredstva koji su otvoreni u ime Komisije trenutačno upravljaju samo države članice. Bilo bi učinkovitije kad bi se broj bankovnih računa koji se upotrebljavaju za ubiranje vlastitih sredstava smanjio, što bi ujedno omogućilo primjenu zajedničkog pristupa upravljanju gotovinom. Kako bi se moderniziralo upravljanje računima za vlastita sredstva, Komisija bi trebala moći uspostaviti centralizirani račun za vlastita sredstva.
3. U skladu s Uredbom (EU, Euratom) br. 609/2014 državama članicama nije dopušteno plaćati predujmove. Međutim, neke države članice u prošlosti su po dogovoru s Komisijom nacionalne doprinose plaćale unaprijed. U interesu pravne sigurnosti države članice trebale bi imati mogućnost plaćanja predujma u svakom pojedinačnom slučaju, nakon što o tome unaprijed obavijeste Komisiju. Ako određena država članica iskoristi tu mogućnost, druge države članice radi pravednosti ne bi trebale snositi nikakve troškove povezane s tim predujmom, kao što je negativna kamata.
4. Datum na koji države članice plaćaju usklađenja vlastitih sredstava koja se temelje na PDV-u i BND-u iz prethodnih financijskih godina trebalo bi pomaknuti na ožujak sljedeće godine kako bi se povećala predvidljivost za nacionalne proračunske postupke.

[10] SL C, , str. .

[11] Uredba Vijeća (EU, Euratom) br. 609/2014 od 26. svibnja 2014. o metodama i postupku za stavljanje na raspolaganje tradicionalnih vlastitih sredstava i vlastitih sredstava koja se temelje na PDV-u i BND-u te o mjerama za zadovoljavanje potreba za gotovinom (SL L 168, 7.6.2014., str. 39.).

5. Kako bi se osigurao stabilan proračun potreban za financiranje političkih ciljeva Unije, postupkom izračuna kamata trebalo bi se ponajprije zajamčiti da se vlastita sredstva na raspolaganje stavljaju pravodobno i u potpunosti.

6. Treba prilagoditi postojeći prag ispod kojeg se ne naplaćuju iznosi kamata. Iznos za koji se ne naplaćuju kamate stoga je potrebno povećati kako bi se poboljšala isplativost postupaka naplaćivanja.

7. Kako bi se osigurala proporcionalnost sustava uz zadržavanje učinka odvraćanja, Uredbom (EU, Euratom) br. 609/2014 povećanje kamata iznad osnovne stope ograničeno je na 16 postotnih bodova. To ograničenje od 16 postotnih bodova primjenjivo je samo na sve slučajeve koji su postali poznati nakon stupanja na snagu Uredbe Vijeća (EU, Euratom) 2016/804[12]. Slijedom toga, to ograničenje nije primjenjivo na slučajeve koji su već bili poznati prije stupanja na snagu Uredbe 2016/804, a u kojima je u pitanju posebno visok iznos kamata, bez obzira na to je li iznos kamata već priopćen državama članicama. U tim slučajevima države članice svejedno moraju platiti iznose kamata koji nisu proporcionalni u odnosu na iznos dugovane glavnice. Kako bi se razjasnile i pojednostavnile odgovarajuće odredbe Uredbe (EU, Euratom) br. 609/2014, ograničenje povećanja na 16 postotnih bodova trebalo bi primijeniti na sve iznose kamata koji nisu priopćeni državi članici prije stupanja na snagu ove Uredbe.

8. U interesu dobrog upravljanja posebnim računom iz članka 6. stavka 3. drugog podstavka Uredbe (EU, Euratom) br. 609/2014 neosigurani iznosi moraju se procijeniti i regulirati u razumnom roku. Odredbe Uredbe (EU, Euratom) br. 609/2014 o nenaplativim iznosima stoga bi trebalo izmijeniti kako bi se uveo opći rok za uklanjanje iznosa s tog posebnog računa i tako osiguralo redovito preispitivanje slučajeva na tom posebnom računu.

9. Uredba (EU, Euratom) br. 609/2014 sadržava samo jedan rok u članku 13. stavku 4., prema kojem je Komisija dužna predmetnoj državi članici dostaviti svoje primjedbe u roku od šest mjeseci od primitka njezina izvješća. Kako bi se pravovremeno provodili daljnji postupci na temelju izvješća o otpisu te poduprla brza i potpuno transparentna procjena odluke države članice da ne stavi na raspolaganje nenaplativi iznos tradicionalnih vlastitih sredstava, za Komisiju i države članice trebalo bi uvesti dodatne postupovne rokove.

10. U slučaju neslaganja između država članica i Komisije u pogledu stavljanja na raspolaganje tradicionalnih vlastitih sredstava trebalo bi formalizirati postupak preispitivanja i uvesti ga u Uredbu (EU, Euratom) br. 609/2014 radi poboljšanja transparentnosti i razjašnjenja prava na obranu država članica. Trebalo bi uvesti i odredbe kojima se u obzir uzima postojeća praksa plaćanja za koje je izražena zadrška, što otvara mogućnost da se u skladu s člankom 268. i člankom 340. stavkom 2. UFEU-a protiv Komisije pokrene postupak zbog nepravednog bogaćenja.

11. Članke 6. i 10.a Uredbe (EU, Euratom) br. 609/2014 trebalo bi prilagoditi tako da se izbriše upućivanje na ispravak odobren Ujedinjenoj Kraljevini, a Njemačka uvrsti

[12] Uredba Vijeća (EU, Euratom) 2016/804 od 17. svibnja 2016. o izmjeni Uredbe (EU, Euratom) br. 609/2014 o metodama i postupku za stavljanje na raspolaganje tradicionalnih vlastitih sredstava i vlastitih sredstava koja se temelje na PDV-u i BND-u te o mjerama za zadovoljavanje potreba za gotovinom (SL L 132, 21.5.2016., str. 85.).

kao korisnica korekcija paušalnih iznosa u skladu s Odlukom Vijeća (EU, Euratom) 2020/2053[13].

12. Uredbu (EU, Euratom) br. 609/2014 trebalo bi stoga na odgovarajući način izmijeniti,

DONIJELO JE OVU UREDBU:

Članak 1.

Uredba (EU, Euratom) br. 609/2014 mijenja se kako slijedi:

(1) u članku 6. stavku 3. trećem podstavku uvodna rečenica zamjenjuje se sljedećim:

„Međutim, vlastita sredstva koja se temelje na PDV-u i vlastita sredstva koja se temelje na BND-u, uzimajući u obzir utjecaj bruto smanjenja odobrenog Danskoj, Njemačkoj, Nizozemskoj, Austriji i Švedskoj na ta sredstva, knjiže se na računima kako je utvrđeno u prvom podstavku kako slijedi:”;

(2) u članku 9. stavku 1. prvi podstavak zamjenjuje se sljedećim:

„U skladu s postupkom iz članaka 10., 10.a i 10.b svaka država članica odobrava vlastita sredstava na račun otvoren na ime Komisije pri državnoj riznici ili nacionalnoj središnjoj banci te države članice ili na središnji račun koji je Komisija u tu svrhu otvorila u financijskoj instituciji po vlastitom izboru. Taj račun može se teretiti samo po uputi Komisije, podložno primjeni negativnih kamata kako je navedeno u trećem podstavku.”;

(3) članak 10.a zamjenjuje se sljedećim:

„*Članak 10.a*

Stavljanje na raspolaganje vlastitih sredstava koja se temelje na PDV-u i BND-u

1. Vlastita sredstva koja se temelje na PDV-u i vlastita sredstva koja se temelje na BND-u, uzimajući u obzir učinak bruto smanjenja odobrenog Danskoj, Njemačkoj, Nizozemskoj, Austriji i Švedskoj na ta sredstva, knjiže se prvog radnog dana svakog mjeseca u iznosima koji predstavljaju jednu dvanaestinu odgovarajućih ukupnih iznosa u proračunu, preračunano u nacionalne valute prema deviznom tečaju koji je važio posljednjeg dana kotacije u kalendarskoj godini koja prethodi proračunskoj godini, kako je objavljen u *Službenom listu Europske unije*, seriji C.

2. Za posebne potrebe plaćanja rashoda Europskog fonda za jamstva u poljoprivredi na temelju Uredbe (EU) br. 1307/2013 Europskog parlamenta i Vijeća[14] i ovisno o stanju gotovine u Uniji Komisija može pozvati države članice da do dva mjeseca u prvom tromjesečju financijske godine unaprijed knjiže jednu dvanaestinu ili dio jedne dvanaestine iznosa predviđenih u proračunu za vlastita sredstva koja se temelje na PDV-u i vlastita sredstva koja se temelje na BND-u, uzimajući u obzir učinak bruto smanjenja odobrenog Danskoj, Njemačkoj, Nizozemskoj, Austriji i Švedskoj na ta sredstva.

---

[13] Odluka Vijeća (EU, Euratom) 2020/2053 od 14. prosinca 2020. o sustavu vlastitih sredstava Europske unije te o stavljanju izvan snage Odluke 2014/335/EU, Euratom (SL L 424, 15.12.2020., str. 1.).

[14] Uredba (EU) br. 1307/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 17. prosinca 2013. o utvrđivanju pravila za izravna plaćanja poljoprivrednicima u programima potpore u okviru zajedničke poljoprivredne politike i o stavljanju izvan snage Uredbe Vijeća (EZ) br. 637/2008 i Uredbe Vijeća (EZ) br. 73/2009 (SL L 347, 20.12.2013., str. 608.).

Podložno trećem podstavku, za posebne potrebe plaćanja rashoda europskih strukturnih i investicijskih fondova na temelju Uredbe (EU) br. 1303/2013 Europskog parlamenta i Vijeća[15] i ovisno o stanju gotovine u Uniji Komisija može pozvati države članice da u prvih šest mjeseci financijske godine unaprijed dodatno knjiže do polovine jedne dvanaestine iznosa predviđenih u proračunu za vlastita sredstva koja se temelje na PDV-u i za vlastita sredstva koja se temelje na BND-u, uzimajući u obzir učinak bruto smanjenja odobrenog Danskoj, Njemačkoj, Nizozemskoj, Austriji i Švedskoj na ta sredstva.

Ukupni iznos knjiženja unaprijed u istom mjesecu na koje Komisija može pozvati države članice u skladu s prvim i drugim podstavkom ni u kojem slučaju ne smije premašiti iznos koji odgovara dvjema dodatnim dvanaestinama.

Nakon prvih šest mjeseci iznos zatraženog mjesečnog knjiženja ne smije premašiti jednu dvanaestinu vlastitih sredstava koja se temelje na PDV-u i BND-u te istodobno mora ostati u granicama iznosa uknjiženih u proračunu za tu svrhu.

Komisija države članice o tome obavješćuje unaprijed, a najkasnije dva tjedna prije zatraženog knjiženja na temelju prvog i drugog podstavka.

Komisija o svojoj namjeri da zatraži takvo knjiženje obavješćuje države članice dovoljno unaprijed, a najkasnije šest tjedana prije zatraženog knjiženja na temelju drugog podstavka.

Na ta knjiženja koja se provode unaprijed primjenjuju se stavak 4., koji se odnosi na iznos koji se knjiži u siječnju svake godine, te stavak 5., koji se primjenjuje ako proračun nije konačno donesen prije početka financijske godine.

Država članica može iznimno i u opravdanim slučajevima zatražiti odobrenje Komisije da vlastita sredstva stavi na raspolaganje unaprijed, posebno u kontekstu izmjena proračuna na kraju godine. Država članica u tu svrhu podnosi opravdani zahtjev najkasnije tri tjedna prije isteka roka. Komisija procjenjuje zahtjev uzimajući u obzir stanje gotovinskih sredstava i potrebe za likvidnošću Komisije. Država članica može platiti predujam tek nakon što Komisija to odobri. Sve dodatne troškove povezane s tim stavljanjem na raspolaganje sredstava unaprijed mora snositi država članica koja to zahtijeva.

3. Svaka promjena jedinstvene stope vlastitih sredstava koja se temelje na PDV-u, stope vlastitih sredstava koja se temelje na BND-u te financiranja bruto smanjenja odobrenog Danskoj, Njemačkoj, Nizozemskoj, Austriji i Švedskoj iziskuje konačno donošenje izmjene proračuna te ima za posljedicu ponovna usklađenja iznosa dvanaestina koji su knjiženi od početka financijske godine.

Ta ponovna usklađenja provode se pri prvom knjiženju nakon konačnog donošenja izmjene proračuna ako je ona donesena prije šesnaestog dana u mjesecu. U suprotnom se provode pri drugom knjiženju nakon konačnog donošenja. Odstupajući od članka 10. Financijske uredbe, ta se ponovna usklađenja knjiže na računima za onu financijsku godinu na koju se odnosi predmetna izmjena proračuna.

---

[15] Uredba (EU) br. 1303/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 17. prosinca 2013. o utvrđivanju zajedničkih odredbi o Europskom fondu za regionalni razvoj, Europskom socijalnom fondu, Kohezijskom fondu, Europskom poljoprivrednom fondu za ruralni razvoj i Europskom fondu za pomorstvo i ribarstvo i o utvrđivanju općih odredbi o Europskom fondu za regionalni razvoj, Europskom socijalnom fondu, Kohezijskom fondu i Europskom fondu za pomorstvo i ribarstvo te o stavljanju izvan snage Uredbe Vijeća (EZ) br. 1083/2006 (SL L 347, 20.12.2013., str. 320.).

4. Izračun dvanaestina za siječanj svake financijske godine temelji se na iznosima utvrđenima u nacrtu proračuna iz članka 314. stavka 2. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU) i preračunatima u nacionalne valute prema deviznom tečaju koji vrijedi prvog dana kotacije nakon 15. prosinca kalendarske godine koja prethodi proračunskoj godini. Usklađenje se provodi pri knjiženju za sljedeći mjesec.

5. Ako proračun nije konačno donesen najkasnije dva tjedna prije knjiženja za siječanj sljedeće financijske godine, države članice prvoga radnog dana svakog mjeseca, uključujući siječanj, knjiže jednu dvanaestinu iznosa vlastitih sredstava koja se temelje na PDV-u i vlastitih sredstava koja se temelje na BND-u, uzimajući u obzir učinak koji na ta sredstva ima bruto smanjenje odobreno Danskoj, Njemačkoj, Nizozemskoj, Austriji i Švedskoj, iz posljednjeg konačno donesenog proračuna. Usklađenje se provodi prvog datuma dospijeća nakon konačnog donošenja proračuna ako je proračun donesen prije šesnaestog dana u mjesecu. U suprotnom se usklađenje provodi drugog datuma dospijeća nakon konačnog donošenja proračuna.

6. Nema naknadne revizije financiranja bruto smanjenja odobrenog Danskoj, Njemačkoj, Nizozemskoj, Austriji i Švedskoj u slučaju promjena podataka o BND-u u skladu s člankom 2. stavkom 2. Uredbe (EU) 2019/516 Europskog parlamenta i Vijeća[16].”;

(4) članak 10.b mijenja se kako slijedi:

(a) u stavku 5. treći podstavak zamjenjuje se sljedećim:

„Komisija obavješćuje države članice o iznosima koji proizlaze iz tog izračuna prije 1. veljače godine koja slijedi nakon godine u kojoj su dostavljeni podaci za usklađenja. Svaka država članica knjiži neto iznos na račun iz članka 9. stavka 1. prvog radnog dana u ožujku godine koja slijedi nakon godine u kojoj je Komisija obavijestila države članice o iznosima koji proizlaze iz izračuna.”;

(b) dodaje se sljedeći stavak 7.:

„7. Ako se država članica i Komisija ne mogu dogovoriti o određenim usklađenjima vlastitih sredstava koja se temelje na PDV-u iz stavka 2. prvog podstavka točke (c) ovog članka, država članica može od Komisije zatražiti da preispita svoju procjenu u skladu s člankom 13.b.”;

(5) članak 12. mijenja se kako slijedi:

(a) stavak 3. zamjenjuje se sljedećim:

„3. Iznosi kamata niži od 1 000 EUR ne naplaćuju se.”;

(b) u stavku 5. treći podstavak zamjenjuje se sljedećim:

„Ukupno povećanje na temelju prvog i drugog podstavka ne smije premašiti 16 postotnih bodova. Ograničenje povećanja na 16 postotnih bodova primjenjuje se na svaki slučaj za koji iznos kamate državi članici nije priopćen prije *[umetnuti datum stupanja na snagu ove (izmjene) Uredbe]*. Uvećana stopa primjenjuje se na cijelo razdoblje kašnjenja.”;

(6) članak 13. mijenja se kako slijedi:

(a) u stavku 2. peti podstavak zamjenjuje se sljedećim:

[16] Uredba (EU) 2019/516 Europskog parlamenta i Vijeća od 19. ožujka 2019. o usklađivanju bruto nacionalnog dohotka po tržišnim cijenama te stavljanju izvan snage Direktive Vijeća 89/130/EEZ, Euratom i Uredbe Vijeća (EZ, Euratom) br. 1287/2003 (SL L 91, 29.3.2019., str. 19.).

„Ako su primljena djelomična plaćanja, rok od najviše pet godina počinje teći od dana posljednjeg plaćanja, ako njime dug nije poravnan. Bez obzira na upravne ili sudske žalbe ili djelomična plaćanja ne smije se premašiti razdoblje od najviše deset godina od datuma utvrđivanja iznosa u skladu s člankom 2.”;

(b) u stavku 4. drugi podstavak zamjenjuje se sljedećim:

„Ako Komisija smatra potrebnim zatražiti dodatne informacije, rok od šest mjeseci počinje teći na dan primitka zatraženih dodatnih informacija. Predmetna država članica dužna je dostaviti dodatne informacije u roku od tri mjeseca.”;

(c) dodaje se sljedeći stavak 5.:

„5. Ako se država članica i Komisija ne mogu dogovoriti o razlozima iz stavka 2. prvog podstavka ovog članka, država članica može od Komisije zatražiti da preispita svoju procjenu u skladu s člankom 13.b.”;

(7) umeće se sljedeće poglavlje III.a:

„**POGLAVLJE III.a**

PLAĆANJE ZA KOJE JE IZRAŽENA ZADRŠKA I POSTUPAK PREISPITIVANJA

Članak 13.a

Plaćanje za koje je izražena zadrška

1. U slučaju neslaganja između države članice i Komisije iz članka 10.b stavka 7. ili članka 13. stavka 5. ili neslaganja u vezi s drugim iznosima tradicionalnih vlastitih sredstava koje treba uplatiti u proračun Unije, država članica pri plaćanju spornog iznosa može izraziti zadršku u pogledu stajališta Komisije.

2. Knjiženjem plaćanja za koje je izražena zadrška na račun u skladu s člankom 9. prekida se razdoblje za koje se obračunavaju kamate, kako je navedeno u članku 12.

Članak 13.b

Postupak preispitivanja

1. U slučaju neslaganja između države članice i Komisije iz članka 13. stavka 5. ili neslaganja u vezi s drugim iznosima tradicionalnih vlastitih sredstava koje treba uplatiti u proračun Unije, država članica može od Komisije zatražiti da preispita svoju procjenu u roku od tri mjeseca od njezina primitka. U slučaju neslaganja između države članice i Komisije iz članka 10.b stavka 7. država članica može od Komisije zatražiti da preispita svoju procjenu u roku od dva mjeseca od njezina primitka. Osim u slučajevima iz članka 10.b stavka 7. takav zahtjev mora sadržavati razloge za zatraženo preispitivanje i popratne dokumente. Zahtjev i postupak koji slijedi ne utječu na obvezu država članica da vlastita sredstva stave na raspolaganje kad dospiju za uplatu u proračun Unije.

2. Komisija državi članici dostavlja svoje primjedbe o razlozima navedenima u zahtjevu u roku od šest mjeseci od primitka zahtjeva iz stavka 1. Ako Komisija smatra potrebnim zatražiti dodatne informacije, rok od šest mjeseci počinje teći na dan primitka zatraženih dodatnih informacija. Predmetna država članica dužna je

dostaviti dodatne informacije u roku od tri mjeseca. U slučaju neslaganja između države članice i Komisije iz članka 10.b stavka 7. Komisija državi članici dostavlja svoje primjedbe o razlozima navedenima u zahtjevu u roku od tri mjeseca od primitka zahtjeva.

3. Ako država članica ne može dostaviti daljnje relevantne informacije za postupak preispitivanja, može od Komisije zatražiti da odgovori na temelju dostupnih informacija. Rok od šest mjeseci u tom slučaju počinje teći od datuma primitka zahtjeva.

4. Ako država članica podnese tužbu za poništenje odluke koju je Komisija donijela u skladu s člankom 9. stavkom 1.a Uredbe br. 1553/89 i ako Komisija još nije odgovorila u okviru postupka preispitivanja povezanog s istim ispravkom PDV-a, Komisija obustavlja postupak preispitivanja do pravomoćne presude Suda Europske unije.”.

Članak 2.

Stupanje na snagu

Ova Uredba stupa na snagu dvadesetog dana od dana objave u *Službenom listu Europske unije*.

Ova je Uredba u cijelosti obvezujuća i izravno se primjenjuje u svim državama članicama.

Sastavljeno u Bruxellesu,

Za Vijeće
Predsjednik

ZAKONODAVNI FINANCIJSKI IZVJEŠTAJ „PRIHODI” – ZA PRIJEDLOGE KOJI IMAJU PRORAČUNSKI UČINAK NA PRIHODOVNOJ STRANI

1. NASLOV PRIJEDLOGA:

Izmjena Uredbe br. 609/2014

2. PRORAČUNSKE LINIJE:

Linija prihoda (poglavlje/članak/stavka):

glave 1. i 2. (poglavlje 21.) i članak 410.

3. FINANCIJSKI UČINAK

☐ Prijedlog nema financijski učinak

× Prijedlog nema financijski učinak na rashode, no ima financijski učinak na prihode

☐ Prijedlog ima financijski učinak na namjenske prihode

Učinak je sljedeći:

(u milijunima EUR, do jednog decimalnog mjesta)

Linija prihoda	Učinak na prihode[17]	Razdoblje od XX mjeseci, počevši od dd.mm.gggg. *(ako je primjenjivo)*	Godina N
Glava 1.	—		2021.
Glava 2./poglavlje 21.	—		2021.
Članak 410.	*potrebno utvrditi*		2021.

Stanje nakon djelovanja					
Linija prihoda	2022.	2023.	2024.	2025.	2026.
Glava 1.	—	—	—	—	—
Glava 2./poglavlje 21.	—	—	—	—	—
Članak 410.					

4. MJERE PROTIV PRIJEVARA

Nije potrebno poduzeti nikakve mjere.

[17] Kad je riječ o tradicionalnim vlastitim sredstvima (poljoprivredne pristojbe, pristojbe na šećer, carine) navedeni iznosi moraju biti neto iznosi, to jest bruto iznosi umanjeni za 20 % za troškove naplate.

5. OSTALE NAPOMENE

Prijedlogom se nastoji ojačati i poboljšati funkcioniranje Uredbe Vijeća (EU, Euratom) br. 609/2014. Njime se osobito propisuju administrativne mjere koje imaju za cilj državama članicama olakšati stavljanje na raspolaganje vlastitih sredstava. Među njima su mjere za povećanje predvidljivosti pri stavljanju na raspolaganje vlastitih sredstava, primjerice mogućnost plaćanja unaprijed ili predložene izmjene za izračun salda.

Nijedan prijedlog ne utječe na proračun. Odredba kojom se predviđa da države članice usklađenja stavljaju na raspolaganje sljedeće godine (n + 2) ne utječe na proračun jer se obveza plaćanja država članica jednostavno prebacuje na sljedeću financijsku godinu. Globalni „izračun salda" ostaje stoga neutralan za proračun EU-a.

Prijedlogom se predviđaju i određene postupovne promjene, tj. kodificira se postupak konstruktivnog dijaloga, kao i razmjene između Komisije i država članica u slučaju sporova. Tim postupkom preispitivanja nastoji se poboljšati stavljanje na raspolaganje vlastitih sredstava tako što će se poboljšati jasnoća i transparentnost u suradnji i komunikaciji između Komisije i država članica. Predloženi postupak preispitivanja nema financijski učinak na Uniju.

Naposljetku, ograničenje povećanja kamata Prijedlogom se proširuje na sve slučajeve. Uredbom Vijeća (EU, Euratom) 2016/804 povećanje kamata iznad osnovne stope već je ograničeno na 16 postotnih bodova (ograničenje od 16 %). Međutim, to se ograničenje ne odnosi na slučajeve koji su već bili poznati prije 1. listopada 2016. Proširenje ograničenja na sve slučajeve dovest će do smanjenja prihoda od kamata u proračunu EU-a. Na temelju referentnih iznosa iz proteklih godina (od stupanja na snagu Uredbe Vijeća 2016/804) financijski učinak tog proširenja procjenjuje se na 27,5 milijuna EUR godišnje.