GEMEENSCHAPPELIJK OPTREDEN

van 20 december 1996

door de Raad aangenomen op grond van artikel K.3 van het Verdrag betreffende de Europese Unie, houdende een gemeenschappelijk programma voor uitwisseling en opleiding van en samenwerking tussen rechtshandhavingsinstanties (OISIN)

(97/12/JBZ)

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gelet op het Verdrag betreffende de Europese Unie, inzonderheid op artikel K.3, lid 2, onder b), en artikel K.8, lid 2,

Gezien het initiatief van de Ierse Republiek,

Gezien de Verklaring van La Gomera inzake terrorisme,

Gezien het door de Europese Raad van Madrid op 15 en 16 december 1995 goedgekeurde verslag van de groep drugdeskundigen,

Overwegende dat de Lid-Staten de in artikel K.1, punten 8 en 9, van het Verdrag, bedoelde samenwerking tussen hun rechtshandhavingsinstanties als een aangelegenheid van gemeenschappelijk belang beschouwen;

Overwegende dat de ontwikkeling van een programma voor betere samenwerking op het gebied van rechtshandhaving er wellicht toe zal bijdragen de Lid-Staten meer kennis van en inzicht in elkaars rechtsstelsels en rechtshandhavingspraktijk te verschaffen en de deskundigheid van hun rechtshandhavingspersoneel te vergroten;

Overwegende dat het de aangewezen weg is deze doelstellingen op het niveau van de Unie te verwezenlijken en de middelen daartoe uit de begroting van de Europese Gemeenschap te financieren;

Overwegende dat dit gemeenschappelijk optreden de bestaande samenwerkingsovereenkomsten van de Lid-Staten onverlet laat;

Overwegende de behoefte om de samenwerking tussen de Lid-Staten enerzijds en de met de Europese Unie geassocieerde landen, de landen die deelnemen aan de gestructureerde dialoog en andere derde landen anderzijds, te ontwikkelen;

Overwegende dat dit gemeenschappelijk optreden de bestaande vormen van samenwerking tussen bepaalde Lid-Staten en derde landen onverlet laat,

HEEFT HET VOLGENDE GEMEENSCHAPPELIJK OPTREDEN VASTGESTELD:

Artikel 1

Vaststelling van het programma

1. Voor de periode 1997—2000 wordt een programma voor nauwere samenwerking op het gebied van rechtshandhaving, OISIN genaamd, vastgesteld om de samenwerking tussen de rechtshandhavingsinstanties van de verschillende Lid-Staten te bevorderen en die instanties over de grenzen heen meer inzicht in elkaars werkmethoden en beperkingen te geven.

2. In dit gemeenschappelijk optreden worden onder rechtshandhavingsinstanties verstaan alle bestaande overheidsorganen in de Lid-Staten die krachtens het nationaal recht bevoegd zijn voor de preventie, opsporing en bestrijding van strafbare feiten.

3. De programma's behelzen de volgende soorten acties:

— opleidingen (onder meer taalcursussen);

— uitwisseling van personeel en levering van operationele expertise;

— onderzoek, studies inzake operationele uitvoerbaarheid en evaluatie;

— informatie-uitwisseling.

Acties ter bevordering van de samenwerking tussen de rechtshandhavingsinstanties van verschillende Lid-Staten worden aangemoedigd.

4. Acties die kunnen vallen onder een ander programma dat reeds overeenkomstig titel VI van het Verdrag is opgezet, worden niet gefinancierd.

Artikel 2

Het bedrag voor de uitvoering van dit programma over de periode 1997—1999 wordt op 8 miljoen ecu geraamd.

De kredieten worden jaarlijks door de begrotingsautoriteit binnen de grenzen van de financiële vooruitzichten goedgekeurd.

Artikel 3

Opleidingen

Projecten met de volgende doelstellingen kunnen in aanmerking worden genomen:

— operationele-taalcursussen;

— kennis van de wetgeving en de operationele procedures van andere Lid-Staten, in het bijzonder de toepassing van die wetgeving en operationele procedures op operaties tussen de Lid-Staten;

— kennis van operationele procedures betreffende de wetgeving van de Europese Unie in het kader van de artikelen K.1 tot en met K.9 van het Verdrag;

— uitwisseling van ervaringen tussen personen en instellingen die bevoegd zijn voor de opleiding van rechtshandhavingsinstanties;

— samenstelling van leermodules voor opleidingsprojecten en organisatie van seminars ter uitvoering van dit gemeenschappelijk optreden.

Artikel 4

Uitwisseling van personeel en levering van operationele expertise

Projecten met de volgende doelstellingen kunnen in aanmerking worden genomen:

— tijdelijke uitwisseling van werkervaring door operationele rechtshandhavingsinstanties van verschillende Lid-Staten;

— informatiebezoeken waarbij rechtshandhavingsinstanties hun vaardigheden, kennis of expertise met betrekking tot bepaalde operaties meedelen aan rechtshandhavingsinstanties van andere Lid-Staten;

— individuele of collectieve studiebezoeken waarbij rechtshandhavingsinstanties een bepaalde vaardigheid, kennis of expertise komen opdoen bij rechtshandhavingsinstanties van andere Lid-Staten.

Artikel 5

Onderzoek, operationele studies en evaluatie, alsmede operationele projecten

Projecten met de volgende doelstellingen kunnen in aanmerking worden genomen:

— bijeenkomsten ter evaluatie van initiatieven in het kader van dit programma;

— wetenschappelijk onderzoek door organisaties en instellingen die zich bezighouden met de in artikel K.1, punten 8 en 9, van het Verdrag vermelde aangelegenheden, betreffende politiële en douanesamenwerking, alsmede samenwerking tussen politiële en doaune-instanties enerzijds en andere rechtshandhavingsinstanties anderzijds;

— het ontwerpen, vervaardigen en verspreiden van pedagogisch materiaal;

— het opzetten van gezamenlijke operationele projecten van beperkte duur waaraan rechtshandhavingsinstanties deelnemen.

Artikel 6

Informatie-uitwisseling

Projecten met de volgende doelstellingen kunnen in aanmerking worden genomen:

— uitwisseling van informatie over operationele aangelegenheden van gemeenschappelijk belang voor alle Lid-Staten;

— organisatie van multidisciplinaire workshops over operationele technieken;

— organisatie van seminars en conferenties;

— vorming van vertrouwelijke bestanden inzake operationele gebieden waarop de Lid-Staten een bepaalde kennis, bekwaamheid, vaardigheid of expertise hebben verworven;

— organisatie van instructievergaderingen in verband met gezamenlijke proefoperaties;

— analyse van verslagen en verspreiding van informatie over initiatieven in het kader van dit gemeenschappelijk optreden;

— verspreiding, waar passend, van informatie onder organisaties die niet bij de rechtshandhaving zijn betrokken.

Artikel 7

1. Door de Gemeenschap gefinancierde projecten moeten van belang zijn voor de Europese Unie; er moet door meer dan één Lid-Staat aan worden deelgenomen.

2. De verantwoordelijkheid voor deze projecten kan berusten bij openbare of particuliere instanties, zoals met name onderzoeksinstituten alsook instituten voor basisopleiding en instituten voor bij- en nascholing.

3. De projecten waarvoor financiering wordt gevraagd doorlopen een selectieprocedure waarbij onder meer rekening wordt gehouden met:

— de aansluiting bij lopende of geplande activiteiten in het kader van de actieprogramma's van de Raad op het gebied van de politiële en douanesamenwerking;

— de bijdrage tot het opzetten of toepassen van instrumenten die in het kader van titel VI van het Verdrag zijn of zullen worden aangenomen;

— de mate waarin projecten elkaar aanvullen;

— de verscheidenheid van rechtshandhavingsinstanties waarop zij van toepassing zijn;

— de kwaliteit van de verantwoordelijke instantie;

— het operationele en praktische karakter van het project;

— de voorbereiding van de deelnemers;

— de mogelijkheden om de resultaten te benutten voor verdere uitbreiding van de samenwerking op het gebied van rechtshandhaving.

4. Bij deze projecten kunnen verantwoordelijke instanties van kandidaat-Lid-Staten betrokken worden om hen vertrouwd te maken met de verwezenlijkingen van de Unie op dit gebied en om hun voorbereiding op de toetreding te ondersteunen, dan wel verantwoordelijke instanties in andere derde landen als dat de projectdoelstellingen ten goede komt.

Artikel 8

De financieringsbesluiten alsmede de daaruit voortvloeiende overeenkomsten voorzien in een monitoring en een financiële controle door de Commissie en audits van de Rekenkamer.

Artikel 9

1. Voor financiering komen in aanmerking alle uitgaven die rechtstreeks verband houden met de uitvoering van het project en die gedurende een bij overeenkomst vastgestelde periode zijn gedaan.

2. De kosten van het project kunnen tot maximaal 80 % uit de Gemeenschapsbegroting worden gefinancierd.

3. De kosten van vertaling en vertolking, de informaticakosten, de uitgaven voor gebruiks- of verbruiksartikelen worden slechts in aanmerking genomen voor zover zij nodig zijn voor de verwezenlijking van het project en worden slechts ten belope van 50% van de subsidie, of 80 % wanneer dit in verband met de aard van het project noodzakelijk is, gefinancierd.

4. De uitgaven voor lokalen en publieke voorzieningen, alsmede voor de bezoldiging van ambtenaren van Staat en overheidsorganen kunnen slechts in aanmerking komen voor zover zij specifiek betrekking hebben op de uitvoering van het project en niet op ambten en taken met nationale bestemming of functie.

Artikel 10

1. De Commissie is belast met de uitvoering van de bij dit gemeenschappelijk optreden vastgestelde acties en stelt gedetailleerde voorschriften vast voor de tenuitvoerlegging van dit gemeenschappelijk optreden, met inbegrip van de financieringscriteria.

2. Jaarlijks stelt zij met behulp van deskundigen uit de desbetreffende beroepssectoren het ontwerp op van het jaarprogramma ter uitvoering van dit gemeenschappelijk optreden, die betrekking hebben op de prioritaire thema's en de verdeling van de beschikbare kredieten over de verschillende werkterreinen.

3. Zij maakt jaarlijks een evaluatie van de acties ter uitvoering van het programma voor het afgelopen jaar.

Artikel 11

1. De Commissie wordt bijgestaan door een comité bestaande uit een vertegenwoordiger van elke Lid-Staat en voorgezeten door de Commissie.

2. De Commissie dient bij het comité het ontwerp van het jaarprogramma in, dat een voorstel voor de verdeling van de beschikbare kredieten tussen de verschillende werkterreinen en voorstellen voor toepassingsmaatregelen en projectevaluatie bevat. Het comité brengt binnen een termijn van twee maanden met eenparigheid van stemmen advies uit. Deze termijn kan door de voorzitter in dringende gevallen worden bekort. De voorzitter neemt niet aan de stemming deel.

Indien binnen de termijn geen gunstig advies is uitgebracht, trekt de Commissie haar voorstel in of legt zij een voorstel voor aan de Raad, die zich daarover binnen twee maanden met eenparigheid van stemmen uitspreekt.

Artikel 12

1. Projecten waarvoor financiering wordt gevraagd worden uiterlijk twee maanden na de goedkeuring van het in artikel 11, lid 2, bedoelde jaarprogramma voor onderzoek aan de Commissie voorgelegd.

2. De voorgelegde projecten worden door de Commissie met behulp van de in artikel 10, lid 2, bedoelde deskundigen onderzocht.

3. Ten aanzien van financieringen van minder dan 50 000 ecu legt de vertegenwoordiger van de Commissie een ontwerp voor aan het in artikel 11, lid 1, bedoelde comité. Binnen een door de voorzitter naar gelang van de urgentie vast te stellen termijn brengt het comité over dit ontwerp advies uit met de in artikel K.4, lid 3, tweede alinea, van het Verdrag voorgeschreven meerderheid van stemmen. De voorzitter neemt niet aan de stemming deel.

Het advies wordt in de notulen opgenomen; voorts heeft iedere Lid-Staat het recht te verzoeken dat zijn standpunt in de notulen wordt opgenomen.

De Commissie houdt zo veel mogelijk rekening met het advies van het comité. Zij brengt het comité op de hoogte van de wijze waarop zij rekening heeft gehouden met zijn advies.

4. Ten aanzien van financieringen die 50 000 ecu overschrijden legt de Commissie aan het in artikel 11, lid 1, bedoelde comité een lijst voor van de projecten die haar in het kader van het jaarprogramma zijn voorgelegd. De Commissie vermeldt, met opgave van redenen, welke projecten zij selecteert. Binnen een termijn van twee maanden brengt het comité over de verschillende projecten advies uit met de in artikel K.4, lid 3, tweede alinea, van het Verdrag betreffende de Europese Unie voorgeschreven meerderheid van stemmen. De voorzitter neemt niet aan de stemming deel. Projecten waarover binnen de termijn geen gunstig advies is uitgebracht, worden door de Commissie ingetrokken of met het eventuele advies van het comité voorgelegd aan de Raad, die zich binnen een termijn van twee maanden uitspreekt met de in artikel K.4, lid 3, tweede alinea, van het Verdrag voorgeschreven meerderheid.

Artikel 13

1. Acties in het kader van het programma die uit de algemene begroting van de Europese Gemeenschappen worden gefinancierd, worden door de Commissie beheerd overeenkomstig het Financieel Reglement van 21 december 1977 van toepassing op de algemene begroting der Europese Gemeenschappen [1].

2. In haar financiële voorstellen als bedoeld in artikel 12 en haar evaluaties als bedoeld in artikel 10, houdt de Commissie rekening met de in artikel 2 van het Financieel Reglement neergelegde beginselen van goed financieel beheer, met name zuinigheid en kosteneffectiviteit.

Artikel 14

De Commissie doet jaarlijks een verslag over de uitvoering van het programma aan het Europees Parlement en aan de Raad toekomen. Het eerste verslag wordt aan het eind van het begrotingsjaar 1997 ingediend.

Artikel 15

Dit gemeenschappelijk optreden treedt in werking op de dag waarop het wordt aangenomen.

Het blijft vier jaar van toepassing en kan worden verlengd.

Artikel 16

Dit gemeenschappelijk standpunt wordt bekendgemaakt in het *Publikatieblad van de Europese Gemeenschappen.*

Gedaan te Brussel, 20 december 1996.

Voor de Raad
De Voorzitter
S. BARRETT

[1] PB nr. L 356 van 31. 12. 1977, blz. 1. Reglement laatstelijk gewijzigd bij Verordening (EG, Euratom, EGKS) nr. 2335/95 (PB nr. L 240 van 7. 10. 1995, blz. 12).