Europeiska unionens
officiella tidning

SV
C-serien

C/2024/1913

29.2.2024

Sammanfattande tillkännagivande om inledande av en fördjupad utredning i ärendet FSP.100147 i enlighet med artikel 10.3 d i förordning (EU) 2022/2560

(C/2024/1913)

Den 16 februari 2024 beslutade kommissionen i enlighet med artikel 10.3 i förordning (EU) 2022/2560 (*grundförordningen*) ([1]) att inleda en fördjupad utredning i ovannämnda ärende efter att i en preliminär granskning ha funnit tillräckliga indikationer på att CRRC Qingdao Sifang Locomotive Co., Ltd. (*den anmälande parten*) i nedanstående förfarande för offentlig upphandling beviljats en utländsk subvention som snedvrider den inre marknaden. Inledandet av den fördjupade utredningen av det anmälda förfarandet för offentlig upphandling påverkar inte det slutliga beslutet i detta ärende.

1. Det offentliga upphandlingsförfarandet

Den 4 september 2023 inledde det bulgariska transport- och kommunikationsministeriet (*den upphandlande myndigheten*) en öppen offentlig upphandling för projektet ”Bulgarien-Sofia: Järnvägs- och spårvägslok, rullande materiel samt tillhörande delar” med referens 2023/S 169-531800 ([2]) till ett värde på uppskattningsvis 613 765 903,66 euro ([3]). Upphandlingen avser följande projekt: leverans av 20 utsläppsfria envånings elektriska push-pull-tåg med en högsta hastighet på 200 km/h och en kapacitet på minst 300 säten var, fullständigt underhåll av den rullande materielen från och med registrering av det första tågsättet i det nationella registret under en period på 15 år samt utbildning av personal. Den förlängda tidsfristen för att lämna anbud var den 8 december 2023, och den upphandlande myndigheten hade vid den tidpunkten fått in två anbud.

Den 3 januari 2024 uppgav den upphandlande myndigheten i ett tillkännagivande med referens 2024/S 002-003259 att det öppna förfarandet hade misslyckats, eftersom inget av de inkomna anbuden uppfyllde kraven på kontraktets utförande. Därför beslutade den upphandlande myndigheten att inleda ett förhandlat förfarande utan föregående offentliggörande och bjöd in de två anbudsgivare som hade lämnat in anbud under det öppna förfarandet till det förhandlade förfarandet.

Anbudsfristen i det förhandlade förfarandet utan föregående offentliggörande var den 17 januari 2024.

Den 22 januari 2024 tog kommissionen emot en anmälan enligt artikel 29.1 i grundförordningen från CRRC Qingdao Sifang Locomotive Co., Ltd., som vidarebefordrats av den upphandlande myndigheten, om upphandlingen för projektet ”Bulgarien-Sofia: Järnvägs- och spårvägslok, rullande materiel samt tillhörande delar” i det förhandlade förfarandet utan föregående offentliggörande.

2. Den anmälande parten och de anmälda utländska ekonomiska bidragen

Den anmälande parten är ett majoritetsägt dotterbolag till CRRC Sifang Co., Ltd., som ägs av CRRC Corporation Limited. Samtidigt innehar den anmälande parten aktier i ett antal dotterbolag utan kommersiell självständighet som är verksamma i Kina samt i Singapore, Argentina, Egypten, Indonesien och Brasilien.

Den anmälande parten rapporterade inte några utländska ekonomiska bidrag som potentiellt omfattas av artikel 5 i grundförordningen, som mest sannolikt skulle snedvrida den inre marknaden.

Den anmälande parten uppgav att den inte enskilt tagit emot några enskilda utländska ekonomiska bidrag på 4 miljoner euro per tredjeland eller mer.

Den 24 januari 2024 skickade kommissionens avdelningar en begäran om upplysningar till den anmälande parten, där svarsfristen sattes till den 26 januari 2024, med en begäran om i) information om ägarstrukturen i enlighet med artikel 28.1 b i grundförordningen, ii) information om alla utländska ekonomiska bidrag som tagits emot av de enheter som anges i föregående punkt, om värdet av enskilda ekonomiska bidrag uppgår till minst 4 miljoner euro per tredjeland

([1]) Europaparlamentets och rådets den 14 december 2022 förordning (EU) 2022/2560 om utländska subventioner som snedvrider den inre marknaden (EUT L 330, 23.12.2022, s. 1).
([2]) https://ted.europa.eu/SV/notice/-/detail/531800-2023
([3]) Enligt växelkursen den 26 januari 2024 då 1 bulgarisk lev motsvarade 0,5111 euro.

under de tre åren före anmälan, iii) uppgifter om huruvida något enskilt utländskt ekonomiskt bidrag på minst 4 miljoner euro per tredjeland har beviljats till något direkt eller indirekt dotterbolag till CRRC Corporation Limited under de tre åren före anmälan samt iv) relevanta årsberättelser eller årsredovisningar för de tre åren före anmälan. Den anmälande parten besvarade begäran om upplysningar inom tidsfristen.

3. **Indikationer på förekomst av utländska subventioner**

På grundval av den information som den har tillgång till i detta skede ([4]) anser kommissionen att det finns tillräckliga indikationer på att den anmälande parten i enlighet med artikel 28.1 b i grundförordningen har tagit emot följande utländska subventioner i den mening som avses i artikel 3 i grundförordningen:

— Offentliga kontrakt som tilldelats den anmälande parten och enheter i CRRC Corporation Limited på mer än 7,5 miljarder euro, vilket innebar en förmån för den anmälande parten. Den anmälande parten kunde inte lägga fram tillräckliga bevis på att dessa kontrakt tilldelades enheter inom CRRC Corporation Limited på konkurrensutsatta marknadsvillkor. Dessa kontrakt och de förmåner de utgör är dessutom selektiva för den anmälande parten.

— De totala statliga bidragen på 804 miljoner euro per den 30 juni 2023, redovisade som upplupna intäkter, som medförde en förmån för den anmälande parten och som är selektiva för den anmälande parten.

— Andra statliga bidrag än bidrag som är nära knutna till företagets verksamhet, som gjordes tillgängliga för CRRC Corporation Limited på 355 miljoner euro för 2020, 301 miljoner euro för 2021, 234 miljoner euro för 2022 och 51 miljoner euro för första halvåret 2023, vilket innebar en förmån för den anmälande parten och som är selektiva för den anmälande parten.

4. **Indikationer på snedvridning på den inre marknaden**

På grundval av den information som den har tillgång till i detta skede anser kommissionen att det finns tillräckliga indikationer på att de utländska subventioner som preliminärt nämns i avsnitt 3 kan förbättra den anmälande partens konkurrensläge på den inre marknaden och därmed faktiskt eller potentiellt inverkar negativt på konkurrensen på den inre marknaden i den mening som avses i artikel 4 i grundförordningen.

Det totala beloppet för de utländska ekonomiska bidrag som nämns ovan uppgår till cirka 1,745 miljarder euro, vilket är fem gånger högre än värdet på den anmälande partens anbud.

5. **Slutsats**

Med tanke på det totala beloppet för utländska ekonomiska bidrag och det faktum att den anmälande partens anbud i den aktuella upphandlingen är betydligt lägre än den upphandlande myndighetens uppskattade kostnader och konkurrentens anbud, har kommissionen på grundval av sin preliminära granskning av de ekonomiska bidragen tillräckliga indikationer på att den anmälande parten har beviljats utländska subventioner som kan snedvrida den inre marknaden.

6. **Inbjudan att lämna synpunkter**

I enlighet med artiklarna 10.3 d och 40.1 i grundförordningen och artikel 8.1 i förordning (EU) 2023/1441 (*genomförandeförordningen*) uppmanar kommissionen alla fysiska eller juridiska personer, medlemsstaterna samt det tredjeland som beviljade de utländska subventioner som nämns i avsnitt 3 att lämna synpunkter. I enlighet med artikel 8.3 i genomförandeförordningen ska den som lämnar in skriftliga synpunkter med konfidentiell information samtidigt lämna in en icke-konfidentiell version av synpunkterna.

([4]) Trots att kommissionen bad den anmälande parten att uppge alla enheter som omfattas av artikel 28.1 b i grundförordningen noterar kommissionen att inte alla enheter uppgavs och att det därför inte kan uteslutas att enheter som inte redovisats har tagit emot ytterligare utländska ekonomiska bidrag som utgör utländska subventioner.

I vederbörligen motiverade fall får de som lämnar synpunkter begära att deras identitet inte röjs. Anonymitet kan beviljas på grundval av uttryckligen angivna goda skäl i begäran.

För att kunna beaktas fullt ut i ärendet bör synpunkterna ha inkommit till kommissionen senast 10 arbetsdagar efter dagen för detta tillkännagivande. Synpunkter kan skickas till kommissionen med e-post till grow-fsr-pp-notifications@ec.europa.eu. Ange referensen FSP.100147.