Publicatieblad
van de Europese Unie

NL
C-serie

C/2024/1913

29.2.2024

Beknopt bericht betreffende de opening van een diepgaand onderzoek in zaak FSP.100147 op grond van artikel 10, lid 3, punt d), van Verordening (EU) 2022/2560

(C/2024/1913)

Op 16 februari 2024 heeft de Commissie overeenkomstig artikel 10, lid 3, van Verordening (EU) 2022/2560 (de "FSR") ([1]) besloten een diepgaand onderzoek in de bovengenoemde zaak te openen nadat zij op basis van een voorlopig onderzoek voldoende aanwijzingen had gevonden dat CRRC Qingdao Sifang Locomotive Co., Ltd. (de "aanmeldende partij") in het kader van de hieronder beschreven openbare aanbestedingsprocedure buitenlandse subsidies heeft ontvangen die de interne markt verstoren. De inleiding van het diepgaande onderzoek met betrekking tot de aangemelde aanbestedingsprocedure laat het definitieve besluit in deze zaak onverlet.

1. De openbare aanbestedingsprocedure

Op 4 september 2023 heeft het Ministerie van Vervoer en Communicatie van Bulgarije (hierna "de aanbestedende dienst" genoemd) een openbare aanbestedingsprocedure uitgeschreven voor het project "Bulgarije-Sofia: Spoor- en tramlocomotieven en rollend materieel en bijbehorende onderdelen" ("България-София: локомотиви и подвижен пътен състав за железници и трамваи и резервни части за тях") onder referentienummer 2023/S 169-531800 ([2]) met een geschatte waarde van 613 765 903,66 EUR ([3]). De aanbesteding heeft betrekking op het volgende project: de levering van 20 enkeldeks emissievrije elektrische "push-pull" -treinen met een maximumsnelheid van 200 km/h en een capaciteit van elk ten minste 300 zitplaatsen, het volledige onderhoud van het rollend materieel vanaf de inschrijving van de eerste treinstellen in het desbetreffende nationale register gedurende een periode van vijftien jaar, alsmede de opleiding van het personeel. De verlengde termijn voor het indienen van offertes was vastgesteld op 8 december 2023, tot welke datum de aanbestedende dienst twee inschrijvingen ontving.

Op 3 januari 2024 heeft de aanbestedende dienst in zijn aankondiging met kenmerk 2024/S 002-003259 vastgesteld dat de openbare procedure zonder resultaat was gebleven, aangezien geen van de ontvangen offertes voldeed aan de voorwaarden voor de uitvoering van de opdracht. Daarom heeft de aanbestedende dienst besloten een onderhandelingsprocedure zonder voorafgaande bekendmaking in te leiden en heeft hij de twee inschrijvers die tijdens de openbare procedure een offerte hadden ingediend, uitgenodigd om deel te nemen aan de onderhandelingsprocedure.

De uiterste datum voor het indienen van offertes in het kader van de onderhandelingsprocedure zonder voorafgaande bekendmaking was 17 januari 2024.

Op 22 januari 2024 heeft de Commissie overeenkomstig artikel 29, lid 1, FSR van CRRC Qingdao Sifang Locomotive Co., Ltd. een door de aanbestedende dienst doorgezonden kennisgeving ontvangen over de openbare aanbestedingsprocedure voor het project "Bulgarije-Sofia: Spoor- en tramlocomotieven en rollend materieel en bijbehorende onderdelen" in het kader van een onderhandelingsprocedure zonder voorafgaande bekendmaking.

2. De aanmeldende partij en de aangemelde buitenlandse financiële bijdragen

De aanmeldende partij is een meerderheids-dochteronderneming van CRRC Sifang Co., Ltd., in eigendom van CRRC Corporation Limited. Tegelijkertijd heeft de aanmeldende partij aandelen in een aantal dochterondernemingen zonder commerciële autonomie die zowel in China als in Singapore, Argentinië, Egypte, Indonesië en Brazilië actief zijn.

De aanmeldende partij heeft geen buitenlandse financiële bijdragen gemeld die mogelijk onder artikel 5 van de FSR vallen en waarvan de kans het grootst is dat zij de interne markt verstoren.

De aanmeldende partij verklaarde niet individueel individuele buitenlandse financiële bijdragen van 4 miljoen EUR of meer per derde land te hebben ontvangen.

Op 24 januari 2024 hebben de diensten van de Commissie de aanmeldende partij een verzoek om informatie gestuurd, met als uiterste datum om te antwoorden op 26 januari 2024, met het verzoek om i) informatie over haar eigendomsstructuur overeenkomstig artikel 28, lid 1, punt b), FSR; ii) informatie over alle buitenlandse financiële bijdragen die de in het vorige punt genoemde entiteiten hebben ontvangen, wanneer de waarde van de individuele financiële bijdragen gelijk zijn aan of groter zijn dan 4 miljoen EUR in de drie jaar voorafgaand aan de aanmelding per derde land, iii) informatie over de vraag

([1]) Verordening (EU) 2022/2560 van het Europees Parlement en de Raad van 14 december 2022 betreffende buitenlandse subsidies die de interne markt verstoren (PB L 330 van 23.12.2022, blz. 1).
([2]) https:// ted.europa.eu/NL/notice/-/detail/531800-2023
([3]) Op basis van de wisselkoers van 26 januari 2024, waarbij 1 Bulgaarse Lev gelijk is aan 0,5111 EUR.

of in de drie jaar voorafgaand aan de aanmelding individuele buitenlandse financiële bijdragen van ten minste 4 miljoen EUR per derde land zijn toegekend aan directe of indirecte dochterondernemingen van CRRC Corporation Limited, en iv) relevante jaarverslagen of jaarrekeningen over de drie jaar voorafgaand aan de aanmelding. De aanmeldende partij heeft het verzoek om inlichtingen binnen de gestelde termijn beantwoord.

3. **Aanwijzingen dat sprake is van buitenlandse subsidies**

Op basis van de informatie waarover zij in dit stadium beschikt ([4]), is de Commissie van oordeel dat er voldoende aanwijzingen zijn dat de aanmeldende partij overeenkomstig artikel 28, lid 1, punt b), de volgende buitenlandse subsidies in de zin van artikel 3 FSR heeft ontvangen:

— Overheidsopdrachten die zijn gegund aan de aanmeldende partij en aan entiteiten van CRRC Corporation Limited voor een bedrag van meer dan 7,5 miljard EUR, waardoor de aanmeldende partij een voordeel heeft verkregen. De aanmeldende partij heeft immers niet voldoende bewijs geleverd dat die overheidsopdrachten zijn gegund aan entiteiten van CRRC Corporation Limited onder concurrerende marktvoorwaarden. Bovendien zijn die contracten en het daarmee samenhangende voordeel specifiek voor de aanmeldende partij.

— Het totale saldo van overheidssubsidies van 804 miljoen EUR per 30 juni 2023, geboekt als uitgestelde inkomsten, waardoor de aanmeldende partij een voordeel heeft verkregen en dat specifiek is voor de aanmeldende partij.

— Andere overheidssubsidies dan subsidies die nauw verband houden met de activiteiten van de onderneming, die aan CRRC Corporation Limited ter beschikking worden gesteld ten bedrage van 355 miljoen EUR voor 2020, 301 miljoen EUR voor 2021, 234 miljoen EUR voor 2022 en 51 miljoen EUR voor de eerste helft van 2023, waardoor de aanmeldende partij een voordeel heeft verkregen en dat specifiek is voor de aanmeldende partij.

4. **Indicatie van een verstoring op de interne markt**

Op basis van de informatie waarover zij in dit stadium beschikt, is de Commissie van oordeel dat er voldoende aanwijzingen zijn dat de vooraf in afdeling 3 vastgestelde buitenlandse subsidies de concurrentiepositie van de aanmeldende partij op de interne markt kunnen verbeteren en dat die subsidies daardoor de concurrentie in de interne markt daadwerkelijk of potentieel ongunstige kunnen beïnvloeden in de zin van artikel 4 FSR.

Het totale bedrag aan buitenlandse financiële bijdragen bedraagt ongeveer 1,745 miljard EUR, hetgeen vijf keer zo hoog is als het bedrag van de offerte van de aanmeldende partij.

5. **Conclusie**

Gezien het totale bedrag aan buitenlandse financiële bijdragen en het feit dat de bij de onderhavige aanbestedingsprocedure ingediende offerte van de aanmeldende partij aanzienlijk lager is dan de geraamde kosten van de aanbestedende dienst en de offerte van de concurrent, heeft de Commissie op basis van haar voorlopige beoordeling van de onderzochte financiële bijdragen voldoende aanwijzingen dat de aanmeldende partij buitenlandse subsidies heeft ontvangen die de interne markt kunnen verstoren.

6. **Uitnodiging tot het indienen van opmerkingen**

Overeenkomstig artikel 10, lid 3, punt d), en artikel 40, lid 1, FSR en artikel 8, lid 1, van Verordening (EU) 2023/1441 (de "FSIR") nodigt de Commissie alle natuurlijke of rechtspersonen, de lidstaten en het derde land dat de in punt 3 genoemde buitenlandse subsidies heeft toegekend, uit om hun opmerkingen in te dienen. Overeenkomstig artikel 8, lid 3, FSIR moet de indienende persoon, indien de ingediende schriftelijke opmerkingen vertrouwelijke informatie bevatten, tegelijk met de vertrouwelijke versie een niet-vertrouwelijke versie van de opmerkingen verstrekken.

([4]) Ondanks het verzoek van de Commissie aan de aanmeldende partij om alle entiteiten die onder artikel 28, lid 1, punt b), FSR vallen, op te nemen, merkt de Commissie op dat niet alle entiteiten op de lijst stonden, zodat niet kan worden uitgesloten dat entiteiten die niet in de lijst zijn opgenomen, aanvullende buitenlandse financiële bijdragen hebben ontvangen die buitenlandse subsidies vormen.

In naar behoren gemotiveerde gevallen kunnen de indieners van opmerkingen verzoeken dat hun identiteit niet wordt bekendgemaakt. Anonimiteit wordt verleend op basis van een uitdrukkelijke gegronde reden die in het verzoek wordt vermeld.

De opmerkingen moeten uiterlijk tien werkdagen na de datum van deze bekendmaking door de Commissie zijn ontvangen, zodat er in de procedure ten volle rekening mee kan worden gehouden. Opmerkingen kunnen naar de Commissie worden gestuurd per e-mail naar grow-fsr-pp-notifications@ec.europa.eu, met referentie FSP.100147.