C/2024/1913

29.2.2024

Kokkuvõtlik teade põhjaliku uurimise algatamise kohta juhtumis FSP.100147 vastavalt määruse (EL) 2022/2560 artikli 10 lõike 3 punktile d

(C/2024/1913)

16. veebruaril 2024 otsustas komisjon kooskõlas määruse (EL) 2022/2560 (edaspidi „välisriigi subsiidiumide määrus“) ([1]) artikli 10 lõikega 3 algatada eespool nimetatud juhtumi suhtes põhjaliku uurimise, olles esialgse läbivaatamise põhjal leidnud piisavalt tõendeid selle kohta, et ettevõtja CRRC Qingdao Sifang Locomotive Co., Ltd. (edaspidi „teatise esitaja“) on saanud allpool kirjeldatud riigihankemenetluses välisriigi subsiidiume, mis moonutavad siseturgu. Põhjaliku uurimise algatamine seoses teada antud riigihankemenetlusega ei mõjuta lõplikku otsust selles juhtumis.

1. **Riigihankemenetlus**

4. septembril 2023 algatas Bulgaaria transpordi- ja sideministeerium (edaspidi „hankija“) avatud riigihankemenetluse projekti „Bulgaaria-Sofia: Raudtee- ja trammivedurid ja veerem ning nendega seonduvad osad“ (viide 2023/S 169–531800) ([2]) elluviimiseks hinnangulise väärtusega 613 765 903,66 eurot ([3]). Hange puudutab järgmist projekti: 20 ühekorruselist elektrilist heitevaba tõukeimpulssrongi, mille maksimaalne kiirus on 200 km/h ja maht vähemalt 300 istekohta, veeremi täielik hooldus 15 aasta jooksul alates esimese rongikoosseisu kandmisest asjaomasesse riiklikku registrisse ning töötajate koolitamine. Pakkumuste esitamise pikendatud tähtaeg oli 8. detsember 2023, mille jooksul hankija sai kaks pakkumust.

Hankija tunnistas oma 3. jaanuari 2024. aasta teates viitenumbriga 2024/S 002–003259 selle avatud hankemenetluse tulemusetuks, sest ükski saadud pakkumus ei vastanud lepingu sõlmimiseks vajalikele nõuetele. Selle tulemusena otsustas hankija algatada väljakuulutamiseta läbirääkimistega hankemenetluse ja kutsus avatud hankemenetluse käigus pakkumuse esitanud kahte pakkujat läbirääkimistega hankemenetluses osalema.

Pakkumuste esitamise tähtaeg väljakuulutamiseta läbirääkimistega hankemenetluses oli 17. jaanuar 2024.

22. jaanuaril 2024 sai komisjon ettevõtjalt CRRC Qingdao Sifang Locomotive Co., Ltd. välisriigi subsiidiumide määruse artikli 29 lõike 1 kohase teatise, mille edastas hankija seoses riigihankemenetlusega projekti „Bulgaaria-Sofia: Raudtee- ja trammivedurid ja veerem ning nendega seonduvad osad“ asjaomase väljakuulutamiseta läbirääkimistega hankemenetluse raames.

2. **Teatise esitaja ja välisriigi rahaline toetus, millest teatati**

Teatise esitaja on ettevõtja CRRC Sifang Co., Ltd. enamusosalusega tütarettevõtja. CRRC Sifang Co., Ltd. kuulub omakorda ettevõtjale CRRC Corporation Limited. Samal ajal on teatise esitajal osalus mitmes äriautonoomiata tütarettevõtjas, mis tegutsevad nii Hiinas kui ka Singapuris, Argentinas, Egiptuses, Indoneesias ja Brasiilias.

Teatise esitaja ei teatanud ühestki välisriigi rahalisest toetusest, mis võiks kuuluda välisriigi subsiidiumide määruse artikli 5 kohaldamisalasse ja mis kõige tõenäolisemalt moonutaks siseturgu.

Teatise esitaja väitis, et ei ole saanud isiklikult ühtegi individuaalset välisriigi rahalist toetust, mille suurus kolmanda riigi kohta oleks 4 miljonit eurot või rohkem.

24. jaanuaril 2024 saatsid komisjoni talitused teatise esitajale teabenõude, mille täitmise tähtaeg oli 26. jaanuar 2024, paludes i) teavet tema omandistruktuuri kohta kooskõlas välisriigi subsiidiumide määruse artikli 28 lõike 1 punktiga b, ii) teavet kõigi välisriigi rahaliste toetuste kohta, mille eelmises punktis määratletud üksused on saanud, kui üksiku(te) rahalise(te) toetus(t)e väärtus on olnud teatamisele eelnenud kolme aasta jooksul 4 miljonit eurot või rohkem kolmanda riigi kohta, iii) teavet selle kohta, kas ettevõtja CRRC Corporation Limited otsestele või kaudsetele tütarettevõtjatele on

([1]) Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus (EL) 2022/2560, 14. detsember 2022, mis käsitleb siseturgu moonutavaid välisriigi subsiidiume (ELT L 330, 23.12.2022, lk 1).
([2]) https://ted.europa.eu/ET/notice/-/detail/531800-2023
([3]) Põhineb 26. jaanuari 2024. aasta vahetuskursil, mille kohaselt 1 Bulgaaria leev vastas 0,5111 eurole.

teatise esitamisele eelnenud kolme aasta jooksul antud mis tahes üksikut välisriigi rahalist toetust, mille suurus on 4 miljonit eurot või rohkem kolmanda riigi kohta, ning iv) asjakohaseid aastaaruandeid või finantsaruandeid teatamisele eelnenud kolme aasta kohta. Teatise esitaja vastas teabenõudele ettenähtud tähtaja jooksul.

3. **Tõendid välisriigi subsiidiumide olemasolu kohta**

Praeguse etapil kättesaadava teabe põhjal ([4]) leiab komisjon, et on piisavalt tõendeid selle kohta, et teatise esitaja on saanud vastavalt välisriigi subsiidiumide määruse artikli 28 lõike 1 punktile b järgmisi välisriigi subsiidiume välisriigi subsiidiumide määruse artikli 3 tähenduses:

— Teatise esitajaga ja ettevõtja CRRC Corporation Limited üksustega on sõlmitud riigihankelepingud summas üle 7,5 miljardi euro, millest sai kasu teatise esitaja. Teatise esitaja ei suutnud paraku esitada piisavaid tõendeid selle kohta, et need riigihankelepingud sõlmiti ettevõtja CRRC Corporation Limited üksustega konkurentsipõhistel turutingimustel. Lisaks piirduvad lepingud ja neist tulenev kasu teatise esitajaga.

— Valitsusepoolse sihtfinantseerimise kogujääk oli 30. juuni 2023. aasta seisuga 804 miljonit eurot, mida arvestati edasilükkunud tuluna, mis andis teatise esitajale kasu ja mis piirdub teatise esitajaga.

— Ettevõtjale CRRC Corporation Limited anti valitsusepoolseid toetusi, „mis ei ole äriühingu äritegevusega tihedalt seotud“, 2020. aastal summas 355 miljonit eurot, 2021. aastal 301 miljonit eurot, 2022. aastal 234 miljonit eurot ja 2023. aasta esimesel poolel 51 miljonit eurot. Teatise esitaja sai neist kasu ja need piirdusid teatise esitajaga.

4. **Tõendid siseturu moonutuse kohta**

Praegusel etapil kättesaadava teabe põhjal leiab komisjon, et on piisavalt tõendeid selle kohta, et punktis 3 esialgu kindlaks tehtud välisriigi subsiidiumid võivad parandada teatise esitaja konkurentsiseisundit siseturul ning seeläbi mõjutada tegelikult või potentsiaalselt negatiivselt konkurentsi siseturul välisriigi subsiidiumide määruse artikli 4 tähenduses.

Välisriigi rahalise toetuse kogusumma on ligikaudu 1,745 miljardit eurot, mis on viis korda suurem kui teatise esitaja pakkumuse väärtus.

5. **Järeldus**

Võttes arvesse välisriigi rahalise toetuse kogusummat ja asjaolu, et teatise esitaja pakkumus kõnealuses riigihankemenetluses on oluliselt väiksem hankija hinnangulistest kuludest ja konkurendi pakkumusest, on komisjonil uuritava rahalise toetuse esialgse läbivaatamise põhjal piisavalt tõendeid selle kohta, et teatise esitajale on antud välisriigi subsiidiume, mis võivad moonutada siseturgu.

6. **Kutse märkuste esitamiseks**

Kooskõlas välisriigi subsiidiumide määruse artikli 10 lõike 3 punktiga d ja artikli 40 lõikega 1 ning rakendusmääruse (EL) 2023/1441 (edaspidi „välisriigi subsiidiumide rakendusmäärus“) artikli 8 lõikega 1 kutsub komisjon kõiki füüsilisi või juriidilisi isikuid, liikmesriike ja punktis 3 kindlaks tehtud välisriigi subsiidiume andnud kolmandat riiki üles esitama oma märkused. Kui esitatud kirjalikud märkused sisaldavad konfidentsiaalset teavet, esitab teabe esitaja kooskõlas välisriigi subsiidiumide rakendusmääruse artikli 8 lõikega 3 samaaegselt esildise konfidentsiaalse versiooniga ka selle mittekonfidentsiaalse versiooni.

([4]) Hoolimata komisjoni taotlusest, et teatise esitaja loetleks kõik üksused, mis kuuluvad välisriigi subsiidiumide määruse artikli 28 lõike 1 punkti b kohaldamisalasse, ei olnud kõik üksused loetellu kantud, mistõttu ei saa komisjon välistada, et loetellu kandmata üksused on saanud täiendavat välisriigi rahalist toetust, mis kujutab endast välisriigi subsiidiume.

Nõuetekohaselt põhjendatud juhtudel võivad märkuste esitajad nõuda, et nende isikut ei avalikustataks. Anonüümsus tagatakse taotluses esitatud selgel ja mõjuval põhjusel.

Selleks et neid märkusi menetluses täielikult arvesse võtta, peaks komisjon saama need hiljemalt 10 tööpäeva jooksul pärast käesoleva dokumendi avaldamist. Märkusi võib saata komisjonile e-postiga aadressil grow-fsr-pp-notifications@ec.europa.eu, lisades viite FSP.100147.