C/2024/1913

29.2.2024

Resumé om indledning af en tilbundsgående undersøgelse i sag FSP.100147 i henhold til artikel 10, stk. 3, litra d), i forordning (EU) 2022/2560

(C/2024/1913)

Kommissionen besluttede den 16. februar 2024 i overensstemmelse med artikel 10, stk. 3, i forordning (EU) 2022/2560 (»forordningen om udenlandske subsidier«) ([1]) at indlede en tilbundsgående undersøgelse i ovennævnte sag efter på baggrund af en indledende undersøgelse at have fundet tilstrækkelige tegn på, at CRRC Qingdao Sifang Locomotive Co., Ltd. (den »anmeldende part«) i den offentlige udbudsprocedure, der er beskrevet i det følgende, er blevet tildelt udenlandske subsidier, der fordrejer det indre marked. Indledningen af en tilbundsgående undersøgelse vedrørende den anmeldte offentlige udbudsprocedure berører ikke den endelige afgørelse i denne sag.

1. Den offentlige udbudsprocedure

Den 4. september 2023 iværksatte Bulgariens ministerium for transport og kommunikation (i det følgende benævnt den »ordregivende myndighed«) en offentlig udbudsprocedure for projektet »Bulgarien-Sofia: Lokomotiver og motorvogne samt rullende materiel og tilhørende dele« med referencenr. 2023/S 169-531800 ([2]) og med en anslået værdi på 613 765 903,66 EUR ([3]). Udbuddet vedrører følgende projekt: levering af 20 elektriske »nulemissionsstyrevogntog« med enkeltdæk, med en maksimalhastighed på 200 km/t og en kapacitet hver på mindst 300 siddepladser, fuldstændig vedligeholdelse af rullende materiel fra indførsel af det første togsæt i det relevante nationale register i en periode på 15 år samt uddannelse af personale. Den forlængede frist for indgivelse af tilbud var den 8. december 2023, og den ordregivende myndighed modtog to tilbud inden den frist.

Den 3. januar 2024 konstaterede den ordregivende myndighed i sin meddelelse med referencenr. 2024/S 002-003259, at det pågældende offentlige udbud var resultatløst, fordi ingen af de modtagne tilbud opfyldte kravene til gennemførelsen af kontrakten. Derfor besluttede den ordregivende myndighed at iværksætte et udbud med forhandling uden forudgående offentliggørelse og indbød de to tilbudsgivere, der havde indgivet et tilbud under det offentlige udbud, til at deltage i udbuddet med forhandling.

Fristen for at indgive tilbud under udbuddet med forhandling uden forudgående offentliggørelse var den 17. januar 2024.

Den 22. januar 2024 modtog Kommissionen en anmeldelse i henhold til artikel 29, stk. 1, i forordningen om udenlandske subsidier fra CRRC Qingdao Sifang Locomotive Co., Ltd., som var videresendt af den ordregivende myndighed vedrørende den offentlige udbudsprocedure for projektet »Bulgarien-Sofia: Lokomotiver og motorvogne samt rullende materiel og tilhørende dele« i forbindelse med dette udbud med forhandling uden forudgående offentliggørelse.

2. Den anmeldende part og de anmeldte udenlandske finansielle bidrag

Den anmeldende part er et majoritetsejet datterselskab af CRRC Sifang Co., Ltd., som ejes af CRRC Corporation Limited. Samtidig har den anmeldende part aktier i en række datterselskaber uden kommerciel autonomi, der er aktive i både Kina og Singapore, Argentina, Egypten, Indonesien samt Brasilien.

Den anmeldende part indberettede ikke nogen udenlandske finansielle bidrag, der potentielt kunne være omfattet af artikel 5 i forordningen om udenlandske subsidier, der med stor sandsynlighed fordrejer det indre marked.

Den anmeldende part anførte, at den ikke individuelt havde modtaget nogen enkeltvise udenlandske finansielle bidrag på 4 mio. EUR eller derover pr. tredjeland.

Den 24. januar 2024 sendte Kommissionens tjenestegrene en anmodning om oplysninger til den anmeldende part med frist for besvarelse den 26. januar 2024, hvori der blev anmodet om i) oplysninger om ejerskabsstrukturen i henhold til artikel 28, stk. 1, litra b), i forordningen om udenlandske subsidier; ii) oplysninger om alle udenlandske finansielle bidrag, som de under det forrige punkt identificerede enheder har modtaget, hvis værdien af det/de enkelte finansielle bidrag er på mindst 4 mio. EUR i de tre år forud for anmeldelsen pr. tredjeland; iii) oplysninger om, hvorvidt der er tildelt enkeltvise

([1]) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2022/2560 af 14. december 2022 om udenlandske subsidier, der fordrejer det indre marked (EUT L 330 af 23.12.2022, s. 1).
([2]) https://ted.europa.eu/DA/notice/-/detail/531800-2023
([3]) På baggrund af kursen den 26. januar 2024, hvor 1 bulgarsk lev var lig med 0,5111 EUR.

udenlandske finansielle bidrag på mindst 4 mio. EUR pr. tredjeland til nogen direkte eller indirekte datterselskaber af CRRC Corporation Limited i de tre år forud for anmeldelsen og iv) relevante årsberetninger eller regnskaber for de tre år forud for anmeldelsen. Den anmeldende part svarede på anmodningen om oplysninger inden fristen.

3. **Tegn på forekomst af udenlandske subsidier**

På baggrund af de oplysninger Kommissionen har til rådighed på nuværende tidspunkt ([4]), finder Kommissionen, at der er tilstrækkelige tegn på, at den anmeldende part, jf. artikel 28, stk. 1, litra b), i forordningen om udenlandske subsidier, har modtaget følgende udenlandske subsidier som omhandlet i artikel 3 i forordningen om udenlandske subsidier:

— Offentlige indkøbskontrakter, der er tildelt den anmeldende part og enheder i CRRC Corporation Limited på over 7,5 mia. EUR, og som medfører en fordel for den anmeldende part. Den anmeldende part fremlagde ikke tilstrækkelig dokumentation for, at disse offentlige indkøbskontrakter blev tildelt enheder i CRRC Corporation Limited på konkurrencedygtige markedsvilkår. Desuden er disse kontrakter og den tilhørende fordel specifikke for den anmeldende part.

— Det samlede beløb for statstilskud på 804 mio. EUR pr. 30. juni 2023 omfattede udskudt indtægt, hvilket medførte en fordel for den anmeldende part, og det er specifikt for den anmeldende part.

— Statstilskud »undtagen tilskud, der hænger tæt sammen med virksomhedens aktiviteter«, der er gjort tilgængelige for CRRC Corporation Limited på 355 mio. EUR i 2020, for 301 mio. EUR i 2021, 234 mio. EUR i 2022 og 51 mio. EUR i første halvdel af 2023, og som medførte en fordel for den anmeldende part og er specifikke for den anmeldende part.

4. **Tegn på fordrejning af det indre marked**

På baggrund af de oplysninger Kommissionen har til rådighed på nuværende tidspunkt, finder Kommissionen, at der er tilstrækkelige tegn på, at de udenlandske subsidier, der foreløbigt er identificeret i afsnit 3, sandsynligvis vil kunne forbedre den anmeldende parts konkurrencemæssige stilling i det indre marked og dermed faktisk eller potentielt kan indvirke negativt på konkurrencen i det indre marked, jf. artikel 4 i forordningen om udenlandske subsidier.

De samlede udenlandske finansielle bidrag, der er beskrevet i det foregående, beløber sig til ca. 1,745 mia. EUR, dvs. fem gange så meget som værdien af den anmeldende parts bud.

5. **Konklusion**

I betragtning af de samlede udenlandske finansielle bidrag, og at det bud, den anmeldende part har afgivet i den pågældende offentlige udbudsprocedure, er betydeligt lavere end den ordregivende myndigheds anslåede udgifter og konkurrentens tilbud, har Kommissionen på baggrund af sin indledende undersøgelse af de finansielle bidrag, der er ved at blive undersøgt, tilstrækkelige tegn på, at den anmeldende part er blevet ydet udenlandske subsidier, der kan fordreje det indre marked.

6. **Opfordring til indsendelse af bemærkninger**

I overensstemmelse med artikel 10, stk. 3, litra d), og artikel 40, stk. 1, i forordningen om udenlandske subsidier samt artikel 8, stk. 1, i forordning (EU) 2023/1441 (»gennemførelsesforordningen om udenlandske subsidier«) opfordrer Kommissionen andre fysiske eller juridiske personer, medlemsstaterne og det tredjeland, der har ydet de i afsnit 3 beskrevne udenlandske subsidier, til at fremsætte deres bemærkninger. Hvis de fremsatte skriftlige bemærkninger indeholder fortrolige oplysninger, skal den fremsættende person i overensstemmelse med artikel 8, stk. 3, i gennemførelsesforordningen om udenlandske subsidier forelægge en ikkefortrolig udgave af bemærkningerne samtidig med den fortrolige udgave.

([4]) Til trods for Kommissionens anmodning til den anmeldende part om at anføre alle enheder, der er omfattet af artikel 28, stk. 1, litra b), i forordningen om udenlandske subsidier, bemærker Kommissionen, at ikke alle enheder var anført, det kan derfor ikke udelukkes, at enheder, der ikke var anført, har modtaget yderligere udenlandske finansielle bidrag, der udgør udenlandske subsidier.

I behørigt begrundede tilfælde kan den, der har fremsat bemærkninger, anmode om, at vedkommendes identitet ikke offentliggøres. Der indrømmes anonymitet på baggrund af den udtrykkelige gode begrundelse angivet i anmodningen.

For at der tages fuldt hensyn til bemærkningerne i proceduren, bør de være Kommissionen i hænde seneste 10 dage efter offentliggørelsen af denne meddelelse. Bemærkninger kan sendes til Kommissionen via e-mail til grow-fsr-pp-notifications@ec.europa.eu med reference FSP.100147.