C/2024/1913

29.2.2024

Souhrnné oznámení o zahájení hloubkového šetření ve věci FSP.100147 podle čl. 10 odst. 3 písm. d) nařízení (EU) 2022/2560

(C/2024/1913)

Dne 16. února 2024 se Komise v souladu s čl. 10 odst. 3 nařízení (EU) 2022/2560 (dále jen „nařízení o zahraničních subvencích“) ([1]) rozhodla zahájit hloubkové šetření ve výše uvedené věci poté, co na základě předběžného přezkumu zjistila, že společnosti CRRC Qingdao Sifang Locomotive Co., Ltd. (dále jen „oznamující strana“) v níže popsaném zadávacím řízení byly poskytnuty zahraniční subvence, které narušují vnitřní trh. Zahájením hloubkového šetření s ohledem na oznámené zadávací řízení není dotčeno konečné rozhodnutí v této věci.

1. Postup zadávání veřejných zakázek

Dne 4. září 2023 Ministerstvo dopravy a spojů Bulharska (dále jen „veřejný zadavatel“) zahájilo otevřené zadávací řízení na projekt „Bulharsko – Sofie: Železniční a tramvajové lokomotivy a kolejová vozidla a jejich díly“ pod referenčním číslem 2023/S 169-531800 ([2]) v odhadované hodnotě 613 765 903,66 EUR ([3]). Nabídkové řízení se týká tohoto projektu: poskytnutí 20 jednopodlažních elektrických „push-pull“ vlaků s nulovými emisemi s maximální rychlostí 200 km/h a kapacitou nejméně 300 sedadel a poskytování úplné údržby kolejových vozidel od zápisu první vlakové soupravy do příslušného vnitrostátního registru po dobu 15 let, jakož i odborné přípravy personálu. Prodloužená lhůta pro předložení nabídek byla 8. prosince 2023, do níž veřejný zadavatel obdržel dvě nabídky.

Dne 3. ledna 2024 veřejný zadavatel ve svém oznámení s referenčním číslem 2024/S 002-003259 prohlásil otevřené řízení za neúspěšné, neboť žádná z obdržených nabídek nesplňovala požadavky týkající se plnění veřejné zakázky. V důsledku toho se veřejný zadavatel rozhodl zahájit jednací řízení bez předchozího uveřejnění a vyzval dva uchazeče, kteří během otevřeného řízení předložili nabídku, aby se tohoto jednacího řízení zúčastnili.

Lhůta pro předložení nabídek v jednacím řízení bez předchozího uveřejnění byla 17. ledna 2024.

Dne 22. ledna 2024 obdržela Komise oznámení podle čl. 29 odst. 1 nařízení o zahraničních subvencích od společnosti CRRC Qingdao Sifang Locomotive Co., Ltd., jež předal veřejný zadavatel a které se týkalo zadávacího řízení na projekt „Bulharsko – Sofie: Železniční a tramvajové lokomotivy a kolejová vozidla a jejich díly“ v rámci jednacího řízení bez předchozího uveřejnění.

2. Oznamující strana a oznámené zahraniční finanční příspěvky

Oznamující strana je většinově vlastněnou dceřinou společností společnosti CRRC Sifang Co., Ltd., vlastněné společností CRRC Corporation Limited. Současně je oznamující strana akcionářem řady dceřiných společností bez obchodní samostatnosti, které působí jak v Číně, tak v Singapuru, Argentině, Egyptě, Indonésii a Brazílii.

Oznamující strana neoznámila žádné zahraniční finanční příspěvky, které s největší pravděpodobností naruší vnitřní trh, na něž by se mohl vztahovat článek 5 nařízení o zahraničních subvencích.

Oznamující strana uvedla, že jednotlivě neobdržela žádné individuální zahraniční finanční příspěvky, které jsou rovny nebo vyšší než 4 miliony EUR za třetí zemi.

Dne 24. ledna 2024 zaslaly útvary Komise oznamující straně žádost o informace se lhůtou pro odpověď 26. ledna 2024, v níž požádaly i) o informace o její vlastnické struktuře = v souladu s čl. 28 odst. 1 písm. b) nařízení o zahraničních subvencích, ii) o informace o všech zahraničních finančních příspěvcích, jež obdržely subjekty uvedené v předchozím bodě, pokud je hodnota jednotlivých finančních příspěvků v průběhu tří let před oznámením rovna nebo vyšší než 4 miliony EUR za třetí zemi, iii) o informace o tom, zda byly jakýmkoli přímým či nepřímým dceřiným společnostem

([1]) Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2022/2560 ze dne 14. prosince 2022 o zahraničních subvencích narušujících vnitřní trh (Úř. věst. L 330, 23.12.2022, s. 1).
([2]) https://ted.europa.eu/CS/notice/-/detail/531800-2023
([3]) Na základě směnného kurzu ze dne 26. ledna 2024, tj. 1 bulharský lev = 0,5111 EUR.

společnosti CRRC Corporation Limited v průběhu tří let před oznámením poskytnuty individuální zahraniční finanční příspěvky, které jsou rovny nebo vyšší než 4 miliony EUR za třetí zemi, a iv) o příslušné výroční zprávy nebo účetní závěrky za tři roky před oznámením. Oznamující strana na žádost o informace odpověděla ve stanovené lhůtě.

3. **Náznaky přítomnosti zahraničních subvencí**

Na základě informací, které má v této fázi k dispozici ([4]), se Komise domnívá, že existují dostatečné důkazy o tom, že oznamující strana – v souladu s čl. 28 odst. 1 písm. b) nařízení o zahraničních subvencích – obdržela tyto zahraniční subvence ve smyslu článku 3 nařízení o zahraničních subvencích:

— Veřejné zakázky zadávané oznamující straně a subjektům společnosti CRRC Corporation Limited v hodnotě přesahující 7,5 miliardy EUR, které přinesly oznamující straně výhodu. Oznamující strana totiž neposkytla dostatečné důkazy o tom, že tyto veřejné zakázky byly zadány subjektům společnosti CRRC Corporation Limited za konkurenčních tržních podmínek. Kromě toho jsou tyto zakázky a související výhoda specifické pro oznamující stranu.

— Celkový zůstatek státních dotací ve výši 804 milionů EUR ke dni 30. června 2023 zaúčtovaný jako výnosy příštích období, který přinesl oznamující straně výhodu a který je specifický pro oznamující stranu.

— Státní dotace „jiné než dotace úzce související s podnikáním společnosti“, poskytnuté společnosti CRRC Corporation Limited ve výši 355 milionů EUR na rok 2020, 301 milionů EUR na rok 2021, 234 milionů EUR na rok 2022 a 51 milionů EUR na první polovinu roku 2023, které přinesly oznamující straně výhodu a jsou pro oznamující stranu specifické.

4. **Náznaky narušení vnitřního trhu**

Na základě informací, které má v této fázi k dispozici, se Komise domnívá, že existují dostatečné důkazy o tom, že zahraniční subvence předběžně identifikované v oddíle 3 mohou posílit konkurenční postavení oznamující strany na vnitřním trhu, a tím skutečně či potenciálně negativně ovlivnit hospodářskou soutěž na vnitřním trhu ve smyslu článku 4 nařízení o zahraničních subvencích.

Celková výše zahraničních finančních příspěvků uvedená výše činí přibližně 1,745 miliardy EUR, což je pětkrát více než hodnota nabídky oznamující strany.

5. **Závěr**

Vzhledem k celkové výši zahraničních finančních příspěvků a ke skutečnosti, že nabídka oznamující strany předložená v rámci daného zadávacího řízení je podstatně nižší než odhadované náklady veřejného zadavatele a nabídka konkurenta, má Komise na základě svého předběžného přezkumu zkoumaných finančních příspěvků dostatečné informace o tom, že oznamující straně byly poskytnuty zahraniční subvence, které mohou narušit vnitřní trh.

6. **Výzva k předložení připomínek**

V souladu s čl. 10 odst. 3 písm. d) a čl. 40 odst. 1 nařízení o zahraničních subvencích a čl. 8 odst. 1 nařízení (EU) 2023/1441 vyzývá Komise všechny fyzické nebo právnické osoby, členské státy, jakož i třetí zemi, která zahraniční subvence identifikované v oddíle 3 poskytla, aby předložily své připomínky. V souladu s čl. 8 odst. 3 nařízení (EU) 2023/1441, pokud předložené písemné připomínky obsahují důvěrné informace, předloží předkládající osoba s důvěrným zněním podání současně i znění, které důvěrné není.

([4]) Komise navzdory žádosti o uvedení seznamu všech subjektů, na něž se vztahuje čl. 28 odst. 1 písm. b) nařízení o zahraničních subvencích, již zaslala oznamující straně, konstatuje, že ne všechny subjekty byly na seznamu uvedeny, a proto nelze vyloučit, že subjekty, které na seznamu nejsou uvedeny, obdržely dodatečné zahraniční finanční příspěvky, které představují zahraniční subvence.

V řádně odůvodněných případech mohou předkladatelé připomínek požádat, aby jejich totožnost nebyla zveřejněna. Anonymita bude poskytnuta v jednoznačně odůvodněných případech, přičemž důvody musí být uvedeny v žádosti.

Aby byly připomínky v řízení plně zohledněny, měla by je Komise obdržet nejpozději do 10 pracovních dnů ode dne tohoto zveřejnění. Připomínky lze Komisi zaslat e-mailem na adresu grow-fsr-pp-notifications@ec.europa.eu s referenčním číslem FSP.100147.