C/2024/1913

29.2.2024 г.

Обобщено известие относно започването на задълбочено разследване по случай FSP.100147 съгласно член 10, параграф 3, буква г) от Регламент (ЕС) 2022/2560

(C/2024/1913)

На 16 февруари 2024 г., в съответствие с член 10, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2022/2560 („РЧС“) ([1]), Комисията реши да започне задълбочено разследване по горепосочения случай, след като въз основа на предварителен преглед установи наличието на достатъчно признаци, че на CRRC Qingdao Sifang Locomotive Co., Ltd. („уведомяващата страна“), в рамките на описаната по-долу процедура за възлагане на обществена поръчка, е била предоставена чуждестранна субсидия, която нарушава функционирането на вътрешния пазар. Започването на задълбочено разследване по отношение на процедурата за възлагане на обществена поръчка, за която е постъпило уведомление, не засяга окончателното решение по този случай.

1. Процедура за възлагане на обществена поръчка

На 4 септември 2023 г. Министерството на транспорта и съобщенията на България (наричано по-долу възлагащият орган) е стартирало открита процедура за възлагане на обществена поръчка за проекта „България-София: локомотиви и подвижен пътен състав за железници и трамваи и резервни части за тях“ с референтен номер 2023/S 169-531800 ([2]) и очаквана стойност от 613 765 903,66 EUR ([3]). Тръжната процедура се отнася до следния проект: доставка на 20 броя едноетажни нулевоемисионни електрически влака тип „push-pull“ с максимална скорост 200 km/h и капацитет от минимум 300 седящи места всеки, пълна поддръжка по отношение на подвижния състав от датата на регистрирането на първата бройка подвижен състав в съответния национален регистър за срок от 15 години и обучение на персонала. Удълженият срок за подаване на оферти е бил 8 декември 2023 г. и към този момент възлагащият орган е получил две оферти.

На 3 януари 2024 г. в обявлението си с референтен номер 2024/S 002-003259 възлагащият орган е обявил тази открита процедура за неуспешна, тъй като нито една от получените оферти не е отговаряла на изискванията във връзка с изпълнението на договора. В резултат на това възлагащият орган е решил да започне процедура на договаряне без предварително обявление и е поканил двамата оференти, подали оферти по време на откритата процедура, да участват в процедурата на договаряне.

Крайният срок за подаване на оферти по процедурата на договаряне без предварително публикуване е бил 17 януари 2024 г.

На 22 януари 2024 г. Комисията получи уведомление съгласно член 29, параграф 1 от РЧС от CRRC Qingdao Sifang Locomotive Co., Ltd., препратено от възлагащия орган, относно процедурата за възлагане на обществена поръчка за проекта „България-София: локомотиви и подвижен пътен състав за железници и трамваи и резервни части за тях“ в контекста на процедура на договаряне без предварително обявление.

2. Уведомяващата страна и чуждестранните финансови помощи, за които е изпратено уведомление

Уведомяващата страна е мажоритарно притежавано дъщерно дружество на CRRC Sifang Co., Ltd., собственост на CRRC Corporation Limited. Наред с това уведомяващата страна притежава акции в редица дъщерни дружества без търговска самостоятелност с дейност както в Китай, така и в Сингапур, Аржентина, Египет, Индонезия и Бразилия.

Уведомяващата страна не докладва за чуждестранни финансови помощи, потенциално попадащи в обхвата на член 5 от РЧС, за които е вероятно да нарушат функционирането на вътрешния пазар.

Уведомяващата страна е заявила, че не е получавала индивидуални чуждестранни финансови помощи, равни на или по-големи от 4 милиона евро за дадена трета държава.

На 24 януари 2024 г. службите на Комисията изпратиха до уведомяващата страна искане за информация с краен срок за отговор 26 януари 2024 г., като поискаха информация относно i) нейната структура на собственост, в съответствие с член 28, параграф 1, буква б) от РЧС, ii) всички чуждестранни финансови помощи, получени от субектите, посочени в предходната точка, когато стойността на индивидуалните финансоваи помощи са над 4 милиона евро през трите години преди уведомяването за всяка трета държава, iii) евентуално предоставена индивидуална чуждестранна финансова помощ,

([1]) Регламент (ЕС) 2022/2560 на Европейския парламент и на Съвета от 14 декември 2022 г. относно чуждестранните субсидии, които нарушават вътрешния пазар (ОВ L 330, 23.12.2022 г., стр. 1).
([2]) https://ted.europa.eu/EN/notice/-/detail/531800-2023
([3]) Според обменния курс от 26 януари 2024 г., съгласно който 1 български лев е равен на 0,5111 EUR.

равна на или по-голяма от 4 милиона евро за всяка трета държава, на преки или непреки дъщерни дружества на CRRC Corporation Limited през трите години преди уведомлението, и iv) съответните годишни доклади или финансови отчети за трите години преди уведомлението. Уведомяващата страна отговори на искането за информация в определения срок.

3. **Признаци за наличие на чуждестранни субсидии**

Въз основа на информацията, с която разполага на този етап ([4]), Комисията смята, че са налице достатъчно признаци, че уведомяващата страна — в съответствие с член 28, параграф 1, буква б) — е получила следните чуждестранни субсидии по смисъла на член 3 от РЧС:

— Договори за обществени поръчки, възложени на уведомяващата страна и на субекти от CRRC Corporation Limited на стойност над 7,5 милиарда евро, които са облагодетелствали уведомяващата страна. На практика уведомяващата страна не е представила достатъчно доказателства, че тези договори за обществени поръчки са били възложени на субекти от CRRC Corporation Limited при конкурентни пазарни условия. Освен това тези договори облагодетелстват конкретно уведомяващата страна.

— Общо безвъзмездни средства от държавата в размер на 804 милиона евро към 30 юни 2023 г., осчетоводени като приходи за бъдещи периоди, които са облагодетелствали уведомяващата страна и са били конкретно за нея.

— Безвъзмездни средства от държавата, предоставени на CRRC Corporation Limited и „различни от безвъзмездните средства, които са тясно свързани с дейността на дружеството“, в размер на 355 милиона евро за 2020 г., 301 милиона евро за 2021 г., 234 милиона евро за 2022 г. и 51 милиона евро за първата половина на 2023 г., които са облагодетелствали уведомяващата страна и са били конкретно за нея.

4. **Признаци за нарушаване на функционирането на вътрешния пазар**

Въз основа на информацията, с която разполага на този етап, Комисията смята, че са налице достатъчно признаци, че предварително определените в раздел 3 чуждестранни субсидии могат да подобрят конкурентната позиция на уведомяващата страна на вътрешния пазар и по този начин реално или потенциално да повлияят отрицателно на конкуренцията на вътрешния пазар по смисъла на член 4 от РЧС.

Общият размер на чуждестранните финансови помощи, посочени по-горе, възлиза на приблизително 1,745 милиарда евро, т.е. пет пъти повече от стойността на офертата на уведомяващата страна.

5. **Заключение**

Като се има предвид общият размер на чуждестранната финансова помощ и фактът, че офертата на уведомяващата страна, подадена по въпросната процедура за възлагане на обществена поръчка, е значително по-ниска от разходите, изчислени от възлагащия орган, и от офертата на конкурента, Комисията, въз основа на предварителния преглед на анализираните финансови помощи, разполага с достатъчно данни, че на уведомяващата страна са били предоставени чуждестранни субсидии, които могат да нарушат функционирането на вътрешния пазар.

6. **Покана за представяне на коментари**

В съответствие с член 10, параграф 3, буква г) и член 40, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2022/2560 („РЧС“) Комисията приканва физическите или юридическите лица, държавите членки, както и третата държава, която е предоставила чуждестранните субсидии, посочени в раздел 3, да представят своите коментари. В съответствие с член 8, параграф 3 от РЧС, когато представените писмени коментари включват поверителна информация, подаващото лице предоставя тяхна неповерителна версия едновременно с поверителната.

([4]) Комисията отбелязва, че независимо от искането ѝ до уведомяващата страна да изброи всички субекти от обхвата на член 28, параграф 1, буква б) от РЧС, не всички субекти са били изброени и съответно не може да се изключи възможността субектите, които не са включени в списъка, да са получили допълнителна чуждестранна финансова помощ, която представлява чуждестранни субсидии.

В надлежно обосновани случаи коментиращите могат да поискат тяхната самоличност да не се разкрива. Ще им бъде осигурена анонимност въз основа на изричната основателна причина, посочена в искането.

За да бъдат изцяло взети предвид в процедурата, коментарите следва да бъдат получени от Комисията не по-късно от 10 работни дни след датата на настоящата публикация. Забележки могат да се изпращат до Комисията по електронна поща на адрес grow-fsr-pp-notifications@ec.europa.eu, с указание „FSP.100147“.