Euroopan unionin
virallinen lehti

FI
L-sarja

2025/1100

18.6.2025

KOMISSION TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS (EU) 2025/1100,

annettu 23 päivänä toukokuuta 2025,

Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2024/1735 13 artiklassa säädettyjen strategisiin nettonollahankkeisiin sovellettavien tiettyjen valintaperusteiden täytäntöönpanoa koskevien suuntaviivojen hyväksymisestä

(ETA:n kannalta merkityksellinen teksti)

EUROOPAN KOMISSIO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon Euroopan nettonollateknologiatuotteiden valmistusekosysteemiä vahvistavasta toimenpidekehyksestä ja asetuksen (EU) 2018/1724 muuttamisesta 13 päivänä kesäkuuta 2024 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2024/1735 ([1]) ja erityisesti sen 13 artiklan 2 kohdan,

sekä katsoo seuraavaa:

(1) Asetuksessa (EU) 2024/1735 vahvistetaan yhteinen oikeudellinen kehys, jolla on tarkoitus vahvistaa nettonollateknologiatuotteiden valmistusekosysteemiä unionissa. Strategisten nettonollahankkeiden nimeäminen on tärkeä menettely tässä kehyksessä. Nimeämiseen sovellettavat valintaperusteet vahvistetaan asetuksen (EU) 2024/1735 13 artiklassa. Kyseisessä artiklassa myös säädetään, että komissio antaa täytäntöönpanosäädöksen, jossa vahvistetaan suuntaviivat, joilla varmistetaan yhdenmukaiset edellytykset kyseisten perusteiden täytäntöönpanolle.

(2) Suuntaviivoissa olisi annettava ohjeistusta ainakin asetuksen (EU) 2024/1735 13 artiklan 1 kohdan a alakohdan ii alakohdassa ja b alakohdassa vahvistetuista perusteista. Suuntaviivojen on tarkoitus auttaa arvioimaan, koskeeko strategisen nettonollahankkeen lisätty valmistuskapasiteetti lajissaan ensimmäisen tai parhaan käytettävissä olevan teknologian valmistuskapasiteettia ja voidaanko tällaisen lisävalmistuskapasiteetin katsoa olevan merkittävää.

(3) Kansallisten viranomaisten työn helpottamiseksi suuntaviivoihin sisältyy myös yleisiä näkökohtia, jotka auttavat varmistamaan yhdenmukaiset edellytykset asetuksen (EU) 2024/1735 13 artiklan 1 kohdassa säädettyjen perusteiden täytäntöönpanolle. Suuntaviivojen olisi myös autettava arvioimaan, täyttääkö hanke mainitun asetuksen 13 artiklan 1 kohdan c alakohdassa tarkoitetun ympäristökestävyyttä koskevan perusteen. Lisäksi olisi selvennettävä, miten mainitun asetuksen 13 artiklan 1 kohdan a alakohdan i alakohdassa tarkoitettu tuontiriippuvuuteen liittyvää 50 prosentin viitearvoa voidaan seurata ja miten mainitun asetuksen 13 artiklan 1 kohdan a alakohdan iii alakohdassa olevaa ilmaisua ”merkittävä osa maailman tuotannosta” olisi tulkittava.

(4) Tässä päätöksessä säädetyt toimenpiteet ovat nettonollateknologioita käsittelevän komiteamenettelyyn osallistuvan komitean lausunnon mukaiset,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Tämän päätöksen liitteessä vahvistetaan Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2024/1735 13 artiklan 1 kohdassa säädettyjen strategisiin nettonollahankkeisiin sovellettavien tiettyjen valintaperusteiden täytäntöönpanoa koskevat suuntaviivat.

([1]) EUVL L, 2024/1735, 28.6.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1735/oj.

2 artikla

Tämä päätös tulee voimaan kahdentenakymmenentenä päivänä sen jälkeen, kun se on julkaistu *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Tehty Brysselissä 23 päivänä toukokuuta 2025.

Komission puolesta
Puheenjohtaja
Ursula VON DER LEYEN

LIITE

Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2024/1735 13 artiklan 1 kohdassa säädettyjen strategisiin nettonollahankkeisiin sovellettavien tiettyjen valintaperusteiden täytäntöönpanoa koskevat suuntaviivat ([1])

1. Yleisiä näkökohtia

Jäsenvaltioiden on tunnustettava strategisiksi nettonollahankkeiksi unionissa sijaitsevat nettonollateknologian valmistushankkeet, jotka edistävät asetuksen (EU) 2024/1735 1 artiklassa vahvistettujen tavoitteiden saavuttamista ja jotka täyttävät vähintään yhden kyseisen asetuksen 13 artiklan 1 kohdassa vahvistetuista perusteista.

Arvioidessaan, edistääkö hanke asetuksen (EU) 2024/1735 1 artiklassa vahvistettujen tavoitteiden saavuttamista, jäsenvaltiot voivat tarkastella, voidaanko hankkeella edistää unionin ilmasto- ja energiatavoitteiden, mukaan lukien nettonollateknologian toimitusketjujen häiriönsietokyky ja kestävyys, saavuttamista. Jäsenvaltioiden olisi myös otettava huomioon hankkeeseen osallistuvien yritysten määräysvalta ja kunkin yrityksen suhteellinen osallistuminen hankkeeseen, etenkin kolmansien maiden toimijoiden mahdollisen vaikuttamisen kannalta. Määräysvaltaa olisi tulkittava neuvoston asetuksen (EY) N:o 139/2004 3 artiklan 2 ja 3 kohdassa määritellyllä tavalla.

Jotta voidaan varmistaa perusteiden yhdenmukainen soveltaminen, hakemukset, joissa pyydetään nettonollateknologian valmistushankkeiden tunnustamista strategisiksi nettonollahankkeiksi, on toimitettava asianomaiselle jäsenvaltiolle käyttäen komission virallisella verkkosivustolla ([2]) olevaa vakiomuotoista lomaketta.

Komissio kehottaa painokkaasti jäsenvaltioita noudattamaan sivustolla kuvattua hakuprosessia. Prosessin on tarkoitus helpottaa strategisen nettonollahankkeen asemaa koskevien hakemusten laatimista, suojattua toimittamista ja tarkastelua. Jäsenvaltiota kehotetaan myös nimeämään yksi tai useampi kansallinen yhteyspiste, joka on vastuussa strategisen nettonollahankkeen asemaa koskevien hakemusten käsittelystä.

Kansallinen yhteyspiste koordinoi asetuksen (EU) 2024/1735 13 artiklassa vahvistettujen valintaperusteiden arviointia. Yhteyspisteiden olisi varmistettava, että hakuprosessi on johdonmukainen ja jäsennelty, ja edistettävä samalla nopeaa ja täsmällistä viestintää kansallisten viranomaisten ja komission välillä. Se, että yhteyspiste on erottamaton osa hakuprosessia, auttaa jäsenvaltioita yksinkertaistamaan ja tehostamaan menettelyä. Tämä parantaa koordinointia komission kanssa ja lisää arviointiprosessin avoimuutta.

2. Lajissaan ensimmäiset valmistuslaitokset

Asetuksen (EU) 2024/1735 13 artiklan 1 kohdan b alakohdassa olevalla ilmaisulla ”lajissaan ensimmäinen” valmistuslaitos tarkoitetaan mainitun asetuksen 3 artiklan 32 alakohdan mukaan ”uutta tai merkittävästi parannettua nettonollateknologialaitosta, joka tarjoaa innovointia sellaisen nettonollateknologian valmistusprosessissa, jota ei ole vielä merkittävästi olemassa tai jota ei ole vielä sitouduttu rakentamaan unionissa”. Näin ollen lajissaan ensimmäinen laitos on laitos, i) jossa tuotetaan mainitun asetuksen 4 artiklassa lueteltuja nettonollateknologioita ja ii) jolla on innovointivalmiuksia sellaisen nettonollateknologian valmistusprosessissa, jota ei ole vielä merkittävästi olemassa tai jonka rakentamista ei ole vielä suunniteltu unionissa. Tämä tarkoittaa sitä, että unionissa ei vielä ole valmistuslaitosta, jossa voitaisiin tuottaa vastaava tuote tai prosessi tai saavuttaa vastaava tehokkuus, eikä tällaisen laitoksen rakentamiseen ei ole vielä sitouduttu. Innovaatioiksi ei pitäisi laskea pieniä muutoksia tai parannuksia.

([1]) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2024/1735, annettu 13 päivänä kesäkuuta 2024, Euroopan nettonollateknologiatuotteiden valmistusekosysteemiä vahvistavasta toimenpidekehyksestä ja asetuksen (EU) 2018/1724 muuttamisesta (EUVL L, 2024/1735, 28.6.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1735/oj).

([2]) https://single-market-economy.ec.europa.eu/industry/sustainability/net-zero-industry-act/strategic-projects-under-nzia/strategic-projects-application-process_en?prefLang=fi.

Innovoinnin, jota tarkoitetaan ii alakohdassa, käsite perustuu sen laajempaan soveltamiseen unionin lainsäädäntökehyksessä, mukaan lukien Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2023/1781 ([3]). Jos innovaatiota käytetään jo tutkimus- ja kehitystoiminnassa tai pienimuotoisessa tuotannossa unionissa, voidaan silti katsoa, että kyseisen innovaation laajamittaista tuotantoa ei ole vielä merkittävästi olemassa unionissa. Laitosta, joka käyttää innovatiivista materiaalia ensimmäistä kertaa unionissa, voidaan pitää lajissaan ensimmäisenä laitoksena, vaikka kyseistä materiaalia olisikin testattu pilottilaitoksissa unionissa. Samaan aikaan toteutetut rinnakkaiset hankkeet voidaan myös tunnustaa tämän luokittelun mukaisesti.

3. **Paras käytettävissä oleva nettonollateknologia**

Ilmaisuja ”paras saatavilla oleva nettonollateknologia” ja ”paras käytettävissä oleva valmistuskapasiteetti” käytetään asetuksen (EU) 2024/1735 13 artiklan 1 kohdan b alakohdassa ja 13 artiklan 2 kohdan a alakohdassa. ”Valmistuskapasiteetilla” tarkoitetaan 3 artiklan 33 alakohdan mukaan ”valmistushankkeessa tuotettujen nettonollateknologioiden kokonaistuotantokapasiteettia tai, jos valmistushankkeessa tuotetaan erityisiä komponentteja tai erityisiä koneita, joita käytetään ensisijaisesti tällaisten tuotteiden tuotantoon eikä itse lopputuotteiden tuotantoon, niiden lopputuotteiden tuotantokapasiteettia, joita varten tällaisia komponentteja tai erityisiä koneita tuotetaan”.

Käsitettä ”paras käytettävissä oleva nettonollateknologian valmistuskapasiteetti” tulkittaessa on otettava huomioon asetuksen (EU) 2024/1735 ja unionin lainsäädäntökehyksen laajempi konteksti, mukaan lukien Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi (EU) 2024/1785 ([4]), jossa määritellään käsitteet ”paras” ja ”käytettävissä olevat tekniikat”. Vaikka määritelmiä sovelletaan ympäristötehokkuuteen, niitä voidaan mukauttaa ja soveltaa myös nettonollateknologian valmistuskäytäntöihin. Näin ollen ”parhaalla käytettävissä olevalla” teknologian valmistamisella tarkoitetaan tehokkaimpia ja edistyneimpiä toimia ja kehittyneimpiä toimintamenetelmiä. Tässä yhteydessä painotetaan erityisesti valmistuskäytäntöjen teknologista tehokkuutta ja innovointia.

Asetuksen (EU) 2024/1735 13 artiklassa tarkoitettu ”paras käytettävissä oleva” teknologia on tulkittava seuraavasti:

a) ’parhaalla’ valmistuskapasiteetilla tarkoitetaan valmistustoiminnan ja siinä käytettävien menetelmien kehittämisen tehokkainta ja edistyneintä astetta, joka osoittaa tiettyjen tekniikoiden käytännön soveltuvuuden;

b) ’käytettävissä olevalla teknologialla’ tarkoitetaan nettonollateknologioita, jotka on kehitetty sellaisessa mittakaavassa, että niiden käyttö kyseisellä teollisuuden alalla on mahdollista taloudellisesti ja teknisesti kannattavalla tavalla kustannukset ja hyödyt huomioon ottaen, riippumatta siitä, tuotetaanko tällaisia teknologioita tai ovatko ne jo käytössä unionissa, kunhan toiminnanharjoittajat voivat käyttää niitä kohtuullisin ehdoin.

Vaihtoehtoisesti ”parhaan käytettävissä olevan” nettonollateknologian valmistuksen voidaan tulkita tarkoittavan sitä, että hankkeessa voidaan valmistaa parhaita käytettävissä olevia nettonollateknologiatuotteita, jotka ovat tällä hetkellä saatavilla sisämarkkinoilla. ”Paras käytettävissä oleva teknologia” voi näin ollen koostua tuotteista, jotka ovat tehokkaampia kuin sisämarkkinoilla tällä hetkellä saatavilla olevat tuotteet. Arviointien olisi perustuttava luotettaviin lähteisiin, kuten teknisiin raportteihin ja markkinatietoon.

Jos asianomaiseen nettonollateknologiaan sovelletaan jo voimassa olevaa ympäristötehokkuutta koskevaa unionin lainsäädäntöä, kuten Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiiviä 2009/125/EY ([5]), Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusta (EU) 2024/1781 ([6]) tai Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusta (EU) 2017/1369 ([7]), nettonollateknologiat, jotka kuuluvat kahteen parhaaseen energiatehokkuusluokkaan, katsotaan parhaiksi käytettävissä oleviksi, jos ne kuuluvat sovellettavien tehokkuusluokkien kahteen parhaaseen luokkaan, joissa on tuotteita.

([3]) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2023/1781, annettu 13 päivänä syyskuuta 2023, Euroopan puolijohde-ekosysteemiä vahvistavasta toimenpidekehyksestä ja asetuksen (EU) 2021/694 muuttamisesta (sirusäädös) (EUVL L 229, 18.9.2023, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2023/1781/oj).

([4]) Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi (EU) 2024/1785, annettu 24 päivänä huhtikuuta 2024, teollisuuden päästöistä (yhtenäistetty ympäristön pilaantumisen ehkäiseminen ja vähentäminen) annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2010/75/EU ja kaatopaikoista annetun neuvoston direktiivin 1999/31/EY muuttamisesta (EUVL L, 2024/1785, 15.7.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2024/1785/oj).

([5]) Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2009/125/EY, annettu 21 päivänä lokakuuta 2009, energiaan liittyvien tuotteiden ekologiselle suunnittelulle asetettavien vaatimusten puitteista (uudelleenlaadittu) (EUVL L 285, 31.10.2009, s. 10, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2009/125/oj).

([6]) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2024/1781, annettu 13 päivänä kesäkuuta 2024, kestävien tuotteiden ekologiselle suunnittelulle asetettavien vaatimusten puitteista, direktiivin (EU) 2020/1828 ja asetuksen (EU) 2023/1542 muuttamisesta sekä direktiivin 2009/125/EY kumoamisesta (EUVL L, 2024/1781, 28.6.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1781/oj).

([7]) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2017/1369, annettu 4 päivänä heinäkuuta 2017, energiamerkintää koskevien puitteiden vahvistamisesta ja direktiivin 2010/30/EU kumoamisesta (EUVL L 198, 28.7.2017, s. 1, ELI http://data.europa.eu/eli/reg/2017/1369/oj).

4. **Merkittävä valmistuskapasiteetti**

Vähintään yhtä seuraavista menetelmistä on käytettävä sen määrittämiseen, voidaanko valmistuskapasiteetin katsoa olevan ”merkittävä” asetuksen (EU) 2024/1735 13 artiklan 1 kohdan a alakohdan ii alakohdan mukaisesti.

a) Jos nettonollateknologian valmistushankkeen suunniteltu vuotuinen tuotantokapasiteetti voidaan mitata gigawatteina, merkittävänä pidetään kapasiteettia, joka on vähintään 1 GW vuodessa vähintään yhden sellaisen lopputuotteen, erityisen komponentin tai erityisen koneen osalta, jota käytetään ensisijaisesti nettonollateknologioiden tuotantoon yhdessä tuotantopaikassa.

b) Jos nettonollateknologian valmistushankkeen suunniteltua vuotuista tuotantokapasiteettia ei voida mitata gigawatteina, sen suunniteltua kapasiteettia voidaan pitää merkittävänä, jos se on vähintään yhtä suuri kuin jonkin sellaisen unionissa jo toimivan hankkeen vuotuinen tuotantokapasiteetti, joka kuuluu kymmenen suurimman samanlaisen tai vastaavanlaisen nettonollateknologian valmistushankkeen joukkoon ja jonka vuotuinen tuotantokapasiteetti lasketaan edellisen vuoden markkinatietojen perusteella, jotka on saatu raporttien ja markkinatiedon kaltaisista luotettavista lähteistä.

c) Jos nettonollateknologian valmistushankkeet ovat vertikaalisesti integroituja tuotantopaikkoja, niiden kapasiteettia voidaan pitää merkittävänä, jos samassa paikassa on määrä tuottaa useampaa kuin yhtä lopputuotetta, erityistä komponenttia tai erityistä konetta, jota käytetään ensisijaisesti nettonollateknologioiden tuotantoon.

d) Jos lopputuotteen, erityisen komponentin tai erityisen koneen, jota käytetään ensisijaisesti nettonollateknologioiden tuotantoon, nykyinen unionin tuotantokapasiteetti on alle asetuksen (EU) 2024/1735 5 artiklan 1 kohdan a alakohdassa vahvistetun 40 prosentin viitearvon, myös tämän jakson a ja b alakohdassa vahvistettua tuotantokapasiteettia pienempää tuotantokapasiteettia voidaan pitää ”merkittävänä”. Komissio seuraa unionin edistymistä kyseisen viitearvon saavuttamisessa mainitun asetuksen 42 artiklan 1 kohdan b alakohdan mukaisesti. Komission seurannan perusteella voidaan arvioida, voidaanko pienempää tuotantokapasiteettia pitää merkittävänä. Jos tällaisia merkityksellisiä tietoja ei ole, strategisen nettonollahankkeen aseman hakija voi toimittaa jäsenvaltiolle luotettavia teknisiä raportteja ja markkinatietoa.

Kun jäsenvaltiot määrittävät a–d alakohdan mukaisesti, onko hankkeen valmistuskapasiteetti merkittävä, ne voivat lisäksi tarkastella, onko hanke unionin strategisten painopisteiden sekä toimitusketjun häiriönsietokykyä ja ympäristökestävyyttä koskevien tavoitteiden mukainen.

5. **Muita asetuksen (EU) 2024/1735 13 artiklassa vahvistettuja perusteita koskeva ohjeistus**

a) Ympäristökestävyys

Jotta voidaan määrittää, täyttääkö hanke asetuksen (EU) 2024/1735 13 artiklan 1 kohdan c alakohdassa vahvistetun perusteen, olisi osoitettava, että hankkeessa sovellettavilla käytännöillä vähennetään merkittävästi ja pysyvästi hiilidioksidiekvivalenttipäästöjä ja optimoidaan samalla myönteiset ympäristövaikutukset, jotka liittyvät ilmaan, veteen ja maaperään kulkeutuviin päästöihin sekä energia-, vesi- ja materiaalitehokkuuteen ja vaarallisten aineiden käyttöön. Nämä vähennykset

i) perustuvat arvioituihin, tonneina ilmoitettuihin, vältettyihin hiilidioksidiekvivalentteihin, joita arvioitaessa on käytettävä selkeästi määriteltyjä oletuksia ja menetelmiä;

ii) ovat hankkeen keskeinen tavoite, ja niillä edistetään merkittävästi päästöjen vähentämistä unionin ilmasto- ja energiatavoitteiden mukaisesti.

Jäsenvaltion, joka käsittelee strategisen nettonollahankkeen asemaa koskevaa pyyntöä, on varmistettava, että päästöjä ei vain yksinkertaisesti siirretä toiselle toimialalle vaan että hiilidioksidiekvivalenttipäästöjen kokonaismäärä vähenee. Lisäksi kaikkien asetuksen (EU) 2024/1735 13 artiklan 1 kohdan c alakohdassa lueteltujen käytäntöjen on vähennettävä hiilidioksidiekvivalenttipäästöjä merkittävästi ja pysyvästi.

b) Tuontiriippuvuutta koskeva 50 prosentin kynnysarvo

Sovellettaessa asetuksen (EU) 2024/1735 13 artiklan 1 kohdan a alakohdan i alakohtaa nettonollateknologian tuontiriippuvuuden 50 prosentin kynnysarvolla tarkoitetaan kaikista kolmansista maista yhteensä unioniin tulevan kumulatiivisen tuonnin ja unionin saman vuoden tarjonnan välistä suhdetta.

Jäsenvaltiot voivat tarvittaessa käyttää tuontiriippuvuutta määrittäessään vertailukohtana ajantasaisia tietoja, jotka komissio on antanut asetuksen (EU) 2024/1735 29 artiklan 2 kohdan toisen alakohdan mukaisesti. Jos tällaisia tietoja ei ole, jäsenvaltiot voivat määrittää tuontiriippuvuuden muiden luotettavien lähteiden, kuten teknisten raporttien ja markkinatiedon, perusteella.

c) Merkittävä osa maailman tuotannosta ja ratkaiseva merkitys häiriönsietokyvyn kannalta

Sovellettaessa asetuksen (EU) 2024/1735 13 artiklan 1 kohdan a alakohdan iii alakohtaa

i) ilmaisulla ’merkittävä osa maailman tuotannosta’ tarkoitetaan, että hankkeessa tuotetaan lopputuotetta, erityistä komponenttia tai erityistä konetta, jonka osalta unionin valmistuskapasiteetti on yli 15 prosenttia maailmanlaajuisesta valmistuskapasiteetista, mikä vastaa asetuksen (EU) 2024/1735 5 artiklan 1 kohdan b alakohdassa vahvistettua viitearvoa, joka koskee osuutta maailmanlaajuista tuotannosta; se vahvistetaan unionin edistymistä kyseisen viitearvon saavuttamisessa koskevan, mainitun asetuksen 42 artiklan 1 kohdan b alakohdan mukaisen komission seurannan perusteella.

   Jos tällaisia merkityksellisiä tietoja ei ole, strategisen nettonollahankkeen aseman hakija voi toimittaa jäsenvaltiolle luotettavia teknisiä raportteja ja markkinatietoa;

ii) lisäksi asetuksen (EU) 2024/1735 13 artiklan 1 kohdan a alakohdan iii alakohdassa olevan ilmaisun ”ratkaiseva merkitys unionin häiriönsietokyvyn kannalta” on tulkittava tarkoittavan sitä, että hankkeella on suora vaikutus unionin toimitusketjun turvallisuuteen, energiaomavaraisuuteen tai strategiseen riippumattomuuteen.