2025/1100

18.6.2025

KOMMISSIONENS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE (EU) 2025/1100

af 23. maj 2025

om vedtagelse af retningslinjer for gennemførelsen af visse udvælgelseskriterier for strategiske nettonulprojekter, der er fastsat i artikel 13 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/1735

(EØS-relevant tekst)

EUROPA-KOMMISSIONEN HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/1735 af 13. juni 2024 om fastlæggelse af en ramme for foranstaltninger til styrkelse af Europas økosystem for fremstilling af nettonulteknologiprodukter og om ændring af forordning (EU) 2018/1724 ([1]), særlig artikel 13, stk. 2, og

ud fra følgende betragtninger:

(1) Ved forordning (EU) 2024/1735 fastlægges en fælles retlig ramme, der har til formål at styrke økosystemet for fremstilling af nettonulteknologiprodukter i Unionen. Som en del af denne ramme tjener udpegelsen af strategiske nettonulprojekter som en vigtig mekanisme. Udvælgelseskriterierne for udpegelse er fastsat i artikel 13 i forordning (EU) 2024/1735, i henhold til hvilken Kommissionen også skal vedtage en gennemførelsesretsakt, der fastsætter retningslinjer, som sikrer ensartede betingelser for gennemførelsen af disse kriterier.

(2) Retningslinjerne skal som minimum indeholde specifik vejledning om de kriterier, der er fastsat i artikel 13, stk. 1, litra a), nr. ii), og litra b), i forordning (EU) 2024/1735. Disse retningslinjer bør lette vurderingen af, hvorvidt tilført fremstillingskapacitet til et strategisk nettonulprojekt vedrører fremstillingskapacitet til den første teknologi af sin art eller den bedste tilgængelige teknologi, og hvorvidt en sådan yderligere fremstillingskapacitet kan anses for at være betydelig.

(3) For at yde supplerende bistand til de nationale myndigheder indeholder retningslinjerne også generelle hensyn med henblik på at sikre ensartede betingelser for gennemførelsen af de kriterier, der er fastsat i artikel 13, stk. 1, i forordning (EU) 2024/1735. Disse retningslinjer bør også lette vurderingen af, om et projekt opfylder kriteriet om miljømæssig bæredygtighed, jf. nævnte forordnings artikel 13, stk. 1, litra c). Der bør også skabes klarhed om, hvordan den tærskel for en importafhængighed på 50 %, der er omhandlet i nævnte forordnings artikel 13, stk. 1, litra a), nr. i), kan opfyldes, og om fortolkningen af »en betydelig andel af verdensproduktionen«, jf. nævnte forordnings artikel 13, stk. 1, litra a), nr. iii).

(4) Foranstaltningerne i denne afgørelse er i overensstemmelse med udtalelse fra komitologiudvalget for nettonulteknologier —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Retningslinjerne for gennemførelsen af visse udvælgelseskriterier for strategiske nettonulprojekter, der er fastsat i artikel 13, stk. 1, i forordning (EU) 2024/1735, er fastsat i bilaget til denne afgørelse.

([1]) EUT L, 2024/1735, 28.6.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1735/oj).

Artikel 2

Denne afgørelse træder i kraft på tyvendedagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Udfærdiget i Bruxelles, den 23. maj 2025.

På Kommissionens vegne
Ursula VON DER LEYEN
Formand

BILAG

Retningslinjer for gennemførelsen af visse udvælgelseskriterier for strategiske nettonulprojekter, der er fastsat i artikel 13, stk. 1, i forordning (EU) 2024/1735 [1]

1. Generelle betragtninger

Medlemsstaterne anerkender som strategiske nettonulprojekter projekter til fremstilling af nettonulteknologi, som gennemføres i Unionen, bidrager til at nå målene i artikel 1 i forordning (EU) 2024/1735 og opfylder mindst ét af kriterierne i nævnte forordnings artikel 13, stk. 1.

Ved vurderingen af, om et projekt opfylder målene i artikel 1 i forordning (EU) 2024/1735, kan medlemsstaterne overveje, om projektet vil kunne bidrage til Unionens klima- og energimål, herunder modstandsdygtigheden og bæredygtigheden i forsyningskæder inden for nettonulteknologi. Medlemsstaterne bør tage hensyn til kontrollen med de deltagende virksomheder og den enkelte virksomheds relative deltagelse i projektet, navnlig i betragtning af tredjelandeaktørers potentielle indflydelse. Kontrol fortolkes som defineret i artikel 3, stk. 2 og 3, i Rådets forordning (EF) nr. 139/2004.

For at sikre en ensartet anvendelse af kriterierne skal ansøgninger om anerkendelse af projekter til fremstilling af nettonulteknologi som strategiske nettonulprojekter indgives til den relevante medlemsstat ved hjælp af den fortrykte formular, der findes på Kommissionens officielle websted [2].

Kommissionen opfordrer kraftigt medlemsstaterne til at følge den derved beskrevne ansøgningsproces. Denne proces har til formål at lette udarbejdelsen, en sikker indgivelse og gennemgangen af ansøgninger om status som strategisk nettonulprojekt. Medlemsstaterne tilskyndes desuden til at udpege en eller flere myndigheder som nationale kontaktpunkter, der er ansvarlige for at behandle ansøgninger om status som strategisk nettonulprojekt.

Det nationale kontaktpunkt skal koordinere vurderingen af udvælgelseskriterierne i artikel 13 i forordning (EU) 2024/1735. De bør sikre, at ansøgningsprocessen følger en sammenhængende og struktureret tilgang, og fremme hurtig og nøjagtig kommunikation mellem de nationale myndigheder og Kommissionen. Hvis kontaktpunktet gøres til en integreret del af ansøgningsproceduren, vil det hjælpe medlemsstaterne med at sikre, at proceduren er mere strømlinet og effektiv, hvilket vil forbedre koordineringen med Kommissionen og øge gennemsigtigheden i vurderingsprocessen.

2. Første fremstillingsanlæg af sin art

Udtrykket »første« fremstillingsanlæg »af sin art«, der er omhandlet i artikel 13, stk. 1, litra b), i forordning (EU) 2024/1735, er defineret i nævnte forordnings artikel 3, nr. 32, som »et nyt eller væsentligt opgraderet nettonulteknologianlæg, som tilvejebringer innovation med hensyn til fremstillingsprocessen for nettonulteknologi, som ikke allerede i væsentlig grad findes, eller som der er konkrete planer om at opbygge i Unionen«. Et første anlæg af sin art er således et anlæg, der i) fremstiller de nettonulteknologier, der er opført i nævnte forordnings artikel 4, og ii) har en innovationskapacitet med hensyn til fremstillingsprocessen for nettonulteknologi, som ikke allerede i væsentlig grad findes, eller som der er planer om at opbygge i Unionen, forstået således, at der ikke allerede bør findes eller være konkrete planer om at opbygge et anlæg, der kan frembringe et sammenligneligt produkt, en sammenlignelig proces eller en sammenlignelig ydeevne. Innovationskapaciteten bør ikke omfatte mindre ændringer eller forbedringer.

[1] Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/1735 af 13. juni 2024 om fastlæggelse af en ramme for foranstaltninger til styrkelse af Europas økosystem for fremstilling af nettonulteknologiprodukter og om ændring af forordning (EU) 2018/1724 (EUT L, 2024/1735, 28.6.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1735/oj).

[2] https://single-market-economy.ec.europa.eu/industry/sustainability/net-zero-industry-act/strategic-projects-under-nzia/strategic-projects-application-process_en.

Begrebet »innovation«, jf. nr. ii), skal fortolkes på grundlag af dets bredere anvendelse i Unionens lovgivningsmæssige ramme, herunder Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2023/1781 ([3]). Hvis en innovation allerede anvendes inden for forskning og udvikling eller produktion i lille målestok i Unionen, kan ny produktion i stor målestok af denne innovation stadig anses for endnu ikke i væsentlig grad at findes i Unionen. Et anlæg, der for første gang anvender et innovativt materiale i Unionen, kan betragtes som det første af sin art, selv om det pågældende materiale er blevet afprøvet i pilotanlæg i Unionen. Parallelle projekter, der gennemføres samtidigt, kan også anerkendes efter denne klassifikation.

3. **Bedste tilgængelige nettonulteknologi**

Udtrykket »bedste tilgængelige« i forbindelse med »nettonulteknologi« og »fremstillingskapacitet« er omhandlet i artikel 13, stk. 1, litra b), og i artikel 13, stk. 2, litra a), i forordning (EU) 2024/1735. »Fremstillingskapacitet« er defineret i artikel 3, nr. 33, som »et fremstillingsprojekts samlede kapacitet til at fremstille nettonulteknologier eller, hvis et fremstillingsprojekt producerer specifikke komponenter eller specifikke maskiner, der primært anvendes til at producere sådanne produkter frem for selve slutprodukterne, kapaciteten til at fremstille slutprodukter, hvis produktion kræver sådanne komponenter eller maskiner«.

Begrebet »bedste tilgængelige« kapacitet til at fremstille nettonulteknologi fortolkes under hensyntagen til den bredere sammenhæng for forordning (EU) 2024/1735 og Unionens lovgivningsmæssige ramme, herunder Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2024/1785 ([4]), hvori »bedste« og »tilgængelige teknik« er defineret. Denne definition finder anvendelse på miljømæssig ydeevne, men den kan tilpasses til og anvendes på praksis for fremstilling af nettonulteknologi. Fremstilling af »den bedste tilgængelige« teknologi er derfor udtryk for de mest effektive og avancerede aktiviteter og operationelle metoder, der er udviklet, med vægt på en teknologisk effektiv og innovativ fremstillingspraksis.

Ved »bedste tilgængelige« teknologi som omhandlet i artikel 13 i forordning (EU) 2024/1735 forstås følgende:

a) »bedste« fremstillingskapacitet er det samme som det mest effektive og avancerede trin i udviklingen af fremstillingsaktiviteter og driftsmetoder, som viser en given tekniks praktiske egnethed.

b) »tilgængelige teknologier« er det samme som nettonulteknologier, der er udviklet i en målestok, der medfører, at de kan anvendes i den relevante industrisektor på økonomisk og teknisk mulige vilkår, idet der tages hensyn til omkostningerne og fordelene herved, uanset om disse teknologier produceres eller allerede anvendes i Unionen, forudsat at driftslederne kan disponere over teknologierne på rimelige vilkår.

Alternativt kan »den bedste tilgængelige« fremstilling af nettonulteknologi fortolkes som projektets kapacitet til at fremstille de bedste tilgængelige nettonulteknologiprodukter, som i øjeblikket findes på det indre marked. »Den bedste tilgængelige« teknologi kan derfor bestå af produkter med en bedre ydeevne sammenlignet med produkter, der i øjeblikket findes på det indre marked. Vurderingerne bør baseres på troværdige kilder såsom tekniske rapporter og markedsoplysninger.

Hvis den pågældende nettonulteknologi allerede er omfattet af eksisterende EU-lovgivning om miljøpræstationer, såsom, men ikke begrænset til, Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/125/EF ([5]), Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/1781 ([6]) og Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2017/1369 ([7]), anses en nettonulteknologi i den højeste eller næsthøjeste energieffektivitetsklasse for at være den bedste tilgængelige, hvis den tilhører den bedste eller næstbedste klasse af de relevante præstationsklasser.

([3]) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2023/1781 af 13. september 2023 om en ramme for foranstaltninger til styrkelse af det europæiske økosystem for halvledere og om ændring af forordning (EU) 2021/694 (mikrochipforordningen) (EUT L 229 af 18.9.2023, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2023/1781/oj).

([4]) Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2024/1785 af 24. april 2024 om ændring af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2010/75/EU om industrielle emissioner (integreret forebyggelse og bekæmpelse af forurening) og Rådets direktiv 1999/31/EF om deponering af affald (EUT L, 2024/1785, 15.7.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2024/1785/oj).

([5]) Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/125/EF af 21. oktober 2009 om rammerne for fastlæggelse af krav til miljøvenligt design af energirelaterede produkter (omarbejdning) (EUT L 285 af 31.10.2009, s. 10, http://data.europa.eu/eli/dir/2009/125/oj).

([6]) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/1781 af 13. juni 2024 om fastlæggelse af en ramme for krav til miljøvenligt design for bæredygtige produkter, om ændring af direktiv (EU) 2020/1828 og forordning (EU) 2023/1542 og om ophævelse af direktiv 2009/125/EF (EUT L, 2024/1781, 28.6.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1781/oj).

([7]) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2017/1369 af 4. juli 2017 om opstilling af rammer for energimærkning og om ophævelse af direktiv 2010/30/EU (EUT L 198 af 28.7.2017, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2017/1369/oj).

4. **Betydelig fremstillingskapacitet**

Mindst en af følgende metoder skal anvendes til at afgøre, om fremstillingskapacitet kan betragtes som »betydelig« i overensstemmelse med artikel 13, stk. 1, litra a), nr. ii), i forordning (EU) 2024/1735.

a) Hvis den planlagte fremstillingskapacitet pr. år for et projekt til fremstilling af nettonulteknologi kan måles i gigawatt (GW), betragtes en kapacitet lig med 1 GW eller derover pr. år for mindst ét slutprodukt, én specifik komponent eller én specifik maskine, der primært anvendes til fremstilling af nettonulteknologier på et enkelt produktionsanlæg, for at være betydelig.

b) Hvis den planlagte fremstillingskapacitet pr. år for et projekt til fremstilling af nettonulteknologi ikke kan måles i GW, kan den planlagte kapacitet betragtes som betydelig, hvis den er lig med eller overstiger fremstillingskapaciteten pr. år for et af de ti bedste projekter til fremstilling af nettonulteknologi af samme eller tilsvarende type, som allerede er iværksat i Unionen, og hvis årlige fremstillingskapacitet skal beregnes på grundlag af markedsdata for det foregående år, som stammer fra troværdige kilder såsom tekniske rapporter og markedsoplysninger.

c) Hvis projekter til fremstilling af nettonulteknologi er vertikalt integrerede produktionsanlæg, kan deres kapacitet betragtes som betydelig, hvis mere end ét slutprodukt, én specifik komponent eller én specifik maskine, der primært anvendes til fremstilling af nettonulteknologier, skal fremstilles på samme anlæg.

d) Hvis Unionens nuværende fremstillingskapacitet for et slutprodukt, en specifik komponent eller en specifik maskine, der primært anvendes til fremstilling af nettonulteknologier, ligger under det benchmark på 40 %, der er fastsat i artikel 5, stk. 1, litra a), i forordning (EU) 2024/1735, kan en lavere fremstillingskapacitet end den fremstillingskapacitet, der er fastsat i denne afdelings litra a) og b), også betragtes som »betydelig«. Vurderingen af, om en lavere fremstillingskapacitet kan betragtes som betydelig, kan foretages på grundlag af Kommissionens overvågning af Unionens fremskridt med hensyn til at opfylde nævnte benchmark i henhold til nævnte forordnings artikel 42, stk. 1, litra b). I mangel af sådanne relevante oplysninger kan ansøgeren om status som strategisk nettonulprojekt forelægge medlemsstaten troværdige tekniske rapporter og markedsoplysninger.

Ved afgørelsen af, om et projekt tilfører betydelig fremstillingskapacitet i overensstemmelse med litra a)-d), kan medlemsstaterne desuden også overveje, om projektet er i overensstemmelse med Unionens strategiske prioriteter, modstandsdygtighed i forsyningskæden og miljømæssig bæredygtighed.

5. **Vejledning om andre kriterier i artikel 13 i forordning (EU) 2024/1735**

a) Miljømæssig bæredygtighed

For at afgøre, om et projekt opfylder kriteriet i artikel 13, stk. 1, litra c), i forordning (EU) 2024/1735, bør det for et projekt påvises, at den indførte praksis væsentligt og permanent reducerer emissionerne af CO_2-ækvivalenter, samtidig med at de miljømæssige sidegevinster for emissioner af forurenende stoffer til luft, vand og jord samt for energi-, vand- og materialeeffektivitet og for anvendelsen af farlige stoffer optimeres. Reduktionerne skal være:

i) baseret på det antal ton CO_2-ækvivalenter, der skønnes undgået, ved brug af klart definerede forudsætninger og metoder

ii) et centralt mål for projektet og bidrage væsentligt til at reducere emissionerne i overensstemmelse med Unionens klima- og energimål.

Den medlemsstat, der behandler anmodningen om status som strategisk nettonulprojekt, skal sikre, at emissionerne ikke blot flyttes til en anden sektor, men resulterer i en samlet reduktion af emissionerne af CO_2-ækvivalenter. For enhver praksis, der er anført i artikel 13, stk. 1, litra c), i forordning (EU) 2024/1735, er det desuden påkrævet, at den skal reducere emissionsraterne for CO_2-ækvivalenter væsentligt og permanent.

b) Tærsklen for en importafhængighed på 50 %

Med henblik på artikel 13, stk. 1, litra a), nr. i), i forordning (EU) 2024/1735 forstås tærsklen for en importafhængighed på 50 % for en nettonulteknologi som forholdet mellem den kumulative import til Unionen fra alle tredjelande tilsammen og Unionens forsyning i samme år.

De ajourførte oplysninger, som Kommissionen skal fremlægge i henhold til artikel 29, stk. 2, andet afsnit, i forordning (EU) 2024/1735, kan, hvis de foreligger, anvendes af medlemsstaterne som reference ved fastlæggelsen af importafhængigheden. I mangel af sådanne oplysninger kan medlemsstaterne fastlægge importafhængigheden på grundlag af andre troværdige kilder såsom tekniske rapporter og markedsoplysninger.

c) En betydelig andel af verdensproduktionen og afgørende rolle for modstandsdygtighed

Med henblik på artikel 13, stk. 1, litra a), nr. iii), i forordning (EU) 2024/1735

i) forstås udtrykket »betydelig andel af verdensproduktionen« som det projekt, hvorved der fremstilles et slutprodukt, en specifik komponent eller en specifik maskine, for hvilket/hvilken fremstillingskapaciteten i Unionen overstiger 15 % af den globale fremstillingskapacitet, svarende til benchmarket for global fremstilling, jf. artikel 5, stk. 1, litra b), i forordning (EU) 2024/1735, og som skal fastsættes på grundlag af Kommissionens overvågning af Unionens fremskridt med hensyn til at opfylde nævnte benchmark i henhold til nævnte forordnings artikel 42, stk. 1, litra b).

I mangel af sådanne relevante oplysninger kan ansøgeren om status som strategisk nettonulprojekt forelægge medlemsstaten troværdige tekniske rapporter og markedsoplysninger.

ii) Endvidere skal udtrykket »afgørende rolle for Unionens modstandsdygtighed« i artikel 13, stk. 1, litra a), nr. iii), i forordning (EU) 2024/1735 fortolkes som et projekts direkte indvirkning på Unionens forsyningskædesikkerhed, energiuafhængighed eller strategiske autonomi.