KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 28.9.2026 r.
COM(2026) 496 final

2026/0288 (NLE)

Wniosek

DECYZJA RADY

w sprawie stanowiska, jakie ma być zajęte w imieniu Unii Europejskiej w ramach Specjalnego Komitetu ds. Współpracy Organów Ścigania i Wymiaru Sprawiedliwości ustanowionego na mocy Umowy o handlu i współpracy między Unią Europejską i Europejską Wspólnotą Energii Atomowej, z jednej strony, a Zjednoczonym Królestwem Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej, z drugiej strony, w związku ze zmianą standardowego formularza wniosków o zastosowanie środków tymczasowych i o konfiskatę, o których mowa w art. 678 ust. 4 i 5 tej umowy

UZASADNIENIE

1. PRZEDMIOT WNIOSKU

Wniosek w sprawie stanowiska, jakie ma być zajęte w imieniu Unii Europejskiej w ramach Specjalnego Komitetu ds. Współpracy Organów Ścigania i Wymiaru Sprawiedliwości ustanowionego na mocy Umowy o handlu i współpracy między Unią Europejską i Europejską Wspólnotą Energii Atomowej, z jednej strony, a Zjednoczonym Królestwem Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej, z drugiej strony[1] („umowa o handlu i współpracy"), w związku ze zmianą standardowego formularza wniosków o zastosowanie środków tymczasowych i o konfiskatę, o których mowa w art. 678 ust. 4 i 5 tej umowy

2. KONTEKST WNIOSKU

2.1. Umowa o handlu i współpracy między UE a Zjednoczonym Królestwem

W umowie o handlu i współpracy ustanowiono podstawę dla szeroko zakrojonych stosunków między Unią Europejską a Zjednoczonym Królestwem w obszarze dobrobytu i dobrego sąsiedztwa charakteryzującego się bliskimi i pokojowymi stosunkami opartymi na współpracy, z poszanowaniem autonomii i suwerenności Stron. Od dnia 1 stycznia 2021 r. umowa o handlu i współpracy była stosowana tymczasowo, a dnia 1 maja 2021 r. w pełni weszła w życie. W umowie o handlu i współpracy ustanowiono między innymi Specjalny Komitet ds. Współpracy Organów Ścigania i Wymiaru Sprawiedliwości

2.2. Specjalny Komitet ds. Współpracy Organów Ścigania i Wymiaru Sprawiedliwości

W umowie o handlu i współpracy ustanowiono szereg wspólnych organów, w tym Specjalny Komitet ds. Współpracy Organów Ścigania i Wymiaru Sprawiedliwości („specjalny komitet"), będący organem utworzonym przez umowę w rozumieniu art. 218 ust. 9 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE). Specjalny komitet ustanowiono, aby zajął się on kwestiami objętymi częścią trzecią umowy o handlu i współpracy zatytułowaną „Współpraca organów ścigania i wymiaru sprawiedliwości w sprawach karnych".

W odniesieniu do kwestii związanych z obszarem jego kompetencji specjalny komitet jest uprawniony m.in. do monitorowania i dokonywania przeglądu wdrażania części trzeciej umowy o handlu i współpracy, wspierania Rady Partnerstwa w wykonywaniu jej zadań oraz do przyjmowania decyzji, w tym zmian, i zaleceń w odniesieniu do wszystkich spraw, w stosunku do których umowa o handlu i współpracy lub jakakolwiek umowa uzupełniająca tak stanowi.

2.3. Planowany akt Specjalnego Komitetu ds. Współpracy Organów Ścigania i Wymiaru Sprawiedliwości

Zgodnie z art. 678 ust. 6 umowy o handlu i współpracy specjalny komitet może w razie konieczności dokonywać zmian w standardowych formularzach, o których mowa w ust. 4 i 5 tego artykułu i które określono w załączniku 46 do umowy o handlu i współpracy („planowany akt").

3. STANOWISKO, JAKIE MA BYĆ ZAJĘTE W IMIENIU UNII

Planowany akt ma na celu dostosowanie standardowych formularzy wniosków o zastosowanie środków tymczasowych i o konfiskatę, o których mowa w art. 678 ust. 4 i 5

[1] Dz.U. L 149 z 30.4.2021, s. 10.

umowy o handlu i współpracy, zawartych w załączniku 46 do umowy o handlu i współpracy, do wymogów operacyjnych określonych w Tytule XI umowy o handlu i współpracy, który reguluje współpracę sądową do celów zabezpieczenia i konfiskaty mienia. Zamierzeniem jest usunięcie niejasności w obecnych formularzach, ponieważ okazało się, że rozbieżna interpretacja określonych sekcji formularzy w obecnej formie negatywnie odbija się na skutecznej współpracy.

W interesie Unii leży zwiększenie pewności prawa poprzez zapewnienie pełnej zgodności standardowych formularzy z odpowiednimi postanowieniami operacyjnymi umowy o handlu i współpracy. Wniosek dotyczący zmienionych formularzy określonych w projekcie decyzji specjalnego komitetu dołączonym do niniejszego wniosku w sprawie decyzji Rady został sporządzony wspólnie przez ekspertów Unii i Zjednoczonego Królestwa w celu wyeliminowania występujących w formularzach niespójności z wymogami umowy o handlu i współpracy, z uwzględnieniem opinii osób zajmujących się zawodowo tą tematyką w Zjednoczonym Królestwie i opinii państw członkowskich.

Biorąc pod uwagę, że zgodnie z art. 678 ust. 6 umowy o handlu i współpracy specjalny komitet może w razie konieczności dokonywać zmian w standardowych formularzach, o których mowa w ust. 4 i 5 tego artykułu (załącznik 46 do umowy o handlu i współpracy), należy ustalić stanowisko, jakie ma być zajęte w imieniu Unii w ramach specjalnego komitetu.

4. PODSTAWA PRAWNA

4.1. Proceduralna podstawa prawna

4.1.1. Zasady

Art. 218 ust. 9 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE) określa tryb przyjmowania decyzji ustalających „stanowiska, które mają być zajęte w imieniu Unii w ramach organu utworzonego przez umowę, gdy organ ten ma przyjąć akty mające skutki prawne, z wyjątkiem aktów uzupełniających lub zmieniających ramy instytucjonalne umowy".

Pojęcie „akty mające skutki prawne" obejmuje akty, które mają skutki prawne na mocy przepisów prawa międzynarodowego dotyczących danego organu. Obejmuje ono ponadto instrumenty, które nie są wiążące na mocy prawa międzynarodowego, ale mogą „w sposób decydujący wywrzeć wpływ na treść przepisów przyjętych przez prawodawcę Unii"[2].

4.1.2. Zastosowanie w niniejszej sprawie

Specjalny komitet jest organem utworzonym na mocy umowy, a mianowicie umowy o handlu i współpracy.

Zgodnie z art. 678 ust. 6 umowy o handlu i współpracy specjalny komitet może w razie konieczności dokonywać zmian w standardowych formularzach, o których mowa w ust. 4 i 5 tego artykułu (załącznik 46 do umowy o handlu i współpracy). Po przyjęciu nowego standardowego formularza wnioski składa się przy jego użyciu. Planowany akt prawne ma zatem skutki prawne. Planowany akt nie uzupełnia ani nie zmienia ram instytucjonalnych umowy.

W związku z tym proceduralną podstawą prawną proponowanej decyzji jest art. 218 ust. 9 TFUE.

---

[2] Wyrok Trybunału Sprawiedliwości z dnia 7 października 2014 r., Niemcy przeciwko Radzie, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, pkt 61–64.

4.2. Materialna podstawa prawna

4.2.1. Zasady

Materialna podstawa prawna decyzji przyjętej w trybie art. 218 ust. 9 TFUE jest uzależniona głównie od celu i treści planowanego aktu, którego dotyczy stanowisko, jakie ma być zajęte w imieniu Unii. Jeżeli planowany akt ma dwojaki cel lub dwa elementy składowe, a jeden z tych celów lub elementów da się określić jako główny, zaś drugi ma jedynie poboczny charakter, decyzja przyjęta w trybie art. 218 ust. 9 TFUE musi mieć jedną materialną podstawę prawną, a mianowicie podstawę, której wymaga główny lub dominujący cel lub element składowy.

4.2.2. Zastosowanie w niniejszej sprawie

Główny cel i treść planowanego aktu odnoszą się do współpracy wymiarów sprawiedliwości w sprawach karnych na potrzeby wzajemnego uznawania nakazów zabezpieczenia i nakazów konfiskaty.

Materialną podstawą prawną proponowanej decyzji jest zatem art. 82 ust. 1 TFUE.

4.3. Podsumowanie

Podstawą prawną proponowanej decyzji powinien być art. 82 ust. 1 TFUE w związku z art. 218 ust. 9 TFUE.

5. PUBLIKACJA PLANOWANEGO AKTU

Ponieważ przedmiotowy akt specjalnego komitetu zmieni formularze, o których mowa w art. 678 ust. 4 i 5 umowy o handlu i współpracy (załącznik 46 do umowy o handlu i współpracy), po jego przyjęciu należy go opublikować w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

2026/0288 (NLE)

Wniosek

DECYZJA RADY

w sprawie stanowiska, jakie ma być zajęte w imieniu Unii Europejskiej w ramach Specjalnego Komitetu ds. Współpracy Organów Ścigania i Wymiaru Sprawiedliwości ustanowionego na mocy Umowy o handlu i współpracy między Unią Europejską i Europejską Wspólnotą Energii Atomowej, z jednej strony, a Zjednoczonym Królestwem Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej, z drugiej strony, w związku ze zmianą standardowego formularza wniosków o zastosowanie środków tymczasowych i o konfiskatę, o których mowa w art. 678 ust. 4 i 5 tej umowy

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 82 ust. 1 w związku z jego art. 218 ust. 9,

uwzględniając decyzję Rady (UE) 2021/689 z dnia 29 kwietnia 2021 r. w sprawie zawarcia w imieniu Unii Umowy o handlu i współpracy między Unią Europejską i Europejską Wspólnotą Energii Atomowej, z jednej strony, a Zjednoczonym Królestwem Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej, z drugiej strony, oraz Umowy między Unią Europejską a Zjednoczonym Królestwem Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej w sprawie procedur bezpieczeństwa na potrzeby wymiany i ochrony informacji niejawnych[3],

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

(1) Umowa o handlu i współpracy między Unią Europejską i Europejską Wspólnotą Energii Atomowej, z jednej strony, a Zjednoczonym Królestwem Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej, z drugiej strony („umowa o handlu i współpracy”) weszła w życie 1 stycznia 2021 r. Ustanowiono w niej Specjalny Komitet ds. Współpracy Organów Ścigania i Wymiarów Sprawiedliwości.

(2) Zgodnie z art. 678 ust. 6 umowy o handlu i współpracy Specjalny Komitet ds. Współpracy Organów Ścigania i Wymiarów Sprawiedliwości może w razie konieczności dokonywać zmian w standardowych formularzach wniosków o zastosowanie środków tymczasowych i o konfiskatę, o których mowa w ust. 4 i 5 tego artykułu.

(3) Zmiana standardowych formularzy wniosków o zastosowanie środków tymczasowych i o konfiskatę, o których mowa w art. 678 ust. 4 i 5 (załącznik 46 do umowy o handlu i współpracy), zapewni pełne dostosowanie tych formularzy do wymogów umowy o handlu i współpracy oraz wzmocni skuteczną współpracę.

(4) Decyzja Specjalnego Komitetu ds. Współpracy Organów Ścigania i Wymiarów Sprawiedliwości w sprawie zmiany standardowych formularzy wniosków o

[3] Dz.U. L 149 z 30.4.2021, s. 2.

zastosowanie środków tymczasowych i o konfiskatę, o których mowa w art. 678 ust. 4 i 5, będzie wiążąca dla Unii.

(5) Należy zatem ustalić stanowisko, jakie ma być zajęte w imieniu Unii w ramach Specjalnego Komitetu ds. Współpracy Organów Ścigania i Wymiaru Sprawiedliwości.

(6) Umowa o handlu i współpracy jest wiążąca dla wszystkich państw członkowskich na mocy decyzji Rady (UE) 2021/689, której materialną podstawą prawną jest art. 217 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej.

(7) Dania i Irlandia są związane częścią trzecią umowy na podstawie decyzji (UE) 2021/689 i w związku z tym uczestniczą w przyjęciu i stosowaniu niniejszej decyzji wdrażającej umowę,

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

Stanowisko, jakie ma zostać zajęte w imieniu Unii w ramach Specjalnego Komitetu ds. Współpracy Organów Ścigania i Wymiaru Sprawiedliwości ustanowionego na mocy art. 8 ust. 1 lit. r) umowy o handlu i współpracy, opiera się na projekcie decyzji Specjalnego Komitetu ds. Współpracy Organów Ścigania i Wymiaru Sprawiedliwości załączonym do niniejszej decyzji.

Artykuł 2

Niniejsza decyzja wchodzi w życie z dniem [...] r.

Sporządzono w Brukseli dnia r.

W imieniu Rady
Przewodniczący