KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 1.12.2021 r.
COM(2021) 756 final

2021/0391 (COD)

Wniosek

ROZPORZĄDZENIE PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

ustanawiające platformę współpracy mającą na celu wspieranie funkcjonowania wspólnych zespołów dochodzeniowo-śledczych i zmieniające rozporządzenie (UE) 2018/1726

{SWD(2021) 390 final}

UZASADNIENIE

1. KONTEKST WNIOSKU

- **Przyczyny i cele wniosku**

Wprowadzenie

Wspólne zespoły dochodzeniowo-śledcze (zespoły JIT) to zespoły tworzone na określony czas w celu prowadzenia konkretnych postępowań przygotowawczych. Powołują je właściwe organy przynajmniej dwóch państw członkowskich i ewentualnie państw niebędących członkami UE (państw trzecich) dla celów prowadzenia transgranicznych postępowań przygotowawczych. Zespół JIT można utworzyć w szczególności wówczas, gdy postępowania przygotowawcze w sprawie przestępstw prowadzone przez państwo członkowskie wymagają trudnych do przeprowadzenia i wymagających śledztw wykazujących powiązania z innymi państwami członkowskimi lub państwami trzecimi. Zespół można również utworzyć, kiedy wiele państw członkowskich prowadzi postępowania przygotowawcze w sprawie przestępstw, w przypadku których okoliczności sprawy wymagają podjęcia skoordynowanych, wspólnych działań w państwie członkowskim, którego one dotyczą.

Podstawa prawna dla powołania zespołów JIT to art. 13 Konwencji Unii Europejskiej (UE) o pomocy prawnej w sprawach karnych[1] oraz decyzja ramowa Rady 2002/465/WSiSW z dnia 13 czerwca 2002 r. w sprawie wspólnych zespołów dochodzeniowo-śledczych[2]. Państwa trzecie mogą być stroną w zespołach JIT, jeżeli przewidziano to w podstawie prawnej. Na przykład art. 20 drugiego protokołu dodatkowego do konwencji Rady Europy z 1959 r.[3] oraz art. 5 Porozumienia między Unią Europejską a Stanami Zjednoczonymi Ameryki o wzajemnej pomocy prawnej[4].

Zespoły JIT są jednym z najskuteczniejszych narzędzi wykorzystywanych w transgranicznych postępowaniach przygotowawczych i transgranicznym ściganiu karnym w UE. Umożliwiają bezpośrednią współpracę i komunikację między organami sądowymi i organami ścigania w wielu państwach tak, aby mogły zorganizować działania i postępowania przygotowawcze w celu w skutecznego badania spraw transgranicznych.

Problemy, do których odnosi się niniejszy wniosek

Praktyka wskazuje jednak, że zespoły JIT borykają się z licznymi utrudnieniami technicznymi, które uniemożliwiają im skuteczne działanie w codziennej pracy i rozwijanie swoich operacji. Główne trudności dotyczą bezpiecznej elektronicznej wymiany informacji i dowodów (w tym dużych plików), bezpiecznej komunikacji elektronicznej z innymi członkami zespołu JIT, właściwymi organami i jednostkami organizacyjnymi Unii takimi jak Eurojust, Europol oraz Europejski Urząd ds. Zwalczania Nadużyć Finansowych (OLAF), jak również wspólnego codziennego zarządzania zespołem.

W drugim sprawozdaniu oceniającym w sprawie zespołu JIT[5] opracowanym w 2018 r. przez sieć ekspertów krajowych ds. wspólnych zespołów dochodzeniowo-śledczych (sieć JIT) –

[1] Dz.U. C 197 z 12.7.2000, s. 3.
[2] Dz.U. L 162 z 20.6.2002, s. 1.
[3] CET nr 182.
[4] Dz.U. L 181 z 19.7.2003, s. 34.
[5]

organ ustanowiony w celu wspierania państw członkowskich i udostępniania najlepszych praktyk i doświadczenia w obszarze zespołów JIT – wskazano już, że pracę zespołów JIT można poprawić i przyspieszyć przy pomocy specjalnej platformy informatycznej. Platforma informatyczna umożliwiłaby członkom zespołu bezpieczną komunikację między sobą oraz bezpieczne udostępnianie informacji i dowodów. Analiza dotycząca transgranicznego cyfrowego wymiaru sprawiedliwości w sprawach karnych[6] potwierdziła ustalenia tego sprawozdania; zaleca się w niej ponadto utworzenie platformy informatycznej dla zespołów JIT, aby zapewnić ich skuteczniejsze i bezpieczniejsze funkcjonowanie.

W następstwie tych ustaleń Komisja ogłosiła plany[7] opracowania wniosku w sprawie prawodawstwa ustanawiającego specjalną „platformę współpracy mającą na celu wspieranie funkcjonowania wspólnych zespołów dochodzeniowo-śledczych" („platforma").

Cele wniosku

Ogólnym celem wniosku jest zapewnienie wsparcia technologicznego podmiotom zaangażowanym w pracę zespołów JIT w celu zwiększenia wydajności i skuteczności działań podejmowanych przez nie w ramach transgranicznych postępowań przygotowawczych i transgranicznego ścigania karnego.

Cele szczegółowe niniejszego wniosku są następujące:

1) zapewnienie członkom i uczestnikom zespołów JIT możliwości łatwiejszej wymiany informacji i dowodów zebranych podczas działań podejmowanych przez zespoły JIT;

2) zapewnienie członkom i uczestnikom zespołów JIT możliwości łatwiejszej i bezpieczniejszej komunikacji między sobą w kontekście działań podejmowanych przez zespoły JIT;

3) ułatwienie procesu codziennego zarządzania zespołami JIT, w tym planowania i koordynacji jednoczesnych działań, ulepszonej identyfikowalności udostępnianych dowodów i koordynacji z państwami trzecimi, w szczególności w sytuacjach, gdy spotkania osobiste są zbyt kosztowne lub czasochłonne.

Proponowane rozwiązanie

W celu realizacji tych założeń i rozwiązania problemów leżących u ich podstaw proponuje się utworzenie specjalnej platformy informatycznej, na którą składałyby się zarówno komponenty scentralizowane, jak i zdecentralizowane – platformy współpracy zespołów JIT. Do platformy miałyby dostęp wszystkie podmioty zaangażowane w postępowania zespołów JIT, tj. przedstawiciele państw członkowskich pełniący rolę członków danego zespołu JIT, przedstawiciele państw trzecich zaproszeni do współpracy w kontekście danego zespołu JIT oraz właściwe organy i jednostki organizacyjne Unii, jak np. Eurojust, Europol, Prokuratura Europejska i OLAF.

Kluczowe funkcje, opisane szczegółowo poniżej, ułatwią komunikację elektroniczną, pozwolą na udostępnianie informacji i dowodów, w tym dużych ilości danych, zapewnią identyfikowalność dowodów oraz planowanie i koordynację operacji zespołu JIT.

---

6 https://op.europa.eu/pl/publication-detail/-/publication/e38795b5-f633-11ea-991b-01aa75ed71a1

7 Komunikat Komisji „Cyfryzacja wymiaru sprawiedliwości w Unii Europejskiej. Wachlarz możliwości", COM(2020) 710 final z 2.12.2020.

Projekt platformy, jej utworzenie, zarządzanie techniczne platformą oraz utrzymanie jej zostaną powierzone Agencji Unii Europejskiej ds. Zarządzania Operacyjnego Wielkoskalowymi Systemami Informatycznymi w Przestrzeni Wolności, Bezpieczeństwa i Sprawiedliwości (eu-LISA), która jest unijną agencją odpowiedzialną za wielkoskalowe systemy informatyczne w przestrzeni wolności, bezpieczeństwa i sprawiedliwości.

Platforma miałaby charakter dobrowolny, więc organy uczestniczące w JIT miałyby pełną swobodę odnośnie do decyzji wykorzystania platformy przez konkretny zespół JIT. Ponadto członkowie i uczestnicy zespołów JIT mogliby swobodnie korzystać z innych narzędzi podczas użytkowania platformy. Mogliby na przykład przekazać dowody osobiście podczas spotkania roboczego lub przez aplikację sieci bezpiecznej wymiany informacji (SIENA) obsługiwaną przez Europol.

Architektura platformy umożliwiłaby utworzenie (nieinteroperacyjnych) sesji w izolowanej strefie – „przestrzeni współpracy zespołu JIT" – przypisanej do każdego zespołu JIT i otwartej wyłącznie w okresie jego istnienia. Nie istniałyby funkcje przekrojowe ani wszelkie inne interakcje między różnymi zespołami JIT korzystającymi z platformy.

Platforma obsługiwałaby funkcjonowanie zespołów JIT zarówno na etapie operacyjnym, jak i pooperacyjnym. W praktyce przestrzeń współpracy zespołu JIT na platformie można by stworzyć po podpisaniu umowy o JIT przez wszystkie strony ustanawiające. Przestrzeń zostałaby zamknięta po zakończeniu procesu oceny.

Dostęp do platformy zostałby nadany na zwykłych komputerach (stacjonarnych, laptopach itp.), a także na urządzeniach przenośnych. Interfejs platformy byłby dostępny we wszystkich językach UE.

Pod względem technicznym platforma składałaby się z dwóch różnych elementów: (i) scentralizowanego systemu informacyjnego, który pozwalałby na tymczasowe scentralizowane przechowywanie danych, oraz (ii) oprogramowania komunikacyjnego – aplikacji mobilnej, która umożliwiałaby komunikację i przechowywanie danych komunikacji lokalnej.

Z punktu widzenia bezpieczeństwa – mimo że platforma będzie działać przez internet, aby zapewnić do niej elastyczny dostęp – położony zostanie nacisk na zagwarantowanie poufności już w fazie projektowania. Założenie to będzie osiągnięte dzięki wdrożeniu solidnych algorytmów szyfrowania na całej drodze przesyłu mających na celu zaszyfrowanie danych w trakcie przesyłania lub w stanie spoczynku (tj. w trakcie przechowywania na fizycznym nośniku). Funkcja ta jest kluczowa do pozyskania zaufania praktyków JIT, którzy mają dostęp do danych wrażliwych i muszą mieć pewność, że nie istnieje żadne ryzyko ich niekontrolowanego ujawnienia. Ponadto zostaną wdrożone mechanizmy wielostopniowej identyfikacji i uwierzytelniania, aby zagwarantować, że dostęp do platformy będą mieli wyłącznie upoważnieni członkowie i uczestnicy zespołów JIT.

Podczas projektowania platformy współpracy zespołów JIT eu-LISA powinna zapewnić techniczną interoperacyjność z narzędziem SIENA.

Kluczowe funkcje

Platforma będzie oferować następujące kluczowe funkcje:

- bezpieczną, nieidentyfikowalną komunikację przechowywaną lokalnie na urządzeniach użytkowników, w tym narzędzie komunikacyjne oferujące system komunikacji

błyskawicznej, funkcję czatu, audiokonferencje i wideokonferencje oraz funkcję zastępującą standardową pocztę elektroniczną;

- wymianę informacji i dowodów, w tym dużych plików, poprzez system zamieszczania/pobierania danych opracowany na potrzeby centralnego przechowywania danych wyłącznie przez ograniczony czas potrzebny do technicznego przekazania danych. Dane byłyby automatycznie usuwane z platformy po pobraniu przez wszystkich odbiorców;
- identyfikowalność dowodów – zaawansowany mechanizm logowania pozostawiający rejestr działań wykonywanych przez różnych użytkowników i czasu ich wykonania w odniesieniu do wszystkich dowodów udostępnianych za pośrednictwem platformy, który pomaga zapewnić dopuszczalność dowodów przed sądem.

Pozostałe funkcje

Poza wymienionymi kluczowymi funkcjami platforma będzie również oferować następujące funkcje:

- funkcje związane z codziennym zarządzaniem zespołem JIT na etapie operacyjnym oraz pooperacyjnym (etap oceny);
- wsparcie procesów administracyjnych i finansowych;
- wiele technicznych możliwości wspierających procesy operacyjne i administracyjne, w tym integrację z usługami elektronicznymi związanymi z zespołami JIT obsługiwanymi już przez Eurojust i zarządzanymi przez sekretariat JIT, tj. finansowanie zespołu JIT, ocena zespołu JIT i strefa zastrzeżona zespołów JIT, co pozwala na pozyskiwanie odpowiednich informacji i dokumentów bez potrzeby oddzielnego łączenia się z platformą i usługami oferowanymi przez sekretariat JIT.

Prawa dostępu

Szczególna uwaga zostanie poświęcona prawom dostępu do platformy. Podstawową zasadą funkcjonowania platformy będzie powierzenie zarządzania prawami dostępu administratorowi (administratorom) przestrzeni JIT z państw członkowskich uczestniczących w zespołach JIT. Będą oni odpowiedzialni za nadanie dostępu na etapie operacyjnym oraz pooperacyjnym zespołu JIT następującym podmiotom:

- przedstawicielom pozostałych państw członkowskich uczestniczących w zespole JIT;
- przedstawicielom państw trzecich będących również członkami danego zespołu JIT;
- przedstawicielom Eurojustu, Europolu, Prokuratury Europejskiej, OLAF-u oraz innym właściwym organom i jednostkom organizacyjnym Unii; oraz
- przedstawicielom sekretariatu JIT.

Ponadto administrator lub administratorzy przestrzeni JIT będą mieć opcję ograniczenia dostępu do części informacji i dowodów wyłącznie do tych podmiotów, których one dotyczą, włącznie z częściowym dostępem przyznawanym w poszczególnych przypadkach. Takie ograniczenie dotyczyłoby wszystkich użytkowników platformy współpracy zespołów JIT, niezależnie od tego, czy byłyby to państwa członkowskie, państwa trzecie, właściwe organy i jednostki organizacyjne Unii, czy sekretariat JIT.

Należy podkreślić, że jako dostawca usług hostingowych eu-LISA nie będzie mieć dostępu do danych przechowywanych na platformie ani za jej pomocą wymienianych. Nie będzie

również zaangażowana w zarządzanie prawami dostępu, z wyjątkiem początkowego procesu nadawania praw dostępu administratorowi (administratorom) przestrzeni JIT na podstawie podpisanej umowy o JIT. Architektura platformy musi zapewniać wystarczające gwarancje, żeby mogło to nastąpić.

Prawa dostępu właściwych organów i jednostek organizacyjnych Unii powinny być określone z perspektywy wsparcia operacyjnego, jakiego udzielają wspólnym zespołom dochodzeniowo-śledczym, obejmującego wszystkie kroki postępowań od momentu podpisania umowy o JIT do zakończenia etapu oceny. W tej ostatniej fazie platforma musi zapewniać prawa dostępu dla sekretariatu JIT, który odgrywa ważną rolę w tym procesie. Sekretariat JIT mógłby być również odpowiedzialny za administracyjne wsparcie platformy, w tym za zarządzanie prawami dostępu, o ile administrator lub administratorzy przestrzeni JIT przewidują taką rolę.

Mając na uwadze rosnącą rolę państw trzecich w skutecznym ściganiu poważnej przestępczości zorganizowanej i terroryzmu, platforma będzie również im udostępniona, jeżeli będą stroną umowy o JIT. Konkretne prawa dostępu będą jednak zależeć od ich roli w danym zespole JIT i powinny być określone przez administratora (administratorów) przestrzeni JIT dla poszczególnych zespołów JIT. W celu zagwarantowania poszanowania praw podstawowych, w tym ochrony danych, i zgodnie z obecnie obowiązującymi procedurami, przed nadaniem dostępu konkretnemu państwu trzeciemu administrator lub administratorzy przestrzeni JIT będą musieli poddać dogłębnej ocenie kwestie związane z ochroną danych pod kątem spełnienia obowiązujących zasad, w szczególności dyrektywy 2016/680[8].

- **Spójność z przepisami obowiązującymi w tej dziedzinie polityki**

Wzmocnienie procesów transgranicznych postępowań przygotowawczych i transgranicznego ścigania karnego prowadzonych przez zespoły JIT stanowi kluczową część w utworzeniu przestrzeni wolności, bezpieczeństwa i sprawiedliwości.

Niniejszy wniosek został ogłoszony w komunikacie Komisji „Cyfryzacja wymiaru sprawiedliwości w Unii Europejskiej”[9], jako część szerszej inicjatywy mającej na celu umożliwienie bezpiecznej komunikacji elektronicznej oraz bezpiecznej elektronicznej wymiany informacji i dokumentów między sądami, organami krajowymi oraz agencjami wymiaru sprawiedliwości i spraw wewnętrznych. Stanowi on również część pakietu cyfryzacji wymiaru sprawiedliwości zawartego w programie prac Komisji na 2021 r. w części „Nowy impuls dla demokracji europejskiej”[10].

- **Spójność z innymi politykami Unii**

[8] Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/680 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych przez właściwe organy do celów zapobiegania przestępczości, prowadzenia postępowań przygotowawczych, wykrywania i ścigania czynów zabronionych i wykonywania kar, w sprawie swobodnego przepływu takich danych.

[9] Komunikat Komisji „Cyfryzacja wymiaru sprawiedliwości w Unii Europejskiej. Wachlarz możliwości”, COM(2020) 710 final z 2.12.2020.

[10] Komunikat Komisji „Program prac Komisji na 2021 r. Dynamiczna Unia w niestabilnym świecie”, COM(2020) 690 final.

Wniosek jest zgodny ze strategią UE w zakresie unii bezpieczeństwa[11], planem dla UE w dziedzinie zwalczania terroryzmu[12] oraz unijną strategią zwalczania przestępczości zorganizowanej[13].

Biorąc pod uwagę wrażliwy charakter wymienianych informacji, kluczowe znaczenie ma, aby wdrożenie podejścia opartego na zestawie narzędzi do cyfryzacji wymiaru sprawiedliwości, w tym przez przedmiotowy wniosek, nastąpiło w sposób, który gwarantuje spełnienie wysokich norm cyberbezpieczeństwa. Jest to zgodne z podejściem określonym w unijnej strategii cyberbezpieczeństwa i wniosku Komisji dotyczącym dyrektywy w sprawie środków na rzecz wspólnego wysokiego poziomu cyberbezpieczeństwa w całej Unii (NIS 2) mającej na celu dalsze podniesienie poziomu cyberbezpieczeństwa w podmiotach publicznych i prywatnych, właściwych organach oraz Unii jako całości w dziedzinach cyberbezpieczeństwa i ochrony infrastruktury krytycznej. O ile sądownictwo w państwach członkowskich nie jest objęte zakresem dotyczącego wniosku NIS 2, jest istotne, aby państwa członkowskie wdrożyły krajowe środki zapewniające porównywalny poziom cyberbezpieczeństwa.

2. PODSTAWA PRAWNA, POMOCNICZOŚĆ I PROPORCJONALNOŚĆ

- **Podstawa prawna**

Podstawę prawną wniosku stanowi art. 82 ust. 1 lit. d) Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE). Zgodnie z tym artykułem UE ma prawo do przyjęcia środków mających na celu ułatwianie współpracy między organami sądowymi lub równoważnymi organami państw członkowskich w ramach ścigania karnego.

Zgodnie z art. 1 i 2 Protokołu nr 22 w sprawie stanowiska Danii, załączonego do Traktatu o Unii Europejskiej (TUE) i do TFUE, Dania nie uczestniczy w przyjęciu niniejszego rozporządzenia i nie jest nim związana ani go nie stosuje.

Zgodnie z art. 1–3 Protokołu nr 21 w sprawie stanowiska Irlandii, załączonego do TUE i TFUE, Irlandia może pisemnie notyfikować Przewodniczącemu Rady swoje życzenie uczestniczenia w przyjęciu i stosowaniu zaproponowanego środka, na podstawie czego państwo to uzyskuje do tego uprawnienie. Notyfikacji należy dokonać w terminie trzech miesięcy od przedstawienia Radzie propozycji lub inicjatywy w wykonaniu części trzeciej tytuł V Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej.

- **Pomocniczość (w przypadku kompetencji niewyłącznych)**

Zgodnie z zasadą pomocniczości określoną w art. 5 ust. 3 TUE Unia powinna podejmować działania tylko wówczas, gdy cele zamierzonego działania nie mogą zostać osiągnięte w sposób wystarczający przez państwa członkowskie i jeśli ze względu na rozmiary lub skutki proponowanego działania możliwe jest lepsze ich osiągnięcie na poziomie Unii. Co więcej, konieczne jest dostosowanie charakteru i intensywności danego działania do zidentyfikowanego problemu.

---

[11] Komunikat Komisji w sprawie strategii UE w zakresie unii bezpieczeństwa, COM(2020) 605 final.

[12] Komunikat Komisji w sprawie planu dla UE w dziedzinie zwalczania terroryzmu, COM(2020) 795 final.

[13] Komunikat Komisji w sprawie unijnej strategii zwalczania przestępczości zorganizowanej 2021–2025, COM(2021) 170 final.

Utworzenie wspólnej unijnej platformy informatycznej przeznaczonej do obsługi zespołów JIT, pozwalającej państwom członkowskim na wykorzystanie rozwiązania technologicznego niezależnego od krajowej infrastruktury informatycznej, nie może zostać zrealizowane w sposób jednostronny na poziomie państwa członkowskiego ani też dwustronny pomiędzy państwami członkowskimi. Z samej swej natury jest to zadanie, które należy podjąć na poziomie unijnym. W związku z tym również Unia powinna ustanowić prawnie wiążący instrument w celu stworzenia takiego systemu i określenia warunków, na jakich ten system będzie funkcjonował.

- **Proporcjonalność**

Zgodnie z zasadą proporcjonalności określoną w art. 5 ust. 4 TUE konieczne jest dostosowanie charakteru i intensywności danego działania do zidentyfikowanego problemu.

Wszystkie problemy opisane w tym dokumencie wymagają wsparcia na poziomie unijnym, aby można je było skutecznie rozwiązać. Rozwiązywanie problemów osobno, na przykład przez tworzenie oddzielnych narzędzi w celu rozwiązania problemów z komunikacją, braku mechanizmu wymiany danych itp. byłoby o wiele bardziej kosztowne i stanowiłoby obciążenie administracyjne dla zespołów JIT. Unijna platforma informatyczna to jedyny sposób zapewnienia zespołom JIT wspólnego nowoczesnego rozwiązania technicznego, które pozwoli im prowadzić transgraniczne postępowanie przygotowawcze w sposób bardziej efektywny.

Można zatem uznać, że działania podjęte na poziomie unijnym mające na celu ustanowienie platformy obsługującej funkcjonowanie JIT jest proporcjonalne do zidentyfikowanych problemów, z którymi zespoły JIT borykają się w codziennej pracy.

- **Wybór instrumentu**

Komisja przedkłada wniosek dotyczący rozporządzenia, ponieważ proponowany akt prawny ustanawia centralny system na poziomie unijnym zarządzany przez europejską agencję eu-LISA. Wniosek ten zmienia również rozporządzenie (UE) 2018/1726. Rozporządzenie ma bezpośrednie zastosowanie we wszystkich państwach członkowskich i jest w pełni wiążące. Gwarantuje ono zatem wspólne stosowanie przepisów w całej Unii i ich jednoczesne wejście w życie. Zapewnia ono pewność prawa poprzez unikanie rozbieżnych interpretacji w państwach członkowskich, zapobiegając w ten sposób rozdrobnieniu prawnemu.

3. WYNIKI OCEN EX POST, KONSULTACJI Z ZAINTERESOWANYMI STRONAMI I OCEN SKUTKÓW

- **Konsultacje z zainteresowanymi stronami**

Pomimo że nie przeprowadzono żadnych konsultacji publicznych ze względu na szczególny charakter wniosku, Komisja przeprowadziła szeroko zakrojoną ukierunkowaną kampanię konsultacyjną, żeby wszystkie zainteresowane strony miały możliwość wyrażenia swojej opinii. Wśród uczestników kampanii wymienić można:

- prokuratorów, sędziów i przedstawicieli organów ścigania z państw członkowskich;
- organy krajowe państw członkowskich;
- ekspertów z sieci JIT;
- przedstawicieli świata akademickiego i praktyków unijnego prawa karnego;
- ekspertów w dziedzinie ochrony danych;

- przedstawicieli Eurojustu, Europolu i OLAF-u.

Zainteresowane strony miały możliwość wyrażenia swojej opinii poprzez dwustronne kontakty, spotkania ekspertów, sondaże internetowe oraz pisemne wypowiedzi.

Dzięki ukierunkowanym konsultacjom zorganizowanym pomiędzy marcem a lipcem 2021 r. zgromadzono opinie na temat elementów analizy dotyczącej transgranicznego cyfrowego wymiaru sprawiedliwości w sprawach karnych związanych z platformą, funkcji, które ma posiadać przyszła platforma, oraz obowiązującego systemu (systemów) ochrony danych.

Przede wszystkim wszystkie zainteresowane strony przychylnie odniosły się do inicjatywy i wyraziły pozytywną opinię na temat ustanowienia platformy jako niezbędnego kroku w kierunku cyfryzacji współpracy zespołów JIT.

W odniesieniu do kwestii przekrojowych większość zainteresowanych stron skupiła się na:

- prostocie platformy, żeby mogli z niej korzystać wszyscy zainteresowani praktycy – zbyt niewygodne narzędzie ze skomplikowanymi procesami przepływu pracy mogłoby stworzyć problemy dla użytkowników i stałoby się to głównym powodem niestosowania takiego narzędzia;
- niedopuszczeniu do wywarcia wpływu na wymogi merytoryczne lub prawne w pracy urzędnika prowadzącego dochodzenia tak, aby platforma nie zagrażała prawidłowemu funkcjonowaniu zespołu JIT;
- bezpieczeństwie platformy – poziom ochrony jest kluczowy, ponieważ praktycy muszą mieć pewność, że rezultaty ich krajowych postępowań przygotowawczych udostępnione poprzez platformę nie zostaną ujawnione w niekontrolowany sposób.

Przedyskutowano również, który podmiot będzie odpowiedzialny za przyszłe utworzenie platformy i zarządzanie nią. Rozważono następujące scenariusze:

- utworzenie platformy przez Komisję i udostępnienie jej państwom członkowskim do wdrożenia w razie potrzeby w ramach własnej infrastruktury;
- utworzenie platformy i jej ustanowienie w Komisji;
- utworzenie platformy i jej ustanowienie w jednej z agencji WSiSW bezpośrednio zaangażowanej we wspieranie organów państw członkowskich w procesie zwalczania przestępczości (np. Eurojust);
- utworzenie platformy i jej ustanowienie w eu-LISA.

Wszystkie zainteresowane strony, które wzięły udział w konsultacjach, w tym Eurojust i Europol, poparły wariant powierzenia eu-LISA zadania polegającego na utworzeniu platformy i jej utrzymania. Wszystkie zainteresowane strony uznały wiedzę fachową, jaką posiada eu-LISA w tej dziedzinie, jak również doświadczenie agencji w zakresie wielkoskalowych systemów informatycznych spełniających najnowocześniejsze normy bezpieczeństwa. Wariant ten uwzględnia również możliwość prowadzenia zespołów JIT bez finansowego wsparcia lub zaangażowania operacyjnego ze strony Eurojustu czy Europolu.

Bez wątpienia dwie najczęściej poruszane podczas ukierunkowanych konsultacji kluczowe funkcje platformy to możliwość objęcia platformą procesów ustanawiania zespołu JIT oraz scentralizowanego przechowywania danych.

Administracyjny proces ustanawiania zespołu JIT

Punktem wyjścia w tej dyskusji było sprawozdanie końcowe poświęcone analizy dotyczącej transgranicznego cyfrowego wymiaru sprawiedliwości w sprawach karnych, w którym zaleca się, aby platforma współpracy zespołów JIT objęła również etap przedoperacyjny zespołów JIT, tj. proces administracyjny mający na celu utworzenie zespołu JIT. Takie rozwiązanie ma wiele korzyści, w tym:

- możliwość transgranicznej bezpiecznej i efektywnej wymiany dokumentów potrzebnych do podpisania umowy o JIT;
- funkcję tłumaczenia maszynowego;
- wykaz procedur, które należy stosować podczas procesu ustanawiania zespołu JIT;
- obsługę różnorodnych podpisów elektronicznych.

Podczas konsultacji z zainteresowanymi stronami ustalono jednak, że w większości państw członkowskich podmioty uczestniczące w procesie ustanawiania zespołu JIT całkowicie różnią się od tych, które są członkami zespołów JIT po ich ustanowieniu. Ponadto decyzja o przystąpieniu do zespołu JIT jest bardzo często podejmowana przez kogoś, kto niekoniecznie sam będzie członkiem zespołu JIT, np. przez prokuratora generalnego albo nawet ministra sprawiedliwości. W związku z tym włączenie administracyjnego procesu ustanawiania zespołu JIT do platformy wymagałoby całkowitego odejścia od wyżej opisanego modelu odizolowanych przestrzeni JIT, jak również oddzielnego procesu przepływu pracy przy zarządzaniu prawami dostępu. Taki scenariusz poważnie skomplikowałby przewidzianą koncepcję łatwej w użyciu platformy i wymagałby wdrożenia dość niezrozumiałych i czasochłonnych procesów przepływu pracy.

Z tego powodu po ukierunkowanych konsultacjach zalecany scenariusz przewidywałby objęcie procesu ustanawiania zespołu JIT systemem cyfrowej wymiany elektronicznego materiału dowodowego (eEDES), który jest obecnie wdrażany przez Komisję. Z jednej strony takie rozwiązanie zaspokoiłoby potrzeby administracyjne zainteresowanych stron, a z drugiej nie komplikowałoby codziennego funkcjonowania przyszłej platformy.

Scentralizowane przechowywanie

Jedną z kluczowych funkcji platformy będzie wymiana informacji i dowodów pomiędzy członkami zespołu JIT i innymi uczestnikami zespołu JIT. Funkcję tę można wdrożyć na trzy różne sposoby:

1) zwykła funkcja zamieszczania/pobierania – dane byłyby przesyłane na platformę przez jednego z członków/uczestników zespołu JIT i centralnie przechowywane do momentu ich pobrania przez innych członków/uczestników zespołu JIT;

2) tymczasowe elastyczne przechowywanie – poza zwykłą funkcją zamieszczania/pobierania danych byłaby możliwość opcjonalnego przechowywania ich na platformie przez pewien czas, np. tydzień, miesiąc itp. Członek/uczestnik przesyłający dane określałby okres przechowywania i prawa dostępu;

3) stałe przechowywanie – wszystkie wymieniane dane byłyby przechowywane prze cały okres funkcjonowania zespołów JIT; szczegółowe prawa dostępu określałby członek/uczestnik zamieszczający dane. Wariant ten stanowiłby wspólne „akta spraw JIT”.

Chociaż zespoły JIT pozwalają na bezpośrednią komunikację, współpracę i skoordynowane działania, zasadnicze krajowe postępowania przygotowawcze pozostają oddzielną i niezależną kwestią. Obecne ramy prawne nie przewidują możliwości stworzenia wspólnych

akt spraw w celu uzupełnienia krajowych postępowań przygotowawczych. Prawie wszystkie zainteresowane strony odrzuciły więc opcję stałego przechowywania (wariant 3). Stworzenie tego typu wspólnych akt sprawy faktycznie wzbudziłoby poważne wątpliwości związane z postępowaniami karnymi w pewnych państwach członkowskich, ponieważ nie wszystkie informacje związane z JIT muszą być udostępniane wszystkich członkom zespołów JIT. Urzędnicy prowadzący postępowania przygotowawcze z jednego państwa często nie potrzepują dostępu do wszystkich istotnych informacji dotyczących postępowania przygotowawczego prowadzonego przez inny kraj uczestniczący w tym samym zespole JIT.

O ile pozostałe dwa warianty miały mniej więcej taki sam stopień poparcia wśród praktyków, preferowany wariant to wyposażenie platformy w zwykłą funkcję zamieszczania/pobierania (wariant 1). Funkcja ta uniemożliwiłaby użytkownikom platformy wgląd do danych przed ich pobraniem. Nie pozwoliłaby także na scentralizowane przechowywanie wymienianych danych, tj. dane byłyby centralnie przechowywane do momentu pobrania ich przez drugą stronę, lecz nie dłużej niż przez cztery tygodnie. Głównym powodem takiego rozwiązania jest obawa, że wszelkie przechowywanie danych operacyjnych wykraczające poza techniczne wymogi przesłania ich drugiej stronie doprowadziłoby do stworzenia przynajmniej tymczasowych wspólnych akt i możliwości wystąpienia dodatkowych kwestii. Na przykład kwestii wniosków o udzielenie dostępu do tych akt. Instrument ten nie powinien jednak zmieniać oddzielnych postępowań przygotowawczych ani oddzielnych akt krajowych, do których wciąż mają zastosowanie przepisy krajowe.

O ile brak scentralizowanego przechowywania uniemożliwiłby zawarcie różnych dodatkowych funkcji technicznych w platformie, np. interfejsu z narzędziem do analizy kryminalnej, narzędzia do wyszukiwania, rozwiązania zamiany mowy na tekst, optycznego rozpoznawania znaków itp., zainteresowane strony uznały, że takie funkcje powieliłyby narzędzia już udostępniane przez inne agencje (głównie przez Europol). Należy również podkreślić, że nawet przy braku scentralizowanego przechowywania informacji i dowodów niektóre podstawowe informacje byłyby centralnie przechowywane, aby umożliwić członkom zespołu JIT zidentyfikowanie wymienianych danych.

- **Gromadzenie i wykorzystanie wiedzy eksperckiej**

Wniosek jest oparty na ustaleniach zawartych w analizie dotyczącej transgranicznego cyfrowego wymiaru sprawiedliwości w sprawach karnych[14]. W badaniu przeanalizowano potrzeby i warianty utworzenia projektu dotyczącego transgranicznego cyfrowego wymiaru sprawiedliwości w sprawach karnych – szybkiego, wiarygodnego i bezpiecznego ekosystemu informatycznego, umożliwiającego prokuraturze krajowej w państwach członkowskich interakcję ze swoimi krajowymi odpowiednikami, agencjami wymiaru sprawiedliwości i spraw wewnętrznych (WSiSW) oraz organami unijnymi w obszarze WSiSW.

- **Ocena skutków**

Nie przeprowadzono oceny skutków, ponieważ wniosek ma na celu wyłącznie ustanowienie technicznego rozwiązania obsługującego funkcjonowanie zespołów JIT bez konieczności zmiany głównych zasad, na których opierają się ramy prawne pozwalające na ustanawianie zespołu JIT.

[14] Sprawozdanie końcowe pt. „Transgraniczny cyfrowy wymiar sprawiedliwości w sprawach karnych”, https://op.europa.eu/en/publication-detail/-/publication/e38795b5-f633-11ea-991b-01aa75ed71a1/language-en

Do wniosku dołączono dokument roboczy służb Komisji[15], w którym zawarto szczegółowy opis wniosku i określono jego cele. Przeanalizowano w nim również zaproponowane rozwiązanie pod względem skuteczności, wskazano korzyści inicjatywy oraz jej potencjalny wpływ na prawa podstawowe.

W dokumencie roboczym służb Komisji wyrażono oczekiwanie, że ustanowienie platformy sprawi, że współpraca w ramach zespołów JIT będzie wydajniejsza i skuteczniejsza. Wszystkie przyszłe funkcje platformy – poczynając od narzędzi komunikacji, przez mechanizm wymiany danych po wspólne zarządzanie zespołami JIT – mają na celu zaoszczędzenie czasu i kosztów podmiotom zaangażowanym w pracę zespołów. Chociaż korzystanie z platformy jest z założenia dobrowolne, oczekuje się, że praktycy szybko dostrzegą jej wartość dodaną i będą jej systematycznie używać w pracy nad transgranicznymi sprawami. Platforma pozwoliłaby na przyspieszenie przepływu informacji między jej użytkownikami, zwiększenie bezpieczeństwa wymienianym danych oraz poprawę przejrzystości. Co więcej, należy się spodziewać wpływu na uproszczenie i obciążenia administracyjne. W rezultacie wydajniejsze funkcjonowanie zespołów JIT poprawiłoby ogólną współpracę między państwami członkowskimi w zakresie dochodzeń i ścigania w sprawach związanych z przestępczością transgraniczną.

- **Prawa podstawowe**

Nie oczekuje się żadnego poważnego wpływu na prawa podstawowe, ponieważ nie byłoby zmian w ramach prawnych wymiany informacji i dowodów w obrębie zespołu JIT. Jak szczegółowo wyjaśniono poniżej, proponowane rozwiązanie będzie jednak zgodne z prawami podstawowymi i wolnościami określonymi w szczególności w Karcie praw podstawowych Unii Europejskiej[16], w tym z prawem do ochrony danych osobowych. W tym kontekście będzie ono także zgodne z europejską Konwencją o ochronie praw człowieka i podstawowych wolności, Międzynarodowym paktem praw obywatelskich i politycznych oraz innymi zobowiązaniami w zakresie praw człowieka wynikającymi z prawa międzynarodowego.

Ponieważ ustanowienie platformy na poziomie unijnym wiązałoby się z przetwarzaniem danych osobowych, musiałyby zostać wdrożone odpowiednie zabezpieczenia służące ochronie danych. Platforma byłaby w pełni zgodna z unijnymi przepisami o ochronie danych w zakresie zgodności z prawem wymiany informacji i dowodów. Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/680 miałaby zastosowanie do przetwarzania danych osobowych przez właściwe organy krajowe do celów zapobiegania przestępczości, prowadzenia dochodzeń, wykrywania i ścigania przestępstw lub wykonywania kar, w tym ochrony przed zagrożeniami dla bezpieczeństwa publicznego i zapobiegania takim zagrożeniom. Zastosowanie miałoby również rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/1725 z dnia 23 października 2018 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych przez instytucje, organy i jednostki organizacyjne Unii i swobodnego przepływu takich danych. Te zabezpieczenia prawne musiałyby iść w parze z dostosowaniem podejścia do ochrony danych w ramach zespołów JIT do obecnych przepisów o ochronie danych, zgodnie z propozycją Komisji z dnia 20 stycznia 2021 r.[17]

---

15 SWD(2021) 390.

16 Dz.U. C 326 z 26.10.2012, s. 391.

17 COM(2021) 21 final – wniosek dotyczący dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniającej dyrektywę 2014/41/UE w zakresie jej dostosowania do przepisów UE dotyczących ochrony danych osobowych.

W przypadku scentralizowanego komponentu platformy, tj. mechanizmu zamieszczania/pobierania pozwalającego na tymczasowe przechowywanie danych operacyjnych do momentu ich pobrania, wpływ na ochronę danych uważa się za ograniczony, ponieważ:

- dane osobowe byłyby wymieniane przez bardzo wąską grupę osób należących do odizolowanej przestrzeni współpracy zespołu JIT;
- dane osobowe byłyby centralnie przechowywane wyłącznie ze względów technicznych i byłyby usuwane w momencie ich pobrania przez wszystkich odbiorców;
- okres zatrzymywania byłby ustawiony na cztery tygodnie i byłby narzucany automatycznie;
- wymiana danych osobowych byłaby ograniczona tak, aby mogły one służyć potrzebom, dla których zostały pozyskane;
- eu-LISA nie miałaby dostępu do danych i pełniłaby rolę podmiotu przetwarzającego dane;
- należałoby ustanowić oddzielnego administratora danych dla każdej jednostki, oprócz państw trzecich, zamieszczającej dane osobowe;
- wymiany danych osobowych uznawane za międzynarodowe przekazywanie danych państwom trzecim będącym częścią danego zespołu JIT zawsze wymagałyby ram prawnych w prawie Unii lub państwa członkowskiego, mających zastosowanie do takiego przekazywania;
- za dane osobowe zamieszczone w przestrzeni współpracy zespołu JIT przez państwa trzecie odpowiadałby administrator przestrzeni JIT, który musiałby sprawdzić takie dane, zanim mogłyby zostać pobrane przez pozostałych użytkowników.

4. WPŁYW NA BUDŻET

Przewiduje się, że wniosek dotyczący rozporządzenia ustanawiającego platformę będzie się wiązał z następującymi kosztami:

- utworzenie platformy – jednorazowy koszt poniesiony przez eu-LISA;
- serwis techniczny i utrzymanie platformy – cykliczny koszt ponoszony przez eu-LISA;
- opracowanie koniecznych dostosowań technicznych odpowiednich systemów informatycznych obsługiwanych przez Eurojust, tj. finansowania JIT, oceny JIT i obszaru ograniczonego JIT, w celu ich częściowego zintegrowania z platformą – jednorazowy koszt poniesiony przez Eurojust;
- serwis techniczny i działania związane z dostosowaniami systemów informatycznych obsługiwanych przez Eurojust – cykliczny koszt ponoszony przez Eurojust;
- wsparcie administracyjne udzielane użytkownikom platformy w imieniu administratora lub administratorów przestrzeni JIT – cykliczny koszt ponoszony przez Eurojust (sekretariat JIT).

W odniesieniu do dostępu państw członkowskich do platformy nie przewiduje się żadnych kosztów technicznych ze względu na internetowy charakter scentralizowanego komponentu platformy. Nie wymagałby on żadnych dostosowań krajowej infrastruktury technicznej. To samo dotyczy oprogramowania komunikacyjnego, które po prostu należałoby pobrać na każdym urządzeniu użytkowników platformy JIT. Udzielanie dostępu do platformy

właściwym organom i jednostkom organizacyjnym Unii odbywałoby się na takich samych zasadach i nie wiązałoby się z poniesieniem przez nich żadnych kosztów.

Koszty ponoszone przez eu-LISA i Eurojust są szczegółowo wyjaśnione w załączonym prawnym sprawozdaniu finansowym. W sumie eu-LISA potrzebowałaby następujących środków finansowych i zasobów ludzkich do utworzenia, utrzymywania i obsługi platformy współpracy zespołów JIT:

- jednorazowy koszt zbudowania – 8,4 mln EUR;
- roczne koszty utrzymywania i obsługi – 1,7 mln EUR;
- personel – 4 pracowników pomocy technicznej zatrudnionych w wymiarze ekwiwalentu pełnego czasu pracy od 2024 r., 4 pracowników pomocy technicznej zatrudnionych w wymiarze ekwiwalentu pełnego czasu pracy od 2025 r. oraz 2 pracowników kontraktowych zatrudnionych w wymiarze ekwiwalentu pełnego czasu pracy od 2026 r. (10 w sumie).

Koszty ponoszone przez eu-LISA dotyczą obsługi platformy w swojej siedzibie operacyjnej w Strasburgu we Francji oraz w lokalizacji rezerwowej w Sankt Johann w Austrii.

W sumie Eurojust (w tym sekretariat JIT) potrzebowałaby następujących środków finansowych i zasobów ludzkich:

- na utworzenie, utrzymywanie i obsługę wybranych dostosowań technicznych systemów informatycznych Eurojustu, tj. finansowania JIT, oceny JIT i obszaru ograniczonego JIT, w celu ich częściowego zintegrowania z platformą: 0,250 mln EUR w 2025 r. (jednorazowo) i 1 pracownik o profilu technicznym zatrudniony w wymiarze ekwiwalentu pełnego czasu pracy po 2025 r.;
- na wsparcie administracyjne udzielane użytkownikom platformy przez sekretariat JIT w imieniu administratora (administratorów) przestrzeni JIT: 2 pracowników zatrudnionych w wymiarze ekwiwalentu pełnego czasu pracy, poczynając od 2026 r.

Koszty te byłyby pokrywane z ogólnego budżetu Unii i musiałyby zostać uwzględnione w budżecie obu agencji.

5. ELEMENTY FAKULTATYWNE

- **Plany wdrożenia i monitorowanie, ocena i sprawozdania**

Monitorowanie i ocena utworzenia i technicznego funkcjonowania platformy współpracy zespołów JIT są kluczowe i będą zastosowane na następujących zasadach określonych we wspólnym podejściu do agencji zdecentralizowanych[18].

Po zakończeniu tworzenia platformy współpracy zespołów JIT eu-LISA przedłoży Parlamentowi Europejskiemu i Radzie sprawozdanie zawierające wyjaśnienia dotyczące tego, jak osiągnięto cele, w szczególności te związane z planowaniem i kosztami.

Dwa lata po rozpoczęciu funkcjonowania platformy współpracy zespołów JIT oraz później w formacie corocznym eu-LISA przedłoży Komisji sprawozdanie dotyczące technicznego funkcjonowania platformy współpracy zespołów JIT, w tym jej bezpieczeństwa.

[18] https://europa.eu/european-union/sites/default/files/docs/body/joint_statement_and_common_approach_2012_en.pdf

Cztery lata po rozpoczęciu funkcjonowania platformy współpracy zespołów JIT oraz później co cztery lata Komisja przeprowadzi ogólną ocenę platformy współpracy zespołów JIT. Komisja prześle sprawozdanie oceniające Parlamentowi Europejskiemu i Radzie.

- **Szczegółowe objaśnienia poszczególnych przepisów wniosku**

Rozdział I Przepisy ogólne

W *art. 1* określono przedmiot rozporządzenia. „Platforma współpracy zespołów JIT" to scentralizowana platforma informatyczna a poziomie unijnym utworzona, aby podmioty zaangażowane we współpracę zespołów JIT mogły współpracować, bezpiecznie się między sobą komunikować i udostępniać informacje i dowody. W rozporządzeniu określono również zasady podziału odpowiedzialności pomiędzy użytkownikami platformy współpracy zespołów JIT i eu-LISA – organizacją odpowiedzialną za utworzenie i utrzymywanie platformy współpracy zespołów JIT. Zawiera ono warunki, na jakich użytkownicy platformy współpracy zespołów JIT mogą uzyskać dostęp do przestrzeni współpracy zespołu JIT. Określono w nim także szczegółowe przepisy dotyczące ochrony danych konieczne do uzupełnienia istniejących rozwiązań w zakresie ochrony danych oraz do zapewnienia ogólnego właściwego poziomu ochrony danych, bezpieczeństwa danych i ochrony praw podstawowych osób, których one dotyczą.

W *art. 2* określono zakres stosowania rozporządzenia. Rozporządzenie ma zastosowanie do przetwarzania informacji, w tym danych osobowych, w kontekście zespołów JIT. Uwzględnia to wymianę i przechowywanie informacji operacyjnych i dowodów, jak również informacji nieoperacyjnych. Rozporządzenie obejmuje etap operacyjny oraz etap pooperacyjny funkcjonowania zespołu JIT, poczynając od momentu podpisania odpowiedniej umowy o JIT przez jego członków.

W *art. 3* zawarto definicje terminów użytych w rozporządzeniu.

W *art. 4* opisano architekturę techniczną platformy współpracy zespołów JIT. Platforma współpracy zespołów JIT musi się składać ze scentralizowanego systemu informacyjnego pozwalającego na tymczasowe scentralizowane przechowywanie danych; oprogramowania komunikacyjnego pozwalającego na lokalne przechowywania danych komunikacyjnych; oraz połączenia między scentralizowanym systemem informacyjnym i odpowiednimi narzędziami informatycznymi obsługującymi funkcjonowanie wspólnych zespołów dochodzeniowo-śledczych, obsługiwanymi przez Eurojust i zarządzanymi przez sekretariat JIT.

W *art. 5* określono cel platformy współpracy zespołów JIT, którym jest ułatwienie codziennej koordynacji zespołu JIT i zarządzanie nim; wymiana informacji operacyjnych i dowodów; bezpieczna komunikacja; identyfikowalność dowodów; oraz ocena zespołu JIT. Hosting scentralizowanego systemu informacyjnego ma zapewniać eu-LISA w swoich centrach technicznych.

Rozdział II: Rozwój systemu oraz zarządzanie operacyjne

W *art. 6* przyznano Komisji uprawnienia wykonawcze do ustanowienia warunków technicznego opracowania i wdrożenia platformy współpracy zespołów JIT. Uprawnienia te powinny być wykonywane zgodnie z rozporządzeniem (UE) nr 182/2011. Wybrana procedura komitetowa to procedura sprawdzająca. Art. 25 stanowi uzupełnienie art. 6 dotyczącego ustanowienia tej procedury.

W *art. 7* powierzono eu-LISA zadanie zaprojektowania, utworzenia i obsługi platformy współpracy zespołów JIT, biorąc pod uwagę doświadczenie agencji w zakresie zarządzania wielkoskalowymi systemami informatycznymi w obszarze wymiaru sprawiedliwości i spraw wewnętrznych. Jej mandat należy uzupełnić tak, aby odzwierciedlał te nowe zadania. Agencja eu-LISA powinna otrzymać odpowiednie dofinansowanie i personel, aby wypełnić swoje zobowiązania nałożone niniejszym rozporządzeniem.

W *art. 8* nałożono na państwa członkowskie wymóg wdrożenia technicznych rozwiązań tak, aby ich właściwe organy mogły mieć dostęp do platformy współpracy zespołów JIT zgodnie z niniejszym rozporządzeniem.

Art. 9 stanowi, że właściwe organy i jednostki organizacyjne Unii muszą wdrożyć techniczne rozwiązania tak, aby mogły mieć dostęp do platformy współpracy zespołów JIT zgodnie z niniejszym rozporządzeniem. Ponadto Eurojust odpowiada za techniczne dostosowania swoich systemów w celu ustanowienia połączenia pomiędzy scentralizowanym systemem informacyjnym i odpowiednimi narzędziami informatycznymi, obsługującymi funkcjonowanie zespołów JIT i zarządzanymi przez sekretariat JIT, zgodnie z art. 4 lit. c).

W *art. 10* zdefiniowano mandat, skład i organizacyjne aspekty Komisji ds. Zarządzania Programem, która ma zostać ustanowiona przez zarząd eu-LISA. Komisja ds. Zarządzania Programem musi odpowiednio zarządzać etapem projektowania i tworzenia platformy współpracy zespołów JIT.

W *art. 11* zdefiniowano mandat, skład i organizacyjne aspekty grupy doradczej, która ma zostać ustanowiona przez eu-LISA. Grupa doradcza zapewni wiedzę fachową w zakresie platformy współpracy zespołów JIT, w szczególności w kontekście opracowania swojego rocznego programu prac i swojego rocznego sprawozdania z działalności.

Rozdział III: Dostęp do platformy współpracy zespołów JIT

W *art. 12* uregulowano dostęp właściwych organów państw członkowskich do przestrzeni współpracy zespołu JIT. Po podpisaniu umowy o JIT dla każdego JIT utworzona musi zostać przestrzeń współpracy zespołu JIT w ramach platformy współpracy zespołów JIT. Przestrzeń współpracy zespołu JIT musi otworzyć administrator (administratorzy) przestrzeni JIT przy technicznym wsparciu ze strony eu-LISA. Na podstawie umowy o JIT administrator lub administratorzy przestrzeni JIT muszą określić prawa dostępu do przestrzeni współpracy zespołu JIT.

W *art. 13* ustalono, że administrator lub administratorzy przestrzeni JIT mogą zdecydować o nadaniu dostępu do przestrzeni współpracy zespołu JIT właściwym organom i jednostkom organizacyjnym Unii, aby te mogły wypełnić swoje ustawowe zadania.

W *art. 14* stwierdzono, że dla wypełnienia celów art. 5, administrator lub administratorzy przestrzeni JIT mogą zdecydować o nadaniu dostępu do przestrzeni współpracy zespołu JIT państwom trzecim, które podpisały konkretną umowę o JIT. Administrator lub administratorzy przestrzeni JIT muszą zagwarantować, że wymiany informacji operacyjnych z państwami trzecimi, którym nadano dostęp do przestrzeni współpracy zespołu JIT, będą ograniczone do celu i przedmiotu warunków umowy o JIT. Państwa członkowskie muszą zapewnić, aby przesyłanie danych osobowych do krajów trzecich, którym nadano dostęp do przestrzeni współpracy zespołu JIT, miało miejsce wyłącznie w przypadku spełnienia warunków określonych w rozdziale V dyrektywy 2016/680.

ROZDZIAŁ IV: Bezpieczeństwo i odpowiedzialność

W *art. 15* nałożono na eu-LISA wymóg wprowadzenia niezbędnych środków technicznych i organizacyjnych, aby zapewnić bezpieczeństwo platformy współpracy zespołów JIT i bezpieczeństwa danych w ramach platformy współpracy zespołów JIT.

W *art. 16* odniesiono się do odpowiedzialności państw członkowskich lub właściwych organów lub jednostek organizacyjnych Unii oraz roszczeń odszkodowawczych, do których wypłacenia są zobowiązane.

Rozdział V: Ochrona danych

W *art. 17* uregulowano okres zatrzymywania danych operacyjnych, zgodnie z definicją w art. 3. Tego typu dane operacyjne muszą być przechowywane w scentralizowanym systemie informacyjnym do momentu ukończenia procesu ich pobierania przez wszystkich użytkowników. Okres zatrzymywania nie może przekroczyć czterech tygodni. Po upływie okresu zatrzymywania wpis musi zostać automatycznie usunięty ze scentralizowanego systemu.

W *art. 18* uregulowano okres zatrzymywania danych nieoperacyjnych, zgodnie z definicją w art. 3. Dane nieoperacyjne muszą być przechowywane w scentralizowanym systemie informacyjnym do czasu ukończenia procesu oceny. Okres zatrzymywania nie może przekroczyć pięciu lat. Po upływie okresu zatrzymywania wpis musi zostać automatycznie usunięty ze scentralizowanego systemu.

W *art. 19* odniesiono się do administratorów danych i podmiotu przetwarzającego dane. Wyjaśniono w nim, że każdy właściwy organ państw członkowskich oraz w stosownych przypadkach Eurojust, Europol, Prokuratura Europejska, OLAF lub inny dowolny organ lub jednostka organizacyjna Unii są administratorami danych zgodnie z obowiązującymi unijnymi przepisami o ochronie danych dla celów przetwarzania danych osobowych na mocy niniejszego rozporządzenia. Agencję eu-LISA należy uznać za podmiot przetwarzający dane zgodnie z rozporządzeniem (UE) 2018/1725 w sprawie danych wymienianych przez platformę współpracy zespołów JIT i na niej przechowywanych. W każdym przypadku zamieszczania informacji operacyjnych lub dowodów na platformie współpracy zespołów JIT przez państwo trzecie takie informacje lub dowody muszą zostać poddane analizie przez administratora przestrzeni JIT, zanim zostaną pobrane przez pozostałych użytkowników platformy.

W *art. 20* ograniczono cele przetwarzania danych osobowych wprowadzonych do platformy współpracy zespołów JIT. Dane te należy przetwarzać do celów wymiany informacji operacyjnych i dowodów między użytkownikami platformy oraz wymiany danych nieoperacyjnych między użytkownikami platformy w celu zarządzania zespołem JIT. Dostęp do platformy współpracy zespołów JIT należy ograniczyć do upoważnionego personelu właściwych organów państwa członkowskich i organów państw trzecich, Eurojustu, Europolu, Prokuratury Europejskiej, OLAF-u oraz innych właściwych organów lub jednostek organizacyjnych Unii. Dostęp musi być także ograniczony w zakresie koniecznym do realizacji zadań zgodnie z celem wskazanym w art. 20 ust. 1 oraz koniecznym i proporcjonalnym do założonych celów.

W *art. 21* uregulowano prowadzenie rejestrów. Ustalono w nim, że eu-LISA musi zapewnić, aby uzyskiwanie dostępu do scentralizowanego systemu informacyjnego oraz wszystkie operacje związane z przetwarzaniem danych w scentralizowanym systemie informacyjnym

były rejestrowane w celu weryfikacji dopuszczalności wniosków, monitorowania integralności i bezpieczeństwa danych oraz legalności przetwarzania danych, jak również samokontroli.

Rozdział VI: Przepisy końcowe

W *art. 22* określono obowiązki eu-LISA i Komisji w zakresie sprawozdawczości i kontroli. Cztery lata po rozpoczęciu funkcjonowania platformy współpracy zespołów JIT oraz później co cztery lata Komisja przeprowadzi ogólną ocenę platformy współpracy zespołów JIT.

W *art. 23* ustanowiono, że koszty poniesione w celu ustanowienia i obsługi platformy współpracy zespołów JIT muszą zostać pokryte z ogólnego budżetu Unii.

W *art. 24* określono warunki, które należy spełnić, zanim Komisje zdecyduje o dacie rozpoczęcia funkcjonowania platformy współpracy zespołów JIT.

W *art. 25* uregulowano procedurę komitetową, którą należy stosować w oparciu o standardowe zapisy.

W *art. 26* uregulowano zmiany rozporządzenia (UE) 2018/1726 w celu dostosowania go do nowych obowiązków i zadań eu-LISA.

W *art. 27* ustalono, że rozporządzenie wejdzie w życie dwudziestego dnia po jego publikacji w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

2021/0391 (COD)

Wniosek

ROZPORZĄDZENIE PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

ustanawiające platformę współpracy mającą na celu wspieranie funkcjonowania wspólnych zespołów dochodzeniowo-śledczych i zmieniające rozporządzenie (UE) 2018/1726

PARLAMENT EUROPEJSKI I RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 82 ust. 1 lit. d),

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

po przekazaniu projektu aktu ustawodawczego parlamentom narodowym,

stanowiąc zgodnie ze zwykłą procedurą ustawodawczą,

a także mając na uwadze, co następuje:

(1) Unia wyznaczyła sobie cel polegający na zapewnieniu swoim obywatelom wspólnej przestrzeni wolności, bezpieczeństwa i sprawiedliwości bez granic wewnętrznych, w której zapewniony jest swobodny przepływ osób. Jednocześnie Unia musi zapewnić, że wspólny obszar pozostanie strefą bezpieczną. Cel ten można osiągnąć jedynie za pomocą odpowiednich środków służących zapobieganiu przestępczości – w tym przestępczości zorganizowanej i terroryzmowi – i jej zwalczaniu.

(2) Jest to szczególnie trudne w przypadku przestępczości o wymiarze transgranicznym, mającej miejsce na terytorium wielu państw członkowskich lub państw trzecich. W takich wypadkach państwa członkowskie muszą mieć możliwość połączenia sił i działań w celu prowadzenia wydajnych i skutecznych transgranicznych postępowań przygotowawczych i transgranicznego ścigania karnego, co wymaga wymiany informacji i dowodów. Jedno z najefektywniejszych narzędzi stosowanych w tego typu współpracy transgranicznej to wspólne zespoły dochodzeniowo-śledcze („zespoły JIT”), które pozawalają na współpracę i komunikację pomiędzy organami sądowymi i organami ścigania wielu państw członkowskich i ewentualnie państw trzecich w celu organizowania działań i postępowań przygotowawczych w najskuteczniejszy sposób. Zespoły JIT tworzone są w konkretnym celu na określony czas przez właściwe organy przynajmniej dwóch członkowskich i ewentualnie państw trzecich w celu wspólnego przeprowadzania postępowań przygotowawczych o oddziaływaniu transgranicznym.

(3) Dorobek Unii przewiduje dwie ramy prawne, na podstawie których można utworzyć zespoły JIT przy udziale przynajmniej dwóch państw członkowskich: decyzję ramową Rady 2002/465/WSiSW[19] o oraz art. 13 Konwencji, ustanowionej przez Radę zgodnie z art. 34 Traktatu o Unii Europejskiej, o pomocy prawnej w sprawach karnych

[19] Decyzja ramowa Rady 2002/465/WSiSW z dnia 13 czerwca 2002 r. w sprawie wspólnych zespołów dochodzeniowo-śledczych (Dz.U. L 162 z 20.6.2002, s. 1).

pomiędzy państwami członkowskimi Unii Europejskiej[20]. Państwa trzecie mogą uczestniczyć w zespołach JIT jako strony, gdy istnieje podstawa prawna dla takiego uczestnictwa, taka jak art. 20 Drugiego protokołu dodatkowego do konwencji Rady Europy z 1959 r.[21] oraz art. 5 Porozumienia między Unią Europejską a Stanami Zjednoczonymi Ameryki o wzajemnej pomocy prawnej[22].

(4) Istniejące ramy prawne na szczeblu Unii nie określają sposobów wymiany informacji między podmiotami uczestniczącymi w zespołach JIT i komunikowania się tych podmiotów. Podmioty te dokonują uzgodnień w zakresie wymiany informacji i komunikowania się w oparciu o potrzeby oraz dostępne środki. Brakuje jednak specjalnego bezpiecznego i skutecznego kanału, z którego mogliby korzystać wszyscy uczestnicy i za pośrednictwem którego mogliby oni szybko wymieniać się dużymi wolumenami informacji i dowodów lub który umożliwiałby bezpieczne i skuteczne komunikowanie się. Ponadto nie ma systemu, który wspierałby codzienne zarządzanie zespołami JIT, w tym identyfikowalnością dowodów wymienianych między uczestnikami.

(5) W świetle wzrastających możliwości w zakresie przestępczości infiltrującej systemy technologii informacyjnej obecny stan rzeczy mógłby ograniczać skuteczność i efektywność transgranicznych postępowań przygotowawczych, a także zagrażać takim postępowaniom przygotowawczym i ściganiu karnemu oraz spowalniać je, zwiększając ich koszt. W szczególności organy sądowe i organy ścigania powinny zapewnić, aby ich systemy były możliwie jak najbardziej bezpieczne oraz aby wszyscy członkowie zespołu JIT mogli łatwo kontaktować się i wchodzić w interakcje w sposób niezależny od ich systemów krajowych.

(6) Szybkość i skuteczność wymiany informacji między podmiotami uczestniczącymi w zespołach JIT można byłoby znacznie zwiększyć poprzez utworzenie specjalnej platformy informatycznej wspierającej ich funkcjonowanie. Konieczne jest zatem ustalenie reguł ustanawiających scentralizowaną platformę informatyczną („platforma współpracy zespołów JIT") na poziomie unijnym, aby pomóc zespołom JIT w zakresie współpracy, bezpiecznego komunikowania się oraz udostępniania informacji i dowodów.

(7) Platformy współpracy zespołów JIT należy używać wyłącznie wtedy, gdy podstawę prawną zespołu JIT stanowi m.in. jedna z podstaw prawnych Unii. W przypadku wszystkich zespołów JIT opartych wyłącznie o międzynarodowe podstawy prawne nie należy stosować tej platformy, która jest sfinansowana z budżetu Unii i rozwijana na podstawie przepisów Unii. W przypadku jednak, gdy państwo trzecie uczestniczy w umowie o JIT, w której wskazano – oprócz międzynarodowej podstawy prawnej – jedną z unijnych podstaw prawnych, właściwe organy tego państwa powinny być uznane za członków zespołu JIT.

(8) Korzystanie z platformy współpracy zespołów JIT powinno być dobrowolne. Korzystanie z platformy jest jednak zdecydowanie popierane z uwagi na wartość dodaną, jaką wnosi ona do transgranicznych postępowań przygotowawczych. Korzystanie bądź niekorzystanie z platformy współpracy zespołów JIT nie powinno naruszać zgodności z prawem innych form komunikacji lub wymiany informacji i nie powinno mieć wpływu na ich zgodność z prawem, a także nie powinno zmieniać

[20] Dz.U. C 197 z 12.7.2000, s. 3.
[21] CET nr 182.
[22] Dz.U. L 181 z 19.7.2003, s. 34.

sposobu powoływania, organizowania czy funkcjonowania zespołów JIT. Ustanowienie platformy współpracy zespołów JIT nie powinno mieć wpływu na podstawy prawne, na których oparte są zespoły JIT, ani na mające zastosowanie krajowe przepisy proceduralne dotyczące gromadzenia i wykorzystywania uzyskanych dowodów. Platforma powinna wyłącznie zapewniać bezpieczne narzędzie informatyczne na potrzeby udoskonalenia współpracy i skuteczności zespołów JIT.

(9) Platforma współpracy zespołów JIT powinna obejmować etap działań operacyjnych zespołu JIT oraz etap po ich zakończeniu – od momentu podpisania odpowiedniej umowy o JIT przez jego członków aż do czasu zakończenia oceny zespołu JIT. Ze względu na fakt, że podmioty uczestniczące w procesie powoływania zespołu JIT są różne od podmiotów będących członkami zespołu JIT po jego utworzeniu, procesem powoływania zespołu JIT, a w szczególności negocjacją treści umowy o JIT i jej podpisaniem nie powinna zarządzać platforma współpracy zespołów JIT. Jednakże w związku z pojawieniem się zapotrzebowania na narzędzie elektroniczne wspierające proces zapisywania się do zespołu JIT Komisja powinna rozważyć objęcie tego procesu systemem cyfrowej wymiany elektronicznego materiału dowodowego (eDES).

(10) Członków każdego zespołu JIT korzystającego z platformy współpracy zespołów JIT należy zachęcać do przeprowadzenia oceny zespołu JIT albo podczas etapu działań operacyjnych zespołu JIT, albo po zakończeniu jego pracy, z wykorzystaniem narzędzi zapewnionych w ramach platformy współpracy zespołów JIT.

(11) Umowa o JIT powinna być warunkiem wstępnym korzystania z platformy współpracy zespołów JIT. Treść wszystkich przyszłych umów o JIT należy dostosować w sposób uwzględniający odpowiednie przepisy niniejszego rozporządzenia.

(12) Z perspektywy operacyjnej platforma współpracy zespołów JIT powinna składać się z odrębnych przestrzeni współpracy zespołu JIT, utworzonych dla poszczególnych zespołów JIT, dla których hosting zapewnia platforma.

(13) Z perspektywy technicznej platforma współpracy zespołów JIT powinna być dostępna poprzez bezpieczne połączenie internetowe i powinna składać się ze scentralizowanego systemu informacyjnego, dostępnego przez portal internetowy, oprogramowania komunikacyjnego dla urządzeń mobilnych i stacjonarnych oraz połączenia między scentralizowanym systemem informacyjnym i odpowiednimi narzędziami informatycznymi, wspierającego funkcjonowanie zespołów JIT i zarządzanego przez sekretariat JIT.

(14) Celem platformy współpracy zespołów JIT powinno być ułatwienie codziennej koordynacji zespołu JIT i zarządzania nim, zapewnienie wymiany i tymczasowego przechowywania informacji operacyjnych i dowodów, zapewnienie bezpiecznej komunikacji, zapewnienie identyfikowalności dowodów oraz wspieranie procesu oceny zespołu JIT. Wszystkie podmioty uczestniczące w zespole JIT należy zachęcać do korzystania ze wszystkich funkcji platformy współpracy zespołów JIT i do zastąpienia w jak najszerszym zakresie obecnie używanych kanałów komunikacji i wymiany danych.

(15) Platforma współpracy zespołów JIT stanowi uzupełnienie istniejących narzędzi umożliwiających bezpieczną wymianę danych między organami sądowymi i organami ścigania, takich jak aplikacja sieci bezpiecznej wymiany informacji (SIENA).

(16) Funkcje platformy współpracy zespołów JIT związane z komunikacją powinno zapewniać oprogramowanie pozwalające na prowadzenie niemożliwej do śledzenia komunikacji, przechowywanej lokalnie na urządzeniach użytkowników.

(17) Należy zapewnić odpowiednią funkcję pozwalającą na wymianę informacji operacyjnej i dowodów, w tym dużych plików, poprzez system zamieszczania/pobierania zaprojektowany w celu centralnego przechowywania danych wyłącznie przez ograniczony czas niezbędny w celu technicznego przekazania danych. Gdy tylko dane zostaną pobrane przez wszystkich odbiorców, powinny być automatycznie usuwane z platformy współpracy zespołów JIT.

(18) Ze względu na posiadane przez nią doświadczenie w zarządzaniu wielkoskalowymi systemami w obszarze wymiaru sprawiedliwości i spraw wewnętrznych Agencji Unii Europejskiej ds. Zarządzania Operacyjnego Wielkoskalowymi Systemami Informatycznymi w Przestrzeni Wolności, Bezpieczeństwa i Sprawiedliwości (eu-LISA), ustanowionej rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/1726[23], należy powierzyć zadanie zaprojektowania, rozwijania i obsługi platformy współpracy zespołów JIT z wykorzystaniem istniejących funkcji SIENA i innych funkcji Europolu w celu zapewnienia komplementarności i interoperacyjności. Mandat eu-LISA należy zatem zmienić tak, aby odzwierciedlał te nowe zadania, i należy jej zapewnić odpowiednie finansowanie i personel na potrzeby wypełnienia obowiązków wynikających z niniejsze rozporządzenia. W związku z tym należy opracować reguły dotyczące obowiązków eu-LISA jako Agencji, której powierza się rozwijanie, działanie techniczne i utrzymanie platformy współpracy zespołów JIT.

(19) Podczas projektowania platformy współpracy zespołów JIT eu-LISA powinna zapewnić techniczną interoperacyjność z narzędziem SIENA.

(20) Od czasu powołania sieci ekspertów krajowych ds. wspólnych zespołów dochodzeniowo-śledczych („sieć JIT”), zgodnie z dokumentem Rady 11037/05[24], sekretariat JIT wspiera pracę sieci JIT poprzez organizację corocznych spotkań, szkoleń, gromadzenie i analizowanie sprawozdań oceniających zespoły JIT oraz zarządzanie programem Eurojustu ds. finansowania zespołów JIT. Od 2011 r. sekretariat JIT wykonuje swoje zadania jako odrębna jednostka w ramach Eurojustu. Aby umożliwić sekretariatowi JIT wspieranie użytkowników w zakresie wykorzystywania w praktyce platformy współpracy zespołów JIT, a także zapewnić wsparcie techniczne i administracyjne administratorom przestrzeni JIT należy zapewnić Eurojustowi odpowiedni personel przydzielony do sekretariatu JIT.

(21) Biorąc pod uwagę istniejące obecnie narzędzia informatyczne wspierające działania operacyjne zespołów JIT, którym Eurojust zapewnia hosting i którymi zarządza sekretariat JIT, należy połączyć platformę współpracy zespołów JIT z tymi narzędziami informatycznymi, aby ułatwić zarządzanie zespołami JIT. W tym celu Eurojust powinien zapewnić niezbędne dostosowanie techniczne swoich systemów na

---

[23] Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/1726 z dnia 14 listopada 2018 r. w sprawie Agencji Unii Europejskiej ds. Zarządzania Operacyjnego Wielkoskalowymi Systemami Informatycznymi w Przestrzeni Wolności, Bezpieczeństwa i Sprawiedliwości (eu-LISA), zmiany rozporządzenia (WE) nr 1987/2006 i decyzji Rady 2007/533/WSiSW oraz uchylenia rozporządzenia (UE) nr 1077/2011 (Dz.U. L 295 z 21.11.2018, s. 99).

[24] Rada Unii Europejskiej, Wynik obrad Komitetu ds. art. 36 z dnia 7 i 8 lipca 2005 r., pkt 7 porządku obrad: wspólne zespoły dochodzeniowo-śledcze – wniosek o powołanie ekspertów krajowych, 11037/05.

potrzeby ustanowienia takiego połączenia. Należy zapewnić Eurojustowi odpowiednie finansowanie i personel na potrzeby wypełnienia obowiązków jego obowiązków w tym względzie.

(22) Aby zapewnić jasny przydział praw i zadań, należy ustanowić reguły dotyczące obowiązków państw członkowskich, Eurojustu, Europolu, Prokuratury Europejskiej, Europejskiego Urzędu ds. Zwalczania Nadużyć Finansowych (OLAF) i innych właściwych organów i jednostek organizacyjnych Unii, w tym warunków zgodnie z którymi mogą one korzystać z platformy współpracy zespołów JIT w celach operacyjnych.

(23) W niniejszym rozporządzeniu przedstawiono szczegóły dotyczące mandatu, składu i aspektów organizacyjnych Komisji ds. Zarządzania Programem, którą powinien ustanowić zarząd eu-LISA. Komisja ds. Zarządzania Programem powinna zapewniać odpowiednie zarządzanie etapami projektowania i rozwoju platformy współpracy zespołów JIT. Należy również określić szczegóły dotyczące mandatu, składu i aspektów organizacyjnych grupy doradczej, która ma ustanowić eu-LISA na potrzeby uzyskania wiedzy fachowej w odniesieniu do platformy współpracy zespołów JIT, w szczególności w kontekście przygotowywania rocznego programu prac oraz rocznego sprawozdania z działalności tej grupy.

(24) W niniejszym rozporządzeniu ustanowiono reguły dotyczące dostępu do platformy współpracy zespołów JIT oraz niezbędnych zabezpieczeń. Zarządzanie prawami dostępu do przestrzeni współpracy poszczególnych zespołów JIT należy powierzyć administratorowi lub administratorom przestrzeni współpracy zespołu JIT. Powinni oni być odpowiedzialni za udzielanie dostępu użytkownikom platformy współpracy zespołów JIT podczas etapu działań operacyjnych oraz po zakończeniu pracy zespołu JIT. Administratorzy przestrzeni JIT powinni mieć możliwość przekazania swoich obowiązków sekretariatowi JIT.

(25) Mając na uwadze wrażliwość danych operacyjnych, jakimi wymieniają się użytkownicy platformy współpracy zespołów JIT, platforma ta powinna gwarantować wysoki poziom bezpieczeństwa. eu-LISA powinna wdrożyć wszelkie niezbędne środki techniczne i organizacyjne w celu zapewnienia bezpieczeństwa wymiany danych, stosując silne algorytmy szyfrowania end-to-end do szyfrowania danych podczas przesyłania lub przechowywania.

(26) W niniejszym rozporządzeniu ustanowiono reguły odpowiedzialności państw członkowskich, eu-LISA, Eurojustu, Europolu, Prokuratury Europejskiej, OLAF-u oraz innych właściwych organów i jednostek organizacyjnych Unii w odniesieniu do szkód materialnych lub niematerialnych powstałych w wyniku wszelkiego działania niezgodnego z niniejszym rozporządzeniem. Jeżeli chodzi o państwa trzecie, klauzule o odpowiedzialności w odniesieniu do szkód materialnych lub niematerialnych powinny być zawarte w odpowiednich umowach o JIT.

(27) Niniejsze rozporządzenie przewiduje ponadto szczegółowe przepisy dotyczące ochrony danych – zarówno danych operacyjnych, jak i nieoperacyjnych – konieczne w celu uzupełnienia istniejących rozwiązań w zakresie ochrony danych oraz zapewnienia właściwego ogólnego poziomu ochrony danych, bezpieczeństwa danych i ochrony praw podstawowych osób, których dane dotyczą.

(28) Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/680[25] ma zastosowanie do przetwarzania danych osobowych przez właściwe organy krajowe do celów zapobiegania przestępczości, prowadzenia postępowań przygotowawczych, wykrywania i ścigania czynów zabronionych i wykonywania kar, w tym ochrony przed zagrożeniami dla bezpieczeństwa publicznego i zapobiegania takim zagrożeniom. Jeżeli chodzi o przetwarzanie danych przez instytucje, organy i jednostki organizacyjne Unii, w kontekście niniejszego rozporządzenia powinno mieć zastosowanie rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/1725[26].

(29) W stosownych przypadkach administratorzy przestrzeni JIT powinni mieć możliwość udzielenia dostępu do przestrzeni współpracy zespołu JIT państwom trzecim będącym stronami umowy o JIT. Wszelkie przekazywanie danych osobowych do państw trzecich lub organizacji międzynarodowych w kontekście procedury umowy o JIT odbywa się pod warunkiem przestrzegania przepisów określonych w rozdziale V dyrektywy (UE) 2016/680. Wymiany danych operacyjnych z państwami trzecimi powinny być ograniczone do wymiany danych niezbędnych na potrzeby wypełnienia celów umowy o JIT.

(30) W każdym przypadku zamieszczania przez państwo trzecie informacji operacyjnych lub dowodów w przestrzeni współpracy zespołu JIT administrator przestrzeni JIT powinien zweryfikować, czy takie informacje lub dowody przekazywane są na potrzeby wypełnienia celów umowy o JIT, zanim możliwe będzie ich pobranie przez innych użytkowników platformy.

(31) W przypadku gdy zespół JIT ma wielu administratorów przestrzeni JIT, powinni oni, niezwłocznie po ustanowieniu przestrzeni współpracy zespołu JIT obejmującej państwa trzecie, uzgodnić między sobą, że jeden z nich będzie administratorem danych zamieszczanych przez te państwa trzecie.

(32) eu-LISA powinna zapewnić, aby uzyskiwanie dostępu do scentralizowanego systemu informacyjnego oraz wszystkie operacje przetwarzania danych w scentralizowanym systemie informacyjnym były zapisywane w dzienniku w celu monitorowania integralności i bezpieczeństwa danych, legalności przetwarzania danych, jak również na potrzeby monitorowania własnej działalności.

(33) Niniejsze rozporządzenie nakłada na eu-LISA obowiązki sprawozdawcze dotyczące rozwoju i funkcjonowania platformy współpracy zespołów JIT w świetle celów odnoszących się do planowania, rezultatów technicznych, efektywności kosztowej, bezpieczeństwa i jakości usług. Ponadto cztery lata po uruchomieniu platformy współpracy zespołów JIT, a następnie co cztery lata Komisja powinna przeprowadzić ogólną ocenę platformy współpracy zespołów JIT.

---

[25] Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/680 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych przez właściwe organy do celów zapobiegania przestępczości, prowadzenia postępowań przygotowawczych, wykrywania i ścigania czynów zabronionych i wykonywania kar, w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylająca decyzję ramową Rady 2008/977/WSiSW (Dz.U. L 119 z 4.5.2016, s. 89).

[26] Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/1725 z dnia 23 października 2018 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych przez instytucje, organy i jednostki organizacyjne Unii i swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia rozporządzenia (WE) nr 45/2001 i decyzji nr 1247/2002/WE (Dz.U. L 295 z 21.11.2018, s. 39).

(34) Każde państwo członkowskie, a także Eurojust, Europol, Prokuratura Europejska, OLAF oraz wszelkie inne właściwe organy i jednostki organizacyjne Unii powinny ponosić własne koszty wynikające użytkowania platformy współpracy zespołów JIT.

(35) Aby ustanowić warunki dla rozwoju technicznego i wdrożenia platformy współpracy zespołów JIT, należy powierzyć Komisji uprawnienia wykonawcze. Uprawnienia te powinny być wykonywane zgodnie z rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 182/2011[27].

(36) Komisja powinna ustalić datę uruchomienia platformy współpracy zespołów JIT po przyjęciu odnośnych aktów wykonawczych niezbędnych do rozwoju technicznego tej platformy oraz po przeprowadzeniu przez eu-LISA, we współpracy z państwami członkowskimi, kompleksowego testu platformy współpracy zespołów JIT.

(37) Ponieważ cel niniejszego rozporządzenia, a mianowicie umożliwienie skutecznej i efektywnej współpracy, komunikacji oraz wymiany informacji i dowodów między członkami zespołu JIT, Eurojustem, Europolem, OLAF-em i innymi właściwymi organami i jednostkami organizacyjnymi Unii nie może zostać w sposób wystarczający osiągnięty przez państwa członkowskie, natomiast możliwe jest – dzięki ustaleniu wspólnych reguł – jego lepsze osiągnięcie na poziomie Unii, Unia może podjąć działania zgodnie z zasadą pomocniczości ustanowioną w art. 5 Traktatu o Unii Europejskiej. Zgodnie z zasadą proporcjonalności, określoną w tym artykule, niniejsze rozporządzenie nie wykracza poza to, co jest konieczne do osiągnięcia tego celu.

(38) Zgodnie z art. 1 i 2 Protokołu nr 22 w sprawie stanowiska Danii, załączonego do Traktatu o Unii Europejskiej i do Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, Dania nie uczestniczy w przyjęciu niniejszego rozporządzenia i nie jest nim związana ani go nie stosuje.

(39) Zgodnie z art. 42 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2018/1725 skonsultowano się z Europejskim Inspektorem Ochrony Danych, który wydał opinię w dniu XXXX r.,

PRZYJMUJĄ NINIEJSZE ROZPORZĄDZENIE:

ROZDZIAŁ I

Postanowienia ogólne

Artykuł 1

Przedmiot

W niniejszym rozporządzeniu:

a) ustanawia się platformę informatyczną („platforma współpracy zespołów JIT”), z której można korzystać na zasadzie dobrowolności, w celu ułatwienia współpracy właściwych organów uczestniczących we wspólnych zespołach dochodzeniowo-

[27] Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 182/2011 z dnia 16 lutego 2011 r. ustanawiające przepisy i zasady ogólne dotyczące trybu kontroli przez państwa członkowskie wykonywania uprawnień wykonawczych przez Komisję (Dz.U. L 55 z 28.2.2011, s. 13).

śledczych („JIT”) ustanowionych na podstawie art. 13 Konwencji, ustanowionej przez Radę zgodnie z art. 34 Traktatu o Unii Europejskiej, o pomocy prawnej w sprawach karnych pomiędzy państwami członkowskimi Unii Europejskiej lub na podstawie decyzji ramowej 2002/465/WSiSW;

b) określa się zasady podziału odpowiedzialności pomiędzy użytkownikami platformy współpracy zespołów JIT i agencją odpowiedzialną za rozwijanie i utrzymywanie platformy współpracy JIT;

c) określa się warunki, na jakich użytkownikom platformy współpracy zespołów JIT udziela się dostępu do tej platformy;

d) określa się szczegółowe przepisy dotyczące ochrony danych konieczne do uzupełnienia istniejących rozwiązań w zakresie ochrony danych oraz do zapewnienia właściwego ogólnego poziomu ochrony danych, bezpieczeństwa danych i ochrony praw podstawowych osób, których one dotyczą.

Artykuł 2

Zakres oddziaływania

1. Niniejsze rozporządzenie ma zastosowanie do przetwarzania informacji, w tym danych osobowych, w ramach zespołu JIT. Uwzględnia to wymianę i przechowywanie informacji operacyjnych i dowodów, jak również informacji nieoperacyjnych. Niniejsze rozporządzenie ma zastosowanie do etapu operacyjnego oraz etapu pooperacyjnego funkcjonowania zespołu JIT, poczynając od momentu podpisania odpowiedniej umowy o JIT przez członków zespołu.

2. Niniejsze rozporządzenie nie zmienia istniejących przepisów prawnych dotyczących tworzenia, prowadzenia lub oceny zespołów JIT, ani nie wpływa na nie w inny sposób.

Artykuł 3

Definicje

Do celów niniejszego rozporządzenia stosuje się następujące definicje:

1) „scentralizowany system informacyjny” oznacza centralny system informatyczny, w którym odbywa się przechowywanie i przetwarzanie danych związanych z zespołami JIT;

2) „oprogramowanie komunikacyjne” oznacza oprogramowanie ułatwiające dostęp zdalny do systemów oraz wymianę plików i wiadomości w formacie tekstowym, audio lub wideo między użytkownikami platformy współpracy zespołów JIT;

3) „właściwe organy” oznaczają organy właściwe do utworzenia zespołu JIT, o którym mowa w art. 1 decyzji ramowej 2002/465/WSiSW oraz w art. 13 Konwencji, ustanowionej przez Radę zgodnie z art. 34 Traktatu o Unii Europejskiej, o pomocy prawnej w sprawach karnych pomiędzy państwami członkowskimi Unii Europejskiej, Prokuraturę Europejską, gdy działa ona zgodnie z kompetencjami przewidzianymi w art. 22, 23 i 25 rozporządzenia Rady (UE) 2017/1939, a także właściwe organy państwa trzeciego, gdy są one stroną umowy o JIT z uwagi na dodatkową podstawę prawną;

4) „członkowie zespołu JIT” oznaczają przedstawicieli właściwych organów, o których mowa w pkt 3 niniejszego artykułu;

5) „użytkownicy platformy współpracy zespołów JIT” oznaczają członków zespołu JIT, Eurojust, Europol, OLAF oraz inne właściwe organy i jednostki organizacyjne Unii;

6) „przestrzeń współpracy zespołu JIT” oznacza wyodrębnioną indywidualną przestrzeń dla każdego zespołu JIT, któremu platforma współpracy zespołów JIT zapewnia hosting;

7) „administrator przestrzeni JIT” oznacza przedstawiciela właściwych organów państwa członkowskiego, który jest odpowiedzialny za przestrzeń współpracy zespołu JIT;

8) „dane operacyjne” oznaczają informacje i dowody przetwarzane przez platformę współpracy zespołów JIT na etapie operacyjnym funkcjonowania zespołu JIT na potrzeby wspierania transgranicznych postępowań przygotowawczych i transgranicznego ścigania karnego;

9) „dane nieoperacyjne” oznaczają dane administracyjne przetwarzane przez platformę współpracy zespołów JIT, w szczególności w celu ułatwienia zarządzania zespołami JIT oraz codziennej współpracy między użytkownikami platformy współpracy zespołów JIT.

Artykuł 4

Architektura techniczna platformy współpracy zespołów JIT

Platforma współpracy zespołów JIT składa się z następujących elementów:

a) scentralizowanego systemu informacyjnego pozwalającego na tymczasowe scentralizowane przechowywanie danych;

b) oprogramowania komunikacyjnego pozwalającego na lokalne przechowywania danych komunikacyjnych;

c) połączenia między scentralizowanym systemem informacyjnym i odpowiednimi narzędziami informatycznymi wspierającymi funkcjonowanie zespołów JIT, którym zarządza sekretariat JIT.

Artykuł 5

Cel platformy współpracy zespołów JIT

1. Celem platformy współpracy zespołów JIT jest ułatwianie:

a) codziennej koordynacji zespołu JIT i zarządzania nim poprzez zestaw funkcji wspierających procesy administracyjne i finansowe w ramach tego zespołu;

b) wymiany i tymczasowego przechowywania informacji operacyjnych i dowodów, w tym dużych plików poprzez funkcję zamieszczania i pobierania;

c) bezpiecznej komunikacji poprzez funkcję obejmującą komunikację natychmiastową, czaty, audio- i wideokonferencje;

d) identyfikowalności dowodów za pośrednictwem mechanizmu zapisywania działań w dzienniku umożliwiającego śledzenie wszystkich dowodów wymienianych za pośrednictwem platformy współpracy zespołów JIT;

e) oceny zespołu JIT w ramach specjalnego procesu wspólnej oceny.

2. Hosting scentralizowanego systemu informacyjnego zapewnia eu-LISA w swoich centrach technicznych.

ROZDZIAŁ II

Rozwój systemu oraz zarządzanie operacyjne

Artykuł 6

Przyjęcie aktów wykonawczych przez Komisję

Komisja przyjmuje jak najszybciej akty wykonawcze niezbędne do technicznego rozwijania platformy współpracy zespołów JIT, a w szczególności akty dotyczące:

a) wykazu funkcji wymaganych na potrzeby codziennej koordynacji zespołu JIT i zarządzania nim;

b) wykazu funkcji wymaganych na potrzeby bezpiecznej komunikacji;

c) specyfikacji dotyczących funkcjonowania połączenia, o którym mowa w art. 4 lit. c);

d) bezpieczeństwa zgodnie z art. 15;

e) dzienników technicznych zgodnie z art. 21;

f) statystyk technicznych zgodnie z art. 22;

g) wymogów w zakresie wydajności i dostępności platformy współpracy zespołów JIT.

Akty wykonawcze, o których mowa w akapicie pierwszym niniejszego artykułu, przyjmuje się zgodnie z procedurą sprawdzającą, o której mowa w art. 25.

Artykuł 7

Obowiązki eu-LISA

1. Agencja Unii Europejskiej ds. Zarządzania Operacyjnego Wielkoskalowymi Systemami Informatycznymi w Przestrzeni Wolności, Bezpieczeństwa i Sprawiedliwości („eu-LISA”) opracowuje projekt fizycznej architektury platformy współpracy zespołów JIT, w tym jej specyfikację techniczną oraz zmiany dotyczące platformy. Projekt zatwierdza zarząd eu-LISA pod warunkiem uzyskania pozytywnej opinii Komisji.

2. eu-LISA odpowiada za rozwijanie platformy współpracy zespołów JIT zgodnie z zasadą ochrony danych w fazie projektowania oraz zasadą domyślnej ochrony danych. Tworzenie systemu obejmuje opracowanie i wdrożenie specyfikacji technicznej, etap testowania oraz ogólną koordynację projektu.

3. eu-LISA udostępnia oprogramowanie komunikacyjne użytkownikom platformy współpracy zespołów JIT.

4. eu-LISA rozwija i wdraża platformę współpracy zespołów JIT możliwie najszybciej po wejściu w życie niniejszego rozporządzenia oraz po przyjęciu przez Komisję aktów wykonawczych zgodnie z art. 6.

5. eu-LISA zapewnia, aby platforma współpracy zespołów JIT była obsługiwana zgodnie z niniejszym rozporządzeniem, z aktem wykonawczym, o którym mowa w art. 6, a także zgodnie z rozporządzeniem (UE) 2018/1725.

6. eu-LISA odpowiada za zarządzanie operacyjne platformą współpracy zespołów JIT. Zarządzanie operacyjne platformą współpracy zespołów JIT obejmuje wszystkie zadania niezbędne do utrzymania funkcjonowania platformy współpracy zespołów JIT zgodnie z niniejszym rozporządzeniem, a w szczególności prace konserwacyjne oraz rozwój techniczny niezbędny w celu zapewnienia funkcjonowania platformy współpracy zespołów JIT na zadowalającym poziomie zgodnie ze specyfikacją techniczną.

7. eu-LISA zapewnia szkolenia w zakresie wykorzystywania w praktyce platformy współpracy zespołów JIT.

8. eu-LISA nie ma dostępu do przestrzeni współpracy zespołu JIT.

9. Bez uszczerbku dla art. 17 regulaminu pracowniczego urzędników Unii Europejskiej, ustanowionego rozporządzeniem Rady (EWG, Euratom, EWWiS) nr 259/68[28] eu-LISA stosuje właściwe przepisy dotyczące tajemnicy zawodowej lub inne równoważne wymogi poufności do wszystkich członków swojego personelu, od których wymaga się pracy z danymi zapisanymi w scentralizowanym systemie informacyjnym. Obowiązki te ciążą na tych pracownikach także po odejściu ze stanowiska lub z pracy lub po zakończeniu przez nich działalności.

Artykuł 8

Zakres odpowiedzialności państw członkowskich

Każde państwo członkowskie dokonuje niezbędnych uzgodnień technicznych na potrzeby dostępu jego właściwych organów do platformy współpracy zespołów JIT zgodnie z niniejszym rozporządzeniem.

Artykuł 9

Zakres odpowiedzialności właściwych organów i jednostek organizacyjnych Unii

1. Eurojust, Europol, Prokuratura Europejska, OLAF oraz inne właściwe organy i jednostki organizacyjne Unii dokonują niezbędnych uzgodnień technicznych umożliwiających im dostęp do platformy współpracy zespołów JIT.

2. Eurojust odpowiada za dokonanie niezbędnych dostosowań technicznych swoich systemów wymaganych na potrzeby ustanowienia połączenia, o którym mowa w art. 4 lit. c).

Artykuł 10

Komisja ds. Zarządzania Programem

1. Przed etapem projektowania i rozwijania platformy współpracy zespołów JIT zarząd eu-LISA powołuje Komisję ds. Zarządzania Programem.

[28] Rozporządzenie Rady (EWG, Euratom, EWWiS) nr 259/68 z dnia 29 lutego 1968 r. ustanawiające regulamin pracowniczy urzędników Wspólnot Europejskich i warunki zatrudnienia innych pracowników Wspólnot oraz ustanawiające specjalne środki stosowane tymczasowo wobec urzędników Komisji (Dz.U. L 56 z 4.3.1968, s. 1).

2. Komisja ds. Zarządzania Programem składa się z dziesięciu członków, jak następuje:

a) ośmiu członków mianowanych przez zarząd;

b) przewodniczącego grupy doradczej, o której mowa w art. 11;

c) jednego członka mianowanego przez Komisję.

3. Zarząd eu-LISA zapewnia, by powoływani przez niego do Komisji ds. Zarządzania Programem członkowie posiadali niezbędne doświadczenie i wiedzę fachową w zakresie rozwijania systemów informatycznych wspierających działalność organów wymiaru sprawiedliwości i zarządzania tymi systemami.

4. eu-LISA uczestniczy w pracach Komisji ds. Zarządzania Programem. W tym celu przedstawiciele eu-LISA uczestniczą w posiedzeniach Komisji ds. Zarządzania Programem, tak aby składać sprawozdania z prac dotyczących projektowania i rozwijania platformy współpracy zespołów JIT oraz wszelkich pozostałych związanych z tym prac i działań.

5. Posiedzenia Komisji ds. Zarządzania Programem odbywają się co najmniej raz na trzy miesiące oraz, w zależności od potrzeby, częściej. Zapewnia ona odpowiednie zarządzanie etapami projektowania i rozwoju platformy współpracy zespołów JIT. Komisja ds. Zarządzania Programem regularnie, w miarę możliwości raz w miesiącu, przedkłada zarządowi eu-LISA pisemne sprawozdania z postępów w realizacji projektu. Komisja ds. Zarządzania Programem nie ma uprawnień do podejmowania decyzji ani do reprezentowania członków zarządu eu-LISA.

6. Komisja ds. Zarządzania Programem ustanawia swój regulamin, który zawiera w szczególności przepisy dotyczące przewodnictwa, miejsc posiedzeń, przygotowywania posiedzeń, dopuszczania ekspertów do udziału w posiedzeniach, planów w zakresie komunikacji zapewniających pełne informacje członkom zarządu eu-LISA, którzy nie uczestniczą w posiedzeniach.

7. Przewodnictwo Komisji ds. Zarządzania Programem obejmuje jedno z państw członkowskich.

8. eu-LISA zapewnia prowadzenie sekretariatu Komisji ds. Zarządzania Programem.

Artykuł 11

Grupa doradcza

1. eu-LISA ustanawia grupę doradczą, która ma jej służyć wiedzą fachową w zakresie platformy współpracy zespołów JIT, w szczególności w kontekście przygotowywania jej rocznego programu prac oraz jej rocznego sprawozdania z działalności.

2. Na etapie projektowania i rozwijania platformy współpracy zespołów JIT grupa doradcza składa się z przedstawicieli państw członkowskich, Komisji oraz sekretariatu JIT. Grupie doradczej przewodniczy eu-LISA. Grupa doradcza:

a) spotyka się regularnie, w miarę możliwości co najmniej raz w miesiącu, do czasu uruchomienia platformy współpracy zespołów JIT;

b) przedkłada Komisji ds. Zarządzania Programem sprawozdanie po każdym posiedzeniu;

c) zapewnia techniczną wiedzę ekspercką w celu wsparcia Komisji ds. Zarządzania Programem w realizacji jej zadań.

ROZDZIAŁ III

Dostęp do platformy współpracy zespołów JIT

Artykuł 12

Dostęp właściwych organów państw członkowskich do przestrzeni współpracy zespołu JIT

1. Po podpisaniu umowy o JIT tworzy się dla każdego zespołu JIT przestrzeń współpracy zespołu JIT na platformie współpracy zespołów JIT.

2. Przestrzeń współpracy zespołu JIT otwierana jest przez administratora lub administratorów przestrzeni JIT przy wsparciu technicznym ze strony eu-LISA.

3. Na podstawie umowy o JIT administrator lub administratorzy przestrzeni JIT ustalają prawa dostępu użytkowników platformy współpracy zespołów JIT do przestrzeni współpracy zespołu JIT.

Artykuł 13

Dostęp właściwych organów i jednostek organizacyjnych Unii do przestrzeni współpracy zespołu JIT

1. Administrator lub administratorzy przestrzeni JIT mogą podjąć decyzję o udzieleniu Eurojustowi, w tym sekretariatowi JIT, dostępu do przestrzeni współpracy zespołu JIT na potrzeby wykonywania ich zadań określonych w rozporządzeniu Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/1727[29]. Administrator lub administratorzy przestrzeni JIT mogą w szczególności podjąć decyzję o udzieleniu sekretariatowi JIT dostępu do przestrzeni współpracy zespołu JIT na potrzeby udzielania wsparcia technicznego i administracyjnego w tym w zakresie zarządzania prawami dostępu.

2. Administrator lub administratorzy przestrzeni JIT mogą podjąć decyzję o udzieleniu Europolowi dostępu do przestrzeni współpracy zespołu JIT na potrzeby wykonywania jego zadań określonych w rozporządzeniu Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/794[30].

3. Administrator lub administratorzy przestrzeni JIT mogą podjąć decyzję o udzieleniu OLAF-owi dostępu do przestrzeni współpracy zespołu JIT na potrzeby wykonywania jego zadań określonych w rozporządzeniu Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) nr 883/2013[31].

---

29 Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/1727 z dnia 14 listopada 2018 r. w sprawie Agencji Unii Europejskiej ds. Współpracy Wymiarów Sprawiedliwości w Sprawach Karnych (Eurojust) (Dz.U. L 295 z 21.11.2018, s. 138).

30 Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/794 z dnia 11 maja 2016 r. w sprawie Agencji Unii Europejskiej ds. Współpracy Organów Ścigania (Europol) (Dz.U. L 135 z 24.5.2016, s. 53).

31 Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) nr 883/2013 z dnia 11 września 2013 r. dotyczące dochodzeń prowadzonych przez Europejski Urząd ds. Zwalczania Nadużyć Finansowych (OLAF) oraz uchylające rozporządzenie (WE) nr 1073/1999 Parlamentu Europejskiego i Rady i rozporządzenie Rady (Euratom) nr 1074/1999 (Dz.U. L 248 z 18.9.2013, s. 1).

4. Administrator lub administratorzy przestrzeni JIT mogą podjąć decyzję o udzieleniu Prokuraturze Europejskiej dostępu do przestrzeni współpracy zespołu JIT na potrzeby wykonywania jej zadań określonych w rozporządzeniu Rady (UE) 2017/1939.

5. Administrator lub administratorzy przestrzeni JIT mogą podjąć decyzję o udzieleniu innym właściwym organom i jednostkom organizacyjnym Unii dostępu do przestrzeni współpracy zespołu JIT na potrzeby wykonywania zadań określonych w ich aktach podstawowych.

Artykuł 14

Dostęp właściwych organów państw trzecich do przestrzeni współpracy zespołu JIT

1. Administrator lub administratorzy przestrzeni JIT mogą podjąć decyzję o udzieleniu właściwym organom państw trzecich, które to państwa podpisały określoną umowę o JIT, dostępu do przestrzeni współpracy zespołu JIT do celów wymienionych w art. 5.

2. Administrator lub administratorzy przestrzeni JIT zapewniają, aby wymiany danych operacyjnych z właściwymi organami państw trzecich, którym udzielono dostępu do przestrzeni współpracy zespołu JIT, były ograniczone do tego, co niezbędne na potrzeby umowy o JIT, i podlegały warunkom określonym w tej umowie.

3. Państwa członkowskie zapewniają, aby przekazywanie przez nie danych osobowych do państw trzecich, którym udzielono dostępu do przestrzeni współpracy zespołu JIT, miało miejsce wyłącznie w przypadku spełnienia warunków określonych w rozdziale V dyrektywy 2016/680.

ROZDZIAŁ IV

Bezpieczeństwo i odpowiedzialność

Artykuł 15

Bezpieczeństwo

1. eu-LISA wprowadza niezbędne środki techniczne i organizacyjne, aby zapewnić wysoki poziom cyberbezpieczeństwa platformy współpracy zespołów JIT oraz bezpieczeństwa informacji zawartych w danych w obrębie platformy współpracy zespołów JIT, w szczególności w celu zapewnienia poufności i integralności danych operacyjnych i nieoperacyjnych przechowywanych w scentralizowanym systemie informacyjnym.

2. eu-LISA zapobiega nieuprawnionemu dostępowi do platformy współpracy zespołów JIT i zapewnia, aby osoby uprawnione do uzyskiwania dostępu do platformy współpracy zespołów JIT miały dostęp wyłącznie do danych objętych posiadanym przez siebie uprawnieniem.

3. Do celów ust. 1 i 2 eu-LISA przyjmie plan bezpieczeństwa, plan ciągłości działania i plan przywrócenia gotowości do pracy po wystąpieniu sytuacji nadzwyczajnej, aby zapewnić możliwość przywrócenia scentralizowanego systemu informacyjnego w przypadku wystąpienia przerwy w jego działaniu.

4. eu-LISA monitoruje skuteczność środków bezpieczeństwa, o których mowa w niniejszym artykule, a także wprowadza niezbędne środki organizacyjne związane

z monitorowaniem własnej działalności oraz z nadzorem, aby zapewnić zgodność z niniejszym rozporządzeniem.

Artykuł 16

Odpowiedzialność

1. W przypadku wyrządzenia szkody dotykającej platformę współpracy zespołów JIT przez państwo członkowskie, Eurojust, Europol, Prokuraturę Europejską, OLAF lub wszelki inny właściwy organ lub jednostkę organizacyjną Unii w wyniku nieprzestrzegania przez nie obowiązków wynikających z niniejszego rozporządzenia to państwo członkowskie, Eurojust, Europol, Prokuratura Europejska, OLAF lub inny właściwy organ lub jednostka organizacyjna Unii odpowiada za tę szkodę w zakresie, w jakim eu-LISA nie podejmuje zasadnych działań w celu zapobieżenia wystąpieniu szkody lub ograniczenia jej skutków.

2. Roszczenia odszkodowawcze wobec państwa członkowskiego z tytułu szkody, o której mowa w ust. 1, reguluje prawo państwa członkowskiego, wobec którego kierowane są roszczenia. Roszczenia odszkodowawcze wobec Eurojustu, Europolu, Prokuratury Europejskiej, OLAF-u lub wszelkiego innego właściwego organu lub jednostki organizacyjnej Unii z tytułu szkody, o której mowa w ust. 1, regulują ich odpowiednie akty ustanawiające.

ROZDZIAŁ V

Ochrona danych

Artykuł 17

Okres zatrzymywania dotyczący przechowywania danych operacyjnych

1. Dane operacyjne odnoszące się do poszczególnych przestrzeni współpracy zespołu JIT przechowuje się w scentralizowanym systemie informacyjnym przez okres niezbędny do tego, aby wszyscy zainteresowani użytkownicy platformy współpracy zespołów JIT ukończyli proces ich pobierania. Okres zatrzymywania nie może przekraczać czterech tygodni.

2. Po upływie okresu zatrzymywania, o którym mowa w ust. 1, wpis jest automatycznie usuwany ze scentralizowanego systemu.

Artykuł 18

Okres zatrzymywania dotyczący przechowywania danych nieoperacyjnych

1. W przypadku, gdy przewiduje się przeprowadzenie oceny zespołu JIT, dane nieoperacyjne dotyczące poszczególnych przestrzeni współpracy zespołu JIT przechowuje się w scentralizowanym systemie informacyjnym do czasu ukończenia tej oceny. Okres zatrzymywania nie może przekraczać pięciu lat.

2. Po upływie okresu zatrzymywania, o którym mowa w ust. 1, wpis jest automatycznie usuwany ze scentralizowanego systemu.

Artykuł 19

Administrator danych i podmiot przetwarzający dane

1. Za administratorów danych w odniesieniu do przetwarzania danych osobowych na podstawie niniejszego rozporządzenia uznaje się, zgodnie z obowiązującymi unijnymi przepisami o ochronie danych, każdy właściwy organ krajowy poszczególnych państw członkowskich oraz, w stosownych przypadkach, Eurojust, Europol, Prokuraturę Europejską, OLAF lub inny właściwy organ lub jednostkę organizacyjną Unii.

2. W odniesieniu do danych zamieszczonych na platformie współpracy zespołów JIT przez właściwe organy państw trzecich za administratora danych, w odniesieniu do danych osobowych wymienianych za pośrednictwem platformy współpracy zespołów JIT i przechowywanych na platformie współpracy zespołów JIT uznaje się jednego z administratorów przestrzeni JIT.

3. eu-LISA uznaje się za podmiot przetwarzający dane, zgodnie z rozporządzeniem (UE) 2018/1725, w odniesieniu do danych osobowych wymienianych za pośrednictwem platformy współpracy zespołów JIT i na niej przechowywanych.

4. Użytkownicy platformy współpracy zespołów JIT wspólnie odpowiadają za zarządzanie danymi nieoperacyjnymi na platformie współpracy zespołów JIT.

Artykuł 20

Cel przetwarzania danych osobowych

1. Dane wprowadzone do platformy współpracy zespołów JIT przetwarza się wyłącznie do celów:

a) wymiany informacji operacyjnych i dowodów pomiędzy użytkownikami platformy współpracy zespołów JIT;

b) wymiany danych nieoperacyjnych pomiędzy użytkownikami platformy współpracy zespołów JIT na potrzeby zarządzania zespołem JIT.

2. Dostęp do platformy współpracy zespołów JIT ogranicza się do uprawnionego personelu właściwych organów państw członkowskich i właściwych organów państw trzecich, Eurojustu, Europolu, Prokuratury Europejskiej, OLAF-u oraz innych właściwych organów lub jednostek organizacyjnych Unii, w zakresie niezbędnym do wykonywania ich zadań zgodnie z celami, o których mowa w ust. 1, oraz do tego, co jest konieczne i proporcjonalne do realizowanych celów.

Artykuł 21

Dzienniki techniczne

1. eu-LISA zapewnia prowadzenie dziennika, w którym zapisuje się każdorazowy dostęp do scentralizowanego systemu informacyjnego oraz wszystkie operacje przetwarzania danych w tym systemie zgodnie z ust. 2.

2. W dziennikach wykazuje się:

a) datę, strefę czasową i dokładną godzinę dostępu do scentralizowanego systemu informacyjnego;

b) znak identyfikacyjny użytkownika platformy współpracy zespołu JIT, który uzyskał dostęp do scentralizowanego systemu informacyjnego;

c) datę, strefę czasową i czas dostępu związany z operacją przeprowadzoną przez użytkownika platformy współpracy zespołu JIT;

d) operację przeprowadzoną przez użytkownika platformy współpracy zespołu JIT.

3. Dzienniki chroni się przed nieuprawnionym dostępem za pomocą odpowiednich środków technicznych i przechowuje się przez trzy lata lub przez dłuższy okres, jeżeli wymaga tego ukończenie będących w toku procedur monitorowania.

4. eu-LISA udostępnia dzienniki właściwym organom państw członkowskich na żądanie bez zbędnej zwłoki.

5. Krajowe organy nadzorcze odpowiedzialne za monitorowanie legalności przetwarzania danych uzyskują na żądanie dostęp do dzienników w granicach ich kompetencji i na potrzeby wykonywania ich obowiązków.

6. Europejski Inspektor Ochrony Danych uzyskuje na żądanie dostęp do dzienników w granicach jego kompetencji i w celu wykonywania obowiązków nadzorczych zgodnie z rozporządzeniem (UE) 2018/1725.

ROZDZIAŁ VI

Przepisy końcowe

Artykuł 22

Monitorowanie i ocena

1. eu-LISA ustanawia procedury w zakresie monitorowania rozwoju platformy współpracy zespołów JIT pod kątem celów dotyczących planowania i kosztów oraz w zakresie monitorowania funkcjonowania platformy współpracy zespołów JIT pod kątem celów dotyczących rezultatów technicznych, efektywności kosztowej, bezpieczeństwa i jakości działania.

2. W procedurach, o których mowa w ust. 1, należy przewidzieć możliwość tworzenia regularnych statystyk technicznych na potrzeby monitorowania.

3. W przypadku znacznych opóźnień w procesie rozwijania, eu-LISA jak najszybciej informuje Parlament Europejski i Radę o powodach tych opóźnień oraz o ich skutkach w odniesieniu do ram czasowych i finansów.

4. Po zakończeniu tworzenia platformy współpracy zespołów JIT eu-LISA przedłoży Parlamentowi Europejskiemu i Radzie sprawozdanie zawierające wyjaśnienia dotyczące tego, jak osiągnięto cele, w szczególności te związane z planowaniem i kosztami, oraz uzasadnienia wszelkich rozbieżności.

5. W przypadku modernizacji technicznej platformy współpracy zespołów JIT, która mogłaby powodować znaczące koszty, eu-LISA informuje Parlament Europejski i Radę przed przeprowadzeniem takiej modernizacji.

6. Dwa lata po uruchomieniu platformy współpracy zespołów JIT, a także co roku po tej dacie, eu-LISA przedkłada Komisji sprawozdanie dotyczące technicznego funkcjonowania platformy współpracy zespołów JIT, w tym jej bezpieczeństwa.

7. Ponadto cztery lata po uruchomieniu platformy współpracy zespołów JIT, a także co cztery lata po tej dacie, Komisja przeprowadza ogólną ocenę platformy współpracy zespołów JIT. Komisja przekazuje sprawozdanie z ogólnej oceny Parlamentowi Europejskiemu i Radzie.

8. Właściwe organy państw członkowskich, Eurojust, Europol, Prokuratura Europejska, OLAF oraz inne właściwe organy i jednostki organizacyjne Unii przekazują eu-LISA i Komisji informacje niezbędne do przygotowania sprawozdań, o których mowa w ust. 4 i 7. Informacje takie nie mogą stanowić zagrożenia dla metod pracy ani ujawniać informacji o źródłach, nazwiskach członków personelu lub postępowaniach przygotowawczych.

9. eu-LISA przekazuje Komisji informacje niezbędne do opracowania ogólnej oceny, o której mowa w ust. 7.

Artykuł 23

Koszty

Koszty poniesione w związku z ustanowieniem i funkcjonowaniem platformy współpracy zespołów JIT są pokrywane z budżetu ogólnego Unii.

Artykuł 24

Uruchomienie systemu

1. Komisje ustali datę uruchomienia platformy współpracy zespołów JIT, gdy stwierdzi, że spełniono następujące warunki:

a) przyjęto odpowiednie akty wykonawcze, o których mowa w art. 6;

b) eu-LISA przeprowadziła, we współpracy z państwami członkowskimi, kompleksowy test platformy współpracy zespołów JIT wykorzystując anonimowe dane testowe.

2. Po ustaleniu przez Komisję daty uruchomienia systemu, zgodnie z ust. 1, poinformuje o tej dacie państwa członkowskie, Eurojust, Europol, Prokuraturę Europejską oraz OLAF.

3. Decyzję Komisji ustalająca datę uruchomienia platformy współpracy zespołów JIT, o której mowa w ust. 1, publikuje się w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

4. Użytkownicy platformy współpracy zespołów JIT rozpoczynają korzystanie z platformy współpracy zespołów JIT od dnia ustalonego przez Komisję zgodnie z ust. 1.

Artykuł 25

Procedura komitetowa

1. Komisję wspomaga komitet. Komitet ten jest komitetem w rozumieniu rozporządzenia (UE) nr 182/2011.

2. W przypadku odesłania do niniejszego artykułu stosuje się art. 5 rozporządzenia (UE) nr 182/2011.

3. W przypadku gdy komitet nie wyda żadnej opinii, Komisja nie przyjmuje projektu aktu wykonawczego i stosuje się art. 5 ust. 4 akapit trzeci rozporządzenia (UE) nr 182/2011.

Artykuł 26

Zmiana rozporządzenia (UE) 2018/1726

W rozporządzeniu (UE) 2018/1726 wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 1 dodaje się ust. 4a w brzmieniu:

„4a. Agencja odpowiada za rozwijanie platformy współpracy wspólnych zespołów dochodzeniowo-śledczych („JIT”) i zarządzanie operacyjne tą platformą, w tym za zmiany techniczne.”;

2) dodaje się art. 8b w brzmieniu:

„*Artykuł 8b*

Zadania związane z platformą współpracy zespołów JIT

W odniesieniu do platformy współpracy zespołów JIT Agencja wykonuje:

a) zadania powierzone jej na mocy rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) XXX/20XX*;

b) zadania związane ze szkoleniem w zakresie technicznego użytkowania platformy współpracy zespołów JIT, w tym z zapewnianiem materiałów szkoleniowych online.

_____

* Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) XXX/20XX ustanawiające scentralizowaną platformę współpracy mającą na celu wspieranie funkcjonowania wspólnych zespołów dochodzeniowo-śledczych i zmieniające rozporządzenie (UE) 2018/1726 (Dz.U. L [...] z [...], s. [...]).”;

3) art. 14 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Agencja monitoruje rozwój prac badawczych istotnych dla zarządzania operacyjnego systemami SIS II, VIS, Eurodac, EES, ETIAS, DubliNet, ECRIS-TCN, e-CODEX, platformą współpracy zespołów JIT oraz innymi wielkoskalowymi systemami informatycznymi, o których mowa w art. 1 ust. 5.”;

4) art. 19 ust. 1 lit. ff) otrzymuje brzmienie:

„ff) przyjmuje sprawozdania dotyczące technicznego funkcjonowania:

(i) systemu SIS – na podstawie art. 60 ust. 7 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/1861* oraz art. 74 ust. 8 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/1862**;

(ii) systemu VIS – na podstawie art. 50 ust. 3 rozporządzenia (WE) nr 767/2008 i art. 17 ust. 3 decyzji 2008/633/WSiSW;

(iii) systemu EES – na podstawie art. 72 ust. 4 rozporządzenia (UE) 2017/2226;

(iv) systemu ETIAS – na podstawie art. 92 ust. 4 rozporządzenia (UE) 2018/1240;

(v) systemu ECRIS-TCN i oprogramowania wzorcowego ECRIS – na podstawie art. 36 ust. 8 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/816***;

(vi) elementów interoperacyjności – na podstawie art. 78 ust. 3 rozporządzenia (UE) 2019/817 i art. 74 ust. 3 rozporządzenia (UE) 2019/818;

(vii) systemu e-CODEX – na podstawie art. 14 ust. 1 rozporządzenia (UE) XXX/****;

(viii) platformy współpracy zespołów JIT – na podstawie art. xx rozporządzenia (UE) XXX/***** [niniejsze rozporządzenie];

_____

*Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/1861 z dnia 28 listopada 2018 r. w sprawie utworzenia, funkcjonowania i użytkowania Systemu Informacyjnego Schengen (SIS) w dziedzinie odpraw granicznych, zmiany konwencji wykonawczej do układu z Schengen oraz zmiany i uchylenia rozporządzenia (WE) nr 1987/2006 (Dz.U. L 312 z 7.12.2018, s. 14).

** Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/1862 z dnia 28 listopada 2018 r. w sprawie utworzenia, funkcjonowania i użytkowania Systemu Informacyjnego Schengen (SIS) w dziedzinie współpracy policyjnej i współpracy wymiarów sprawiedliwości w sprawach karnych, zmiany i uchylenia decyzji Rady 2007/533/WSiSW oraz uchylenia rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1986/2006 i decyzji Komisji 2010/261/UE (Dz.U. L 312 z 7.12.2018, s. 56).

*** Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/816 z dnia 17 kwietnia 2019 r. ustanawiające scentralizowany system służący do ustalania państw członkowskich posiadających informacje o wyrokach skazujących wydanych wobec obywateli państw trzecich i bezpaństwowców (ECRIS-TCN) na potrzeby uzupełnienia europejskiego systemu przekazywania informacji z rejestrów karnych oraz zmieniające rozporządzenie (UE) 2018/1726 (Dz.U. L 135 z 22.5.2019, s. 1).

**** Rozporządzenie (UE) XXX z dnia … (Dz.U. L [...] z [...], s. [...]).

***** Rozporządzenie (UE) XXX z dnia … (Dz.U. L [...] z [...], s. [...]).”;

5) w art. 27 ust. 1 dodaje się literę dc) w brzmieniu:

„dc) grupa doradcza ds. platformy współpracy zespołów JIT;”.

Artykuł 27

Wejście w życie

Niniejsze rozporządzenie wchodzi w życie dwudziestego dnia po jego opublikowaniu w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

Niniejsze rozporządzenie wiąże w całości i jest bezpośrednio stosowane we wszystkich państwach członkowskich zgodnie z Traktatami.

Sporządzono w Brukseli dnia […] r.

W imieniu Parlamentu Europejskiego	*W imieniu Rady*
Przewodniczący	*Przewodniczący*

OCENA SKUTKÓW FINANSOWYCH REGULACJI

Spis treści

1. STRUKTURA WNIOSKU/INICJATYWY 41
1.1. Tytuł wniosku/inicjatywy 41
1.2. Obszary polityki, których dotyczy wniosek/inicjatywa 41
1.3. Wniosek dotyczy: 41
1.4. Cel(e) 41
1.4.1. Cel(e) ogólny(e) 41
1.4.2. Cel(e) szczegółowy(e) 41
1.4.3. Oczekiwane wyniki i wpływ 41
1.4.4. Wskaźniki dotyczące realizacji celów 42
1.5. Uzasadnienie wniosku/inicjatywy 42
1.5.1. Potrzeby, które należy zaspokoić w perspektywie krótko- lub długoterminowej, w tym szczegółowy terminarz przebiegu realizacji inicjatywy 42
1.5.2. Wartość dodana z tytułu zaangażowania Unii Europejskiej (może wynikać z różnych czynników, na przykład korzyści koordynacyjnych, pewności prawa, większej efektywności lub komplementarności). Na potrzeby tego punktu „wartość dodaną z tytułu zaangażowania Unii" należy rozumieć jako wartość wynikającą z unijnej interwencji, wykraczającą poza wartość, która zostałaby wytworzona przez same państwa członkowskie. 42
1.5.3. Główne wnioski wyciągnięte z podobnych działań 43
1.5.4. Spójność z wieloletnimi ramami finansowymi oraz możliwa synergia z innymi właściwymi instrumentami 43
1.5.5. Ocena różnych dostępnych możliwości finansowania, w tym zakresu przegrupowania środków 43
1.6. Czas trwania i wpływ finansowy wniosku/inicjatywy 43
1.7. Planowane tryby zarządzania 43
2. ŚRODKI ZARZĄDZANIA 45
2.1. Zasady nadzoru i sprawozdawczości 45
2.2. System zarządzania i kontroli 45
2.2.1. Uzasadnienie dla systemu zarządzania, mechanizmów finansowania wykonania, warunków płatności i proponowanej strategii kontroli 45
2.2.2. Informacje dotyczące zidentyfikowanego ryzyka i systemów kontroli wewnętrznej ustanowionych w celu jego ograniczenia 46

2.2.3. Oszacowanie i uzasadnienie efektywności kosztowej kontroli (relacja kosztów kontroli do wartości zarządzanych funduszy powiązanych) oraz ocena prawdopodobnego ryzyka błędu (przy płatności i przy zamykaniu) 46
2.3. Środki zapobiegania nadużyciom finansowym i nieprawidłowościom 46
3. SZACUNKOWY WPŁYW FINANSOWY WNIOSKU/INICJATYWY 47
3.1. Działy wieloletnich ram finansowych i linie budżetowe po stronie wydatków, na które wniosek/inicjatywa ma wpływ 47
3.2. Szacunkowy wpływ na wydatki 48
3.2.1. Synteza szacunkowego wpływu na wydatki 48
3.2.2. Szacunkowy wpływ na środki Eurojustu 53
3.2.3. Szacunkowy wpływ na środki eu-LISA 55
3.2.4. Szacunkowy wpływ na zasoby ludzkie Eurojustu 56
3.2.5. Szacunkowy wpływ na zasoby ludzkie eu-LISA 58
3.2.6. Zgodność z obowiązującymi wieloletnimi ramami finansowymi 63
3.2.7. Udział osób trzecich w finansowaniu 63
3.3. Szacunkowy wpływ na dochody 64

OCENA SKUTKÓW FINANSOWYCH REGULACJI

1. STRUKTURA WNIOSKU/INICJATYWY

1.1. Tytuł wniosku/inicjatywy

Wniosek dotyczący rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie ustanowienia platformy współpracy mającej na celu wspieranie funkcjonowania wspólnych zespołów dochodzeniowo-śledczych

1.2. Obszary polityki, których dotyczy wniosek/inicjatywa

Obszar polityki: Sprawiedliwość i konsumenci

Działanie: Sprawiedliwość

1.3. Wniosek dotyczy:

☑ **nowego działania**

☐ **nowego działania, będącego następstwem projektu pilotażowego/działania przygotowawczego**[32]

☐ **przedłużenia bieżącego działania**

☐ **połączenia lub przekształcenia co najmniej jednego działania pod kątem innego/nowego działania**

1.4. Cel(e)

1.4.1. Cel(e) ogólny(e)

Zapewnienie wsparcia technologicznego podmiotom zaangażowanym w pracę wspólnych zespołów dochodzeniowo-śledczych w celu zwiększenia efektywności i skuteczności transgranicznych postępowań przygotowawczych i transgranicznego ścigania karnego.

1.4.2. Cel(e) szczegółowy(e)

1. Zapewnienie członkom i uczestnikom wspólnych zespołów dochodzeniowo-śledczych możliwości łatwiejszej wymiany informacji i dowodów zebranych podczas działań podejmowanych przez JIT.

2. Zapewnienie członkom i uczestnikom wspólnych zespołów dochodzeniowo-śledczych możliwości łatwiejszej i bezpieczniejszej komunikacji między sobą w kontekście działań podejmowanych przez JIT.

3. Ułatwienie procesu codziennego zarządzania JIT, w tym planowania i koordynacji jednoczesnych działań, ulepszonej identyfikowalności udostępnianych dowodów i koordynacji z państwami trzecimi, w szczególności w sytuacjach, gdy spotkania osobiste są zbyt kosztowne lub czasochłonne.

1.4.3. Oczekiwane wyniki i wpływ

Należy wskazać, jakie efekty przyniesie wniosek/inicjatywa beneficjentom/grupie docelowej.

Oczekuje się, że na skutek inicjatywy dojdzie do zwiększenia efektywności i skuteczności transgranicznych postępowań przygotowawczych i transgranicznego

[32] O którym mowa w art. 58 ust. 2 lit. a) lub b) rozporządzenia finansowego.

ścigania karnego pod kierownictwem wspólnych zespołów dochodzeniowo-śledczych.

1.4.4. Wskaźniki dotyczące realizacji celów

Należy wskazać wskaźniki stosowane do monitorowania postępów i osiągnięć.

- Liczba zespołów JIT rejestrowanych na platformie każdego roku
- Średni okres istnienia zespołów JIT, dla których hosting zapewnia platforma
- Liczba użytkowników platformy współpracy zespołów JIT
- Liczba użytkowników platformy współpracy zespołów JIT reprezentujących państwa trzecie
- Liczba użytkowników platformy współpracy zespołów JIT reprezentujących właściwe organy i jednostki organizacyjne Unii
- Liczba ocen zespołów JIT przeprowadzonych za pośrednictwem platformy
- Liczba wizyt w scentralizowanym systemie informacyjnym
- Liczba pobrań oprogramowania komunikacyjnego

1.5. Uzasadnienie wniosku/inicjatywy

1.5.1. Potrzeby, które należy zaspokoić w perspektywie krótko- lub długoterminowej, w tym szczegółowy terminarz przebiegu realizacji inicjatywy

Główne wymogi, które będą obowiązywały po wejściu w życie niniejszego rozporządzenia, są następujące:

- Gromadzenie wymogów i rozpoczęcie udzielania zamówień publicznych przez eu-LISA – w 2024 r.
- Rozpoczęcie wdrażania platformy współpracy zespołów JIT przez eu-LISA – w 2025 r.
- Uruchomienie platformy współpracy zespołów JIT – styczeń 2026 r.
- Utrzymanie i obsługa platformy współpracy zespołów JIT – począwszy od stycznia 2026 r.

1.5.2. Wartość dodana z tytułu zaangażowania Unii Europejskiej (może wynikać z różnych czynników, na przykład korzyści koordynacyjnych, pewności prawa, większej efektywności lub komplementarności). Na potrzeby tego punktu „wartość dodaną z tytułu zaangażowania Unii" należy rozumieć jako wartość wynikającą z unijnej interwencji, wykraczającą poza wartość, która zostałaby wytworzona przez same państwa członkowskie.

Utworzenie znormalizowanej i jednolitej platformy informatycznej przeznaczonej do obsługi wspólnych zespołów dochodzeniowo-śledczych, pozwalającej państwom członkowskim na wykorzystanie rozwiązania technologicznego niezależnego od krajowej infrastruktury informatycznej, nie może zostać zrealizowane w sposób jednostronny na poziomie państwa członkowskiego ani też dwustronny pomiędzy państwami członkowskimi. Unijna platforma to jedyny sposób zapewnienia wspólnym zespołom dochodzeniowo-śledczym jednolitego nowoczesnego rozwiązania technicznego, które pozwoliłoby im prowadzić transgraniczne postępowania przygotowawcze w sposób bardziej efektywny.

1.5.3. Główne wnioski wyciągnięte z podobnych działań

Nie prowadzono podobnych projektów dotyczących zapewnienia wsparcia technologicznego dla zespołów JIT.

1.5.4. Spójność z wieloletnimi ramami finansowymi oraz możliwa synergia z innymi właściwymi instrumentami

Wzmocnienie transgranicznych postępowań przygotowawczych i transgranicznego ścigania karnego przeprowadzanych przez zespoły JIT stanowi kluczową część utworzenia przestrzeni wolności, bezpieczeństwa i sprawiedliwości. Jest również zgodne ze strategią UE w zakresie unii bezpieczeństwa, planem dla UE w dziedzinie zwalczania terroryzmu, komunikatem w sprawie cyfryzacji wymiaru sprawiedliwości oraz unijną strategią zwalczania przestępczości zorganizowanej. Komunikat Komisji w sprawie cyfryzacji wymiaru sprawiedliwości odnosi się do niniejszego wniosku jako do części ogólnego wachlarza możliwości w zakresie dalszej cyfryzacji wymiaru sprawiedliwości. Wniosek ten został zawarty w programie prac Komisji na 2021 r.

1.5.5. Ocena różnych dostępnych możliwości finansowania, w tym zakresu przegrupowania środków

Koszty związane z ustanowieniem i utrzymaniem platformy współpracy zespołów JIT powinny być ponoszone z budżetu Unii i powinny być odzwierciedlone w budżecie odnośnych agencji – eu-LISA i Eurojustu.

1.6. Czas trwania i wpływ finansowy wniosku/inicjatywy

☐ **ograniczony czas trwania**

– ☐ od [DD/MM]RRRR r. do [DD/MM]RRRR r.

– ☐ Okres trwania wpływu finansowego: od RRRR r. do RRRR r. w odniesieniu do środków na zobowiązania oraz od RRRR r. do RRRR r. w odniesieniu do środków na płatności.

☑ **nieograniczony czas trwania**

– Wprowadzenie w życie z okresem rozruchu od RRRR r. do RRRR r.,

– po którym następuje faza operacyjna.

1.7. Planowane tryby zarządzania

☐ **Bezpośrednie zarządzanie** przez Komisję

– ☐ w ramach jej służb, w tym za pośrednictwem jej pracowników w delegaturach Unii;

– ☐ przez agencje wykonawcze

☐ **Zarządzanie dzielone** z państwami członkowskimi

☑ **Zarządzanie pośrednie** poprzez przekazanie zadań związanych z wykonywaniem budżetu:

– ☐ państwom trzecim lub organom przez nie wyznaczonym;

– ☐ organizacjom międzynarodowym i ich agencjom (należy wyszczególnić);

– ☐ EBI oraz Europejskiemu Funduszowi Inwestycyjnemu;

– ☑ organom, o których mowa w art. 70 i 71 rozporządzenia finansowego;

– ☐ organom prawa publicznego;

– ☐ podmiotom podlegającym prawu prywatnemu, które świadczą usługi użyteczności publicznej, o ile są im zapewnione odpowiednie gwarancje finansowe;

– ☐ podmiotom podlegającym prawu prywatnemu państwa członkowskiego, którym powierzono realizację partnerstwa publiczno-prywatnego i zapewniono odpowiednie gwarancje finansowe;

– ☐ osobom odpowiedzialnym za wykonanie określonych działań w dziedzinie wspólnej polityki zagranicznej i bezpieczeństwa na mocy tytułu V Traktatu o Unii Europejskiej oraz określonym we właściwym podstawowym akcie prawnym.

2. ŚRODKI ZARZĄDZANIA

2.1. Zasady nadzoru i sprawozdawczości

Określić częstotliwość i warunki

Monitorowanie i ocena utworzenia i technicznego funkcjonowania platformy współpracy zespołów JIT są kluczowe i będą zastosowane na następujących zasadach określonych we wspólnym podejściu do agencji zdecentralizowanych.

Po pierwsze, eu-LISA i Eurojust muszą co roku przesyłać Komisji, Parlamentowi Europejskiemu i Radzie jednolity dokument programowy zawierający wieloletni program prac i roczne programy prac oraz dokument programowy dotyczący zasobów. W dokumencie tym określa się cele, oczekiwane rezultaty oraz wskaźniki wykonania na potrzeby monitorowania osiągania celów i wyników.

Po zakończeniu tworzenia platformy współpracy zespołów JIT eu-LISA przedłożyłaby Parlamentowi Europejskiemu i Radzie sprawozdanie zawierające wyjaśnienia dotyczące tego, jak osiągnięto cele, w szczególności te związane z planowaniem i kosztami.

Dwa lata po uruchomieniu platformy współpracy zespołów JIT, a także co roku po tej dacie, eu-LISA przedkładałaby Komisji sprawozdanie dotyczące technicznego funkcjonowania platformy współpracy zespołów JIT, w tym jej bezpieczeństwa.

Cztery lata po uruchomieniu platformy współpracy zespołów JIT, a także co cztery lata po tej dacie, Komisja przeprowadzałaby ogólną ocenę platformy współpracy zespołów JIT. Komisja przekazywałaby ogólne sprawozdanie oceniające Parlamentowi Europejskiego i Rady.

2.2. System zarządzania i kontroli

2.2.1. Uzasadnienie dla systemu zarządzania, mechanizmów finansowania wykonania, warunków płatności i proponowanej strategii kontroli

Zważywszy, że przedmiotowy wniosek ma wpływ na roczny wkład UE na rzecz eu-LISA i Eurojustu, budżet Unii będzie wykonywany w drodze zarządzania pośredniego.

Zgodnie z zasadą należytego zarządzania finansami budżet obu agencji wykonuje się przy zapewnieniu skutecznej i efektywnej kontroli wewnętrznej.

Jeżeli chodzi o kontrole *ex post*, do obu agencji odnosi się obowiązek:

– audytu wewnętrznego przeprowadzanego przez Służbę Audytu Wewnętrznego Komisji;

– rocznych sprawozdań Europejskiego Trybunału Obrachunkowego, w których poświadcza się wiarygodność rachunków, jak również legalność i prawidłowość operacji leżących u ich podstaw;

– corocznego absolutorium udzielanego przez Parlament Europejski;

– ewentualnych postępowań przygotowawczych prowadzonych przez OLAF w celu zapewnienia, w szczególności, prawidłowego wykorzystania zasobów przypisanych agencjom;

– zapewnienia przez Europejskiego Rzecznika Praw Obywatelskich dodatkowej warstwy kontroli i rozliczalności.

2.2.2. Informacje dotyczące zidentyfikowanego ryzyka i systemów kontroli wewnętrznej ustanowionych w celu jego ograniczenia

Na tym etapie nie zidentyfikowano żadnych szczególnych rodzajów ryzyka.

2.2.3. Oszacowanie i uzasadnienie efektywności kosztowej kontroli (relacja kosztów kontroli do wartości zarządzanych funduszy powiązanych) oraz ocena prawdopodobnego ryzyka błędu (przy płatności i przy zamykaniu)

Komisja przedstawia sprawozdania dotyczące stosunku kosztów kontroli do wartości zarządzanych funduszy powiązanych. W rocznym sprawozdaniu z działalności DG ds. Sprawiedliwości i Konsumentów za 2020 r. stosunek ten wynosi 0,74 % w odniesieniu do podmiotów, którym powierzono zarządzanie pośrednie, i agencji zdecentralizowanych.

2.3. Środki zapobiegania nadużyciom finansowym i nieprawidłowościom

Określić istniejące lub przewidywane środki zapobiegania i ochrony, np. ze strategii zwalczania nadużyć finansowych.

Środki związane ze zwalczaniem nadużyć finansowych, korupcji i innych nielegalnych działań zostały określone m.in. w art. 50 rozporządzenia w sprawie eu-LISA oraz w art. 75 rozporządzenia w sprawie Eurojustu. Obie agencje uczestniczą w działaniach Europejskiego Urzędu ds. Zwalczania Nadużyć Finansowych mających na celu zapobieganie nadużyciom finansowym i bezzwłocznie informują Komisję o przypadkach domniemanych nadużyć finansowych i innych nieprawidłowości finansowych.

3. SZACUNKOWY WPŁYW FINANSOWY WNIOSKU/INICJATYWY

3.1. Działy wieloletnich ram finansowych i linie budżetowe po stronie wydatków, na które wniosek/inicjatywa ma wpływ

- Istniejące linie budżetowe

Według działów wieloletnich ram finansowych i linii budżetowych.

Dział wieloletnich ram finansowych	Linia budżetowa	Rodzaj wydatków	Wkład			
	Numer	Zróżn./ niezróżn.[33]	państw EFTA[34]	krajów kandydujących[35]	państw trzecich	w rozumieniu art. 21 ust. 2 lit. b) rozporządzenia finansowego
1	Jednolity rynek, innowacje i gospodarka cyfrowa	Zróżn./ niezróżn.	NIE	NIE	NIE	NIE
2	Spójność, odporność i wartości	Zróżn./ niezróżn.	NIE	NIE	NIE	NIE
4	Migracja i kontrola graniczna	Zróżn./ niezróżn.	NIE	NIE	NIE	NIE
7	Europejska administracja publiczna	Środki niezróżnicowane	NIE	NIE	NIE	NIE

- Proponowane nowe linie budżetowe

Według działów wieloletnich ram finansowych i linii budżetowych.

Dział wieloletnich ram finansowych	Linia budżetowa	Rodzaj środków	Wkład			
	Numer	Zróżn./ niezróżn.	państw EFTA	krajów kandydujących	państw trzecich	w rozumieniu art. 21 ust. 2 lit. b) rozporządzenia finansowego
	[XX.YY.YY.YY]		TAK/ NIE	TAK/ NIE	TAK/ NIE	TAK/ NIE

33 Zróżn. = środki zróżnicowane/niezróżn. = środki niezróżnicowane

34 EFTA: Europejskie Stowarzyszenie Wolnego Handlu

35 Kraje kandydujące oraz w stosownych przypadkach potencjalne kraje kandydujące Bałkanów Zachodnich.

3.2. Szacunkowy wpływ na wydatki

3.2.1. Synteza szacunkowego wpływu na wydatki

w mln EUR (do trzech miejsc po przecinku)

Dział wieloletnich ram finansowych	1	Jednolity rynek, innowacje i gospodarka cyfrowa (linia budżetowa 02.04). Środki te zostaną udostępnione z programu „Cyfrowa Europa” w kontekście przygotowania programów prac na lata 2023–2027 oraz poprzez umowę o przyznanie wkładu na podstawie art. 7 rozporządzenia finansowego. Ich ostateczny przydział będzie uzależniony od ustalenia priorytetów finansowania w kontekście leżącej u podstaw procedury przyjmowania i zgody odpowiedniego komitetu programowego.

eu-LISA			Rok **2024**[36]	Rok **2025**	Rok **2026**	Rok **2027**	**OGÓŁEM 2024–2027**
Tytuł 1: Wydatki na personel	Środki na zobowiązania	(1)	0,608	1,216	1,380	1,380	**4,584**
	Środki na płatności	(2)	0,608	1,216	1,380	1,380	**4,584**
Tytuł 2: Wydatki na infrastrukturę i wydatki administracyjne	Środki na zobowiązania	(1a)					
	Środki na płatności	(2a)					
Tytuł 3: Wydatki operacyjne	Środki na zobowiązania	(3a)	3,000	2,900	1,700	1,700	**9,300**
	Środki na płatności	(3b)		3,000	4,600	1,700	**9,300**
OGÓŁEM środki	Środki na zobowiązania	=1+1a +3a	3,608	4,116	3,080	3,080	**13,884**

[36] Rok 2024 jest rokiem, w którym rozpoczyna się realizację wniosku – po planowanym przyjęciu w 2023 r.

na rzecz eu-LISA	Środki na płatności	=2+2a +3b	0,608	4,216	5,980	3,080	**13,884**

w mln EUR (do trzech miejsc po przecinku)

Dział wieloletnich ram finansowych	2	Spójność, odporność i wartości

Eurojust			Rok **2024**[37]	Rok **2025**	Rok **2026**	Rok **2027**	**OGÓŁEM 2024–2027**
Tytuł 1: Wydatki na personel	Środki na zobowiązania	(1)		0,086	0,346	0,519	**0,951**
	Środki na płatności	(2)		0,086	0,346	0,519	**0,951**
Tytuł 2: Wydatki na infrastrukturę i wydatki administracyjne	Środki na zobowiązania	(1a)					
	Środki na płatności	(2a)					
Tytuł 3: Wydatki operacyjne	Środki na zobowiązania	(3a)		0,250			**0,250**
	Środki na płatności	(3b)		0,250			**0,250**
OGÓŁEM środki na rzecz Eurojustu	Środki na zobowiązania	=1+1a +3a		0,336	0,346	0,519	**1,201**
	Środki na płatności	=2+2a +3b		0,336	0,346	0,519	**1,201**

[37] Rok 2024 jest rokiem, w którym rozpoczyna się realizację wniosku – po planowanym przyjęciu w 2023 r.

w mln EUR (do trzech miejsc po przecinku)

Dział wieloletnich ram finansowych	4	Migracja i kontrola graniczna

eu-LISA			Rok **2024**[38]	Rok **2025**	Rok **2026**	Rok **2027**	**OGÓŁEM 2024–2027**
Tytuł 1: Wydatki na personel	Środki na zobowiązania	(1)					
	Środki na płatności	(2)					
Tytuł 2: Wydatki na infrastrukturę i wydatki administracyjne	Środki na zobowiązania	(1a)					
	Środki na płatności	(2a)					
Tytuł 3: Wydatki operacyjne	Środki na zobowiązania	(3a)		2,500			**2,500**
	Środki na płatności	(3b)			2,500		**2,500**
OGÓŁEM środki na rzecz eu-LISA	Środki na zobowiązania	=1+1a +3a		2,500			**2,500**
	Środki na płatności	=2+2a +3b			2,500		**2,500**

[38] Rok 2024 jest rokiem, w którym rozpoczyna się realizację wniosku – po planowanym przyjęciu w 2023 r.

w mln EUR (do trzech miejsc po przecinku)

Dział wieloletnich ram finansowych	**7**	Europejska administracja publiczna

		Rok **2024**	Rok **2025**	Rok **2026**	Rok **2027**	**OGÓŁEM 2024–2027**
DG JUST (Dyrekcja Generalna ds. Sprawiedliwości i Konsumentów)						
• Zasoby ludzkie		0,152	0,152	0,152	0,152	**0,608**
• Pozostałe wydatki administracyjne						
OGÓŁEM DG JUST	Środki	0,152	0,152	0,152	0,152	**0,608**

OGÓŁEM środki na DZIAŁ 7 wieloletnich ram finansowych	(Środki na zobowiązania ogółem = środki na płatności ogółem)	0,152	0,152	0,152	0,152	**0,608**

		Rok **2024**	Rok **2025**	Rok **2026**	Rok **2027**	**OGÓŁEM 2024–2027**
OGÓŁEM środki na DZIAŁY 1 do 7 wieloletnich ram finansowych	Środki na zobowiązania	3,760	7,104	3,578	3,751	18,193
	Środki na płatności	0,760	4,704	8,978	3,751	18,193

3.2.2. Szacunkowy wpływ na środki Eurojustu

– ☐ Wniosek/inicjatywa nie wiąże się z koniecznością wykorzystania środków operacyjnych

– ☑ Wniosek/inicjatywa wiąże się z koniecznością wykorzystania środków operacyjnych, jak określono poniżej:

Środki na zobowiązania w mln EUR (do trzech miejsc po przecinku)

Określić cele i produkty **Eurojust** ⇩			Rok **2024**		Rok **2025**		Rok **2026**		Rok **2027**		**OGÓŁEM 2024–2027**	
	Rodzaj	Średni koszt	Nr	Koszt	Nr	Koszt	Nr	Koszt	Nr	Koszt	Liczba ogółem	Koszt ogółem
CEL SZCZEGÓŁOWY nr 1 Opracowanie niezbędnych dostosowań technicznych odpowiednich systemów informatycznych Eurojustu												
Opracowanie niezbędnych dostosowań technicznych odpowiednich systemów informatycznych						0,250						0,250
Personel wewnętrzny potrzebny do opracowania dostosowań technicznych						0,086		0,173		0,173		0,432

Cel szczegółowy nr 1 – suma cząstkowa					0,336		0,173		0,173		0,682
CEL SZCZEGÓŁOWY nr 2 Zapewnienie wsparcia administracyjnego użytkownikom platformy współpracy zespołów JIT											
Personel wewnętrzny potrzebny do zapewnienia wsparcia administracyjnego użytkownikom platformy współpracy zespołów JIT							0,173		0,346		0,519
Cel szczegółowy nr 2 – suma cząstkowa							0,173		0,346		0,519
KOSZT OGÓŁEM											1,201

3.2.3. Szacunkowy wpływ na środki eu-LISA

– ☐ Wniosek/inicjatywa nie wiąże się z koniecznością wykorzystania środków operacyjnych

– ☑ Wniosek/inicjatywa wiąże się z koniecznością wykorzystania środków operacyjnych, jak określono poniżej:

Środki na zobowiązania w mln EUR (do trzech miejsc po przecinku)

Określić cele i produkty eu-LISA ⇩			Rok **2024**		Rok **2025**		Rok **2026**		Rok **2027**		**OGÓŁEM 2024–2027**	
	Rodzaj	Średni koszt	Nr	Koszt	Nr	Koszt	Nr	Koszt	Nr	Koszt	Liczba ogółem	Koszt całkowity
CEL SZCZEGÓŁOWY nr 1 Utworzenie platformy współpracy zespołów JIT												
Usługi profesjonalne – koszty projektowania, utworzenia i testowania (wykonawcy)				0,500		0,200						0,700
Projektowanie zabezpieczeń, zarządzanie, testowanie i zgodność				1,000								1,000
Infrastruktura (sprzęt, oprogramowanie i przepisy dotyczące sieci)				0,500		4,500						5,000
Infrastruktura – opracowywanie środków kontroli bezpieczeństwa, analiza możliwości w zakresie				1,000		0,700						1,700
Personel wewnętrzny potrzebny do opracowania platformy współpracy				0,608		1,216						1,824
Cel szczegółowy nr 1 – suma cząstkowa				3,608		6,616						10,224
CEL SZCZEGÓŁOWY nr 2 Utrzymanie i obsługa platformy współpracy zespołów JIT												

Infrastruktura – kontrole bezpieczeństwa								0,700		0,700		1,400
Bezpieczeństwo i zarządzanie								0,300		0,300		0,600
Utrzymanie obejmujące naprawy i dostosowanie – w tym oprogramowanie, licencje i hosting, zabezpieczenia i zmiany								0,700		0,700		1,400
Personel wewnętrzny potrzebny do utrzymania platformy współpracy								1,380		1,380		2,760
Cel szczegółowy nr 2 – suma cząstkowa								3,080		3,080		6,160
KOSZT OGÓŁEM				3,608		6,616		3,080		3,080		16,384

3.2.4. Szacunkowy wpływ na zasoby ludzkie Eurojustu

3.2.4.1. Streszczenie

– ☐ Wniosek/inicjatywa nie wiąże się z koniecznością wykorzystania środków administracyjnych

– ☑ Wniosek/inicjatywa wiąże się z koniecznością wykorzystania środków administracyjnych, jak określono poniżej[39]:

w mln EUR (do trzech miejsc po przecinku)

Eurojust	Rok **2024**	Rok **2025**	Rok **2026**	Rok **2027**	**OGÓŁEM 2024–2027**
Pracownicy zatrudnieni na czas określony (grupy zaszeregowania AD)		0,086	0,346	0,519	**0,951**
Pracownicy zatrudnieni na czas określony (grupy zaszeregowania AST)					

[39] Szacunki dotyczące kosztów personelu są łączne i zostały sporządzone na podstawie średnich kosztów pracowników zatrudnionych na czas określony, indeksowanych za pomocą współczynnika korygującego mającego zastosowanie do Niderlandów od lipca 2020 r. (113,9 %).

Personel kontraktowy					
Oddelegowani eksperci krajowi					

OGÓŁEM		**0,086**	**0,346**	**0,519**	**0,951**

Wymagania dotyczące pracowników[40] (EPC):

Eurojust	Rok **2024**	Rok **2025**	Rok **2026**	Rok **2027**	**OGÓŁEM 2024–2027**
Pracownicy zatrudnieni na czas określony (grupy zaszeregowania AD)		1	3	3	**3**
Pracownicy zatrudnieni na czas określony (grupy zaszeregowania AST)					
Personel kontraktowy					
Oddelegowani eksperci krajowi					

OGÓŁEM		**1**	**3**	**3**	**3**

Daty rekrutacji planowane są początek roku. Nie przyjęto żadnych założeń dotyczących potencjalnego wzrostu indeksacji wynagrodzeń lub współczynnika korygującego mającego zastosowanie do Niderlandów.

Personel potrzebny do realizacji CELU SZCZEGÓŁOWEGO nr 1 – opracowanie niezbędnych dostosowań technicznych odpowiednich systemów informatycznych Eurojustu:

Profil	Liczba	Rodzaj
Urzędnik ds. technologii informacji – architektura	1	Personel zatrudniony na czas określony (grupa funkcyjna AD)
OGÓŁEM	**1**	-

[40] Łączne. Liczba wskazana w każdym roku to liczba pracowników zatrudnionych w poprzednim roku (poprzednich latach) oraz nowo zatrudnionych pracowników.

Personel potrzebny do realizacji CELU SZCZEGÓŁOWEGO nr 2 – zapewnienie wsparcia administracyjnego użytkownikom platformy współpracy zespołów JIT:

Profil	Liczba	Rodzaj
Wsparcie administracyjne	2	Personel zatrudniony na czas określony (grupa funkcyjna AD)
OGÓŁEM	**2**	-

Opis profili:

Urzędnik ds. technologii informacji – architektura – współpraca z wykonawcami w zakresie dokumentacji projektowej i walidacji (na poziomie rozwiązań i aplikacji). Zaangażowany również we wszelkie przypadki biznesowe/przypadki użycia/oceny architektoniczne oraz akty wykonawcze i delegowane.
Wsparcie administracyjne – zarządzanie poszczególnymi przestrzeniami współpracy zespołu JIT w imieniu członków zespołu JIT, tworzenie kont, umożliwianie dostępu osobom upoważnionym przez organy krajowe, szkolenia i samouczki dla użytkowników, zamieszczanie narzędzi i materiałów na platformie, wspieranie użytkowników.

3.2.5. Szacunkowy wpływ na zasoby ludzkie eu-LISA

3.2.5.1. Streszczenie

– ☐ Wniosek/inicjatywa nie wiąże się z koniecznością wykorzystania środków administracyjnych

– ☑ Wniosek/inicjatywa wiąże się z koniecznością wykorzystania środków administracyjnych, jak określono poniżej[41]:

w mln EUR (do trzech miejsc po przecinku)

eu-LISA	Rok **2024**	Rok **2025**	Rok **2026**	Rok **2027**	**OGÓŁEM 2024–2027**
Pracownicy zatrudnieni na czas określony (grupy zaszeregowania AD)	0,608	1,216	1,216	1,216	**4,256**
Pracownicy zatrudnieni na czas określony (grupy zaszeregowania AST)					
Personel kontraktowy			0,164	0,164	**0,328**
Oddelegowani eksperci krajowi					

[41] Szacunki dotyczące kosztów personelu są łączne i zostały sporządzone na podstawie średnich kosztów pracowników zatrudnionych na czas określony i pracowników kontraktowych.

OGÓŁEM	**0,608**	**1,216**	**1,380**	**1,380**	**4,584**

Wymagania dotyczące pracowników[42] (EPC):

eu-LISA	Rok **2024**	Rok **2025**	Rok **2026**	Rok **2027**	**OGÓŁEM 2024–2027**
Pracownicy zatrudnieni na czas określony (grupy zaszeregowania AD)	4	8	8	8	**8**
Pracownicy zatrudnieni na czas określony (grupy zaszeregowania AST)					
Personel kontraktowy			2	2	**2**
Oddelegowani eksperci krajowi					
OGÓŁEM	**4**	**8**	**10**	**10**	**10**

Daty rekrutacji planowane są początek roku. Nie przyjęto żadnych założeń dotyczących potencjalnego wzrostu indeksacji wynagrodzeń lub współczynnika korygującego mającego zastosowanie do Estonii i Francji.

Personel potrzebny do realizacji CELU SZCZEGÓŁOWEGO nr 1 – opracowanie platformy współpracy zespołów JIT:

Profil	Liczba	Rodzaj
Urzędnik ds. technologii informacji – architektura	1	Personel zatrudniony na czas określony (grupa funkcyjna AD)
Zarządzanie testami	1	Personel zatrudniony na czas określony (grupa funkcyjna AD)
Zarządzanie siecią	1	Personel zatrudniony na czas określony (grupa funkcyjna AD)
Zarządzanie bezpieczeństwem	1	Personel zatrudniony na czas określony (grupa

[42] Łączne. Liczba wskazana w każdym roku to liczba pracowników zatrudnionych w poprzednim roku (poprzednich latach) oraz nowo zatrudnionych pracowników.

		funkcyjna AD)
Zarządzanie infrastrukturą	0,5	Personel zatrudniony na czas określony (grupa funkcyjna AD)
Zarządzanie programami i projektami	1	Personel zatrudniony na czas określony (grupa funkcyjna AD)
Administrowanie systemami i aplikacjami	0,5	Personel zatrudniony na czas określony (grupa funkcyjna AD)
Usługi przekrojowe (finanse i zamówienia publiczne oraz zasoby ludzkie)	1	Personel zatrudniony na czas określony (grupa funkcyjna AD)
Zarządzanie relacjami biznesowymi i kwestiami związanymi z zainteresowanymi stronami	1	Personel zatrudniony na czas określony (grupa funkcyjna AD)
OGÓŁEM	**8**	-

Personel potrzebny do realizacji CELU SZCZEGÓŁOWEGO nr 2 – utrzymanie i obsługa platformy współpracy zespołów JIT:

Profil	Liczba	Rodzaj
Urzędnik ds. technologii informacji – architektura	0,5	Personel zatrudniony na czas określony (grupa funkcyjna AD)
Zarządzanie testami	0,5	Personel zatrudniony na czas określony (grupa funkcyjna AD)
Zarządzanie wersjami i zmianą	0,5	Personel zatrudniony na czas określony (grupa funkcyjna AD)
Zarządzanie siecią	1	Personel zatrudniony na czas określony (grupa funkcyjna AD)
Zarządzanie bezpieczeństwem	1	Personel zatrudniony na czas określony (grupa funkcyjna AD)
Operator wsparcia pierwszego poziomu (24x7)	1	Personel kontraktowy
Administrator wsparcia drugiego poziomu (24x7)	1	Personel kontraktowy
Zarządzanie infrastrukturą	0,5	Personel zatrudniony na czas określony (grupa funkcyjna AD)
Właściciel produktu/usługi	1	Personel zatrudniony na czas określony (grupa funkcyjna AD)

Administrowanie systemami i aplikacjami	1	Personel zatrudniony na czas określony (grupa funkcyjna AD)
Usługi przekrojowe (finanse i zamówienia publiczne oraz zasoby ludzkie)	1	Personel zatrudniony na czas określony (grupa funkcyjna AD)
Zarządzanie relacjami biznesowymi i kwestiami związanymi z zainteresowanymi stronami	1	Personel zatrudniony na czas określony (grupa funkcyjna AD)
OGÓŁEM	**10**	-

Opis profili:

Urzędnik ds. technologii informacji – architektura – współpraca z wykonawcami w zakresie dokumentacji projektowej i walidacji (na poziomie rozwiązań i aplikacji). Zaangażowany również we wszelkie przypadki biznesowe/przypadki użycia/oceny architektoniczne oraz akty wykonawcze i delegowane.
Zarządzanie testami – testowanie ogólnego rozwiązania
Zarządzanie wersjami i zmianą – zapewnienie zarządzania przejściem, w tym w odniesieniu do cyklu rozwoju oprogramowania (SDLC)
Zarządzanie siecią – administrowanie siecią i jej projektowanie
Zarządzanie bezpieczeństwem – praca nad architekturą bezpieczeństwa i wszystkimi kontrolami bezpieczeństwa/rozwiązaniami w zakresie bezpieczeństwa, które należy wdrożyć, w tym ochroną danych.
Operator wsparcia pierwszego poziomu (24x7) – zapewnienie wsparcia pierwszego poziomu na rzecz platformy współpracy zespołów JIT, zgodnie z umową o gwarantowanym poziomie usług
Administrator wsparcia drugiego poziomu (24x7) – zapewnienie wsparcia drugiego poziomu na rzecz platformy współpracy zespołów JIT, zgodnie z umową o gwarantowanym poziomie usług
Zarządzanie infrastrukturą – odpowiadanie za infrastrukturę
Zarządzanie programami i projektami – dbanie o koordynację całościowego zarządzania programami/projektami
Właściciel produktu/usługi – odpowiadanie za produkt, gdy jest on gotowy do użytku
Administrowanie systemami i aplikacjami – zajmowanie się budową infrastruktury i dalszym administrowaniem infrastrukturą (sprzęt, oprogramowanie, aplikacje)
Usługi przekrojowe (finanse i zamówienia publiczne oraz zasoby ludzkie) – praca nad aspektami horyzontalnymi związanymi z usługami przekrojowymi.
Zarządzanie relacjami biznesowymi i kwestiami związanymi z zainteresowanymi stronami – praca nad wymaganiami biznesowymi, aktami wykonawczymi, spotkaniami z zainteresowanymi stronami (np. grupa doradcza, grupa ekspertów itp.).

3.2.5.2. Szacowane zapotrzebowanie na zasoby ludzkie macierzystej DG

– ☐ Wniosek/inicjatywa nie wiąże się z koniecznością wykorzystania zasobów ludzkich.

– ☑ Wniosek/inicjatywa wiąże się z koniecznością wykorzystania zasobów ludzkich, jak określono poniżej:

Wartości szacunkowe należy wyrazić w pełnych kwotach (lub najwyżej z dokładnością do jednego miejsca po przecinku)

		Rok **2024**	Rok **2025**	Rok **2026**	Rok **2027**
• **Stanowiska przewidziane w planie zatrudnienia (stanowiska urzędników i pracowników zatrudnionych na czas określony)**					
20 01 02 01 i 20 01 02 02 (w centrali i w biurach przedstawicielstw Komisji)		1	1	1	1
20 01 02 03 (w delegaturach)					
01 01 01 01 (pośrednie badania naukowe)					
10 01 05 01 (bezpośrednie badania naukowe)					
• **Personel zewnętrzny (w ekwiwalentach pełnego czasu pracy: EPC)**[43]					
20 02 01 (CA, SNE, INT z globalnej koperty finansowej)					
20 02 03 (CA, LA, SNE, INT i JPD w delegaturach)					
Linia budżetowa (określić)[44]	– w centrali[45]				
	- w delegaturach				
01 01 01 02 (CA, SNE, INT – pośrednie badania naukowe)					
10 01 05 02 (CA, INT, SNE – bezpośrednie badania naukowe)					
Inna linia budżetowa (określić)					
OGÓŁEM		**1**	**1**	**1**	**1**

Potrzeby w zakresie zasobów ludzkich zostaną pokryte z zasobów dyrekcji generalnej już przydzielonych na zarządzanie tym działaniem lub przesuniętych w ramach dyrekcji generalnej, uzupełnionych w razie potrzeby wszelkimi dodatkowymi zasobami, które mogą

43 CA = personel kontraktowy; LA = personel miejscowy; SNE = oddelegowany ekspert krajowy; INT = personel tymczasowy; JPD = młodszy specjalista w delegaturze.

44 W ramach pułapu cząstkowego na personel zewnętrzny ze środków operacyjnych (dawne linie „BA").

45 Głównie w odniesieniu do funduszy polityki spójności UE, Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) oraz Europejskiego Funduszu Morskiego, Rybackiego i Akwakultury (EFMRA).

zostać przydzielone zarządzającej dyrekcji generalnej w ramach procedury rocznego przydziału środków oraz w świetle istniejących ograniczeń budżetowych.

Opis zadań do wykonania:

Urzędnicy i pracownicy zatrudnieni na czas określony	• reprezentowanie Komisji w Komisji ds. Zarządzania Programem i w grupie doradczej; • przeprowadzenie procesu zbierania wymagań biznesowych na etapie projektowania projektu; • przygotowywanie i negocjowanie wymaganych aktów wykonawczych; • zarządzanie posiedzeniami odpowiedniej grupy ekspertów; • wspieranie agencji eu-LISA na etapie opracowywania projektu; • monitorowanie działania i utrzymywania platformy.
Personel zewnętrzny	Nie dotyczy

Opis metody obliczenia kosztów ekwiwalentów pełnego czasu pracy powinien zostać zamieszczony w załączniku V pkt 3.

3.2.6. Zgodność z obowiązującymi wieloletnimi ramami finansowymi

– ☑ Wniosek/inicjatywa może zostać częściowo sfinansowany(a) przez przegrupowanie środków w ramach odpowiedniego działu wieloletnich ram finansowych (WRF).

W odniesieniu do środków przeznaczonych na agencję eu-LISA wniosek wiąże się z koniecznością wykorzystania działu 1 WRF – programu „Cyfrowa Europa” (linia budżetowa 02.04) – jak również marginesu w ramach działu 4 WRF.

– ☑ Wniosek/inicjatywa wymaga zastosowania nieprzydzielonego marginesu środków w ramach odpowiedniego działu WRF lub zastosowania specjalnych instrumentów zdefiniowanych w rozporządzeniu w sprawie WRF.

W odniesieniu do środków przeznaczonych na Eurojust wniosek wiąże się z koniecznością wykorzystania nieprzydzielonego marginesu środków w ramach działu 2b WRF.

3.2.7. Udział osób trzecich w finansowaniu

– ☑ Wniosek/inicjatywa nie przewiduje współfinansowania ze strony osób trzecich.

– ☐ Wniosek/inicjatywa przewiduje współfinansowanie szacowane zgodnie z poniższym:

w mln EUR (do trzech miejsc po przecinku)

	Rok **N**	Rok **N+1**	Rok **N+2**	Rok **N+3**	Wprowadzić taką liczbę kolumn dla poszczególnych lat, jaka jest niezbędna, by odzwierciedlić cały okres wpływu (por. pkt 1.6)			Ogółem
Określić organ współfinansujący								
OGÓŁEM środki objęte współfinansowaniem								

3.3. Szacunkowy wpływ na dochody

– ☑ Wniosek/inicjatywa nie ma wpływu finansowego na dochody.

– ☐ Wniosek/inicjatywa ma wpływ finansowy określony poniżej:

  – ☐ wpływ na zasoby własne

  – ☐ wpływ na dochody inne

  – Wskazać, czy dochody są przypisane do linii budżetowej po stronie wydatków ☐

w mln EUR (do trzech miejsc po przecinku)

Linia budżetowa po stronie dochodów	Środki zapisane w budżecie na bieżący rok budżetowy	Wpływ wniosku/inicjatywy[46]						
		Rok **N**	Rok **N+1**	Rok **N+2**	Rok **N+3**	Wprowadzić taką liczbę kolumn dla poszczególnych lat, jaka jest niezbędna, by odzwierciedlić cały okres wpływu (por. pkt 1.6)		
Artykuł …								

W przypadku wpływu na dochody przeznaczone na określony cel należy wskazać linie budżetowe po stronie wydatków, które ten wpływ obejmie.

Pozostałe uwagi (np. metoda/wzór użyte do obliczenia wpływu na dochody albo inne informacje).

[46] W przypadku tradycyjnych zasobów własnych (opłaty celne, opłaty wyrównawcze od cukru) należy wskazać kwoty netto, tzn. kwoty brutto po odliczeniu 20 % na poczet kosztów poboru.