ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 1.12.2021 г.
COM(2021) 756 final

2021/0391 (COD)

Предложение за

РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА

относно създаване на платформа за сътрудничество за подпомагане на функционирането на съвместните екипи за разследване и за изменение на Регламент (ЕС) 2018/1726

{SWD(2021) 390 final}

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

- **Основания и цели на предложението**

Увод

Съвместните екипи за разследване (СЕР) са екипи, създадени с конкретна цел и за ограничен период от време за провеждане на наказателни разследвания. Те се създават от компетентните органи на две или повече държави членки и евентуално на държави извън ЕС (трети държави) с цел съвместно извършване на наказателни разследвания с трансграничен характер. СЕР може да се създаде по-специално, когато разследванията на престъпления в дадена държава членка изискват трудни и щателни следствени действия, свързани с други държави членки или трети държави. Такъв екип може да бъде създаден също, когато няколко държави членки провеждат разследвания на престъпления, обстоятелствата по които изискват координирани съвместни действия в съответните държави членки.

Правното основание за създаване на СЕР е член 13 от Конвенцията за взаимопомощ по наказателноправни въпроси между държавите членки на Европейския съюз (ЕС)[1] и Рамково решение 2002/465/ПВР на Съвета от 13 юни 2002 г. относно съвместните екипи за разследване[2]. Трети държави могат да вземат участие в СЕР, ако правното основание позволява това — например въз основа на член 20 от Втория допълнителен протокол към Конвенцията на Съвета на Европа от 1959 г.[3] и член 5 от Споразумението за правна взаимопомощ между Европейския съюз и Съединените американски щати[4].

СЕР са един от най-успешните инструменти за трансгранични разследвания и наказателни преследвания в ЕС. Те позволяват пряко сътрудничество и комуникация между съдебните и правоприлагащите органи на няколко държави, за да организират своите действия и да разследват ефективно трансгранични дела.

Проблеми, които предложението решава

Практиката показва, че СЕР се сблъскват с редица технически трудности, които им пречат да бъдат ефективни във всекидневната си работа и затрудняват дейността им. Основните трудности засягат сигурния електронен обмен на информация и доказателства (включително големи файлове), сигурните електронни съобщения между членовете на СЕР и компетентните органи, служби и агенции на Съюза, като Евроюст, Европол и Европейската служба за борба с измамите (OLAF), както и съвместното всекидневно управление на СЕР.

Във втория доклад за оценка на СЕР[5], изготвен през 2018 г. от Мрежата на националните експерти по съвместните екипи за разследване (Мрежата на СЕР) — орган, създаден с цел подпомагане на държавите членки и споделяне на най-добри практики и опит в областта на СЕР, бе посочено, че работата на СЕР може да бъде подобрена и ускорена, ако те бъдат подпомогнати чрез специална информационна

[1] ОВ C 197, 12.7.2000 г., стр. 3—23.
[2] ОВ L 162, 20.6.2002 г., стр. 1—3.
[3] СЕТ № 182.
[4] ОВ L 181, 19.7.2003 г., стр. 34.
[5]

платформа. Подобна платформа ще позволи на членовете на екипите да общуват помежду си и да споделят информация и доказателства в защитена среда. В проучването относно цифровото наказателно правосъдие[6] бяха потвърдени констатациите от този доклад и бе отправена препоръка за създаването на информационна платформа за СЕР, за да се гарантира по-ефективното и по-сигурно функциониране на СЕР.

В резултат на тези констатации Комисията обяви планове[7] да предложи законодателство за създаване на специална „платформа за сътрудничество за подпомагане на функционирането на съвместните екипи за разследване“ (платформата).

Цели на предложението

Общата цел на предложението е да бъде предоставена технологична подкрепа на участващите в СЕР с оглед повишаване на ефикасността и ефективността на техните трансгранични разследвания и наказателни преследвания.

Конкретните цели на предложението са:

(1) Да се гарантира, че членовете и участниците в СЕР могат по-лесно да споделят информация и доказателства, събрани в хода на дейностите на СЕР.

(2) Да се гарантира, че членовете и участниците в СЕР могат да общуват помежду си по-лесно и по-сигурно в контекста на дейностите на СЕР.

(3) Да се улесни съвместното всекидневно управление на СЕР, включително планиране и координиране на паралелни дейности, подобрена проследимост на споделени доказателства и координация с трети държави, особено когато присъствените срещи са твърде скъпи или отнемат прекалено много време.

Предложеното решение

За постигането на тези цели и с оглед преодоляване на основните проблеми се предлага специална информационна платформа — платформата за сътрудничество на СЕР, която да се състои както от централизирани, така и от децентрализирани компоненти. Платформата ще бъде достъпна за всички участници в процедурите на СЕР, т.е. представители на държавите членки, изпълняващи ролята на членове на даден СЕР, представители на трети държави, поканени да сътрудничат в контекста на даден СЕР, както и компетентните органи, служби и агенции на Съюза, като Евроюст, Европол, Европейската прокуратура и OLAF.

Ключовите функции, описани подробно по-долу, ще улесняват електронните съобщения, ще позволяват споделяне на информация и доказателства, включително голям обем данни, ще осигуряват проследимост на доказателствата, както и планиране и координация на операциите на СЕР.

Проектирането, разработването, техническото управление и поддръжката на платформата ще бъдат поверени на Агенцията на Европейския съюз за оперативното управление на широкомащабни информационни системи в пространството на свобода,

---

6 https://op.europa.eu/en/publication-detail/-/publication/e38795b5-f633-11ea-991b-01aa75ed71a1

7 Съобщение на Комисията „Цифровизация на правосъдието в ЕС — инструментариум от възможности“, COM(2020) 710 final, 2.12.2020 г.

сигурност и правосъдие (eu-LISA), която е агенцията на Съюза, отговорна за широкомащабните информационни системи в областта на свободата, сигурността и правосъдието.

Платформата ще има доброволен характер и органите, участващи в СЕР, ще имат пълната свобода да решат дали искат да използват платформата за конкретен СЕР. Освен това членовете на и участниците в СЕР ще могат да боравят свободно с други инструменти, докато използват платформата. Например, ако решат, те могат да предават доказателства лично по време на работна среща или могат да се възползват от приложението за мрежа за сигурен обмен на информация (SIENA), което се управлява от Европол.

Архитектурата на платформата ще позволява създаването на (оперативно несъвместими) сесии в силоз от данни, така наречени „пространства за сътрудничество на СЕР“, които са специфични за всеки отделен СЕР и отворени единствено за продължителността на съществуване на съответния СЕР. Няма да има функции с хоризонтален характер или взаимодействия между различните СЕР, които работят във виртуалната среда на платформата.

Чрез платформата ще се подпомага функционирането на СЕР през цялата оперативна и следоперативна фаза. На практика в платформата може да бъде създадено индивидуално пространство за сътрудничество на даден СЕР, веднага щом всички страни по споразумението за СЕР го подпишат. Това пространство ще бъде затворено след края на процеса на оценка.

Достъпът до платформата ще бъде осъществяван чрез обикновени компютри (настолни компютри, лаптопи и др.), както и чрез мобилни устройства. Нейният интерфейс ще бъде достъпен на всички езици на ЕС.

От техническа гледна точка платформата ще е съставена от два отличителни елемента: i) централизирана информационна система, която позволява временно централизирано съхранение на данни, и ii) комуникационен софтуер, мобилно приложение, което позволява комуникация и локално съхранение на данни.

От гледна точка на сигурността, макар платформата да работи през интернет, за да бъде осигурен гъвкав достъп до нея, усилията ще са съсредоточени върху гарантирането на поверителност още при проектирането. Това ще бъде постигнато, като се използват надеждни алгоритми за криптиране от край до край за криптиране на данни при пренос или в покой (т.е. съхранявани на физически носител). Тази функция е от решаващо значение, за да може платформата да се ползва с доверието на практикуващите специалисти в СЕР, които работят с чувствителни данни и трябва да бъдат уверени по отношение на всякакъв риск от неконтролирано разкриване. Освен това ще бъдат въведени подходящи многоетапни механизми за идентификация и удостоверяване на автентичността, за да се гарантира, че само упълномощени членове на СЕР и участници в СЕР имат достъп до платформата.

При проектирането на платформата за сътрудничество на СЕР eu-LISA следва да осигури техническа оперативна съвместимост със SIENA.

Ключови функции

Платформата ще предлага следните ключови функции:

- сигурни, непроследими съобщения, които се съхраняват локално на устройствата на потребителите, включително инструмент за комуникация със система за съобщения в реално време, функция за чат, аудио/видеоконферентна връзка и функция, заместваща стандартната електронна поща;
- обмен на информация и доказателства, включително големи файлове, чрез система за качване/изтегляне, проектирана да съхранява данните централно само за ограничен период от време, необходим за техническото предаване на данните. Веднага щом данните бъдат свалени от всички адреси, те биват изтрити автоматично от платформата;
- проследимост на доказателствата — усъвършенстван механизъм за водене и запазване на записи, чрез който се регистрира кой, какво и кога е предприел по отношение на всички доказателства, споделени чрез платформата, а това е необходимо с оглед гарантиране на допустимостта на доказателствата пред съда.

Други функции

Освен тези ключови функции платформата също ще предлага следното:

- функции, свързани с всекидневното управление на CEP по време на тяхната оперативна и следоперативна (оценъчна) фаза;
- подпомагане на административните и финансовите процеси;
- различни технически функционалности, подпомагащи оперативни и административни процеси, включително интеграция с електронните услуги, свързани с работата на CEP, които вече се хостват от Евроюст и се управляват от секретариата на Мрежата на CEP, т.е. финансиране на CEP, оценка на CEP и зона с ограничен достъп за CEP. Това ще позволи получаването на релевантна информация и документи без да е необходимо отделно свързване с платформата и услугите, предоставяни от секретариата на Мрежата на CEP.

Права на достъп

Особено внимание ще бъде обърнато на правата за достъп до платформата. Отправният принцип на платформата ще бъде, че управлението на правата за достъп се поема от администраторите на пространството на CEP от съответните държави членки, участващи в CEP. Те ще отговарят за предоставянето на достъп по време на оперативната и следоперативната фаза на CEP на:

- представители на другите държави членки, които участват в CEP;
- представители на трети държави, които също са членове на даден CEP;
- представители на Евроюст, Европол, Европейската прокуратура, OLAF и други компетентни органи, служби и агенции на Съюза; както и
- на представители на секретариата на Мрежата на CEP.

Освен това администраторите на пространството на CEP ще имат възможност да ограничават достъпа до част от информацията и доказателствата единствено до онези лица, които имат отношение към тях, включително чрез гранулиран достъп за всеки отделен случай. Това ограничение ще важи за всички потребители на платформата за сътрудничество на CEP, било то държавите членки, трети държави, компетентните органи, служби и агенции на Съюза или секретариата на Мрежата на CEP.

Важно е да се подчертае, че eu-LISA, като доставчик на хостинг услуги, няма да има достъп до данните, които се съхраняват или обменят чрез платформата. Агенцията също така няма да участва в управлението на правата за достъп, освен при първоначалния процес на предоставяне на права за достъп на администраторите на пространството на CEP въз основа на подписаното споразумение за CEP. Архитектурата на платформата трябва да предлага достатъчно гаранции това да се случи.

Правата за достъп на компетентните органи, служби и агенции на Съюза следва да бъдат определени предвид оперативната подкрепа, която те предоставят на CEP, обхващаща всички процедурни етапи от момента на подписване на споразумението за CEP до края на фазата за оценка. С оглед на последното платформата трябва да осигурява права за достъп на секретариата на Мрежата на CEP, който играе важна роля в този процес. Секретариатът на Мрежата на CEP може също да отговаря за административната подкрепа във връзка с платформата, включително за управлението на правата за достъп, стига администраторите на пространството на CEP на всеки отделен CEP да предвидят подобна роля.

Предвид нарастващото значение на трети държави в успешното наказателно преследване на престъпления, свързани с тежката организирана престъпност и тероризма, платформата ще бъде достъпна и за тях, ако са страна по споразумението за CEP. Специфичните права на достъп обаче ще зависят от тяхната роля в даден CEP и следва да бъдат определени от администраторите на пространството на CEP на всеки съответен CEP. В стремежа си да гарантират зачитането на основните права, включително защитата на личните данни, и в съответствие с приложимите към настоящия момент процедури, преди да предоставят такъв достъп на конкретна трета държава, администраторите на пространството на CEP ще трябва да оценят внимателно аспектите на защитата на данните спрямо приложимите правила, по-специално Директива 2016/680[8].

- **Съгласуваност с действащите разпоредби в тази област на политиката**

Засилването на трансграничните наказателни разследвания и преследвания, извършвани от CEP, е важна част от създаването на пространство на свобода, сигурност и правосъдие.

Настоящото предложение беше обявено в съобщението на Комисията относно цифровизацията на правосъдието в ЕС[9] като част от по-широка инициатива за осигуряване на сигурни електронни съобщения и обмен на информация и документи между съдилищата, националните власти и агенциите в областта на правосъдието и вътрешните работи. То също така е част от пакета за цифровизация на правосъдието, който е включен в работната програма на Комисията за 2021 г. под заглавието „Нов тласък за европейската демокрация“[10].

---

8 Директива (ЕС) 2016/680 на Европейския парламент и на Съвета от 27 април 2016 г. относно защитата на физическите лица във връзка с обработването на лични данни от компетентните органи за целите на предотвратяването, разследването, разкриването или наказателното преследване на престъпления или изпълнението на наказания и относно свободното движение на такива данни.

9 Съобщение на Комисията „Цифровизация на правосъдието в ЕС — инструментариум от възможности“, COM(2020) 710 final, 2.12.2020 г.

10 Съобщение на Комисията „Работна програма на Комисията за 2021 г. Жизнен съюз в един уязвим свят“, COM(2020) 690 final.

- **Съгласуваност с други политики на Съюза**

Предложението е в съответствие със Стратегията на ЕС за Съюза на сигурност[11], програмата за борба с тероризма за ЕС[12] и стратегията на ЕС за борба с организираната престъпност[13].

Предвид силно чувствителния характер на обменяната информация е от съществено значение прилагането на подхода на инструментариум за цифровизация на правосъдието, включително чрез настоящото предложение, да става по начин, който гарантира високи стандарти на киберсигурност. Това е в съответствие с подхода, изложен в Стратегията на ЕС за киберсигурност и в предложението на Комисията за директива относно мерки за високо общо ниво на киберсигурност в Съюза (NIS2), чрез който се цели допълнително подобряване на капацитета за киберсигурност на публичните и частните субекти, на компетентните органи и на Съюза като цяло в областта на киберсигурността и защитата на критичната инфраструктура. Въпреки че съдебните власти в държавите членки не попадат в приложното поле на предложението за NIS2, от съществено значение е държавите членки да въведат национални мерки, които да гарантират съпоставимо равнище на киберсигурност.

2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ, СУБСИДИАРНОСТ И ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ

- **Правно основание**

Правното основание за предложението е член 82, параграф 1, буква г) от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС). В съответствие с този член ЕС има правомощието да приема мерки за улесняване на сътрудничеството между съдебните или равностойни на тях органи на държавите членки във връзка с наказателното преследване.

В съответствие с членове 1 и 2 от Протокол № 22 относно позицията на Дания, приложен към Договора за Европейския съюз (ДЕС) и към ДФЕС, Дания не участва в приемането на този регламент и поради това не е обвързана с него и не подлежи на неговото прилагане.

В съответствие с членове 1—3 от Протокол № 21 относно позицията на Ирландия, приложен към ДЕС и към ДФЕС, Ирландия може да уведоми писмено председателя на Съвета за желанието си да участва в приемането и прилагането на предложената мярка, при което получава това право. Уведомлението трябва да постъпи в срок до три месеца, считано от внасянето в Съвета на предложение или инициатива съгласно дял V, трета част от Договора за функционирането на Европейския съюз.

- **Субсидиарност (при неизключителна компетентност)**

Съгласно принципа на субсидиарност, установен в член 5, параграф 3 от ДЕС, Съюзът действа само в случай и доколкото целите на предвиденото действие не могат да бъдат постигнати в достатъчна степен от държавите членки, а поради обхвата или последиците от предвиденото действие могат да бъдат по-добре постигнати на

[11] Съобщение на Комисията относно Стратегията на ЕС за Съюза на сигурност, COM(2020) 605 final.

[12] Съобщение на Комисията „Програма за борба с тероризма за ЕС“, COM(2020) 795 final

[13] Съобщение на Комисията относно стратегията на ЕС за борба с организираната престъпност за периода 2021—2025 г., COM(2021) 170 final.

равнището на ЕС. Освен това е необходимо естеството и интензивността на дадена мярка да съответстват на установения проблем.

Създаването в целия Съюз на обща информационна платформа за подпомагане на СЕР, чрез която държавите членки са в състояние да използват технологично решение, независещо от националната IT инфраструктура, не може да бъде постигнато нито едностранно на ниво държава членка, нито двустранно между държавите членки. По своята същност това е задача, която следва да се осъществи на равнището на ЕС. Затова Съюзът също така трябва да утвърди правно обвързващ инструмент за създаване на подобна система и да определи условията, при които тази система ще работи.

- **Пропорционалност**

Съгласно принципа на пропорционалност, установен в член 5, параграф 4 от ДЕС, е необходимо естеството и интензивността на дадена мярка да съответстват на установения проблем.

Всички описани в настоящия документ проблеми изискват подкрепа на равнището на ЕС, за да бъдат преодолени ефективно. Решаването на проблемите поотделно, например чрез създаване на отделни инструменти за справяне с проблема с комуникацията, с липсата на механизъм за обмен на данни и т.н., би било много по-скъпо и би довело до административна тежест за СЕР. Информационната платформата за целия Съюз е единственият начин СЕР да бъдат снабдени с общо модерно техническо решение, което да им позволи да извършват своите трансгранични разследвания по-ефективно.

Следователно може да се заключи, че действието на равнището на ЕС за създаване на платформа за подпомагане на функционирането на СЕР е пропорционално на установените проблеми, с които СЕР се сблъскват в своята всекидневна работа.

- **Избор на инструмент**

Комисията представя предложение за Регламент, тъй като с предлагания правен инструмент се създава централна система на равнището на ЕС, управлявана от Европейската агенция eu-LISA. Чрез предложението също така се изменя Регламент (ЕС) № 2018/1726. Регламентът се прилага пряко във всички държави членки и е с изцяло задължителен характер. Следователно той гарантира общото приложение на правилата в целия Съюз и едновременното им влизане в сила. Той гарантира правна сигурност чрез избягването на различни тълкувания в държавите членки, като по този начин се предотвратява правната разпокъсаност.

3. РЕЗУЛТАТИ ОТ ПОСЛЕДВАЩИТЕ ОЦЕНКИ, КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОЦЕНКИТЕ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

- **Консултации със заинтересованите страни**

Въпреки че не бяха проведени обществени консултации поради специфичния характер на предложението, Комисията проведе обстойна целева консултативна кампания, за да гарантира, че всички заинтересовани страни имат възможност да изразят своите възгледи. В кампанията взеха участие:

- прокурори, съдии и представители на правоприлагащите органи от държавите членки;
- национални органи на държавите членки;

- експерти от Мрежата на съвместните екипи за разследване;
- представители от академичните среди и практикуващи в областта на наказателното право на ЕС;
- експерти по защита на данните;
- представители на Евроюст, Европол и OLAF.

Заинтересованите страни имаха възможност да изразят мнението си чрез двустранни контакти, експертни срещи, онлайн проучвания и писмени становища.

Чрез целевите консултации, организирани между март и юли 2021 г., бяха събрани мнения относно свързаните с платформата елементи на проучването относно цифровото наказателно правосъдие, функциите, които следва да бъдат част от бъдещата платформа, както и приложимите режими на защита на данните.

На първо място, всички заинтересовани страни приветстваха инициативата и изказаха положително мнение за създаването на такава платформа като крайно необходима стъпка за цифровизацията на сътрудничеството между СЕР.

Що се отнася до въпросите от хоризонтален характер, повечето заинтересовани страни се съсредоточиха върху:

- простотата на платформата, така че да може да се използва от заинтересовани практикуващи — един твърде тромав инструмент със сложни работни процеси може да създаде проблеми за потребителите и да е основна причина да не го използват;
- недопускането на въздействие върху фактическите или законовите изисквания в работата на следователите, така че правилното функциониране на даден СЕР да не бъде застрашено от платформата;
- сигурността на платформата — нивото на защита е от решаващо значение, за да могат практикуващите да бъдат сигурни, че резултатите от техните национални разследвания, които се споделят чрез платформата, няма да бъдат разкрити по неконтролиран начин.

Проведоха се и някои дискусии относно субекта, който да отговаря за бъдещото развитие и управление на платформата. Бяха разгледани следните сценарии:

- създаване на платформата от страна на Комисията и предоставянето ѝ на държавите членки за внедряване при необходимост в рамките на собствената им инфраструктура;
- създаване на платформата и установяването ѝ в рамките на Комисията;
- създаване на платформата и установяването ѝ в рамките на една от агенциите в областта на ПВР, пряко ангажирана с подпомагането на органите на държавата членка в борбата с престъпността (например Евроюст);
- създаване на платформата и установяването ѝ в рамките на eu-LISA.

Всички участващи в консултациите заинтересовани страни, включително Евроюст и Европол, подкрепиха варианта разработването и поддръжката на платформата да се повери на eu-LISA. Всички те признаха експертните познания на eu-LISA в тази област, както и опита на агенцията с широкомащабни информационни системи, отговарящи на най-съвременните стандарти за сигурност. Освен това този вариант е съобразен с

факта, че СЕР може да се ръководят без финансовата подкрепа или оперативното участие на Евроюст или Европол.

Несъмнено двете ключови функции на платформата, които бяха предмет на обсъждане по време на целевите консултации, бяха възможното включване на процес на създаване на СЕР в платформата и централизираното съхранение.

Административен процес на създаване на СЕР

Отправната точка за тази дискусия беше окончателният доклад от проучването относно цифровото наказателно правосъдие, в който се препоръчва платформата за сътрудничество на СЕР да обхваща и предоперативната фаза на СЕР, т.е. административния процес на създаване на СЕР. Подобно решение има множество предимства, включително:

- възможността за сигурен и ефективен трансграничен обмен на документи, който да доведе до подписването на споразумение за СЕР;
- функция за машинен превод;
- опис на процедурите, които да се следват по време на процеса на създаване на СЕР;
- поддръжка на различни електронни подписи.

По време на консултациите със заинтересованите страни обаче стана ясно, че в повечето държави членки участниците в процеса на създаване на СЕР са съвсем различни от тези, които стават членове на СЕР след неговото създаване. Освен това решението за присъединяване към СЕР много често се взема от лице, което не е задължително да бъде член на самия СЕР, напр. от главния прокурор или дори от министъра на правосъдието. Поради това включването на административния процес на създаването на СЕР към платформата би наложило пълно разминаване с описания по-горе модел на изолирани пространства за СЕР, както и отделен работен процес за управление на правата за достъп. Подобен сценарий би довел до значително усложняване на предвидената концепция на платформата за лесно използване и би наложил прилагането на доста неразбираеми и отнемащи време административни работни процеси.

Затова, след проведените целеви консултации, препоръчителният вариант е процесът на създаване на СЕР да бъде обхванат в рамките на системата за цифров обмен на електронни доказателства (eEDES), която в момента се прилага от Комисията. Това решение, от една страна, би обезпечило административните нужди на заинтересованите страни, а от друга страна, не би усложнило всекидневното функциониране на бъдещата платформа.

Централизирано съхранение

Една от най-важните функции на платформата ще бъде обменът на информация и доказателства между членовете на СЕР и други участници. Тази функция може да бъде приложена по три различни начина:

(1) Обикновена функция за качване/изтегляне — данните ще бъдат качвани на платформата от един член на/участник в СЕР и ще се съхраняват централизирано докато другият член или участник или другите членове или участници ги изтегли.

(2) Временно гъвкаво съхранение — в допълнение към обикновеното качване/изтегляне данните може да се съхраняват по избор на платформата за известен период от време, напр. една седмица, един месец и т.н. Членът/участникът, който качва данните, ще определя продължителността и правата на достъп.

(3) Постоянно съхранение — всички обменени данни ще се съхраняват през целия период на съществуване на съответния СЕР, като точните права на достъп до данните ще бъдат определяни от члена/участника, който качва данните. Тази опция би представлявала едно „общо досие на СЕР“.

Въпреки че СЕР позволяват пряка комуникация, сътрудничество и координирани действия в рамките на екипа, залегналите в тяхната основа национални разследвания остават отделни и независими. Възможността за създаване на общо досие в допълнение към националните разследвания не е предвидена в действащата правна уредба. Поради това почти всички заинтересовани страни отхвърлиха варианта за постоянно съхранение (вариант 3). Създаването на такова общо досие би повдигнало сериозни въпроси, свързани с наказателните процеси в някои държави членки, тъй като не е задължително цялата информация на СЕР да бъде споделяна между членовете на СЕР. Следователите от една държава често не се нуждаят от достъп до цялата относима информация от разследването на друга държава, участваща в същия СЕР.

Докато другите два варианта бяха подкрепени почти в еднаква степен сред практикуващите, предпочитан вариант е платформата да се оборудва с обикновена функция за качване/изтегляне (вариант 1). Тази функция ще попречи на потребителите на платформата да преглеждат данните, преди да ги изтеглят. Това също би предотвратило всяко централизирано съхранение на обменените данни, т.е. данните ще се съхраняват централно, докато не бъдат изтеглени от другата страна, но за не по-дълго от четири седмици. Основната причина за това е притеснението, че всяко съхранение на оперативни данни, което надхвърля техническото изискване за тяхното изпращане от един субект към друг, би довело поне до временен общ файл и до възможни последващи въпроси, например искания за достъп до този файл. Този инструмент обаче не следва да променя отделните разследвания и отделните национални файлове, за които все още се прилагат съответните национални правила.

Въпреки че липсата на опция за централизирано съхранение би попречило на платформата да разполага с различни допълнителни технически функции, напр. интерфейс с инструмент за анализ на престъпления, инструмент за търсене, възможност за преобразуване на текст в реч и на реч в текст, оптично разпознаване на символи и т.н., заинтересованите страни смятат, че подобни функции ще дублират вече предоставените инструменти от други агенции (предимно от Европол). Трябва също така да се подчертае, че дори при липсата на централизирано съхранение на данни и доказателства, част от основната информация ще се съхранява централно, за да могат членовете на СЕР да проследяват обменените данни.

- **Събиране и използване на експертни становища**

Предложението се основава на констатациите, направени при проучването относно цифровото наказателно правосъдие[14]. В проучването бе направен преглед на нуждите и

[14] Cross-border Digital Criminal Justice („Трансгранично цифрово наказателно правосъдие“), окончателен доклад, https://op.europa.eu/en/publication-detail/-/publication/e38795b5-f633-11ea-991b-01aa75ed71a1/language-en.

възможностите за създаване на „проект за трансгранично цифрово наказателно правосъдие“ — бърза, надеждна и сигурна информационна екосистема, която позволява на националните прокуратури в държавите членки да взаимодействат със своите национални партньори, с агенциите в областта на правосъдието и вътрешните работи (ПВР) и с органите на ЕС в областта на ПВР.

- **Оценка на въздействието**

Не беше извършена оценка на въздействието, тъй като с предложението се цели единствено създаването на техническо решение в подкрепа на функционирането на СЕР, без това да променя основните принципи, които са залегнали в правната уредба за създаването на СЕР.

Предложението е придружено от работен документ на службите на Комисията[15], в който се съдържа подробно описание на проблема и се определят целите на предложението. Там е представен анализ на предложеното решение с оглед неговата ефикасност, като се посочват ползите от инициативата, както и потенциалното ѝ въздействие върху основните права.

В работния документ на службите на Комисията се посочва, че очакванията са създаването на платформата да направи сътрудничеството в рамките на СЕР по-ефикасно и ефективно. Всички бъдещи функционалности на платформата, от инструментите за комуникация, през механизма за обмен на данни, до съвместното управление на СЕР, са предназначени да спестят време и разходи на участващите в СЕР. Макар платформата да е с доброволен характер, се очаква практикуващите бързо да осъзнаят нейната добавена стойност и да я използват систематично при трансгранични дела. Платформата ще позволи ускоряване на потока от информация между потребителите, повишаване на сигурността на обменяните данни, както и по-голяма прозрачност. Освен това се очаква да има въздействие в посока опростяване и намаляване на административната тежест. Вследствие на по-ефективното функциониране на СЕР ще се подобри цялостното сътрудничество между държавите членки при разследването и наказателното преследване на трансграничната престъпност.

- **Основни права**

Не се очаква съществено въздействие върху основните права, тъй като правното основание за обмена на информация и доказателства в рамките на СЕР не подлежи на промяна. Независимо от това, както е обяснено по-подробно долу, предлаганото решение ще е в съответствие с основните права и свободи, залегнали конкретно в Хартата на основните права на Европейския съюз[16], включително правото на защита на личните данни. В това отношение то също така ще е съобразено с Европейската конвенция за защита на правата на човека и основните свободи, както и с Международния пакт за граждански и политически права и другите задължения в областта на правата на човека съгласно международното право.

Тъй като създаването на платформата на равнището на ЕС предполага обработване на лични данни, трябва да се въведат подходящи гаранции за защита на личните данни. Платформата ще е изцяло съобразена с правилата на ЕС за защита на данните относно

15 Работен документ на службите на Комисията, SWD(2021) 390.

16 ОВ C 326, 26.10.2012 г., стр. 391—407.

законосъобразността на обмена на информация и доказателства. Директива (ЕС) 2016/680 на Европейския парламент и на Съвета ще се прилага по отношение на обработването на лични данни от компетентните национални органи с оглед предотвратяването, разследването, разкриването или наказателното преследване на престъпления или изпълнението на наказания, включително предпазването от заплахи за обществената сигурност и тяхното предотвратяване. Регламент (ЕС) 2018/1725 на Европейския парламент и на Съвета от 23 октомври 2018 г. относно защитата на физическите лица във връзка с обработването на лични данни от институциите, органите, службите и агенциите на Съюза също ще е приложим. Ще е необходимо тези правни гаранции да бъдат съчетани с привеждането в съответствие на подхода за защита на данните в рамките на дейността на CEP с актуалните правила относно защитата на личните данни, както бе предложено от Комисията на 20 януари 2021 г.[17]

По отношение на централизирания компонент на платформата, т.е. механизма за качване/изтегляне, който позволява временно съхранение на оперативни данни до момента на тяхното изтегляне, въздействието върху защитата на личните данни се смята за ограничено, тъй като:

- личните данни ще се обменят между много ограничен кръг от лица, които са част от изолирано пространство за сътрудничество на CEP;
- личните данни ще се съхраняват централно само по технически причини и ще бъдат изтривани веднага щом всички адресати ги изтеглят;
- срокът на съхраняване ще бъде ограничен до максимум четири седмици и ще се прилага автоматично;
- обменът на лични данни ще бъде ограничен до това да послужи за целта, за която са получени данните;
- eu-LISA няма да има достъп до данните и ще изпълнява ролята на обработващ личните данни;
- ще бъде осигурен отделен администратор на лични данни за всеки субект, който качва личните данни, с изключение на трети държави;
- за обмена на лични данни, който може да се разглежда като международно предаване на трети държави, участващи в даден CEP, винаги ще се изисква правно основание съгласно приложимото законодателство на Съюза или на държавата членка за подобно предаване.
- личните данни, качени в пространството за сътрудничество на CEP от трети държави, ще са под отговорността на администратор на пространството на CEP, който е необходимо да провери тези данни, преди да могат да бъдат изтеглени от други потребители.

4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА

В предложението за регламент за създаване на платформата се предвижда възникване на следните разходи:

[17] COM(2021) 21 Final — Предложение за ДИРЕКТИВА НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА за изменение на Директива 2014/41/ЕС с цел привеждането ѝ в съответствие с правилата на ЕС относно защитата на личните данни.

- разработване на платформата — еднократните разходи, направени от eu-LISA;
- техническа поддръжка и експлоатация на платформата — периодичните разходи, направени от eu-LISA;
- разработване на необходимите технически адаптации на съответните информационни системи, хоствани от Евроюст, т.е. финансиране на CEP, оценка на CEP и зона с ограничен достъп за CEP, с оглед тяхното частично интегриране с платформата — еднократните разходи, направени от Евроюст;
- техническа поддръжка и дейности по адаптирането на информационните системи, хоствани от Евроюст — периодичните разходи, направени от Евроюст;
- административна подкрепа за потребителите на платформата от страна на администраторите на пространството на CEP — периодичните разходи, направени от Евроюст (секретариата на Мрежата на CEP).

Що се отнася до достъпа на държавите членки до платформата, не се предвиждат технически разходи поради уеб-базирания характер на централизирания компонент на платформата. Това не би изисквало никакви адаптации на националната техническа инфраструктура. Същото важи и за комуникационния софтуер, който потребителите на платформата за CEP просто трябва да изтеглят на своите устройства. Достъпът на компетентните органи, служби и агенции на Съюза до платформата ще се основава на същите принципи и няма да доведе до никакви разходи за тях.

Разходите за eu-LISA и Евроюст са разяснени подробно в съпътстващата законодателна финансова обосновка. Общите финансови и човешки ресурси, от които ще се нуждае eu-LISA за разработването, поддръжката и управлението на платформата за сътрудничество на CEP, са следните:

- еднократни разходи за изграждане — 8,4 млн. евро;
- годишни разходи за поддръжка и експлоатация — 1,7 млн. евро;
- персонал — 4 СНС ЕПРВ към 2024 г., 4 СНС ЕПРВ към 2025 г. и 2 ДНП ЕПРВ към 2026 г. (общо 10).

Разходите за eu-LISA се свързани с хостването на платформата в звеното за оперативно управление на агенцията в Страсбург (Франция) и в резервното ѝ звено в Санкт Йохан (Австрия).

Общите финансови и човешки ресурси, от които ще се нуждае Евроюст (включително секретариатът на Мрежата на CEP), са следните:

- за разработване, поддръжка и изпълнение на необходимите технически адаптации на информационните системи на Евроюст, т.е. финансиране на CEP, оценка на CEP и зона с ограничен достъп за CEP, с оглед тяхното частично интегриране с платформата: 0,250 мил. евро през 2025 г. (еднократно) и 1 ЕПРВ — технически профил — от 2025 г. нататък;
- за административна подкрепа, предоставяна от секретариата на Мрежата на CEP на потребителите на платформата от името на администраторите на пространството на CEP: 2 ЕПРВ от 2026 г. нататък.

Тези разходи ще бъдат поети от общия бюджет на Съюза и следва да бъдат отразени в бюджета на двете агенции.

5. ДРУГИ ЕЛЕМЕНТИ

- **Планове за изпълнение и механизъм за мониторинг, оценка и докладване**

Извършването на мониторинг и оценка на разработването и техническото функциониране на платформата за сътрудничество на CEP е от съществено значение и ще се предприема, като се следват принципите, очертани в съвместното изявление и общ подход на Европейския парламент, Съвета и Европейската комисия относно децентрализираните агенции[18].

След завършване на разработването на платформата за сътрудничество на CEP eu-LISA ще представи на Европейския парламент и на Съвета доклад, в който се обяснява как са били постигнати целите, по-специално във връзка с планирането и разходите.

Две години след пускането в действие на платформата за сътрудничество на CEP и всяка година след това eu-LISA ще представя на Комисията доклад за техническото функциониране на платформата за сътрудничество на CEP, включително с оглед нейната сигурност.

Четири години след пускането в действие на платформата за сътрудничество на CEP и на всеки четири години след това Комисията ще извършва цялостна оценка на платформата за сътрудничество на CEP. Комисията ще предостави доклада за оценка на Европейския парламент и на Съвета.

- **Подробно разяснение на отделните разпоредби на предложението**

Глава I Общи разпоредби

В *член 1* се определя предметът на Регламента. „Платформата за сътрудничество на CEP“ е централизирана информационна платформа на равнището на ЕС, чрез която участниците в CEP да си сътрудничат, да общуват сигурно помежду си и да споделят информация и доказателства. В Регламента също така се установяват правила за разделянето на отговорностите между потребителите на платформата за сътрудничество на CEP и eu-LISA като организация, отговорна за разработването и поддръжката на платформата за сътрудничество на CEP. В него са посочени условията, при които може да бъде предоставен достъп на потребителите на платформата за сътрудничество на CEP до пространство за сътрудничество на CEP. В Регламента се предвиждат и специални разпоредби за защита на личните данни, необходими, за да се допълнят съществуващите правила за защита на данните и да се осигури достатъчно общо ниво на защита и сигурност на данните, както и на защита на основните права на засегнатите лица.

В *член 2* се определя приложното поле на Регламента. Регламентът се прилага за обработването на информация, включително лични данни, в контекста на CEP. Това включва обмен и съхраняване на оперативна информация и доказателства, както и на неоперативна информация. Настоящият регламент обхваща оперативната и следоперативната фаза на CEP, считано от момента на подписване на съответното споразумение за CEP от неговите членове.

[18] https://europa.eu/european-union/sites/default/files/docs/body/joint_statement_and_common_approach_2012_en.pdf.

В *член 3* се определят термините, използвани в регламента.

В *член 4* се описва техническата архитектура на платформата за сътрудничество на CEP. Платформата за сътрудничество на CEP трябва да се състои от: централизирана информационна система, която позволява временно централизирано съхранение на данни; комуникационен софтуер, който позволява локално съхранение на комуникационни данни; както и обвързаност на централизираната информационна система със съответните IT инструменти за подпомагане на функционирането на CEP, които се хостват от Евроюст и се управляват от секретариата на Мрежата на CEP.

В *член 5* се посочва предназначението на платформата за сътрудничество на CEP, а именно да улесни всекидневната координация и управление на CEP, обмена на оперативна информация и доказателства сигурната комуникация, проследимостта на доказателствата, както и оценката на даден CEP. Централизираната информационна система ще бъде хоствана от eu-LISA в нейните технически звена.

Глава II: Разработване и оперативно управление

В *член 6* се предоставят изпълнителни правомощия на Комисията за определяне на условията за техническото разработване и внедряване на платформата за сътрудничество на CEP. Тези правомощия следва да бъдат упражнявани в съответствие с Регламент (ЕС) № 182/2011. Избраната процедура на комитет е процедурата по разглеждане. Член 25 допълва член 6 по отношение на установяването на тази процедура.

В *член 7* задачата да проектира, разработи и експлоатира платформата за сътрудничество на CEP се възлага на eu-LISA, предвид опита на агенцията в управлението на широкомащабни системи в областта на правосъдието и вътрешните работи. Нейният мандат следва да бъде изменен, за да отрази тези нови задачи. eu-LISA следва да бъде снабдена с подходящо финансиране и персонал, за да изпълнява задълженията си съгласно настоящия регламент.

В *член 8* от държавите членки се изисква да въведат технически механизми, чрез които техните компетентни органи да имат достъп до платформата за сътрудничество на CEP в съответствие с настоящия регламент.

В *член 9* се посочва, че компетентните органи, служби и агенции на Съюза трябва да въведат технически механизми, чрез които да имат достъп до платформата за сътрудничество на CEP в съответствие с настоящия регламент. Освен това Евроюст отговаря за техническото адаптиране на своите системи, за да осигури обвързаност на централизираната информационна система със съответните IT инструменти за подпомагане на функционирането на CEP, които се хостват от Евроюст и се управляват от секретариата на Мрежата на CEP, в съответствие с член 4, буква в).

В *член 10* се определят мандатът, съставът и организационните аспекти на съвет за програмно управление, който управителният съвет на eu-LISA следва да създаде. Този съвет за програмно управление трябва да управлява по подходящ начин фазата на проектиране и разработване на платформата за сътрудничество на CEP.

В *член 11* се определят мандатът, съставът и организационните аспекти на консултативна група, която eu-LISA следва да създаде. Консултативната група ще предоставя на агенцията експертиза, свързана с платформата за сътрудничество на CEP,

по-специално в контекста на изготвянето на годишната ѝ работна програма и годишния ѝ доклад за дейността.

Глава III: Достъп до платформата за сътрудничество на СЕР

В *член 12* се урежда достъпът на компетентните органи на държавите членки до пространствата за сътрудничество на СЕР. След сключването на споразумението за СЕР трябва да се създаде пространство за сътрудничество на СЕР в рамките на платформата за сътрудничество на СЕР за всеки отделен СЕР. Пространството за сътрудничество на СЕР трябва да бъде отворено от администраторите на пространството на СЕР с техническата подкрепа на eu-LISA. Въз основа на споразумението за СЕР администраторите на пространството на СЕР трябва да определят правата на достъп до пространството за сътрудничество на СЕР.

В *член 13* се посочва, че администраторите на пространството на СЕР могат да решат да предоставят достъп до пространствата за сътрудничество на СЕР на компетентните органи, служби и агенции на Съюза, за да изпълняват своите законоустановени задачи.

В *член 14* се посочва, че за целите на член 5 администраторите на пространството на СЕР могат да решат да предоставят достъп до пространствата за сътрудничество на СЕР на трети държави, които са подписали конкретно споразумение за СЕР. Администраторите на пространството на СЕР трябва да гарантират, че обменът на оперативна информация с трети държави, на които е предоставен достъп до пространство за сътрудничество на СЕР, е ограничен до целите и е предмет на условията на споразумението за СЕР. Държавите членки трябва да гарантират, че предаването на лични данни на трети държави, на които е предоставен достъп до пространство за сътрудничество на СЕР, се извършва само когато са изпълнени условията на глава V от Директива 2016/680.

Глава IV: Сигурност и отговорност

В *член 15* се изисква eu-LISA да предприеме необходимите технически и организационни мерки, за да гарантира сигурността на платформата за сътрудничество на СЕР и сигурността на данните в рамките на платформата за сътрудничество на СЕР.

В *член 16* се разглеждат отговорността на държавите членки или на компетентните органи, служби или агенции на Съюза и исковете за обезщетение срещу тях.

Глава V: Защита на данните

В *член 17* се урежда срокът на съхраняване на оперативните данни, съгласно определението в член 3. Такива оперативни данни трябва да се съхраняват в централизираната информационна система, колкото е необходимо, за да могат всички потребители да завършат процеса на изтегляне. Срокът на съхраняване не трябва да надвишава четири седмици. След изтичане на този срок на съхраняване записът на данни трябва автоматично да бъде изтрит от централизираната система.

В *член 18* се урежда срокът на съхраняване на неоперативните данни, съгласно определението в член 3. Неоперативните данни трябва да се съхраняват в централизираната информационна система до приключване на оценката. Срокът на съхраняване не трябва да надвишава пет години. След изтичане на този срок на

съхраняване записът на данни трябва автоматично да бъде изтрит от централизираната система.

В *член 19* се посочват администраторите на лични данни и обработващият лични данни. В него се пояснява, че всеки компетентен орган на държава членка, а когато е уместно и Евроюст, Европол, Европейската прокуратура, OLAF или всеки друг компетентен орган, служба или агенция на Съюза, е администратор на лични данни в съответствие с приложимите правила на Съюза за защита на личните данни при обработването на лични данни съгласно настоящия регламент. eu-LISA трябва да се разглежда като обработваща личните данни в съответствие с Регламент (ЕС) 2018/1725 относно личните данни, обменени чрез и съхранявани на платформата за сътрудничество на CEP. Когато трета държава качва оперативна информация или доказателства на платформата за сътрудничество на CEP, тази информация или тези доказателства трябва да бъдат проверени от администратора на пространството на CEP, преди да могат да бъдат изтеглени от други потребители на платформата.

В *член 20* се ограничават целите на обработване на лични данни, качени на платформата за сътрудничество на CEP. Такива данни трябва да се обработват само за целите на обмен на оперативна информация и доказателства между потребителите на платформата и при обмен на неоперативни данни между потребителите на платформата за сътрудничество с цел управление на CEP. Достъпът до платформата за сътрудничество на CEP трябва да бъде ограничен до упълномощен персонал на компетентните органи на държавите членки и органите на трети държави, Евроюст, Европол, Европейската прокуратура, OLAF и други компетентни органи, служби или агенции на Съюза. Достъпът също трябва да бъде ограничен до необходимата степен за изпълнението на задачите съгласно целта, посочена в първи параграф на член 20, и до степен, която е необходима и пропорционална на преследваните цели.

В *член 21* се урежда запазването на записи. Там се посочва, че eu-LISA трябва да гарантира, че достъпът до централизираната информационна система и всички операции по обработване на данни в централизираната информационна система се записват с цел проверка на допустимостта на искането, наблюдение на целостта и сигурността на данните и на законосъобразността на обработването на данните, както и за целите на самоконтрола.

Глава VI: Заключителни разпоредби

В *член 22* се посочват задълженията на eu-LISA и на Комисията за докладване и преразглеждане. Четири години след пускането в действие на платформата за сътрудничество на CEP и на всеки четири години след това Комисията ще извършва цялостна оценка на платформата за сътрудничество на CEP.

В *член 23* се посочва, че разходите за създаването и функциониране на платформата за сътрудничество на CEP трябва да се поемат от общия бюджет на Съюза.

В *член 24* се определят условията, които е необходимо да бъдат изпълнени, преди Комисията да определи датата на пускане в действие на платформата за сътрудничество на CEP.

В *член 25* се урежда процедурата на комитет, която следва да се използва въз основа на стандартна разпоредба.

В *член 26* се уреждат измененията на Регламент (ЕС) 2018/1726 с оглед новите отговорности и задачи на eu-LISA.

В *член 27* се предвижда регламентът да влезе в сила на двадесетия ден след деня на публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

2021/0391 (COD)

Предложение за

РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА

относно създаване на платформа за сътрудничество за подпомагане на функционирането на съвместните екипи за разследване и за изменение на Регламент (ЕС) 2018/1726

ЕВРОПЕЙСКИЯТ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взеха предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 82, параграф 1, буква г) от него,

като взеха предвид предложението на Европейската комисия,

след предаване на проекта на законодателния акт на националните парламенти,

в съответствие с обикновената законодателна процедура,

като имат предвид, че:

(1) Съюзът си е поставил за цел да предоставя на своите граждани общо пространство на свобода, сигурност и правосъдие без вътрешни граници, в което е гарантирано свободното движение на хора. Същевременно Съюзът трябва да гарантира, че това общо пространство остава безопасно място. Тази цел следва да бъде постигната посредством подходящи мерки за предотвратяване на престъпността и борба с нея, включително организираната престъпност и тероризма.

(2) Това представлява особено предизвикателство, когато престъпността придобива трансгранично измерение на територията на няколко държави членки и/или трети държави. В подобни ситуации е необходимо държавите членки да са в състояние да обединят своите усилия и действия, за да осигурят ефективни и ефикасни трансгранични разследвания и наказателни преследвания, при което обменът на информация и доказателства е от решаващо значение. Един от най-успешните инструменти за подобно трансгранично сътрудничество са съвместните екипи за разследване („СЕР“), които позволяват пряко сътрудничество и комуникация между съдебните и правоприлагащите органи на няколко държави членки и евентуално на трети държави с оглед организирането на техните действия и разследвания по най-ефективния начин. СЕР се създават с конкретна цел и за ограничен период от време от компетентните органи на две или повече държави членки и евентуално на трети държави, за да предприемат съвместно наказателни разследвания с трансгранично въздействие.

(3) Достиженията на правото на Съюза предвиждат две правни уредби за създаване на СЕР с участието на поне две държави членки: Рамково

решение 2002/465/ПВР на Съвета[19] и член 13 от Конвенцията, съставена от Съвета в съответствие с член 34 от Договора за Европейския съюз, за взаимопомощ по наказателноправни въпроси между държавите членки на Европейския съюз[20]. Трети държави могат да участват като страна в СЕР, когато има правно основание за това, например по силата на член 20 от Втория допълнителен протокол към Конвенцията на Съвета на Европа от 1959 г.[21] и член 5 от Споразумението за правна взаимопомощ между Европейския съюз и Съединените американски щати[22].

(4) Съществуващите правни уредби на равнището на Съюза не уреждат как субектите, участващи в СЕР, обменят информация и общуват помежду си. Тези субекти постигат съгласие за такъв обмен и комуникация въз основа на нуждите и наличните средства. Липсва обаче специален сигурен и ефективен канал, който всички участници биха могли да ползват и чрез който могат да обменят своевременно големи обеми информация и доказателства или който позволява сигурна и ефективна комуникация. Освен това липсва система, която да подпомага всекидневното управление на СЕР, включително проследимостта на доказателствата, обменени между участниците.

(5) Предвид увеличаващите се възможности престъпни субекти да проникват в информационни (IT) системи актуалното състояние може да попречи на ефективността и ефикасността на трансграничните разследвания, както и да застраши и забави такива разследвания и наказателни преследвания, а това от своя страна ги прави по-скъпи. Съдебната власт и правоприлагащите органи, в частност, трябва да осигурят възможно най-голяма сигурност на своите системи, както и да гарантират, че всички членове на СЕР могат лесно да се свързват помежду си и да взаимодействат, независимо от своите национални системи.

(6) Скоростта и ефективността на обмена между субектите, участващи в СЕР, биха могли да бъдат значително подобрени чрез създаване на специална информационна платформа за подпомагане на тяхното функциониране. Затова е необходимо да се установят правила за създаване на централизирана информационна платформа („платформа за сътрудничество на СЕР“) на равнището на Съюза, за да се подпомогнат сътрудничеството, сигурната комуникация и обменът на информация и доказателства в рамките на СЕР.

(7) Платформата за сътрудничество на СЕР следва да се използва само когато едно от правните основания за акт на Съюза представлява, наред с другото, правно основание за СЕР. Платформата, която се финансира от бюджета на Съюза и се разработва въз основа на законодателството на Съюза, не следва да се използва за СЕР, които са създадени въз основа единствено на международни правни основания за компетентност. Въпреки това, когато трета държава е страна по споразумение за СЕР, съдържащо едно от правните основания на Съюза в допълнение към международно правно основание за , нейните компетентни органи следва да се разглеждат като членове на СЕР.

---

19 Рамково решение 2002/465/ПВР на Съвета от 13 юни 2002 г. относно съвместните екипи за разследване (ОВ L 162, 20.6.2002 г., стр. 1).

20 ОВ C 197, 12.7.2000 г., стр. 3.

21 СЕТ № 182.

22 ОВ L 181, 19.7.2003 г., стр. 34.

(8) Използването на платформата за сътрудничество на СЕР следва да бъде доброволно. Въпреки това използването на платформата е силно препоръчително предвид нейната добавена стойност при трансгранични разследвания. Използването или неизползването на платформата за сътрудничество на СЕР не следва да оказва влияние върху или да засяга законността на други форми на комуникация или обмен на информация и не следва да променя начина, по който СЕР се създават, организират или функционират. Създаването на платформата за сътрудничество на СЕР не следва да оказва въздействие върху залегналите правни основания за СЕР, нито върху приложимото национално процесуално законодателство относно събирането и използването на получените доказателства. Платформата следва единствено да предостави сигурен IT инструмент за подобряване на сътрудничеството и ефективността на СЕР.

(9) Платформата за сътрудничество на СЕР следва да обхваща оперативната и следоперативната фаза на СЕР, от момента на подписването на съответното споразумение за СЕР от неговите членове до завършването на оценката на СЕР. Поради факта, че действащите лица в процеса по създаване на СЕР са различни от членовете на СЕР след неговото създаване, процесът на създаване на СЕР, особено договарянето на съдържанието и подписването на споразумението за СЕР, не следва да се управлява през платформата за сътрудничество на СЕР. Въпреки това, предвид необходимостта от електронен инструмент за подпомагане на процеса на създаване на СЕР, Комисията следва да обмисли включването на този процес в рамките на системата за цифров обмен на електронни доказателства (eEDES).

(10) Членовете на всеки СЕР, който използва платформата за сътрудничество на СЕР, следва да бъдат насърчавани да оценят СЕР по време на оперативната фаза или след приключване на неговата работа, използвайки предоставените за целта инструменти на платформата за сътрудничество на СЕР.

(11) Споразумението за СЕР следва да бъде предпоставка за използването на платформата за сътрудничество на СЕР. Съдържанието на всички бъдещи споразумения за СЕР следва да бъде адаптирано, отразявайки съответните разпоредби на настоящия регламент.

(12) От оперативна гледна точка платформата за сътрудничество на СЕР следва да бъде съставена от изолирани пространства за сътрудничество на СЕР, които се създават за всеки отделен СЕР, хостван на платформата.

(13) От техническа гледна точка платформата за сътрудничество на СЕР следва да бъде достъпна чрез защитена връзка през интернет и да се състои от централизирана информационна система, която е достъпна през уебпортал, комуникационен софтуер за мобилни и настолни устройства, както и да е обвързана със съответните IT инструменти за подпомагане на работата на СЕР, които се управляват от секретариата на Мрежата на СЕР.

(14) Платформата за сътрудничество на СЕР следва да бъде предназначена да улесни всекидневната координация и управление на СЕР, да осигури обмен и временно съхраняване на оперативна информация и доказателства, да предостави сигурна комуникация и проследимост на доказателствата, както и да подпомогне процеса на оценка на СЕР. Всички субекти, участващи в СЕР, следва да бъдат насърчавани да използват всички функционалности на платформата за

сътрудничество на CEP и да заменят, доколкото е възможно, каналите за комуникация и обмен на данни, които се използват в момента.

(15) Платформата за сътрудничество на CEP допълва съществуващите инструменти, които позволяват сигурен обмен на данни между съдебните и правоприлагащите органи, като приложението за мрежа за сигурен обмен на информация (SIENA).

(16) Свързаните с обмена на съобщения функционалности на платформата за сътрудничество на CEP следва да се предоставят чрез софтуер, който позволява непроследима комуникация с локално съхраняване на съобщенията на устройствата на потребителите.

(17) Надлежна функционалност, която позволява обмен на оперативна информация и доказателства, включително големи файлове, следва да бъде осигурена посредством механизъм за качване/изтегляне, предназначен да съхранява данните централно само за ограничен период от време, необходим за тяхното техническо прехвърляне. Веднага щом данните бъдат изтеглени от всички адресати, те следва да бъдат изтрити автоматично от платформата за сътрудничество на CEP.

(18) Проектирането, разработването и експлоатацията на платформата за сътрудничество на CEP следва да бъдат поверени на Агенцията на Европейския съюз за оперативното управление на широкомащабни информационни системи в пространството на свобода, сигурност и правосъдие (eu-LISA), създадена с Регламент (ЕС) 2018/1726 на Европейския парламент и на Съвета[23], предвид нейния опит в управлението на широкомащабни системи в областта на правосъдието и вътрешните работи, като за целта тя следва да използва съществуващите функционалности на SIENA и други функционалности в Европол, за да осигури взаимно допълване и оперативна съвместимост. Ето защо мандатът на eu-LISA следва да бъде изменен, така че да бъдат отразени тези нови задачи. Агенцията следва също да разполага с подходящи финансови средства и персонал за изпълнение на отговорностите си по настоящия регламент. В това отношение следва да се установят правила за отговорностите на eu-LISA като агенция, на която е възложено разработването, техническата експлоатация и поддръжката на платформата за сътрудничество на CEP.

(19) При проектирането на платформата за сътрудничество на CEP eu-LISA следва да осигури техническа оперативна съвместимост със SIENA.

(20) От момента на създаване на мрежата на националните експерти по въпросите на съвместните екипи за разследване („Мрежата на CEP“) в съответствие с Документ 11037/05[24] на Съвета секретариатът на Мрежата на CEP подпомага работата на мрежата на съвместните екипи за разследване, като организира годишни срещи и обучения, събира и анализира докладите за оценка на CEP и

---

[23] Регламент (ЕС) 2018/1726 на Европейския парламент и на Съвета от 14 ноември 2018 г. относно Агенцията на Европейския съюз за оперативното управление на широкомащабни информационни системи в пространството на свобода, сигурност и правосъдие (eu-LISA), за изменение на Регламент (ЕО) № 1987/2006 и Решение 2007/533/ПВР на Съвета и за отмяна на Регламент (ЕС) № 1077/2011 (ОВ L 295, 21.11.2018 г., стр. 99).

[24] Съвет на Европейския съюз, резултати от работата на Комитета по член 36, 7 и 8 юли 2005 г., точка 7 от дневния ред: Joint Investigation Teams - Proposal for designation of national experts (Съвместни екипи за разследване — предложение за определяне на национални експерти), 11037/05.

управлява програмата за финансиране на СЕР на Европол. От 2011 г. насам секретариатът на Мрежата на СЕР работи като отделно звено към Европол. Европол следва да разполага с подходящ персонал, разпределен към секретариата на Мрежата на СЕР, за да може секретариатът да подпомага потребителите на платформата за сътрудничество на СЕР при практическото ѝ приложение, както и да предоставя техническа и административна подкрепа на администраторите на пространствата на СЕР.

(21) Предвид съществуващите към момента IT инструменти за подпомагане на дейностите на СЕР, които се хостват от Европол и се управляват от секретариата на Мрежата на СЕР, е необходимо платформата за сътрудничество на СЕР да бъде обвързана с тези IT инструменти, за да се улесни управлението на СЕР. За целта Европол следва да осигури необходимата техническа адаптация на своите системи с оглед установяването на такава връзка. Европол следва да разполага с подходящо финансиране и персонал за изпълнение на своите отговорности в това отношение.

(22) С цел да се осигури ясно разпределение на правата и задачите, следва да се установят правила за отговорностите на държавите членки, Европол, Европейската прокуратура, Европейската служба за борба с измамите (OLAF) и другите компетентни органи, служби и агенции на Съюза, включително по отношение на условията, при които те могат да използват платформата за сътрудничество на СЕР за оперативни цели.

(23) В настоящия регламент се определят подробно мандатът, съставът и организационните аспекти на Съвет за програмно управление, който следва да бъде създаден от Управителния съвет на eu-LISA. Съветът за програмно управление следва да гарантира подходящо управление на фазата на проектиране и разработване на платформата за сътрудничество на СЕР. Необходимо е също така да се посочат подробностите относно мандата, състава и организационните аспекти на консултативна група, която ще бъде създадена от eu-LISA, за да получава експертиза, свързана с платформата за сътрудничество на СЕР, по-специално в контекста на изготвянето на годишната ѝ работна програма и годишния ѝ доклад за дейността.

(24) Настоящият регламент установява правила относно достъпа до платформата за сътрудничество на СЕР и необходимите защитни мерки. Управлението на правата за достъп до отделните пространства за сътрудничество на СЕР следва да бъде поверено на администратор или администратори на пространствата на СЕР. Те следва да отговарят за предоставянето на достъп до платформата за сътрудничество на СЕР на потребителите на платформата по време на оперативната и следоперативната фаза на СЕР. Администраторите на пространството на СЕР следва да могат да прехвърлят своята роля на секретариата на Мрежата на СЕР.

(25) Предвид чувствителността на оперативните данни, които се обменят между потребителите на платформата за сътрудничество на СЕР, следва да се гарантира високо ниво на сигурност на платформата. eu-LISA следва да предприеме всички необходими технически и организационни мерки, за да гарантира сигурността на обмена на данни, като използва солидни алгоритми за криптиране от край до край за криптиране на данни при пренос или в покой.

(26) Настоящият регламент установява правила относно отговорността на държавите членки, eu-LISA, Европол, Европейската прокуратура, OLAF и другите

компетентни органи, служби и агенции на Съюза по отношение на материални или нематериални вреди, настъпили в резултат на всяко действие, което е несъвместимо с настоящия регламент. Що се отнася до трети държави, клаузите за отговорност по отношение на материални или нематериални вреди следва да се предвидят в съответните споразумения за СЕР.

(27) Освен това настоящият регламент предвижда специални разпоредби за защита на личните данни, както по отношение на оперативните, така и на неоперативните данни, необходими, за да се допълнят съществуващите правила за защита на данните и да се осигури достатъчно общо ниво на защита и сигурност на данните, както и на защита на основните права на засегнатите лица.

(28) Директива (ЕС) 2016/680 на Европейския парламент и на Съвета[25] следва да се прилага по отношение на обработването на лични данни от компетентните национални органи за целите на предотвратяването, разследването, разкриването или наказателното преследване на престъпления или изпълнението на наказания, включително предпазването от заплахи за обществената сигурност и тяхното предотвратяване. По отношение на обработването от страна на институциите, органите, службите и агенциите на Съюза в контекста на настоящия регламент следва да се прилага Регламент (ЕС) 2018/1725 на Европейския парламент и на Съвета[26].

(29) Когато е уместно, администраторите на пространството на СЕР следва да могат да предоставят достъп до това пространство на трети държави, които са страни по дадено споразумение за СЕР. Всяко предаване на лични данни на трети държави или на международни организации в контекста на споразумение за СЕР е подчинено на разпоредбите, посочени в глава V от Директива (ЕС) 2016/680. Обменът на оперативни данни с трети държави следва да бъде ограничен до данни, необходими за изпълнението на целите на споразумението за СЕР.

(30) Винаги когато трета държава качва оперативна информация или доказателства в пространство за сътрудничество на СЕР, администраторът на пространството на СЕР следва да провери дали тази информация или доказателства са предоставени за целите на изпълнението на споразумението за СЕР, преди да могат да бъдат изтеглени от други потребители на платформата.

(31) Когато даден СЕР има няколко администратора на пространството на СЕР, веднага след създаването на пространството за сътрудничество на СЕР с участието на трети държави тези администратори следва да договорят помежду си кой от тях ще бъде администратор на данните, качвани от въпросните трети държави.

---

[25] Директива (ЕС) 2016/680 на Европейския парламент и на Съвета от 27 април 2016 г. относно защитата на физическите лица във връзка с обработването на лични данни от компетентните органи за целите на предотвратяването, разследването, разкриването или наказателното преследване на престъпления или изпълнението на наказания и относно свободното движение на такива данни, и за отмяна на Рамково решение 2008/977/ПВР на Съвета (ОВ L 119, 4.5.2016 г., стр. 89).

[26] Регламент (ЕС) 2018/1725 на Европейския парламент и на Съвета от 23 октомври 2018 г. относно защитата на физическите лица във връзка с обработването на лични данни от институциите, органите, службите и агенциите на Съюза и относно свободното движение на такива данни и за отмяна на Регламент (ЕО) № 45/2001 и Решение № 1247/2002/ЕО (ОВ L 295, 21.11.2018 г., стр. 39).

(32) eu-LISA следва да гарантира, че достъпът до централизираната информационна система и всички операции по обработване на данните в централизираната информационна система се записват с цел наблюдение на цялостността и сигурността на данните, законосъобразността на обработването на данните, както и за целите на самоконтрола.

(33) Настоящият регламент задължава eu-LISA да докладва относно разработването и функционирането на платформата за сътрудничество на CEP с оглед на целите, свързани с планирането, техническите резултати, ефективността на разходите, сигурността и качеството на обслужването. Освен това Комисията следва да извърши цялостна оценка на платформата за сътрудничество на CEP четири години след нейното пускане в действие, както и на всеки четири години след това.

(34) Всяка държава членка, както и Евроюст, Европол, Европейската прокуратура, OLAF и всеки друг компетентен орган, служба и агенция на Съюза, следва да поемат своите собствени разходи, произтичащи от използването на платформата за сътрудничество на CEP от тяхна страна.

(35) На Комисията следва да се предоставят изпълнителни правомощия, за да определи условията за техническото разработване и внедряване на платформата за сътрудничество на CEP. Тези правомощия следва да бъдат упражнявани в съответствие с Регламент (ЕС) № 182/2011 на Европейския парламент и на Съвета[27].

(36) Комисията следва да определи датата, от която платформата за сътрудничество на CEP да бъде пусната в действие, след като съответните актове за изпълнение, необходими за техническото разработване на платформата за сътрудничество на CEP, бъдат приети и eu-LISA направи цялостно изпитване на платформата в сътрудничество с държавите членки.

(37) Доколкото целта на настоящия регламент, а именно да позволи ефективното и ефикасно сътрудничество, комуникация и обмен на информация и доказателства между членовете на CEP, Евроюст, Европол, OLAF и други компетентни органи, служби и агенции на Съюза, не може да бъде постигната в достатъчна степен от държавите членки, а може да бъде постигната по-добре на равнището на Съюза чрез въвеждане на общи правила, Съюзът може да приеме мерки в съответствие с принципа на субсидиарност, уреден в член 5 от Договора за Европейския съюз (ДЕС). В съответствие с принципа на пропорционалност, уреден в същия член, настоящият регламент не надхвърля необходимото за постигане на тази цел.

(38) В съответствие с членове 1 и 2 от Протокол № 22 относно позицията на Дания, приложен към Договора за Европейския съюз и към Договора за функционирането на Европейския съюз, Дания не участва в приемането на настоящия регламент и не е обвързана от него, нито от неговото прилагане.

---

[27] Регламент (ЕС) № 182/2011 на Европейския парламент и на Съвета от 16 февруари 2011 г. за установяване на общите правила и принципи относно реда и условията за контрол от страна на държавите членки върху упражняването на изпълнителните правомощия от страна на Комисията (ОВ L 55, 28.2.2011 г., стр. 13).

(39) В съответствие с член 42, параграф 1 от Регламент (ЕС) № 2018/1725 беше проведена консултация с Европейския надзорен орган по защита на данните, който представи становище на XXXX,

ПРИЕХА НАСТОЯЩИЯ РЕГЛАМЕНТ:

ГЛАВА I

Общи разпоредби

Член 1

Предмет

С настоящия регламент се:

а) създава информационна платформа („платформата за сътрудничество на СЕР“), която да се използва на доброволни начала, за улесняване на сътрудничеството между компетентните органи, участващи в съвместни екипи за разследване („СЕР“), създадени въз основа на член 13 от Конвенцията, съставена от Съвета в съответствие с член 34 от Договора за Европейския съюз, за взаимопомощ по наказателноправни въпроси между държавите членки на Европейския съюз, или въз основа на Рамково решение 2002/465/ПВР;

б) установяват правила за разделянето на отговорностите между потребителите на платформата за сътрудничество на СЕР и агенцията, отговорна за разработването и поддръжката на платформата за сътрудничество на СЕР;

в) определят условията, при които на потребителите на платформата за сътрудничество на СЕР може да бъде предоставен достъп до платформата за сътрудничество на СЕР;

г) установяват специални разпоредби за защита на личните данни, необходими, за да се допълнят съществуващите правила за защита на данните и да се осигури достатъчно общо ниво на защита и сигурност на данните, както и на защита на основните права на въпросните лица.

Член 2

Приложно поле

1. Настоящият регламент се прилага по отношение на обработването на информация, включително лични данни, в контекста на СЕР. Това включва обмен и съхраняване на оперативна информация и доказателства, както и неоперативна информация. Настоящият регламент се прилага по отношение на оперативната и следоперативната фаза на СЕР, считано от момента на подписване на съответното споразумение за СЕР от неговите членове.

2. Настоящият регламент не изменя и не засяга по друг начин съществуващите правни разпоредби относно създаването, поведението или оценката на СЕР.

Член 3

Определения

За целите на настоящия регламент се прилагат следните определения:

(1) „централизирана информационна система“ означава централна IT система, в която се съхраняват и обработват данни, свързани със CEP;

(2) „комуникационен софтуер“ означава софтуер, който улеснява отдалечения достъп до системите и обмена на файлове и съобщения в текстов, аудио или видео формат между потребителите на платформа за сътрудничество на CEP;

(3) „компетентни органи“ означава органите, които са компетентни да създадат CEP съгласно посоченото в член 1 от Рамково решение 2002/465/ПВР и член 13 от Конвенцията, приета от Съвета в съответствие с член 34 от Договора за Европейския съюз, за взаимопомощ по наказателноправни въпроси между държавите членки на Европейския съюз, Европейската прокуратура, когато действа съгласно своите компетенции по членове 22, 23 и 25 от Регламент (ЕС) 2017/1939 на Съвета, както и компетентните органи на трета държава, когато те са страна по споразумение за CEP въз основа на допълнително правно основание;

(4) „членове на CEP“ означава представители на компетентните органи, посочени в точка 3 от настоящия член;

(5) „потребители на платформата за сътрудничество на CEP“ означава членовете на CEP, Евроюст, Европол, OLAF и други компетентни органи, служби и агенции на Съюза;

(6) „пространство за сътрудничество на CEP“ означава отделно изолирано пространство за всеки един CEP, хоствано на платформата за сътрудничество на CEP;

(7) „администратор на пространство на CEP“ означава представител на компетентните органи на държавата членка, който отговаря за пространството за сътрудничество на CEP;

(8) „оперативни данни“ означава информация и доказателства, които се обработват през платформата за сътрудничество на CEP по време на оперативната фаза на CEP за подпомагане на трансгранични разследвания и наказателни преследвания;

(9) „неоперативни данни“ означава административни данни, които се обработват през платформата за сътрудничество на CEP, по-специално за улесняване на управлението на CEP и всекидневното сътрудничество между потребителите на платформата за сътрудничество на CEP.

Член 4

Техническа архитектура на платформата за сътрудничество на CEP

Платформата за сътрудничество на CEP се състои от следното:

а) централизирана информационна система, която позволява временно централизирано съхранение на данни;

б) комуникационен софтуер, който позволява локално съхранение на комуникационни данни;

в) връзка на централизираната информационна система със съответните IT инструменти за подпомагане на функционирането на CEP, които се управляват от секретариата на Мрежата на CEP.

Член 5

Предназначение на платформата за сътрудничество на CEP

1. Предназначението на платформата за сътрудничество на CEP е да улесни:

а) всекидневната координация и управлението на CEP чрез набор от функционалности, които подпомагат административните и финансовите процеси в рамките на CEP;

б) обмена и временното съхранение на оперативна информация и доказателства, включително големи файлове, чрез функция за качване и изтегляне;

в) сигурната комуникация чрез функционалност, обхващаща съобщения в реално време, чатове, аудио- и видеоконферентна връзка;

г) проследимостта на доказателствата чрез механизъм за водене и запазване на записи, който позволява проследяване на всички доказателства, обменени чрез платформата за сътрудничество на CEP;

д) оценката на CEP чрез специален процес на съвместна оценка.

2. Централизираната информационна система се хоства от eu-LISA в нейните технически звена.

ГЛАВА II

Разработване и оперативно управление

Член 6

Приемане на актове за изпълнение от Комисията

Комисията приема актовете за изпълнение, необходими за техническото разработване на платформата за сътрудничество на CEP, възможно най-скоро, и по-специално актове относно:

а) списъка с функционалности, необходими за всекидневната координация и управлението на CEP;

б) списъка с функционалности, необходими за сигурна комуникация;

в) спецификациите за връзката, съгласно посоченото в член 4, буква в);

г) сигурността в съответствие с член 15;

д) техническите записи в съответствие с член 21;

е) технически статистически данни в съответствие с член 22;

ж) изискванията за достъпност и ефективност на платформата за сътрудничество на CEP.

Актовете за изпълнение по първа алинея от настоящия член се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 25.

Член 7

Отговорности на eu-LISA

1. Европейската агенция за оперативното управление на широкомащабни информационни системи в пространството на свобода, сигурност и правосъдие („eu-LISA“) проектира физическата архитектура на платформата за сътрудничество на CEP, включително нейните технически спецификации и подобрения. Този проект се приема от Управителния съвет на eu-LISA при наличие на положително становище от Комисията.

2. eu-LISA отговаря за разработването на платформата за сътрудничество на CEP в съответствие с принципа на защита на данните при проектирането и по подразбиране. Разработването се състои в изготвянето и изпълнението на техническите спецификации, провеждането на изпитвания и извършването на цялостна координация на проекта.

3. eu-LISA предоставя комуникационния софтуер на разположение на потребителите на платформата за сътрудничество на CEP.

4. eu-LISA разработва и внедрява платформата за сътрудничество на CEP възможно най-скоро след влизането в сила на настоящия регламент и след като Комисията приеме актовете за изпълнение, предвидени в член 6.

5. eu-LISA гарантира, че платформата за сътрудничество на CEP функционира в съответствие с настоящия регламент, с акта за изпълнение, посочен в член 6, както и в съответствие с Регламент (ЕС) 2018/1725.

6. eu-LISA отговаря за оперативното управление на платформата за сътрудничество на CEP. Оперативното управление на платформата за сътрудничество на CEP се състои от всички задачи, необходими за поддържане на функционирането на платформата за сътрудничество на CEP в съответствие с настоящия регламент, и по-специално работата по поддръжката и техническите разработки, необходими да се гарантира, че платформата за сътрудничество на CEP функционира в задоволителна степен спрямо техническите спецификации.

7. eu-LISA гарантира предоставянето на обучение по практическото използване на платформата за сътрудничество на CEP.

8. eu-LISA няма да има достъп до пространствата за сътрудничество на CEP.

9. Без да се засягат разпоредбите на член 17 от Правилника за длъжностните лица на Европейските общности, установен с Регламент (ЕИО, Евратом, ЕОВС) № 259/68[28], eu-LISA прилага съответните правила за професионалната тайна

[28] Регламент (ЕИО, Евратом, ЕОВС) № 259/68 на Съвета от 29 февруари 1968 г. относно определяне на Правилника за длъжностните лица и условията за работа на други служители на

или други равностойни задължения за поверителност по отношение на всички свои служители, които работят с данни, регистрирани в централизираната информационна система. Това задължение е в сила и след като служителите напуснат длъжността си или работата си, както и след прекратяване на дейността им.

Член 8

Отговорности на държавите членки

Всяка държава членка предприема необходимите технически мерки за достъп на нейните компетентни органи до платформата за сътрудничество на CEP в съответствие с настоящия регламент.

Член 9

Отговорности на компетентните органи, служби и агенции на Съюза

1. Евроюст, Европол, Европейската прокуратура, OLAF и другите компетентни органи, служби и агенции на Съюза предприемат необходимите технически мерки, които да им осигурят достъп до платформата за сътрудничество на CEP.

2. Евроюст отговаря за необходимата техническа адаптация на своите системи, необходима за връзката, посочена в член 4, буква в).

Член 10

Съвет за програмно управление

1. Преди фазата на проектиране и разработване на платформата за сътрудничество на CEP Управителният съвет на eu-LISA създава Съвет за програмно управление.

2. Съветът за програмно управление се състои от десет членове, както следва:

а) осем членове, определени от Управителния съвет;

б) председателя на консултативната група, посочена в член 11;

в) един член, определен от Комисията.

3. Управителният съвет на eu-LISA гарантира, че назначените от него членове в Съвета за програмно управление разполагат с необходимия опит и познания в разработването и управлението на информационни системи в подкрепа на съдебните органи.

4. eu-LISA участва в работата на Съвета за програмно управление. За тази цел представителите на eu-LISA присъстват на заседанията на Съвета за програмно управление, за да докладват относно работата по проектирането и разработването на платформата за сътрудничество на CEP и други свързани с това дейности.

5. Съветът за програмно управление заседава най-малко веднъж на три месеца, а при необходимост и по-често. Той гарантира подходящо управление на фазата

Европейските общности и относно постановяване на специални мерки, временно приложими за длъжностните лица на Комисията, (ОВ L 56, 4.3.1968 г., стр. 1).

на проектиране и разработване на платформата за сътрудничество на CEP. Съветът за програмно управление представя на Управителния съвет на eu-LISA редовно и по възможност всеки месец писмени доклади относно напредъка на проекта. Съветът за програмно управление не разполага с правомощия да взема решения, нито с мандат да представлява членовете на Управителния съвет на eu-LISA.

6. Съветът за програмно управление приема свой процедурен правилник, в който се включват по-специално правила относно председателството, местата на провеждане на заседанията, подготовката на заседанията, участието на експерти в заседанията, планове за комуникация, с които да се гарантира пълна информираност на неучастващите членове на управителния съвет на eu-LISA.

7. Председателството на Съвета за програмно управление се поема от държава членка.

8. Секретариатът на Съвета за програмно управление се осигурява от eu-LISA.

Член 11

Консултативна група

1. eu-LISA създава консултативна група, за да получава експертиза, свързана с платформата за сътрудничество на CEP, по-специално в контекста на изготвянето на годишната ѝ работна програма и годишния ѝ доклад за дейността.

2. По време на фазата на проектиране и разработване на платформата за сътрудничество на CEP консултативната група се състои от представители на държавите членки, на Комисията и на секретариата на Мрежата на CEP. Тя се председателства от eu-LISA. Консултативната група:

а) заседава редовно, по възможност поне веднъж месечно, до пускането в действие на платформата за сътрудничество на CEP;

б) докладва на Съвета за програмно управление след всяко заседание;

в) предоставя техническия експертен опит в подкрепа на изпълнението на задачите на Съвета за програмно управление.

ГЛАВА III

Достъп до платформата за сътрудничество на CEP

Член 12

Достъп на компетентните органи на държавите членки до пространствата за сътрудничество на CEP

1. След сключването на споразумението за CEP се създава пространство за сътрудничество на CEP в рамките на платформата за сътрудничество на CEP за всеки отделен CEP.

2. Пространството за сътрудничество на CEP се отваря от администратора или администраторите на пространството на CEP с техническата подкрепа на eu-LISA.

3. Администраторът или администраторите на пространството на CEP определят правата за достъп на потребителите на платформата за сътрудничество на CEP до пространството за сътрудничество на CEP въз основа на споразумението за CEP.

Член 13

Достъп на компетентните органи, служби и агенции на Съюза до пространствата за сътрудничество на CEP

1. Администраторът или администраторите на пространството на CEP могат да решат да предоставят достъп до пространство за сътрудничество на CEP на Евроюст, включително на секретариата на Мрежата на CEP, за целите на изпълнението на задачите на агенцията, определени в Регламент (ЕС) 2018/1727 на Европейския парламент и на Съвета[29]. Администраторът или администраторите на пространството на CEP могат по-специално да решат да предоставят достъп до пространство за сътрудничество на CEP на секретариата на Мрежата на CEP с цел техническа и административна подкрепа, включително управление на правата на достъп.

2. Администраторът или администраторите на пространството на CEP могат да решат да предоставят достъп до пространство за сътрудничество на CEP на Европол за целите на изпълнението на задачите на агенцията, определени в Регламент (ЕС) 2016/794 на Европейския парламент и на Съвета[30].

3. Администраторът или администраторите на пространството на CEP могат да решат да предоставят достъп до пространство за сътрудничество на CEP на OLAF за целите на изпълнението на задачите на службата, определени в Регламент (ЕС, Евратом) № 883/2013 на Европейския парламент и на Съвета[31].

4. Администраторът или администраторите на пространството на CEP могат да решат да предоставят достъп до пространство за сътрудничество на CEP на Европейската прокуратура за целите на изпълнението на нейните задачи, определени в Регламент (ЕС) 2017/1939 на Съвета.

5. Администраторът или администраторите на пространството на CEP могат да решат да предоставят достъп до пространство за сътрудничество на CEP на други компетентни органи, служби и агенции на Съюза за целите на изпълнението на техните задачи, определени в основните им актове.

---

29 Регламент (ЕС) 2018/1727 на Европейския парламент и на Съвета от 14 ноември 2018 г. относно Агенцията на Европейския съюз за сътрудничество в областта на наказателното правосъдие (Евроюст) (ОВ L 295, 21.11.2018 г., стр. 138).

30 Регламент (ЕС) 2016/794 на Европейския парламент и на Съвета от 11 май 2016 г. относно Агенцията на Европейския съюз за сътрудничество в областта на правоприлагането (Европол) (ОВ L 135, 24.5.2016 г., стр. 53).

31 Регламент (ЕС, Евратом) № 883/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 11 септември 2013 г. относно разследванията, провеждани от Европейската служба за борба с измамите (OLAF), и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1073/1999 на Европейския парламент и на Съвета и Регламент (Евратом) № 1074/1999 на Съвета (ОВ L 248, 18.9.2013 г., стр. 1).

Член 14

Достъп до пространствата за сътрудничество на CEP на компетентните органи на трети държави

1. За целите, изброени в член 5, администраторът или администраторите на пространството на CEP могат да решат да предоставят достъп до пространство за сътрудничество на CEP на отговорните органи на трети държави, които са подписали конкретно споразумение за CEP.

2. Администраторът или администраторите на пространството на CEP гарантират, че обменът на оперативни данни с компетентните органи на трети държави, на които е предоставен достъп до пространство за сътрудничество на CEP, се ограничава до необходимото за целите на споразумението за CEP и е предмет на предвидените в него условия.

3. Държавите членки гарантират, че предаването на лични данни на трети държави, на които е предоставен достъп до пространство за сътрудничество на CEP, се извършва само когато са изпълнени условията на глава V от Директива 2016/680.

ГЛАВА IV

Сигурност и отговорност

Член 15

Сигурност

1. eu-LISA предприема необходимите технически и организационни мерки, за да осигури високо ниво на киберсигурност на платформата за сътрудничество на CEP и информационната сигурност на данните в рамките на платформата за сътрудничество на CEP, по-специално с оглед гарантиране на поверителността и цялостността на оперативните и неоперативните данни, съхранявани в централизираната информационна система.

2. eu-LISA предотвратява непозволен достъп до платформата за сътрудничество на CEP и гарантира, че лицата, упълномощени за достъп до платформата за сътрудничество на CEP, имат достъп единствено до данните, попадащи в обхвата на разрешението им за достъп.

3. За целите на параграфи 1 и 2 eu-LISA приема план за сигурност и план за непрекъснатост на работния процес и за възстановяване след бедствия, за да гарантира, че в случай на прекъсване централизираната информационна система може да бъде възстановена.

4. eu-LISA наблюдава ефективността на мерките за сигурност по настоящия член и предприема необходимите организационни мерки, свързани със самоконтрол и надзор, за да гарантира спазване на настоящия регламент.

Член 16

Отговорност

1. Ако държава членка, Евроюст, Европол, Европейската прокуратура, OLAF или всеки друг компетентен орган, служба или агенция на Съюза причини вреди на

платформата за сътрудничество на CEP поради неспазване на задълженията си по настоящия регламент, тази държава членка, Евроюст, Европол, Европейската прокуратура, OLAF или всеки друг компетентен орган, служба или агенция на Съюза съответно носи отговорност за вредите, доколкото eu-LISA не е предприела разумни мерки за предотвратяване на вредите или за намаляване на последиците от тях.

2. Исковете за обезщетение, предявени срещу държава членка за вредите, посочени в параграф 1, се уреждат от правото на държавата членка ответник. Исковете за обезщетение, предявени срещу eu-LISA, Евроюст, Европол, Европейската прокуратура, OLAF или всеки друг компетентен орган, служба или агенция на Съюза за вредите, посочени в параграф 1, се уреждат съгласно съответните им учредителни актове.

ГЛАВА V

Защита на данните

Член 17

Срок на съхраняване на оперативни данни

1. Оперативните данни към всяко пространство за сътрудничество на CEP се съхраняват толкова дълго в централизираната информационна система, колкото е необходимо на всички заинтересовани потребители на платформата за сътрудничество на CEP да завършат процеса по изтеглянето им. Срокът на съхраняване няма да надвишава четири седмици.

2. След изтичането на срока за съхраняване, посочен в параграф 1, записът на данните се заличава автоматично от централизираната система.

Член 18

Срок на съхраняване на неоперативни данни

1. Когато се предвижда оценка на CEP, неоперативните данни към всяко пространство за сътрудничество на CEP се съхраняват в централизираната информационна система до приключване на оценката на CEP. Срокът на съхраняване няма да надвишава пет години.

2. След изтичането на срока за съхраняване, посочен в параграф 1, записът на данните се заличава автоматично от централизираната система.

Член 19

Администратор на лични данни и лице, обработващо лични данни

1. Всеки компетентен национален орган на държава членка, и когато е уместно, Евроюст, Европол, Европейската прокуратура, OLAF или всеки друг компетентен орган, служба или агенция на Съюза, се смята за администратор на лични данни в съответствие с приложимите правила на Съюза за защита на личните данни при обработването на личните данни съгласно настоящия регламент.

2. По отношение на данни, качени на платформата за сътрудничество на CEP от компетентните органи на трети държави, един от администраторите на пространството на CEP се смята за администратор на личните данни по отношение на личните данни, обменени чрез и съхранявани на платформата за сътрудничество на CEP.

3. eu-LISA се смята за обработваща личните данни в съответствие с Регламент (ЕС) 2018/1725 относно личните данни, обменени чрез и съхранявани на платформата за сътрудничество на CEP.

4. Потребителите на платформата за сътрудничество на CEP носят съвместна отговорност за управлението на неоперативни данни в платформата за сътрудничество на CEP.

Член 20

Цел на обработването на лични данни

1. Данните, въведени в платформата за сътрудничество на CEP, се обработват единствено за целите на:

а) обмена на оперативна информация и доказателства между потребителите на платформата за сътрудничество на CEP;

б) обмена на неоперативни данни между потребителите на платформата за сътрудничество на CEP с оглед управлението на CEP.

2. Достъпът до платформата за сътрудничество на CEP е ограничен до надлежно упълномощени служители на компетентните органи на държавите членки и на трети държави, Евроюст, Европол, Европейската прокуратура, OLAF и компетентните органи, служби и агенции на Съюза, до нужното за изпълнението на задачите, свързани с целта, посочена в параграф 1, както и до това, което е необходимо и пропорционално на преследваните цели.

Член 21

Технически записи

1. eu-LISA гарантира, че всеки достъп до централизираната информационна система и всички операции по обработването на данни в централизираната система се записват в съответствие с параграф 2.

2. Записът съдържа:

а) датата, часовата зона и точния час на достъп до централизираната информационна система;

б) идентификационния знак на потребителя на платформата за сътрудничество на CEP, който е получил достъп до централизираната информационна система;

в) датата, часовата зона и точния час на операцията, извършена от потребителя на платформата за сътрудничество на CEP;

г) операцията, извършена от потребителя на платформата за сътрудничество на CEP.

3. Тези записи се защитават чрез подходящи технически мерки срещу непозволен достъп и се съхраняват в продължение на три години или за такъв по-дълъг период, какъвто е необходим за прекратяване на вече започнали процедури за наблюдение.

4. При поискване eu-LISA предоставя без излишно забавяне тези записи на компетентните органи на държавите членки.

5. На националните надзорни органи, отговарящи за наблюдението на законосъобразността на обработването на данните, се предоставя достъп до записи при поискване от тяхна страна, за да могат да изпълняват задълженията си в рамките на техните компетенции.

6. В рамките на своите компетенции Европейският надзорен орган по защита на данните има достъп до записите при поискване, за да изпълни надзорните си задължения в съответствие с Регламент (ЕС) 2018/1725.

ГЛАВА VI

Заключителни разпоредби

Член 22

Наблюдение и оценка

1. eu-LISA определя процедури за наблюдение на разработването на платформата за сътрудничество на CEP по отношение на целите, свързани с планирането и разходите, и за наблюдение на функционирането на платформата за сътрудничество на CEP по отношение на целите, свързани с техническите резултати, разходната ефективност, сигурността и качеството на обслужването.

2. Посочените в параграф 1 процедури предвиждат възможността за редовно изготвяне на технически статистически данни за целите на наблюдението.

3. В случай на съществено забавяне на процеса на разработване eu-LISA информира Европейския парламент и Съвета незабавно за причините за това забавяне, както и за времевите и финансовите последици от него.

4. След като приключи разработването на платформата за сътрудничество на CEP, eu-LISA представя доклад на Европейския парламент и на Съвета, в който се обяснява как са били изпълнени целите, по-специално във връзка с планирането и разходите, и се дава обосновка за евентуалните отклонения.

5. В случай на технически подобрения в платформата за сътрудничество на CEP, които могат да доведат до значителни разходи, eu-LISA информира Европейския парламент и Съвета, преди да предприеме подобренията.

6. Две години след пускането в действие на платформата за сътрудничество на CEP и всяка година след това eu-LISA представя на Комисията доклад относно техническото функциониране на платформата за сътрудничество на CEP, включително относно нейната сигурност.

7. Четири години след пускането в действие на платформата за сътрудничество на CEP и на всеки четири години след това Комисията извършва цялостна оценка на платформата за сътрудничество на CEP. Комисията предава доклада за цялостната оценка на Европейския парламент и на Съвета.

8. Компетентните органи на държавите членки, Евроюст, Европол, Европейската прокуратура, OLAF и компетентните органи, служби и агенции на Съюза предоставят на eu-LISA и на Комисията необходимата информация за изготвяне на докладите, посочени в параграфи 4 и 7. Тази информация не може по никакъв начин да застрашава методите на работа, нито да включва данни, които разкриват източници, имена на служители или разследвания.

9. eu-LISA предоставя на Комисията необходимата информация за изготвяне на цялостната оценка, посочена в параграф 7.

Член 23

Разходи

Разходите, извършени във връзка със създаването и функционирането на платформата за сътрудничество на CEP, се поемат от общия бюджет на Съюза.

Член 24

Пускане в действие

1. Комисията определя датата, от която платформата за сътрудничество на CEP да бъде пусната в действие, след като се увери, че са изпълнени следните условия:

а) приети са съответните актове за изпълнение, посочени в член 6;

б) eu-LISA е направила цялостно изпитване на платформата за сътрудничество на CEP в сътрудничество с държавите членки, при което са използвани анонимни данни от изпитвания.

2. Когато Комисията е определила датата, от която платформата да бъде пусната в действие в съответствие с параграф 1, тя съобщава тази дата на държавите членки, Евроюст, Европол, Европейската прокуратура и OLAF.

3. Решението на Комисията относно датата на пускане в действие на платформата за сътрудничество на CEP, както е посочено в параграф 1, се публикува в Официален вестник на Европейския съюз.

4. Потребителите на платформата за сътрудничество на CEP започват да използват платформата за сътрудничество на CEP от датата, определена от Комисията в съответствие с параграф 1.

Член 25

Процедура на комитет

1. Комисията се подпомага от комитет. Този комитет е комитет по смисъла на Регламент (ЕС) № 182/2011.

2. При позоваване на настоящия член се прилага член 5 от Регламент (ЕС) № 182/2011.

3. Когато комитетът не даде становище, Комисията не приема проекта за акт за изпълнение и се прилага член 5, параграф 4, трета алинея от Регламент (ЕС) № 182/2011.

Член 26

Изменение на Регламент (ЕС) 2018/1726

Регламент (ЕС) 2018/1726 се изменя, както следва:

1) в член 1 се вмъква следният параграф 4а:

„4а. Агенцията носи отговорност за разработването и оперативното управление, включително технически подобрения, на платформата за сътрудничество на съвместните екипи за разследване („СЕР“)“;

2) вмъква се следният член 8б:

„*Член 8б*

Задачи, свързани с платформата за сътрудничество на СЕР

Във връзка платформата за сътрудничество на СЕР Агенцията изпълнява:

а) задачите, които са ѝ възложени с Регламент (ЕС) № XXX/20XX на Европейския парламент и на Съвета*;

б) задачите, свързани с обучението за техническото използване на платформата за сътрудничество на СЕР, включително предоставяне на онлайн материали за обучение.

_____

* Регламент (ЕС) № XXX/20XX на Европейския парламент и на Съвета за създаване на централизирана платформа за сътрудничество за подпомагане на функционирането на съвместните екипи за разследване и за изменение на Регламент (ЕС) 2018/1726 (ОВ L …).“;

3) в член 14 параграф 1 се заменя със следното:

„1. Агенцията осъществява наблюдение на постиженията в научноизследователската дейност, които имат отношение към оперативното управление на ШИС II, ВИС, Евродак, СВИ, ETIAS, DubliNet, ECRIS-TCN, e-CODEX, платформата за сътрудничество на СЕР и други широкомащабни информационни системи, посочени в член 1, параграф 5.“;

4) в член 19, параграф 1 буква ее) се заменя със следното:

„ее) приема докладите относно техническото функциониране на:

i) ШИС съгласно член 60, параграф 7 от Регламент (ЕС) 2018/1861 на Европейския парламент и на Съвета* и член 74, параграф 8 от Регламент (ЕС) 2018/1862 на Европейския парламент и на Съвета**;

ii) ВИС съгласно член 50, параграф 3 от Регламент (ЕС) № 767/2008 и член 17, параграф 3 от Решение 2008/633/ПВР;

iii) СВИ съгласно член 72, параграф 4 от Регламент (ЕС) 2017/2226;

iv) ETIAS съгласно член 92, параграф 4 от Регламент (ЕС) 2018/1240;

v) ECRIS-TCN и образеца на приложение за свързване на ECRIS съгласно член 36, параграф 8 от Регламент (ЕС) 2019/816 на Европейския парламент и на Съвета***;

vi) компонентите за оперативна съвместимост съгласно член 78, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2019/817 и член 74, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2019/818;

vii) системата e-CODEX съгласно член 14, параграф 1 от Регламент (ЕС) XXX****;

viii) платформата за сътрудничество на CEP съгласно член xx от Регламент (ЕС) XXX***** [настоящия регламент];

_____

* Регламент (ЕС) 2018/1861 на Европейския парламент и на Съвета от 28 ноември 2018 г. за създаването, функционирането и използването на Шенгенската информационна система (ШИС) в областта на граничните проверки, за изменение на Конвенцията за прилагане на Споразумението от Шенген и за изменение и отмяна на Регламент (ЕО) № 1987/2006 (ОВ L 312, 7.12.2018 г., стр. 14).

** Регламент (ЕС) 2018/1862 на Европейския парламент и на Съвета от 28 ноември 2018 г. за създаването, функционирането и използването на Шенгенската информационна система (ШИС) в областта на полицейското сътрудничество и съдебното сътрудничество по наказателноправни въпроси, за изменение и отмяна на Решение 2007/533/ПВР на Съвета и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1986/2006 на Европейския парламент и на Съвета и Решение 2010/261/ЕС на Комисията (ОВ L 312, 7.12.2018 г., стр. 56).

*** Регламент (ЕС) 2019/816 на Европейския парламент и Съвета от 17 април 2019 г. за създаване на централизирана система за установяване на държавите членки, разполагащи с информация за присъди срещу граждани на трети държави и лица без гражданство (ECRIS-TCN), с цел допълване на Европейската информационна система за съдимост и за изменение на Регламент (ЕС) 2018/1726 (ОВ L 135, 22.5.2019 г., стр. 1).

**** Регламент (ЕС) XXX на ... (ОВ L …).

***** Регламент (ЕС) XXX на ... (ОВ L …).“;

5) в член 27, параграф 1 се вмъква следната буква гв):

„гв) консултативна група по платформата за сътрудничество на CEP;“.

Член 27

Влизане в сила

Настоящият регламент влиза в сила на двадесетия ден след деня на публикуването му в Официален вестник на Европейския съюз.

Настоящият регламент е задължителен в своята цялост и се прилага пряко в държавите членки в съответствие с Договорите.

Съставено в Брюксел на […] година.

За Европейския парламент	*За Съвета*
Председател	*Председател*

ЗАКОНОДАТЕЛНА ФИНАНСОВА ОБОСНОВКА

Съдържание

1. РАМКА НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО/ИНИЦИАТИВАТА 43
1.1. Наименование на предложението/инициативата 43
1.2. Съответни области на политиката 43
1.3. Предложението/инициативата се отнася до: 43
1.4. Цели 43
1.4.1. Общи цели 43
1.4.2. Конкретни цели 43
1.4.3. Очаквани резултати и въздействие 43
1.4.4. Показатели за изпълнението 44
1.5. Мотиви за предложението/инициативата 44
1.5.1. Изисквания, които трябва да бъдат изпълнени в краткосрочна или дългосрочна перспектива, включително подробен график за изпълнението на инициативата 44
1.5.2. Добавена стойност от участието на Съюза (може да е в резултат от различни фактори, например ползи по отношение на координацията, правна сигурност, по-добра ефективност или взаимно допълване). За целите на тази точка „добавена стойност от участието на Съюза“ е стойността, която е резултат от намесата на ЕС и е допълнителна спрямо стойността, която би била създадена само от отделните държави членки. 44
1.5.3. Изводи от подобен опит в миналото 45
1.5.4. Съвместимост с многогодишната финансова рамка и евентуални синергии с други подходящи инструменти 45
1.5.5. Оценка на различните налични варианти за финансиране, включително възможностите за преразпределяне на средства 45
1.6. Продължителност и финансово въздействие на предложението/инициативата 45
1.7. Планирани методи на управление 45
2. МЕРКИ ЗА УПРАВЛЕНИЕ 47
2.1. Правила за мониторинг и докладване 47
2.2. Системи за управление и контрол 47
2.2.1. Обосновка на предложените начини за управление, механизми за финансиране на изпълнението, начини за плащане и стратегия за контрол 47
2.2.2. Информация относно установените рискове и системите за вътрешен контрол, създадени с цел намаляването им 48
2.2.3. Оценка и обосновка на разходната ефективност на проверките (съотношение „разходи за контрол ÷ стойност на съответните управлявани фондове“) и

оценка на очакваната степен на риска от грешки (при плащане и при приключване) 48
2.3. Мерки за предотвратяване на измами и нередности 48
3. ОЧАКВАНО ФИНАНСОВО ВЪЗДЕЙСТВИЕ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО/ИНИЦИАТИВАТА 49
3.1. Съответни функции от многогодишната финансова рамка и разходни бюджетни редове 49
3.2. Очаквано въздействие върху разходите 50
3.2.1. Обобщение на очакваното въздействие върху разходите 50
3.2.2. Очаквано въздействие върху бюджетните кредити за Евроюст 54
3.2.3. Очаквано въздействие върху бюджетните кредити за eu-LISA 56
3.2.4. Очаквано въздействие върху човешките ресурси на Евроюст 57
3.2.5. Очаквано въздействие върху човешките ресурси на eu-LISA 59
3.2.6. Съвместимост с актуалната многогодишна финансова рамка 63
3.2.7. Финансов принос от трети страни 64
3.3. Очаквано въздействие върху приходите 65

ЗАКОНОДАТЕЛНА ФИНАНСОВА ОБОСНОВКА

1. РАМКА НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО/ИНИЦИАТИВАТА

1.1. Наименование на предложението/инициативата

Предложение за Регламент на Европейския парламент и на Съвета за създаване на платформа за сътрудничество за подпомагане на функционирането на съвместните екипи за разследване

1.2. Съответни области на политиката

Област на политиката: Правосъдие и потребители

Дейност: Правосъдие

1.3. Предложението/инициативата се отнася до:

☑ **ново действие**

☐ **ново действие след пилотен проект/подготвително действие**[32]

☐ **продължаване на съществуващо действие**

☐ **сливане или пренасочване на едно или няколко действия към друго/ново действие**

1.4. Цели

1.4.1. Общи цели

Да бъде предоставена технологична подкрепа на участващите в СЕР с оглед повишаване на ефикасността и ефективността на техните трансгранични разследвания и наказателни преследвания.

1.4.2. Конкретни цели

1. Да се гарантира, че членовете и участниците в СЕР могат по-лесно да споделят информация и доказателства, събрани в хода на дейностите на СЕР.

2. Да се гарантира, че членовете и участниците в СЕР могат да общуват помежду си по-лесно и по-сигурно в контекста на дейностите на СЕР.

3. Да се улесни съвместното всекидневно управление на СЕР, включително планиране и координиране на паралелни дейности, подобрена проследимост на обменени доказателства и координация с трети държави, особено когато присъствените срещи са твърде скъпи или отнемат прекалено много време.

1.4.3. Очаквани резултати и въздействие

Да се посочи въздействието, което предложението/инициативата следва да окаже по отношение на бенефициерите/целевите групи.

Очаква се чрез инициативата да се повиши ефикасността и ефективността на трансграничните разследвания и наказателни преследвания, които се извършват от СЕР.

[32] Съгласно член 58, параграф 2, буква а) или б) от Финансовия регламент.

1.4.4. Показатели за изпълнението

Да се посочат показателите за проследяване на напредъка и на постиженията.

– Брой CEP, регистрирани в платформата всяка година
– Средна продължителност на съществуване на CEP, хостван на платформата
– Брой потребители на платформата за сътрудничество на CEP
– Брой потребители на платформата за сътрудничество на CEP, представляващи трети държави
– Брой потребители на платформата за сътрудничество на CEP, представляващи компетентните органи, служби и агенции на Съюза
– Брой оценки на CEP, извършени чрез платформата
– Брой посещения в централизираната информационна система
– Брой изтегляния на комуникационния софтуер

1.5. Мотиви за предложението/инициативата

1.5.1. Изисквания, които трябва да бъдат изпълнени в краткосрочна или дългосрочна перспектива, включително подробен график за изпълнението на инициативата

Основните изисквания след влизането в сила на регламента са следните:
– Определяне на изисквания и започване на процедура по възлагане на обществени поръчки от страна на eu-LISA — през 2024 г.
– Започване на внедряването на платформата за сътрудничество на CEP от страна на eu-LISA — през 2025 г.
– Стартиране на платформата за сътрудничество на CEP — януари 2026 г.
– Поддръжка и функциониране на платформата за сътрудничество на CEP — от януари 2026 г. нататък

1.5.2. Добавена стойност от участието на Съюза (може да е в резултат от различни фактори, например ползи по отношение на координацията, правна сигурност, по-добра ефективност или взаимно допълване). За целите на тази точка „добавена стойност от участието на Съюза“ е стойността, която е резултат от намесата на ЕС и е допълнителна спрямо стойността, която би била създадена само от отделните държави членки.

Създаването на стандартизирана и хомогенна информационна платформа за подпомагане на CEP, чрез която държавите членки са в състояние да използват технологично решение, което не зависи от националната IT инфраструктура, не може да бъде постигнато нито едностранно на ниво държава членка, нито двустранно между държавите членки. Информационна платформата за целия Съюз е единственият начин CEP да бъдат снабдени с единно модерно техническо решение, което ще им позволи да извършват своите трансгранични разследвания по-ефективно.

1.5.3. Изводи от подобен опит в миналото

Не е имало подобни проекти, свързани с предоставянето на технологична подкрепа на CEP.

1.5.4. Съвместимост с многогодишната финансова рамка и евентуални синергии с други подходящи инструменти

Засилването на трансграничните наказателни разследвания и преследвания, извършвани от CEP, е важна част от създаването на пространство на свобода, сигурност и правосъдие. То е също така в съответствие със Стратегията на ЕС за Съюза на сигурност, програмата за борба с тероризма за ЕС и стратегията на ЕС за борба с организираната престъпност. В съобщението на Комисията относно цифровизацията на правосъдието настоящото предложение се споменава като част от цялостния инструментариум от възможности за по-нататъшна цифровизация на правосъдието. Това предложение е включено в работната програма на Комисията за 2021 г.

1.5.5. Оценка на различните налични варианти за финансиране, включително възможностите за преразпределяне на средства

Разходите по създаването и поддръжката на платформата за сътрудничество на CEP следва да се поемат от общия бюджет на Съюза и да се отразят в бюджетите на съответните агенции — eu-LISA и Евроюст.

1.6. Продължителност и финансово въздействие на предложението/инициативата

☐ **ограничен срок на действие**

– ☐ в действие от [ДД/ММ]ГГГГ до [ДД/ММ]ГГГГ

– ☐ Финансово въздействие от ГГГГ до ГГГГ за бюджетните кредити за поети задължения и от ГГГГ до ГГГГ за бюджетните кредити за плащания.

☑ **неограничен срок на действие**

– Изпълнение с период на започване на дейност от ГГГГ до ГГГГ,

– последван от функциониране с пълен капацитет.

1.7. Планирани методи на управление

☐ **Пряко управление** от Комисията

– ☐ от нейните служби, включително от нейния персонал в делегациите на Съюза;

– ☐ от изпълнителните агенции

☐ **Споделено управление** с държавите членки

☑ **Непряко управление** чрез възлагане на задачи по изпълнението на бюджета на:

– ☐ трети държави или на органите, определени от тях;

– ☐ международни организации и техните агенции (да се уточни);

– ☐ ЕИБ и Европейския инвестиционен фонд;

– ☑ органите, посочени в членове 70 и 71 от Финансовия регламент;

– ☐ публичноправни органи;

– ☐ частноправни органи със задължение за обществена услуга, доколкото предоставят подходящи финансови гаранции;

– ☐ органи, уредени в частното право на държава членка, на които е възложено осъществяването на публично-частно партньорство и които предоставят подходящи финансови гаранции;

– ☐ лица, на които е възложено изпълнението на специфични действия в областта на ОВППС съгласно дял V от ДЕС и които са посочени в съответния основен акт.

2. МЕРКИ ЗА УПРАВЛЕНИЕ

2.1. Правила за мониторинг и докладване

Да се посочат честотата и условията.

Извършването на мониторинг и оценка на разработването и техническото функциониране на платформата за сътрудничество на CEP е от съществено значение и ще се предприема, като се следват принципите, очертани в съвместното изявление и общ подход на Европейския парламент, Съвета и Европейската комисия относно децентрализираните агенции.

Като начало eu-LISA и Евроюст трябва всяка година да изпращат до Комисията, Европейския парламент и Съвета единен програмен документ (ЕПД), съдържащ многогодишни и годишни работни програми и програмиране на ресурсите. В единния програмен документ се определят целите, очакваните резултати и показателите за изпълнение, за да се наблюдава постигането на целите и резултатите.

След като разработването на платформата за сътрудничество на CEP завърши, eu-LISA ще представи на Европейския парламент и на Съвета доклад, в който се обяснява как са били постигнати целите, по-специално във връзка с планирането и разходите.

Две години след пускането в действие на платформата за сътрудничество на CEP и всяка година след това eu-LISA ще представя на Комисията доклад относно техническото функциониране на платформата за сътрудничество на CEP, включително относно нейната сигурност.

Четири години след пускането в действие на платформата за сътрудничество на CEP и на всеки четири години след това Комисията ще извършва цялостна оценка на платформата за сътрудничество на CEP. Комисията ще предава доклада за цялостната оценка на Европейския парламент и на Съвета.

2.2. Системи за управление и контрол

2.2.1. Обосновка на предложените начини за управление, механизми за финансиране на изпълнението, начини за плащане и стратегия за контрол

Като се има предвид, че предложението оказва въздействие върху годишната вноска на ЕС за eu-LISA и Евроюст, общият бюджет на Съюза ще се изпълнява чрез непряко управление.

Съгласно принципа на добро финансово управление бюджетът на двете агенции се изпълнява в съответствие с ефективен и ефикасен вътрешен контрол.

По отношение на последващата проверка и двете агенции са предмет на:

– вътрешен одит, извършен от Службата за вътрешен одит на Комисията;

– годишни доклади на Европейската сметна палата, осигуряващи декларация за достоверност относно надеждността и точността на отчетите, както и законосъобразността и редовността на свързаните с тях операции;

– годишно освобождаване от отговорност от страна на Европейския парламент;

– евентуални разследвания, провеждани от OLAF, за да се гарантира по-специално, че ресурсите, отпуснати на агенциите, се използват правилно;

– допълнително равнище на контрол и отчетност, осигурено от Европейския омбудсман.

2.2.2. Информация относно установените рискове и системите за вътрешен контрол, създадени с цел намаляването им

На този етап не са установени конкретни рискове.

2.2.3. Оценка и обосновка на разходната ефективност на проверките (съотношение „разходи за контрол ÷ стойност на съответните управлявани фондове“) и оценка на очакваната степен на риска от грешки (при плащане и при приключване)

Съотношението „разходи за контрол/плащане на съответните управлявани фондове“ се отчита от Комисията. В годишния отчет за дейността на ГД „Правосъдие и потребители“ (DG JUST) за 2020 г. за това съотношение се отчита стойност от 0,74 % по отношение на субектите, на които са поверени задачи за непряко управление, и децентрализираните агенции.

2.3. Мерки за предотвратяване на измами и нередности

Да се посочат съществуващите или планираните мерки за превенция и защита, например от Стратегията за борба с измамите.

Мерките, свързани с борбата с измамите, корупцията и всички други незаконни дейности, са посочени, наред с другото, в член 50 от Регламента за eu-LISA и в член 75 от Регламента за Евроюст. И двете агенции участват в организирани от Европейската служба за борба с измамите дейности по предотвратяване на измами и незабавно информират Комисията за случаи на предполагаеми измами и други финансови нередности.

3. ОЧАКВАНО ФИНАНСОВО ВЪЗДЕЙСТВИЕ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО/ИНИЦИАТИВАТА

3.1. Съответни функции от многогодишната финансова рамка и разходни бюджетни редове

- Съществуващи бюджетни редове

По реда на функциите от многогодишната финансова рамка и на бюджетните редове.

Функция от многогодишната финансова рамка	Бюджетен ред	Вид разход	Финансов принос			
	Номер	Многогод./едногод.[33]	от държави от ЕАСТ[34]	от държави кандидатки[35]	от трети държави	по смисъла на член 21, параграф 2, буква б) от Финансовия регламент
1	Единен пазар, иновации и цифрови технологии	Многогод./едногод.	НЕ	НЕ	НЕ	НЕ
2	Сближаване, устойчивост и ценности	Многогод./едногод.	НЕ	НЕ	НЕ	НЕ
4	Миграция и управление на границите	Многогод./едногод.	НЕ	НЕ	НЕ	НЕ
7	Европейска публична администрация	Едногод.	НЕ	НЕ	НЕ	НЕ

- Поискани нови бюджетни редове

По реда на функциите от многогодишната финансова рамка и на бюджетните редове.

Функция от многогодишната финансова рамка	Бюджетен ред	Вид разход	Финансов принос			
	Номер	Многогод./едногод.	от държави от ЕАСТ	от държави кандидатки	от трети държави	по смисъла на член 21, параграф 2, буква б) от Финансовия регламент
	[XX.YY.YY.YY]		ДА/НЕ	ДА/НЕ	ДА/НЕ	ДА/НЕ

33 Многогод. = многогодишни бюджетни кредити / Едногод. = едногодишни бюджетни кредити.

34 ЕАСТ: Европейска асоциация за свободна търговия.

35 Държави кандидатки и ако е приложимо, потенциални кандидатки от Западните Балкани.

3.2. Очаквано въздействие върху разходите

3.2.1. Обобщение на очакваното въздействие върху разходите

млн. евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

Функция от многогодишната финансова рамка	1	Единен пазар, иновации и цифрови технологии (бюджетен ред 02.04). Бюджетните кредити ще бъдат отпуснати от програмата „Цифрова Европа“ в контекста на подготовката на работните програми 2023—2027 г. и чрез споразумение за финансов принос въз основа на член 7 от Финансовия регламент. Окончателното им разпределение ще бъде предмет на приоритизиране на финансирането в контекста на основната процедура за приемане и на съгласие от страна на съответния програмен комитет.

eu-LISA			Година **2024 г.** [36]	Година **2025 г.**	Година **2026 г.**	Година **2027 г.**	**ОБЩО за 2024—2027 г.**
Дял 1: Разходи за персонал	Поети задължения	(1)	0,608	1,216	1,380	1,380	**4,584**
	Плащания	(2)	0,608	1,216	1,380	1,380	**4,584**
Дял 2: Инфраструктурни и оперативни разходи	Поети задължения	(1а)					
	Плащания	(2а)					
Дял 3: Оперативни разходи	Поети задължения	(3а)	3,000	2,900	1,700	1,700	**9,300**
	Плащания	(3б)		3,000	4,600	1,700	**9,300**
ОБЩО бюджетни кредити за eu-LISA	Поети задължения	=1+1a +3a	3,608	4,116	3,080	3,080	**13,884**
	Плащания	=2+2a +3б	0,608	4,216	5,980	3,080	**13,884**

[36] 2024 г. е годината, в която започва изпълнението на предложението — след планираното му приемане през 2023 г.

млн. евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

Функция от многогодишната финансова рамка	2	Сближаване, устойчивост и ценности

Евроюст			Година **2024 г.** 37	Година **2025 г.**	Година **2026 г.**	Година **2027 г.**	**ОБЩО за 2024—2027 г.**
Дял 1: Разходи за персонал	Поети задължения	(1)		0,086	0,346	0,519	**0,951**
	Плащания	(2)		0,086	0,346	0,519	**0,951**
Дял 2: Инфраструктурни и оперативни разходи	Поети задължения	(1а)					
	Плащания	(2а)					
Дял 3: Оперативни разходи	Поети задължения	(3а)		0,250			**0,250**
	Плащания	(3б)		0,250			**0,250**
ОБЩО бюджетни кредити за Евроюст	Поети задължения	=1+1a +3a		0,336	0,346	0,519	**1,201**
	Плащания	=2+2a +3б		0,336	0,346	0,519	**1,201**

37 2024 г. е годината, в която започва изпълнението на предложението — след планираното му приемане през 2023 г.

млн. евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

Функция от многогодишната финансова рамка	4	Миграция и управление на границите

eu-LISA			Година **2024 г.** [38]	Година **2025 г.**	Година **2026 г.**	Година **2027 г.**	**ОБЩО за 2024—2027 г.**
Дял 1: Разходи за персонал	Поети задължения	(1)					
	Плащания	(2)					
Дял 2: Инфраструктурни и оперативни разходи	Поети задължения	(1а)					
	Плащания	(2а)					
Дял 3: Оперативни разходи	Поети задължения	(3а)		2,500			**2,500**
	Плащания	(3б)			2,500		**2,500**
ОБЩО бюджетни кредити за eu-LISA	Поети задължения	=1+1a +3a		2,500			**2,500**
	Плащания	=2+2a +3б			2,500		**2,500**

[38] 2024 г. е годината, в която започва изпълнението на предложението — след планираното му приемане през 2023 г.

млн. евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

Функция от многогодишната финансова рамка	**7**	Европейска публична администрация

		Година **2024 г.**	Година **2025 г.**	Година **2026 г.**	Година **2027 г.**	**ОБЩО за 2024—2027 г.**
ГД „Правосъдие и потребители“ (DG JUST)						
• Човешки ресурси		0,152	0,152	0,152	0,152	**0,608**
• Други административни разходи						
ОБЩО ЗА ГД „ПРАВОСЪДИЕ И ПОТРЕБИТЕЛИ“	Бюджетни кредити	0,152	0,152	0,152	0,152	**0,608**

ОБЩО бюджетни кредити за ФУНКЦИЯ 7 от многогодишната финансова рамка	(Общо поети задължения = Общо плащания)	0,152	0,152	0,152	0,152	**0,608**

		Година **2024 г.**	Година **2025 г.**	Година **2026 г.**	Година **2027 г.**	**ОБЩО за 2024—2027 г.**
ОБЩО бюджетни кредити за ФУНКЦИИ 1—7 от многогодишната финансова рамка	Поети задължения	3,760	7,104	3,578	3,751	18,193
	Плащания	0,760	4,704	8,978	3,751	18,193

3.2.2. Очаквано въздействие върху бюджетните кредити за Евроюст

– ☐ Предложението/инициативата не налага използване на бюджетни кредити за оперативни разходи

– ☑ Предложението/инициативата налага използване на бюджетни кредити за оперативни разходи съгласно обяснението по-долу:

Бюджетни кредити за поети задължения в милиони евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

Да се посочат целите и резултатите **Евроюст** ⇩			Година **2024 г.**		Година **2025 г.**		Година **2026 г.**		Година **2027 г.**		**ОБЩО за 2024—2027 г.**	
	Вид	Среден разход	Бр.	Разходи	Бр.	Разходи	Бр.	Разходи	Бр.	Разходи	Общ бр.	Общо разходи
КОНКРЕТНА ЦЕЛ № 1 Да се разработят необходимите технически адаптации на съответните информационни системи на Евроюст												
Разработване на необходимите технически адаптации на съответните информационни системи на						0,250						0,250
Вътрешен персонал, необходим за разработване на техническите адаптации						0,086		0,173		0,173		0,432

Междинен сбор за конкретна цел № 1					0,336		0,173		0,173		0,682
КОНТРЕКТНА ЦЕЛ № 2: Да се предостави административна подкрепа на потребителите на платформата за сътрудничество на СЕР											
Вътрешен персонал, необходим за предоставяне на административна подкрепа на потребителите на платформата за сътрудничество на СЕР							0,173		0,346		0,519
Междинен сбор за конкретна цел № 2							0,173		0,346		0,519
ОБЩИ РАЗХОДИ											1,201

3.2.3. Очаквано въздействие върху бюджетните кредити за eu-LISA

– ☐ Предложението/инициативата не налага използване на бюджетни кредити за оперативни разходи

– ☑ Предложението/инициативата налага използване на бюджетни кредити за оперативни разходи съгласно обяснението по-долу:

Бюджетни кредити за поети задължения в милиони евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

Да се посочат целите и резултатите **eu-LISA** ⇩			Година **2024 г.**		Година **2025 г.**		Година **2026 г.**		Година **2027 г.**		**ОБЩО за 2024—2027 г.**	
	Вид	Среден разход	Бр.	Разходи	Бр.	Разходи	Бр.	Разходи	Бр.	Разходи	Общ бр.	Общо разходи
КОНКРЕТНА ЦЕЛ № 1 Да се разработи платформата за сътрудничество на CEP												
Професионални услуги — разходи за проектиране, разработване и провеждане на изпитвания (изпълнители)				0,500		0,200						0,700
Проектиране, управление, провеждане на изпитвания и постигане на съответствие с оглед на сигурността				1,000								1,000
Инфраструктура (хардуер, софтуер и мрежови условия)				0,500		4,500						5,000
Инфраструктура — разработване на контролни функции за сигурност, анализ на възможностите за сигурност, интеграция и мониторинг				1,000		0,700						1,700
Вътрешен персонал, необходим за разработване на платформата за сътрудничество на CEP				0,608		1,216						1,824
Междинен сбор за конкретна цел № 1				3,608		6,616						10,224

КОНТРЕКТНА ЦЕЛ № 2: Да се поддържа и експлоатира платформата за сътрудничество на CEP												
Инфраструктура — контролни функции за сигурност								0,700		0,700		1,400
Сигурност и управление								0,300		0,300		0,600
Корективна и адаптивна системна поддръжка — включително софтуер, лицензиране и хостинг, обезпечаване на сигурността и технически подобрения								0,700		0,700		1,400
Вътрешен персонал, необходим за поддръжката на платформата за сътрудничество на CEP								1,380		1,380		2,760
Междинен сбор за конкретна цел № 2								3,080		3,080		6,160
ОБЩИ РАЗХОДИ				3,608		6,616		3,080		3,080		16,384

3.2.4. Очаквано въздействие върху човешките ресурси на Евроюст

3.2.4.1. Резюме

– ☐ Предложението/инициативата не налага използване на бюджетни кредити за административни разходи

– ☑ Предложението/инициативата налага използване на бюджетни кредити за административни разходи съгласно обяснението по-долу[39]:

млн. евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

Евроюст	Година **2024 г.**	Година **2025 г.**	Година **2026 г.**	Година **2027 г.**	**ОБЩО за 2024—2027 г.**
Срочно наети служители (степени AD)		0,086	0,346	0,519	**0,951**

[39] Прогнозните разходи за персонал са с натрупване и са изчислени въз основа на средните разходи за срочно наети служители, индексирани с корекционния коефициент за Нидерландия към юли 2020 г. (113,9 %).

Срочно наети служители (степени AST)					
Договорно наети служители					
Командировани национални експерти					

ОБЩО		**0,086**	**0,346**	**0,519**	**0,951**

Изисквания по отношение на персонала[40] (ЕПРВ):

Евроюст	Година **2024 г.**	Година **2025 г.**	Година **2026 г.**	Година **2027 г.**	**ОБЩО за 2024—2027 г.**
Срочно наети служители (степени AD)		1	3	3	**3**
Срочно наети служители (степени AST)					
Договорно наети служители					
Командировани национални експерти					

ОБЩО		**1**	**3**	**3**	**3**

Датите на назначаване са планирани в началото на годината. Не са направени допускания за потенциално увеличение на индексацията на заплатите или на корекционния коефициент, приложим за Нидерландия.

Персонал, необходим за КОНКРЕТНА ЦЕЛ № 1 — да се разработят необходимите технически адаптации на съответните информационни системи на Евроюст:

Профил	Бр.	Вид
IT служител — архитектура	1	СНС (AD)
ОБЩО	**1**	-

[40] С натрупване. Броят, посочен за всяка година, е броят на старите служители от предходната(ите) година(и) и на новоназначените служители.

Вътрешен персонал, необходим за КОНКРЕТНА ЦЕЛ № 2 — да се предостави административна подкрепа на потребителите на платформата за сътрудничество на CEP:

Профил	Бр.	Вид
Административна подкрепа	2	CHC (AD)
ОБЩО	**2**	-

Описание на профилите:

IT служител — архитектура — да работи с изпълнителите върху проектните документи и да валидира (на ниво решение и приложение). Също така да се ангажира с всякакви оценки на дейности/случаи на употреба (use cases)/архитектура, както и с актовете за изпълнение и делегираните актове.
Административна подкрепа — управление на отделни пространства за сътрудничество на CEP от името на членовете на CEP, създаване на акаунти, предоставяне на достъп на упълномощените от националните органи лица, обучение и инструкции за потребители, качване на инструменти и материали за платформата, подпомагане на потребителите.

3.2.5. Очаквано въздействие върху човешките ресурси на eu-LISA

3.2.5.1. Резюме

– ☐ Предложението/инициативата не налага използване на бюджетни кредити за административни разходи

– ☑ Предложението/инициативата налага използване на бюджетни кредити за административни разходи съгласно обяснението по-долу[41]:

млн. евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

eu-LISA	Година **2024 г.**	Година **2025 г.**	Година **2026 г.**	Година **2027 г.**	**ОБЩО за 2024— 2027 г.**
Срочно наети служители (степени AD)	0,608	1,216	1,216	1,216	**4,256**
Срочно наети служители (степени AST)					
Договорно наети служители			0,164	0,164	**0,328**
Командировани национални експерти					

41 Прогнозните разходи за персонал са с натрупване и са изчислени въз основа на средните разходи за срочно наети и договорно наети служители.

ОБЩО	**0,608**	**1,216**	**1,380**	**1,380**	**4,584**

Изисквания по отношение на персонала[42] (ЕПРВ):

eu-LISA	Година **2024 г.**	Година **2025 г.**	Година **2026 г.**	Година **2027 г.**	**ОБЩО за 2024—2027 г.**
Срочно наети служители (степени AD)	4	8	8	8	**8**
Срочно наети служители (степени AST)					
Договорно наети служители			2	2	**2**
Командировани национални експерти					
ОБЩО	**4**	**8**	**10**	**10**	**10**

Датите на назначаване са планирани в началото на годината. Не са направени допускания за потенциално увеличение на индексацията на заплатите или на корекционния коефициент, приложим за Естония и Франция.

Персонал, необходим за КОНКРЕТНА ЦЕЛ № 1 — да се разработи платформата за сътрудничество на CEP:

Профил	Бр.	Вид
IT служител — архитектура	1	СНС (AD)
Управление на изпитванията	1	СНС (AD)
Управление на мрежите	1	СНС (AD)
Управление на сигурността	1	СНС (AD)
Управление на инфраструктурата	0,5	СНС (AD)
Управление на програмата и проекта	1	СНС (AD)
Администриране на системите и приложенията	0,5	СНС (AD)

[42] С натрупване. Броят, посочен за всяка година, е броят на старите служители от предходната(ите) година(и) и на новоназначените служители.

Хоризонтални (трансверсални) услуги (финанси, обществени поръчки и човешки ресурси)	1	СНС (AD)
Управление на деловите отношения и заинтересованите страни	1	СНС (AD)
ОБЩО	**8**	-

Персонал, необходим за КОНКРЕТНА ЦЕЛ № 2 — да се поддържа и експлоатира платформата за сътрудничество на СЕР:

Профил	Бр.	Вид
IT служител — архитектура	0,5	СНС (AD)
Управление на изпитванията	0,5	СНС (AD)
Управление на конфигурацията и промените	0,5	СНС (AD)
Управление на мрежите	1	СНС (AD)
Управление на сигурността	1	СНС (AD)
Оператор по поддръжката от 1-во ниво (24x7)	1	СА
Оператор по поддръжката от 2-ро ниво (24x7)	1	СА
Управление на инфраструктурата	0,5	СНС (AD)
Притежател на продукта/услугата	1	СНС (AD)
Администриране на системите и приложенията	1	СНС (AD)
Хоризонтални (трансверсални) услуги (финанси, обществени поръчки и човешки ресурси)	1	СНС (AD)
Управление на деловите отношения и заинтересованите страни	1	СНС (AD)
ОБЩО	**10**	-

Описание на профилите:

IT служител — архитектура — да работи с изпълнителите върху проектните документи и да валидира (на ниво решение и приложение). Също така да се ангажира с всякакви оценки на дейности/случаи на употреба (use cases)/архитектура, както и с актовете за изпълнение и делегираните актове.
Управление на изпитванията — да проведе изпитване на цялостното решение
Управление на конфигурацията и промените — да осигури управление на прехода, включително жизнения цикъл на разработката на софтуер (SDLC)
Управление на мрежите — да администрира и да изгради архитектура на мрежата
Управление на сигурността — да работи върху архитектурата за сигурност и всички контролни функции/решения за сигурност, които да бъдат внедрени, включително защита на личните данни.
Оператор по поддръжката от 1-во ниво (24x7) — да осигури поддръжка от 1-во ниво за платформата за

сътрудничество на CEP, съгласно споразумение за нивото на обслужване
Оператор по поддръжката от 2-ро ниво (24x7) — да осигури поддръжка от 2-ро ниво за платформата за сътрудничество на CEP, съгласно споразумение за нивото на обслужване
Управление на инфраструктурата — да отговаря за инфраструктурата
Управление на програмата и проекта — да се грижи за координацията на цялостното управление на програмата/проекта
Притежател на продукта/услугата — да отговаря за продукта, след като бъде пуснат в действие
Администриране на системи и приложения — да се грижи за изграждането и по-нататъшното администриране на инфраструктурата (хардуер, софтуер, приложения)
Хоризонтални (трансверсални) услуги (финанси, обществени поръчки и човешки ресурси) — да работи върху хоризонтални аспекти, свързани с трансверсални услуги.
Управление на деловите отношения и заинтересованите страни — да работи върху бизнес изисквания, актовете за изпълнение, срещи със заинтересованите страни (напр. консултативна група, експертна група и др.)

3.2.5.2. Очаквани нужди от човешки ресурси за ръководната ГД

– ☐ Предложението/инициативата не налага използване на човешки ресурси.

– ☑ Предложението/инициативата налага използване на човешки ресурси съгласно обяснението по-долу:

Оценката се посочва в цели стойности (или най-много до един знак след десетичната запетая)

	Година **2024 г.**	Година **2025 г.**	Година **2026 г.**	Година **2027 г.**
• **Длъжности по щатното разписание (длъжностни лица и срочно наети служители)**				
20 01 02 01 и 20 01 02 02 (Централа и представителства на Комисията)	1	1	1	1
20 01 02 03 (Делегации)				
01 01 01 01 (Непреки научни изследвания)				
10 01 05 01 (Преки научни изследвания)				
• **Външен персонал (в еквивалент на пълно работно време: ЕПРВ)**[43]				
20 02 01 (ДНП, КНЕ, ПНА от общия финансов пакет)				

[43] ДНС = договорно нает служител; МП = местен персонал; КНЕ = командирован национален експерт; ПНА = персонал, нает чрез агенции за временна заетост; МЕД = младши експерт в делегация.

20 02 03 (ДНП, МП, КНЕ, ПНА и МЕД в делегациите)					
Бюджетни редове (да се посочат) [44]	- в централата[45]				
	- в делегациите				
01 01 01 02 (ДНС, КНЕ, ПНА — Непреки научни изследвания)					
10 01 05 02 (ДНС, КНЕ, ПНА — Преки научни изследвания)					
Други бюджетни редове (да се посочат)					
ОБЩО		**1**	**1**	**1**	**1**

Нуждите от човешки ресурси ще бъдат покрити от персонала на ГД, на който вече е възложено управлението на дейността и/или който е преразпределен в рамките на ГД, при необходимост заедно с всички допълнителни отпуснати ресурси, които могат да бъдат предоставени на управляващата ГД в рамките на годишната процедура за отпускане на средства и като се имат предвид бюджетните ограничения.

Описание на задачите, които трябва да се изпълнят:

Длъжностни лица и срочно наети служители	• да представляват Комисията в Съвета за програмно управление и в консултативната група; • да извършват събиране на бизнес изисквания по време на фазата на проектиране на проекта; • да подготвят и договорят необходимите актове за изпълнение; • да ръководят заседанията на съответната експертна група; • да подпомагат eu-LISA през цялата развойна фаза на проекта; • да следят функционирането и поддръжката на платформата.
Външен персонал	N/A

Описание на изчисляването на разходите за единици в еквивалент на пълно работно време (ЕПРВ) следва да бъде включено в раздел 3 от приложение V.

3.2.6. Съвместимост с актуалната многогодишна финансова рамка

– ☑ Предложението/инициативата може да се финансира частично чрез преразпределяне на средства в рамките на съответната функция от многогодишната финансова рамка (МФР).

[44] Подтаван за външния персонал, покрит с бюджетните кредити за оперативни разходи (предишни редове „ВА“).

[45] Основно за Европейските кохезионни фондове, Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони (ЕЗФРСР) и Европейския фонд за морско дело, рибарство и аквакултури (ЕФМДРА).

По отношение на бюджетните кредити за eu-LISA предложението налага използване на функция 1 от МФР — програмата „Цифрова Европа“ (бюджетен ред 02.04), както и марж по функция 4 от МФР.

– ☑ Предложението/инициативата изисква използването на неразпределения марж под съответната функция от МФР и/или на специалните инструменти, предвидени в Регламента за МФР.

По отношение на бюджетните кредити за Евроюст предложението налага използването на неразпределения марж по функция 2б от МФР.

3.2.7. Финансов принос от трети страни

– ☑ Предложението/инициативата не предвижда съфинансиране от трети страни.

– ☐ Предложението/инициативата предвижда съфинансиране съгласно следните прогнози:

млн. евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

	Година **N**	Година **N+1**	Година **N+2**	Година **N+3**	Да се добавят толкова години, колкото е необходимо, за да се обхване продължителността на въздействието (вж. точка 1.6)			Общо
Да се посочи съфинансиращият орган								
ОБЩО съфинансирани бюджетни кредити								

3.3. Очаквано въздействие върху приходите

– ☑ Предложението/инициативата няма финансово въздействие върху приходите.

– ☐ Предложението/инициативата има следното финансово въздействие:

  – ☐ върху собствените ресурси

  – ☐ върху други приходи

  – Моля, посочете дали приходите са записани по разходни бюджетни редове.☐

млн. евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

Приходен бюджетен ред:	Налични бюджетни кредити за текущата финансова година	Въздействие на предложението/инициативата[46]						
		Година **N**	Година **N+1**	Година **N+2**	Година **N+3**	Да се добавят толкова години, колкото е необходимо, за да се обхване продължителността на въздействието (вж. точка 1.6)		
Член								

За целевите приходи да се посочат съответните разходни бюджетни редове.

Други забележки (например метод/формула за изчисляване на въздействието върху приходите или друга информация).

[46] Що се отнася до традиционните собствени ресурси (мита, налози върху захарта), посочените суми трябва да бъдат нетни, т.е. брутни суми, от които са приспаднати 20 % за разходи по събирането.