EUROPESE
COMMISSIE

Brussel, 23.1.2026
COM(2026) 47 final

VERSLAG VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

over de ELGF-besteding

Systeem voor vroegtijdige waarschuwing 7-12/2025

1. TABEL MET DE BESTEDING TOT EN MET 31 DECEMBER 2025 (VOORLOPIGE CIJFERS)

Dit verslag geeft een overzicht van de uitvoering van de begroting 2025 voor het Europees Landbouwgarantiefonds (ELGF) op 31 december 2025 (voorlopige cijfers). Nadere gegevens zijn te vinden in de tabel hieronder. Het uitvoeringsniveau wordt afgezet tegen de overeenkomstige kredieten in de begroting 2025.

Begrotingsjaar 2025[1]
BESTEDING VAN DE ELGF-KREDIETEN (VOORLOPIGE CIJFERS) — Situatie op 31 december 2025

in miljoen EUR

		Begrotingskredieten[2]	Uitgaven, stand op 15.10.2024	Raming rechtstreekse uitgaven van de Commissie tot en met 31.12.2024	Totale uitgaven van het begrotingsjaar 2025	Besteding	Verschil tussen uitgaven en kredieten	
		miljoen EUR	miljoen EUR	miljoen EUR	miljoen EUR	%	%	miljoen EUR
		A	B	C	D=B+C	E=D/A	F=E-100%	G=D-A
	Uitgaven	***39,975.9***	***40,853.4***	***10.9***	***40,864.4***	***102.2%***	***2.2%***	***888.5***
08 01	***Ondersteunende administratieve uitgaven voor de cluster "Landbouw en maritiem beleid"***	***2.7***	***2.7***	***0.0***	***2.7***	***100.0%***	***0.0%***	***0.0***
08 01 01	**Ondersteunende uitgaven voor het Europees Landbouwgarantiefonds**	**2.7**	**2.7**	**0.0**	**2.7**	**100.0%**	**0.0%**	**0.0**
08 02	***Europees Landbouwgarantiefonds (ELGF) (*)***	***39,973.2***	***40,850.7***	***10.9***	***40,861.7***	***102.2%***	***2.2%***	***888.5***
08 02 01	**Landbouwreserve**	**280.2**	**255.3**		**255.3**	**91.1%**	**-8.9%**	**-25.0**
08 02 02	**Interventietypes in bepaalde sectoren in het kader van de strategische GLB-plannen**	**1,795.2**	**1,728.9**		**1,728.9**	**96.3%**	**-3.7%**	**-66.3**
08 02 02 01	Sector groenten en fruit	769.0	783.9		783.9	101.9%	1.9%	14.9
08 02 02 02	Sector producten van de bijenteelt	58.0	51.9		51.9	89.5%	-10.5%	-6.1
08 02 02 03	Wijnsector	884.0	833.4		833.4	94.3%	-5.7%	-50.6
08 02 02 04	Hopsector	2.2	2.2		2.2	100.0%	0.0%	0.0
08 02 02 05	Sector olijfolie en tafelolijven	45.0	37.5		37.5	83.2%	-16.8%	-7.5
08 02 02 06	Andere sectoren	37.0	20.0		20.0	54.1%	-45.9%	-17.0
08 02 03	**Marktgerelateerde uitgaven buiten de strategische GLB-plannen**	**1,065.0**	**1,072.4**	**0.0**	**1,072.4**	**100.7%**	**0.7%**	**7.4**
08 02 03 01	Posei en kleinere eilanden in de Egeïsche Zee (met uitzondering van rechtstreekse betalingen)	226.0	231.1		231.1	102.2%	2.2%	5.1
08 02 03 02	Afzetbevordering van landbouwproducten — Monoprogramma's onder gedeeld beheer	81.0	72.5		72.5	89.6%	-10.4%	-8.5
08 02 03 03	Afzetbevordering van landbouwproducten — Multiprogramma's en door de Commissie uitgevoerde acties onder direct beheer	40.0	40.0	0.0	40.0	100.0%	0.0%	0.0
08 02 03 04	Schoolregelingen	200.0	185.8		185.8	92.9%	-7.1%	-14.2
08 02 03 05	Olijfolie	p.m.	0.0		0.0			0.0
08 02 03 06	Groenten en fruit	393.0	410.1		410.1	104.4%	4.4%	17.1
08 02 03 07	Wijn	125.0	132.8		132.8	106.3%	6.3%	7.8
08 02 03 08	Bijenteelt	p.m.	0.0		0.0			0.0
08 02 03 09	Hop	p.m.	0.0		0.0			0.0
08 02 03 10	Maatregelen inzake openbare en particuliere opslag	p.m.	0.0		0.0			0.0
08 02 04	**Interventietypes in de vorm van rechtstreekse betalingen in het kader van de strategische GLB-plannen**	**36,143.6**	**37,216.2**		**37,216.2**	**103.0%**	**3.0%**	**1,072.6**
08 02 04 01	Basisinkomenssteun voor duurzaamheid (** blz.2)	18,009.6	18,773.3		18,773.3	104.2%	4.2%	763.7
08 02 04 02	Aanvullende herverdelende inkomenssteun voor duurzaamheid	4,019.0	3,977.3		3,977.3	99.0%	-1.0%	-41.7
08 02 04 03	Aanvullende inkomenssteun voor jonge landbouwers	700.0	696.6		696.6	99.5%	-0.5%	-3.4
08 02 04 04	Regelingen voor klimaat en milieu	8,701.0	9,076.7		9,076.7	104.3%	4.3%	375.7
08 02 04 05	Gekoppelde inkomenssteun	4,472.0	4,474.9		4,474.9	100.1%	0.1%	2.9
08 02 04 06	Gewasspecifieke betaling voor katoen	242.0	217.5		217.5	89.9%	-10.1%	-24.5
08 02 05	**Rechtstreekse betalingen buiten de strategische GLB-plannen**	**474.0**	**467.1**		**467.1**	**98.5%**	**-1.5%**	**-6.9**
08 02 05 01	Posei en kleinere eilanden in de Egeïsche Zee (rechtstreekse betalingen)	444.0	438.4		438.4	98.7%	-1.3%	-5.6
08 02 05 02	Regeling inzake een enkele areaalbetaling (REAB)	2.8	1.7		1.7	62.1%	-37.9%	-1.1
08 02 05 03	Herverdelingsbetaling	0.2	0.3		0.3	141.6%	41.6%	0.1
08 02 05 04	Basisbetalingsregeling (BBR)	13.0	14.1		14.1	108.4%	8.4%	1.1
08 02 05 05	Betaling voor klimaat- en milieuvriendelijke landbouwpraktijken	9.3	8.6		8.6	93.0%	-7.0%	-0.7
08 02 05 06	Betaling voor landbouwers in gebieden met natuurlijke beperkingen	p.m.	0.0		0.0			0.0
08 02 05 07	Betaling voor jonge landbouwers	0.6	0.7		0.7	117.2%	17.2%	0.1
08 02 05 08	Gewasspecifieke betaling voor katoen	0.2	0.2		0.2	91.0%	-9.0%	0.0
08 02 05 09	Vrijwillige regeling voor gekoppelde steun	3.6	2.7		2.7	75.1%	-24.9%	-0.9
08 02 05 10	Regeling voor kleine landbouwbedrijven	0.3	0.3		0.3	114.5%	14.5%	0.0
08 02 06	**Beleidsstrategie, coördinatie en audits**	**214.7**	**108.1**	**10.9**	**119.1**	**55.5%**	**-44.5%**	**-95.6**
08 02 06 01	Financiële correcties ten gunste van de lidstaten na besluiten tot goedkeuring van de rekeningen en tot conformiteitsgoedkeuring	113.1	14.0		14.0	12.4%	-87.6%	-99.1
08 02 06 02	Regeling van geschillen	p.m.	3.4		3.4			3.4
08 02 06 03	ELGF — Operationele technische bijstand	101.6	90.7	10.9	101.6	100.0%	0.0%	0.0
08 02 99	**Voltooiing van eerdere programma's en activiteiten**	**0.5**	**2.7**		**2.7**	**548.7%**	**448.7%**	**2.2**

[1] Begrotingsjaar = 16.10.2024 tot en met 15.10.2025, maar uitgaven onder direct beheer van de Commissie zijn mogelijk tot en met 31.12.2025.

[2] Vastleggingskredieten.

		Begrotings-kredieten[2]	Uitgaven/ bestemmingsontvangsten op 15.10.2025	Besteding
		miljoen EUR	miljoen EUR	%
		A	B	C=B/A
	(*) Landbouwreserve inclusief de 366,5 miljoen EUR overgedragen van het begrotingsjaar 2024:			
08 02 01	Landbouwreserve – inclusief overdracht van het vorige begrotingsjaar	646.7	255.3	39.5%
	(**) Enkel ter informatie: uitgaven ten opzichte van oorspronkelijke kredieten en bestemmingsontvangsten			
08 02 04 01	Basisinkomenssteun voor duurzaamheid - inclusief bestemmingsontvangsten	18,959.0	18,773.3	99.0%

	Bestemmingsontvangsten [3, 4]	***949.4***	***983.6***	***103.6%***
6 2 0 0	Europees Landbouwgarantiefonds — raming van de bestemmingsontvangsten die in de loop van het begrotingsjaar zullen worden geïnd	395.0	427.8	108.3%
	Van het vorige begrotingsjaar overgedragen bestemmingsontvangsten	554.4	555.8	100.3%

[1] Begrotingsjaar = 16.10.2024 tot en met 15.10.2025, maar uitgaven onder direct beheer van de Commissie zijn mogelijk tot en met 31.12.2025.

[2] Vastleggingskredieten.

[3] Bestemmingsontvangsten die werden toegewezen aan de basisinkomenssteun voor duurzaamheid om ervoor te zorgen dat er minder begrotingskredieten nodig zijn.

[4] Inclusief bestemmingsontvangsten van het VK, dat lid was tot en met 31.01.2020.

2. OPMERKINGEN OVER DE UITVOERING VAN DE LANDBOUWRESERVE 2025

In 2025 bedroeg de landbouwreserve 646,7 miljoen EUR, inclusief een overdracht van 366,5 miljoen EUR uit de begroting 2024. Er zijn vijf maatregelen aangenomen[1], goed voor in totaal 177,5 miljoen EUR. In totaal is 255,3 miljoen EUR aan betalingen gedeclareerd ten laste van de begroting 2025. Die betalingen hadden betrekking op resterende uitgaven in het kader van de in 2024 vastgestelde uitzonderlijke maatregelen en op de gedeclareerde bedragen (63,5 miljoen EUR) in verband met de financiële noodhulp die in 2025 is vastgesteld voor de landbouwsectoren in Spanje, Kroatië, Cyprus, Letland en Hongarije die door ongunstige klimaatgebeurtenissen en natuurrampen zijn getroffen.

De betalingen voor de andere vier in 2025 aangenomen maatregelen vertegenwoordigen een totaalbedrag van 78,9 miljoen EUR en zullen worden

[1] Uitvoeringsverordening (EU) 2025/441 van de Commissie van 6 maart 2025 tot toekenning, overeenkomstig Verordening (EU) nr. 1308/2013 van het Europees Parlement en de Raad, van financiële noodhulp voor de door ongunstige klimaatgebeurtenissen en natuurrampen getroffen landbouwsectoren in Spanje, Kroatië, Cyprus, Letland en Hongarije (PB L, 2025/441, 10.3.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2025/441/oj); Uitvoeringsverordening (EU) 2025/1137 van de Commissie van 10 juni 2025 tot toekenning, overeenkomstig Verordening (EU) nr. 1308/2013 van het Europees Parlement en de Raad, van financiële noodhulp voor de door ongunstige klimaatgebeurtenissen en natuurrampen getroffen landbouwsectoren in Tsjechië en Slovenië (PB L, 2025/1137, 11.6.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2025/1137/oj); Uitvoeringsverordening (EU) 2025/1145 van de Commissie van 10 juni 2025 betreffende uitzonderlijke steunmaatregelen voor de sectoren melk en varkensvlees in Duitsland (PB L, 2025/1145, 11.6.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2025/1145/oj); Uitvoeringsverordening (EU) 2025/1485 van de Commissie van 24 juli 2025 inzake uitzonderlijke marktondersteuningsmaatregelen voor de sectoren eieren en pluimveevlees in Polen (PB L, 2025/1485, 25.7.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2025/1485/oj); Uitvoeringsverordening (EU) 2025/2061 van de Commissie van 10 oktober 2025 tot toekenning, overeenkomstig Verordening (EU) nr. 1308/2013 van het Europees Parlement en de Raad, van financiële noodhulp voor de door ongunstige klimaatgebeurtenissen getroffen landbouwsectoren in Bulgarije, Letland, Litouwen, Hongarije, Polen en Roemenië (PB L, 2025/2061, 13.10.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2025/2061/oj).

gefinancierd uit de landbouwreserve voor 2026. De resterende kredieten ter waarde van 391,4 miljoen EUR worden naar de begroting 2026 overgedragen.

3. OPMERKINGEN OVER DE VOORLOPIGE UITVOERING VAN DE ELGF-BEGROTING 2025

De uitvoering van de interventietypes in bepaalde sectoren in het kader van de strategische GLB-plannen (08 02 02) is uiteindelijk lager dan begroot (-3,7 %), maar is aanzienlijk verbeterd ten opzichte van het vorige begrotingsjaar (-18,6 % eind 2024).

Daartegenover staat dat de marktgerelateerde uitgaven buiten de strategische GLB-plannen (08 02 03) iets hoger zijn dan begroot (0,7 %), wat de onderbesteding in het kader van de plannen gedeeltelijk compenseert.

De algemene onderbesteding van 58,9 miljoen EUR voor sectorale interventies en marktgerelateerde uitgaven weerspiegelt onder meer dat de lidstaten tijd nodig hebben om zich aan te passen aan het sinds 2023 toegepaste beleid, dat zich in de afgelopen jaren tal van crisissen hebben voorgedaan en dat de vraagpatronen (op de binnen- en buitenlandse markten) veranderd zijn.

De interventies in de vorm van rechtstreekse betalingen in het kader van de GLB-plannen (08 02 04) vertonen een uitstekende besteding die de begroting licht overschrijdt (103 % van de goedgekeurde kredieten en 100,3 % van de begrote kredieten en bestemmingsontvangsten).

Uit de voorlopige cijfers over de uitgaven ten laste van de ELGF-begroting 2025, inclusief de geraamde uitgaven voor volledig uitgevoerde acties onder direct beheer van de Commissie tot en met 31 december 2025, blijkt een overbesteding van 888,5 miljoen EUR (2,2 %) ten opzichte van de goedgekeurde begrotingskredieten. Gezien de beschikbare bestemmingsontvangsten van 983,6 miljoen EUR en de overdracht van 366,5 miljoen EUR uit de landbouwreserve 2024 bedraagt de totale onderbesteding voor het ELGF 461,6 miljoen EUR.

Dit totale ELGF-overschot omvat een bedrag van 391,4 miljoen EUR uit de landbouwreserve, dat overeenkomstig artikel 16, lid 2, derde alinea, van Verordening (EU) 2021/2116 naar de landbouwreserve 2026 wordt overgedragen.

Het resterende overschot van 70,2 miljoen EUR wordt als extra bestemmingsontvangsten voor het ELGF automatisch overgedragen van 2025 naar 2026 conform artikel 12, lid 4, punt b), van Verordening (EU, Euratom) 2024/2509, waardoor in de begroting 2026 minder kredieten nodig zijn.