COMMISSIONE
EUROPEA

Bruxelles, 23.1.2026
COM(2026) 47 final

RELAZIONE DELLA COMMISSIONE AL PARLAMENTO EUROPEO E AL CONSIGLIO

sull'andamento delle spese del FEAGA

Sistema di allarme n. 7-12/2025

1. TABELLA DEI CONSUMI PROVVISORI AL 31.12.2025

La presente relazione presenta l'esecuzione provvisoria del bilancio 2025 per il Fondo europeo agricolo di garanzia (FEAGA) al 31.12.2025, i cui particolari sono riportati nella tabella seguente. Il livello di esecuzione è raffrontato agli stanziamenti corrispondenti inclusi nel bilancio 2025.

Esercizio finanziario 2025 [1]

UTILIZZAZIONE PROVVISORIA DEGLI STANZIAMENTI FEAGA AL 31.12.2025

in milioni di EUR

		Stanziamenti di bilancio [2]	Spese al 15.10.2025	Previsione di spese dirette della Commissione fino al 31.12.2025	Spese totali dell'esercizio finanziario 2025	Utilizzazione	Divario tra spese e stanziamenti	
		milioni di EUR	milioni di EUR	milioni di EUR	milioni di EUR	%	%	milioni di EUR
		A	B	C	D=B+C	E=D/A	F=E-100%	G=D-A
	Spese	***39 975,9***	***40 853,4***	***10,9***	***40 864,4***	***102,2%***	***2,2%***	***888,5***
08 01	***Spese di supporto amministrativo del polo tematico "Agricoltura e politica marittima"***	***2,7***	***2,7***	***0,0***	***2,7***	***100,0%***	***0,0%***	***0,0***
08 01 01	**Spese di supporto per il Fondo europeo agricolo di garanzia**	**2,7**	**2,7**	**0,0**	**2,7**	**100,0%**	**0,0%**	**0,0**
08 02	***Fondo europeo agricolo di garanzia (FEAGA)***	***39 973,2***	***40 850,7***	***10,9***	***40 861,7***	***102,2%***	***2,2%***	***888,5***
08 02 01	**Riserva agricola (* pag. 2)**	**280,2**	**255,3**		**255,3**	**91,1%**	**-8,9%**	**-25,0**
08 02 02	**Tipi di interventi settoriali nell'ambito dei piani strategici della PAC**	**1 795,2**	**1 728,9**		**1 728,9**	**96,3%**	**-3,7%**	**-66,3**
08 02 02 01	Settore dei prodotti ortofrutticoli	769,0	783,9		783,9	101,9%	1,9%	14,9
08 02 02 02	Settore dei prodotti apicoli	58,0	51,9		51,9	89,5%	-10,5%	-6,1
08 02 02 03	Settore vitivinicolo	884,0	833,4		833,4	94,3%	-5,7%	-50,6
08 02 02 04	Settore del luppolo	2,2	2,2		2,2	100,0%	0,0%	0,0
08 02 02 05	Settore dell'olio di oliva e delle olive da tavola	45,0	37,5		37,5	83,2%	-16,8%	-7,5
08 02 02 06	Altri settori	37,0	20,0		20,0	54,1%	-45,9%	-17,0
08 02 03	**Spese connesse al mercato al di fuori dei piani strategici della PAC**	**1 065**	**1 072,4**	**0,0**	**1 072,4**	**100,7%**	**0,7%**	**7,4**
08 02 03 01	POSEI e isole minori del Mar Egeo (esclusi i pagamenti diretti)	226,0	231,1		231,1	102,2%	2,2%	5,1
08 02 03 02	Promozione dei prodotti agricoli - Programmi semplici in regime di gestione concorrente	81,0	72,5		72,5	89,6%	-10,4%	-8,5
08 02 03 03	Promozione dei prodotti agricoli - Programmi multipli e azioni condotte dalla Commissione in regime di gestione diretta	40,0	40,0	0,0	40,0	100,0%	0,0%	0,0
08 02 03 04	Programmi destinati alle scuole	200,0	185,8		185,8	92,9%	-7,1%	-14,2
08 02 03 05	Olio di oliva	p.m.	0,0		0,0			0,0
08 02 03 06	Prodotti ortofrutticoli	393,0	410,1		410,1	104,4%	4,4%	17,1
08 02 03 07	Settore vitivinicolo	125,0	132,8		132,8	106,3%	6,3%	7,8
08 02 03 08	Apicoltura	p.m.	0,0		0,0			0,0
08 02 03 09	Luppolo	p.m.	0,0		0,0			0,0
08 02 03 10	Misure di ammasso pubblico e privato	p.m.	0,0		0,0			0,0
08 02 04	**Tipi di interventi sotto forma di pagamenti diretti nell'ambito dei piani strategici della PAC**	**36 143,6**	**37 216,2**		**37 216,2**	**103,0%**	**3,0%**	**1 072,6**
08 02 04 01	Sostegno di base al reddito per la sostenibilità (** pag. 2)	18 009,6	18 773,3		18 773,3	104,2%	4,2%	763,7
08 02 04 02	Sostegno ridistributivo complementare al reddito per la sostenibilità	4 019	3 977,3		3 977,3	99,0%	-1,0%	-41,7
08 02 04 03	Sostegno complementare al reddito per i giovani agricoltori	700,0	696,6		696,6	99,5%	-0,5%	-3,4
08 02 04 04	Regimi per il clima e l'ambiente	8 701	9 076,7		9 076,7	104,3%	4,3%	375,7
08 02 04 05	Sostegno accoppiato al reddito	4 472	4 474,9		4 474,9	100,1%	0,1%	2,9
08 02 04 06	Pagamento specifico per il cotone	242,0	217,5		217,5	89,9%	-10,1%	-24,5
08 02 05	**Pagamenti diretti al di fuori dei piani strategici della PAC**	**474,0**	**467,1**		**467,1**	**98,5%**	**-1,5%**	**-6,9**
08 02 05 01	POSEI e isole minori del Mar Egeo (pagamenti diretti)	444,0	438,4		438,4	98,7%	-1,3%	-5,6
08 02 05 02	Regime di pagamento unico per superficie (RPUS)	2,8	1,7		1,7	62,1%	-37,9%	-1,1
08 02 05 03	Pagamento ridistributivo	0,2	0,3		0,3	141,6%	41,6%	0,1
08 02 05 04	Regime di pagamento di base (RPB)	13,0	14,1		14,1	108,4%	8,4%	1,1
08 02 05 05	Pagamento a favore delle pratiche agricole benefiche per il clima e l'ambiente	9,3	8,6		8,6	93,0%	-7,0%	-0,7
08 02 05 06	Pagamento a favore degli agricoltori delle zone soggette a vincoli naturali	p.m.	0,0		0,0			0,0
08 02 05 07	Pagamento per i giovani agricoltori	0,6	0,7		0,7	117,2%	17,2%	0,1
08 02 05 08	Pagamento specifico per il cotone	0,2	0,2		0,2	91,0%	-9,0%	0,0
08 02 05 09	Regime di sostegno accoppiato facoltativo	3,6	2,7		2,7	75,1%	-24,9%	-0,9
08 02 05 10	Regime per i piccoli agricoltori	0,3	0,3		0,3	114,5%	14,5%	0,0
08 02 06	**Strategia politica, coordinamento e audit**	**214,7**	**108,1**	**10,9**	**119,1**	**55,5%**	**-44,5%**	**-95,6**
08 02 06 01	Rettifiche finanziarie a favore degli Stati membri a seguito di decisioni di liquidazione dei conti e di verifica di conformità	113,1	14,0		14,0	12,4%	-87,6%	-99,1
08 02 06 02	Composizione delle controversie	p.m.	3,4		3,4			3,4
08 02 06 03	FEAGA - Assistenza tecnica operativa	101,6	90,7	10,9	101,6	100,0%	0,0%	0,0
08 02 99	**Completamento di programmi e attività precedenti**	**0,5**	**2,7**		**2,7**	**548,7%**	**448,7%**	**2,2**

[1] Esercizio: dal 16.10.2024 al 15.10.2025, ma spese in regime di gestione diretta della Commissione possibili fino al 31.12.2025.

[2] Riguarda gli stanziamenti di impegno.

		Stanziamenti di bilancio [2]	Spese/entrate con destinazione specifica al 15.10.2025	Utilizzazione
		milioni di EUR	milioni di EUR	%
		A	B	C=B/A
	(*) Riserva agricola, compresi i 366,5 milioni di EUR riportati dall'esercizio 2024:			
08 02 01	Riserva agricola - compresi i riporti dall'esercizio finanziario precedente	646,7	255,3	39,5%
	(**) Solo a titolo informativo: spese rispetto agli stanziamenti iniziali e importo delle entrate con destinazione specifica			
08 02 04 01	Sostegno di base al reddito per la sostenibilità - comprese entrate con destinazione specifica	18 959,0	18 773,3	99,0%

	Entrate con destinazione specifica [3] [4]	***949,4***	***983,6***	***103,6%***
6 2 0 0	Fondo europeo agricolo di garanzia - importo stimato delle entrate con destinazione specifica da riscuotere	395,0	427,8	108,3%
	Entrate con destinazione specifica riportate dal precedente esercizio finanziario	554,4	555,8	100,3%

[1] Esercizio: dal 16.10.2024 al 15.10.2025, ma spese in regime di gestione diretta della Commissione possibili fino al 31.12.2025.

[2] Riguarda gli stanziamenti di impegno.

[3] Entrate destinate al sostegno di base al reddito per la sostenibilità per ridurre la necessità di stanziamenti di bilancio.

[4] Incluse le entrate con destinazione specifica provenienti dal Regno Unito, che ha fatto parte dell'UE fino al 31.1.2020.

2. OSSERVAZIONI SULL'ATTUAZIONE DELLA RISERVA AGRICOLA 2025

Nel 2025 la riserva agricola ammontava a 646,7 milioni di EUR, compreso un riporto di 366,5 milioni di EUR dal bilancio 2024. Sono state adottate cinque misure, per un totale di 177,5 milioni di EUR[1]. Nel bilancio 2025 sono stati dichiarati pagamenti per un totale di 255,3 milioni di EUR. Questi pagamenti hanno finanziato le spese rimaste scoperte nell'ambito delle misure eccezionali adottate nel 2024 nonché gli importi dichiarati (63,5 milioni di EUR) relativi al sostegno finanziario di emergenza per i settori agricoli colpiti da condizioni climatiche avverse e calamità naturali in Spagna, Croazia, Cipro, Lettonia e Ungheria, adottato nel 2025.

[1] Regolamento di esecuzione (UE) 2025/441 della Commissione, del 6 marzo 2025, che prevede un sostegno finanziario di emergenza per i settori agricoli colpiti da condizioni climatiche avverse e calamità naturali in Spagna, Croazia, Cipro, Lettonia e Ungheria in conformità del regolamento (UE) n. 1308/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio (GU L, 2025/441, 10.3.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2025/441/oj);
regolamento di esecuzione (UE) 2025/1137 della Commissione, del 10 giugno 2025, che prevede un sostegno finanziario di emergenza per i settori agricoli colpiti da condizioni climatiche avverse e calamità naturali in Cechia e Slovenia in conformità del regolamento (UE) n. 1308/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio (GU L, 2025/1137, 11.6.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2025/1137/oj);
regolamento di esecuzione (UE) 2025/1145 della Commissione, del 10 giugno 2025, relativo a misure eccezionali di sostegno nei settori del latte e delle carni suine in Germania (GU L, 2025/1145, 11.6.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2025/1145/oj);
regolamento di esecuzione (UE) 2025/1485 della Commissione, del 24 luglio 2025, relativo a misure di mercato eccezionali nei settori delle uova e delle carni di pollame in Polonia (GU L, 2025/1485, 25.7.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2025/1485/oj);
regolamento di esecuzione (UE) 2025/2061 della Commissione, del 10 ottobre 2025, che prevede un sostegno finanziario di emergenza per i settori agricoli colpiti da condizioni climatiche avverse in Bulgaria, Lettonia, Lituania, Ungheria, Polonia e Romania in conformità del regolamento (UE) n. 1308/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio (GU L, 2025/2061, 13.10.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2025/2061/oj).

I pagamenti per le altre quattro misure adottate nel 2025, che rappresentano un importo totale di 78,9 milioni di EUR, saranno finanziati nell'ambito della riserva agricola 2026. Gli stanziamenti rimanenti, pari a 391,4 milioni di EUR, sono pertanto riportati al bilancio 2026.

3. OSSERVAZIONI SULL'ESECUZIONE PROVVISORIA DEL BILANCIO FEAGA 2025

L'esecuzione finale per i tipi di intervento settoriali nell'ambito dei piani strategici della PAC (08 02 02) è inferiore a quella iscritta in bilancio (-3,7 %), ma è notevolmente migliorata rispetto all'esercizio finanziario precedente (-18,6 % alla fine del 2024).

D'altro canto, le spese connesse al mercato al di fuori dei piani strategici della PAC (08 02 03) sono lievemente superiori agli importi iscritti in bilancio (0,7 %) e compensano in parte la sottoesecuzione nell'ambito dei piani.

La sottoesecuzione complessiva di 58,9 milioni di EUR per interventi settoriali e spese connesse al mercato riflette, tra l'altro, la necessità degli Stati membri di disporre di tempo per adeguarsi alla politica in vigore dal 2023, l'accumularsi delle crisi degli ultimi anni e l'evoluzione dei modelli della domanda (sui mercati interni ed esterni).

Gli interventi sotto forma di pagamenti diretti nell'ambito dei piani della PAC (08 02 04) rivelano un ottimo livello di esecuzione, leggermente superiore al bilancio (103 % degli stanziamenti votati e 100,3 % degli stanziamenti iscritti in bilancio e delle entrate con destinazione specifica).

La spesa provvisoria per il bilancio FEAGA 2025, comprese le previsioni di spesa per le azioni completamente realizzate in regime di gestione diretta della Commissione fino al 31 dicembre 2025, ha registrato una sovraesecuzione di 888,5 milioni di EUR (2,2 %) rispetto agli stanziamenti di bilancio votati. Considerando le entrate con destinazione specifica disponibili, pari a 983,6 milioni di EUR, e il riporto di 366,5 milioni di EUR dalla riserva agricola 2024, la sottoesecuzione totale del FEAGA ammonta a 461,6 milioni di EUR.

Tale eccedenza complessiva del FEAGA comprende 391,4 milioni di EUR dalla riserva agricola che, a norma dell'articolo 16, paragrafo 2, terzo comma, del regolamento (UE) 2021/2116, saranno riportati alla riserva agricola 2026.

L'eccedenza rimanente di 70,2 milioni di EUR si traduce in entrate supplementari destinate al FEAGA da riportare automaticamente dal 2025 al 2026 conformemente all'articolo 12, paragrafo 4, lettera b), del regolamento (UE, Euratom) 2024/2509, riducendo l'importo degli stanziamenti necessari nel bilancio 2026.