KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 23.1.2026 r.
COM(2026) 47 final

SPRAWOZDANIE KOMISJI DLA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

w sprawie wydatków EFRG

System wczesnego ostrzegania 7-12/2025

1. TABELA: DOTYCHCZASOWE WYKORZYSTANIE ŚRODKÓW NA DZIEŃ 31.12.2025 R.

W niniejszym sprawozdaniu przedstawiono dotychczasowe wykonanie budżetu na rok 2025 r. na dzień 31.12.2025 r. w odniesieniu do Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji (EFRG), w tym szczegółowe dane zawarte w tabeli poniżej. Dokonano porównania poziomu wykonania z odpowiednimi środkami przewidzianymi w budżecie na 2025 r.

Budżet na rok 2025 [1]

DOTYCHCZASOWE WYKORZYSTANIE ŚRODKÓW EFRG NA DZIEŃ 31.12.2025

w mln EUR

		Środki w budżecie [2]	Wydatki na dzień 15.10.2025	Prognoza wydatków bezpośrednich Komisji do dnia [illegible]	Ogółem wydatki w roku budżetowym [illegible]	Wykorzystanie	Różnica między wydatkami a środkami	
		mln EUR	mln EUR	mln EUR	mln EUR	%	%	mln EUR
		A	B	C	D=B+C	E=D/A	F=E-100 %	G=D-A
	Wydatki	***39 975,9***	***40 853,4***	***10,9***	***40 864,4***	***102,2%***	***2,2%***	***888,5***
08 01	***Wydatki na wsparcie administracyjne w grupie polityk „Polityka rolna i morska"***	**2,7**	**2,7**	**0,0**	**2,7**	**100,0%**	**0,0%**	**0,0**
08 01 01	**Wydatki na wsparcie dotyczące Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji**	**2,7**	**2,7**	**0,0**	**2,7**	**100,0%**	**0,0%**	**0,0**
08 02	***Europejski Fundusz Rolniczy Gwarancji (EFRG)***	***39 973,2***	***40 850,7***	***10,9***	***40 861,7***	***102,2%***	***2,2%***	***888,5***
08 02 01	**Rezerwa rolna (* s. 2)**	**280,2**	**255,3**		**255,3**	**91,1%**	**-8,9%**	**-25,0**
08 02 02	**Sektorowe rodzaje interwencji w ramach planów strategicznych WPR**	**1 795,2**	**1 728,9**		**1 728,9**	**96,3%**	**-3,7%**	**-66,3**
08 02 02 01	Sektor warzyw i owoców	769,0	783,9		783,9	101,9%	1,9%	14,9
08 02 02 02	Sektor produktów pszczelich	58,0	51,9		51,9	89,5%	-10,5%	-6,1
08 02 02 03	Sektor wina	884,0	833,4		833,4	94,3%	-5,7%	-50,6
08 02 02 04	Sektor chmielu	2,2	2,2		2,2	100,0%	0,0%	0,0
08 02 02 05	Sektor oliwy z oliwek i oliwek stołowych	45,0	37,5		37,5	83,2%	-16,8%	-7,5
08 02 02 06	Inne sektory	37,0	20,0		20,0	54,1%	-45,9%	-17,0
08 02 03	**Wydatki związane z rynkiem poza planami strategicznymi WPR**	**1 086,0**	**1 072,4**	**0,0**	**1 072,4**	**100,7%**	**0,7%**	**7,4**
08 02 03 01	POSEI i mniejsze wyspy Morza Egejskiego (z wyjątkiem płatności bezpośrednich)	226,0	231,1		231,1	102,2%	2,2%	5,1
08 02 03 02	Promowanie produktów rolnych — Programy proste w ramach zarządzania dzielonego	81,0	72,5		72,5	89,6%	-10,4%	-8,5
08 02 03 03	Promowanie produktów rolnych — Programy, w których uczestniczy wiele państw, i działania realizowane przez Komisję w ramach zarządzania bezpośredniego	40,0	40,0	0,0	40,0	100,0%	0,0%	0,0
08 02 03 04	Programy dla szkół	200,0	185,8		185,8	92,9%	-7,1%	-14,2
08 02 03 05	Oliwa z oliwek	o.m.	0,0		0,0			0,0
08 02 03 06	Owoce i warzywa	393,0	410,1		410,1	104,4%	4,4%	17,1
08 02 03 07	Wino	125,0	132,8		132,8	106,3%	6,3%	7,8
08 02 03 08	Pszczelarstwo	o.m.	0,0		0,0			0,0
08 02 03 09	Chmiel	o.m.	0,0		0,0			0,0
08 02 03 10	Środki w zakresie publicznego i prywatnego przechowywania	o.m.	0,0		0,0			0,0
08 02 04	**Rodzaje płatności bezpośrednich w ramach planów strategicznych WPR**	**36 143,8**	**37 218,2**		**37 218,2**	**103,0%**	**3,0%**	**1 072,8**
08 02 04 01	Podstawowe wsparcie dochodów do celów zrównoważoności (** s. 2)	18 009,6	18 773,3		18 773,3	104,2%	4,2%	763,7
08 02 04 02	Uzupełniające redystrybucyjne wsparcie dochodów do celów zrównoważoności	4 019,0	3 977,3		3 977,3	99,0%	-1,0%	-41,7
08 02 04 03	Uzupełniające wsparcie dochodu dla młodych rolników	700,0	696,6		696,6	99,5%	-0,5%	-3,4
08 02 04 04	Schematy na rzecz klimatu, środowiska i dobrostanu zwierząt	8 701,0	9 076,7		9 076,7	104,3%	4,3%	375,7
08 02 04 05	Wsparcie dochodów związane z produkcją	4 472,0	4 474,9		4 474,9	100,1%	0,1%	2,9
08 02 04 06	Płatność specyficzna w odniesieniu do bawełny	242,0	217,5		217,5	89,9%	-10,1%	-24,5
08 02 05	**Płatności bezpośrednie poza planami strategicznymi WPR**	**474,0**	**487,1**		**487,1**	**98,5%**	**-1,5%**	**-8,9**
08 02 05 01	POSEI i mniejsze wyspy Morza Egejskiego (płatności bezpośrednie)	444,0	438,4		438,4	98,7%	-1,3%	-5,6
08 02 05 02	System jednolitej płatności obszarowej (SAPS)	2,8	1,7		1,7	62,1%	-37,9%	-1,1
08 02 05 03	Płatność redystrybucyjna	0,2	0,3		0,3	141,6%	41,6%	0,1
08 02 05 04	System płatności podstawowej (BPS)	13,0	14,1		14,1	108,4%	8,4%	1,1
08 02 05 05	Płatność z tytułu praktyk rolniczych korzystnych dla klimatu i środowiska	9,3	8,6		8,6	93,0%	-7,0%	-0,7
08 02 05 06	Płatność dla rolników z tytułu obszarów z ograniczeniami naturalnymi	p.m.	0,0		0,0			0,0
08 02 05 07	Płatność dla młodych rolników	0,6	0,7		0,7	117,2%	17,2%	0,1
08 02 05 08	Płatność specyficzna w odniesieniu do bawełny	0,2	0,2		0,2	91,0%	-9,0%	0,0
08 02 05 09	System dobrowolnego wsparcia związanego z produkcją	3,6	2,7		2,7	75,1%	-24,9%	-0,9
08 02 05 10	System dla małych gospodarstw	0,3	0,3		0,3	114,5%	14,5%	0,0
08 02 06	**Strategia polityczna, koordynacja i audyt**	**214,7**	**108,1**	**10,9**	**119,1**	**55,5%**	**-44,5%**	**-95,6**
08 02 06 01	Korekty finansowe na korzyść państw członkowskich w wyniku rozliczenia rachunków i decyzji w sprawie rozliczenia	113,1	14,0		14,0	12,4%	-87,6%	-99,1
08 02 06 02	Rozstrzyganie sporów	o.m.	3,4		3,4			3,4
08 02 06 03	EFRG — Operacyjna pomoc techniczna	101,6	90,7	10,9	101,6	100,0%	0,0%	0,0
08 02 99	**Zakończenie wcześniejszych programów i działań**	**0,5**	**2,7**		**2,7**	**548,7%**	**448,7%**	**2,2**

[1] Rok budżetowy = od 16.10.2024 do 15.10.2025, ale wydatki w ramach zarządzania bezpośredniego Komisji możliwe do 31.12.2025.

[2] Dotyczy środków na zobowiązania.

		Środki w budżecie [2]	Wydatki/Dochody przeznaczone na określony cel na dzień 15.10.2025	Wykorzystanie
		mln EUR	mln EUR	%
		A	B	C=B/A
	(*) Rezerwa rolna, w tym 366,5 mln EUR przeniesione z roku budżetowego 2024:			
08 02 01	Rezerwa rolna, w tym przeniesienie z poprzedniego roku budżetowego	646,7	255,3	39,5%
	(**) Jedynie w celach informacyjnych: wydatki w zestawieniu z pierwotnymi środkami i dochody przeznaczone na określony cel			
08 02 04 01	Podstawowe wsparcie dochodów do celów zrównoważoności, w tym dochody przeznaczone na określony cel	18 959,0	18 773,3	99,0%

	Dochody przeznaczone na określony cel [3] [4]	***949,4***	***983,6***	***103,6%***
6 2 0 0	Europejski Fundusz Rolniczy Gwarancji – szacowana kwota dochodów przeznaczonych na określony cel, która ma zostać pobrana w roku budżetowym	395,0	427,8	108,3%
	Dochody przeznaczone na określony cel przeniesione z poprzedniego roku budżetowego	554,4	555,8	100,3%

[1] Rok budżetowy = od 16.10.2024 do 15.10.2025, ale wydatki w ramach zarządzania bezpośredniego Komisji możliwe do 31.12.2025.

[2] Dotyczy środków na zobowiązania.

[3] Dochody przeznaczone na podstawowe wsparcie dochodu do celów zrównoważoności, w celu zmniejszenia zapotrzebowania na środek budżetowy.

[4] W tym dochody przeznaczone na określony cel ze Zjednoczonego Królestwa, które było państwem członkowskim do 31.01.2020.

2. UWAGI DOTYCZĄCE WYKONANIA REZERWY ROLNEJ NA ROK 2025

Rezerwa rolna w 2025 r. obejmowała kwotę 646,7 mln EUR, w tym kwotę 366,5 mln EUR przeniesioną z budżetu na rok 2024. Przyjęto pięć środków o łącznej wartości 177,5 mln EUR[1]. W budżecie na 2025 r. zadeklarowano łącznie 255,3 mln EUR płatności. Płatności te obejmowały pozostałe wydatki wynikające ze środków

[1] Rozporządzenie wykonawcze Komisji (UE) 2025/441 z dnia 6 marca 2025 r. w sprawie udzielenia nadzwyczajnego wsparcia finansowego sektorom rolnictwa dotkniętym niekorzystnymi zjawiskami klimatycznymi i klęskami żywiołowymi w Hiszpanii i Chorwacji oraz na Cyprze, Łotwie i Węgrzech, zgodnie z rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1308/2013. (Dz.U. L, 2025/441, 10.3.2025,
ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2025/441/oj)
Rozporządzenie wykonawcze Komisji (UE) 2025/1137 z dnia 10 czerwca 2025 r. w sprawie udzielenia nadzwyczajnego wsparcia finansowego sektorom rolnictwa dotkniętym niekorzystnymi zjawiskami klimatycznymi i klęskami żywiołowymi w Czechach i Słowenii, zgodnie z rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1308/2013 (Dz.U. L, 2025/1137, 11.6.2025,
ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2025/1137/oj);
Rozporządzenie wykonawcze Komisji (UE) 2025/1145 z dnia 10 czerwca 2025 r. w sprawie nadzwyczajnych środków wspierania rynku w sektorach mleka i wieprzowiny w Niemczech (Dz.U. L, 2025/1145, 11.6.2025,
ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2025/1145/oj);
Rozporządzenie wykonawcze Komisji (UE) 2025/1485 z dnia 24 lipca 2025 r. w sprawie nadzwyczajnych środków rynkowych w sektorach jaj i mięsa drobiowego w Polsce (Dz.U. L, 2025/1485, 25.7.2025,
ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2025/1485/oj);
Rozporządzenie wykonawcze Komisji (UE) 2025/2061 z dnia 10 października 2025 r. w sprawie udzielenia nadzwyczajnego wsparcia finansowego sektorom rolnictwa dotkniętym niekorzystnymi zjawiskami klimatycznymi w Bułgarii, na Łotwie, na Litwie, na Węgrzech, w Polsce i w Rumunii, zgodnie z rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1308/2013 (Dz.U. L, 2025/2061, 13.10.2025,
ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2025/2061/oj).

nadzwyczajnych przyjętych w 2024 r., a także zadeklarowane kwoty (63,5 mln EUR) związane z nadzwyczajnym wsparciem finansowym dla sektorów rolnych dotkniętych niekorzystnymi zjawiskami klimatycznymi i klęskami żywiołowymi w Hiszpanii, Chorwacji, na Cyprze, Łotwie i Węgrzech, przyjętym w 2025 r.

Płatności na pozostałe cztery środki przyjęte w 2025 r., na łączną kwotę 78,9 mln EUR, będą finansowane w ramach rezerwy rolnej na 2026 r. Pozostałe środki w wysokości 391,4 mln EUR zostaną zatem przeniesione do budżetu na 2026 r.

3. UWAGI NA TEMAT DOTYCHCZASOWEGO WYKONANIA BUDŻETU EFRG NA ROK 2025

Ostateczna realizacja sektorowych rodzajów interwencji w ramach planów strategicznych WPR (08 02 02) jest niższa niż przewidziano w budżecie (-3,7 %), ale w porównaniu z poprzednim rokiem budżetowym uległa znaczącej poprawie (-18.6 % na koniec 2024 r.).

Z drugiej strony wydatki związane z rynkiem poza planami strategicznymi WPR (08 02 03) są nieco wyższe niż kwota zapisana w budżecie (0,7 %), co częściowo kompensuje niepełne wykorzystanie środków w ramach planów WPR.

Ogólne niepełne wykorzystanie środków w wysokości 58,9 mln EUR na interwencje sektorowe i wydatki związane z rynkiem odzwierciedla m.in. potrzebę zapewnienia państwom członkowskim czasu na dostosowanie się do polityki obowiązującej od 2023 r., kumulację kryzysów w ostatnich latach, a także zmieniające się wzorce popytu (na rynkach wewnętrznych i zewnętrznych).

Interwencje w formie płatności bezpośrednich w ramach planów WPR (08 02 04) charakteryzują się doskonałym wykonaniem, nieznacznie przekraczającym budżet (103 % zatwierdzonych środków i 100,3 % środków budżetowych i dochodów przeznaczonych na określony cel).

W ramach dotychczasowego wykonania budżetu EFRG na 2025 r., z uwzględnieniem szacowanych, w pełni zrealizowanych działań bezpośrednio zarządzanych przez Komisję do dnia 31 grudnia 2025 r., kwota przyznanych środków budżetowych zostanie przekroczona o 888,5 mln EUR (2,2 %) w porównaniu ze środkami przegłosowanymi w budżecie. Biorąc pod uwagę dostępne dochody przeznaczone na określony cel w wysokości 983,6 mln EUR oraz przeniesienie 366,5 mln EUR z rezerwy rolnej na 2024 r., całkowite niepełne wykorzystanie środków EFRG wynosi 461,6 mln EUR.

Ta całkowita nadwyżka EFRG obejmuje 391,4 mln EUR z rezerwy rolnej, która zgodnie z art. 16 ust. 2 akapit trzeci rozporządzenia (UE) 2021/2116 zostanie przeniesiona do rezerwy rolnej na 2026 r.

Pozostała nadwyżka w wysokości 70,2 mln EUR przekłada się na dodatkowe dochody przeznaczone na EFRG, które mają być automatycznie przeniesione z 2025 r. na 2026 r. zgodnie z art. 12 ust. 4 lit. b) rozporządzenia (UE, Euratom) 2024/2509, co powoduje obniżenie kwoty środków potrzebnych w budżecie na 2026 r.