ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 23.1.2026 г.
COM(2026) 47 final

ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТА

относно разходите по линия на ЕФГЗ: система за ранно предупреждение 7—12/2025

1. ТАБЛИЦА С ПРЕДВАРИТЕЛНИТЕ ДАННИ ЗА УСВОЯВАНЕТО КЪМ 31.12.2025 Г.

В настоящия доклад са представени предварителните данни за изпълнението на бюджета за 2025 г. на Европейския фонд за гарантиране на земеделието (ЕФГЗ) към 31 декември 2025 г., като подробна информация се съдържа в таблицата по-долу. Направено е сравнение между степента на изпълнение и съответните бюджетни кредити, включени в бюджета за 2025 г.

Бюджетна 2025 година [1]

ПРЕДВАРИТЕЛНИ ДАННИ ЗА УСВОЯВАНЕТО НА БЮДЖЕТНИТЕ КРЕДИТИ ПО ЛИНИЯ НА ЕФГЗ КЪМ 31.12.2025 г.

в млн. евро

		Бюджетни кредити [2]	Разходи към 15.10.2025 г.	Прогнозни преки разходи на Комисията до 31.12.2025 г.	Общо разходи за финансовата 2025 година	Изпълнение	Разлика между разходите и бюджетните кредити	
		Млн. евро	Млн. евро	Млн. евро	Млн. евро	%	%	Млн. евро
		A	B	C	D=B+C	E=D/A	F=E-100%	G=D-A
	Разходи	***39,975.9***	***40,853.4***	***10.9***	***40,864.4***	***102.2%***	***2.2%***	***888.5***
08 01	***Административни разходи за подкрепа за клъстер „Селско стопанство и морска политика“***	***2.7***	***2.7***	***0.0***	***2.7***	***100.0%***	***0.0%***	***0.0***
08 01 01	**Разходи за подкрепа за Европейския фонд за гарантиране на земеделието**	**2.7**	**2.7**	**0.0**	**2.7**	**100.0%**	**0.0%**	**0.0**
08 02	***Европейски фонд за гарантиране на земеделието (ЕФГЗ)***	***39,973.2***	***40,850.7***	***10.9***	***40,861.7***	***102.2%***	***2.2%***	***888.5***
08 02 01	**Селскостопански резерв (* стр. 2)**	**280.2**	**255.3**		**255.3**	**91.1%**	**-8.9%**	**-25.0**
08 02 02	**Видове интервенции в някои сектори по линия на стратегическите планове по ОСП**	**1,795.2**	**1,728.9**		**1,728.9**	**96.3%**	**-3.7%**	**-66.3**
08 02 02 01	Сектор на плодовете и зеленчуците	769.0	783.9		783.9	101.9%	1.9%	14.9
08 02 02 02	Сектор на пчелните продукти	58.0	51.9		51.9	89.5%	-10.5%	-6.1
08 02 02 03	Лозаро-винарски сектор	884.0	833.4		833.4	94.3%	-5.7%	-50.6
08 02 02 04	Сектор на хмела	2.2	2.2		2.2	100.0%	0.0%	0.0
08 02 02 05	Сектор на маслиновото масло и трапезните маслини	45.0	37.5		37.5	83.2%	-16.8%	-7.5
08 02 02 06	Други сектори	37.0	20.0		20.0	54.1%	-45.9%	-17.0
08 02 03	**Свързани с пазара разходи извън стратегическите планове по ОСП**	**1,065.0**	**1,072.4**	**0.0**	**1,072.4**	**100.7%**	**0.7%**	**7.4**
08 02 03 01	POSEI и малките острови в Егейско море (с изключение на директните плащания)	226.0	231.1		231.1	102.2%	2.2%	5.1
08 02 03 02	Насърчаване на селскостопански продукти — обикновени програми при споделено управление	81.0	72.5		72.5	89.6%	-10.4%	-8.5
08 02 03 03	Насърчаване на селскостопански продукти — многонационални програми и действия, изпълнявани от Комисията при пряко управление	40.0	40.0	0.0	40.0	100.0%	0.0%	0.0
08 02 03 04	Училищни схеми	200.0	185.8		185.8	92.9%	-7.1%	-14.2
08 02 03 05	Маслиново масло	p.m.	0.0		0.0			0.0
08 02 03 06	Плодове и зеленчуци	393.0	410.1		410.1	104.4%	4.4%	17.1
08 02 03 07	Вино	125.0	132.8		132.8	106.3%	6.3%	7.8
08 02 03 08	Пчеларство	p.m.	0.0		0.0			0.0
08 02 03 09	Хмел	p.m.	0.0		0.0			0.0
08 02 03 10	Мерки за публично и частно складиране	p.m.	0.0		0.0			0.0
08 02 04	**Директни плащания за видове интервенции по линия на стратегическите планове по ОСП**	**36,143.6**	**37,216.2**		**37,216.2**	**103.0%**	**3.0%**	**1,072.6**
08 02 04 01	Основно подпомагане на доходите за устойчивост (** стр. 2)	18,009.6	18,773.3		18,773.3	104.2%	4.2%	763.7
08 02 04 02	Допълнителното преразпределително подпомагане на доходите за устойчивост	4,019.0	3,977.3		3,977.3	99.0%	-1.0%	-41.7
08 02 04 03	Допълнително подпомагане на доходите за млади земеделски стопани	700.0	696.6		696.6	99.5%	-0.5%	-3.4
08 02 04 04	Схема за климата и околната среда	8,701.0	9,076.7		9,076.7	104.3%	4.3%	375.7
08 02 04 05	Обвързано с производството подпомагане на доходите	4,472.0	4,474.9		4,474.9	100.1%	0.1%	2.9
08 02 04 06	Специално плащане за култура — памук	242.0	217.5		217.5	89.9%	-10.1%	-24.5
08 02 05	**Директни плащания извън стратегическите планове по**	**474.0**	**467.1**		**467.1**	**98.5%**	**-1.5%**	**-6.9**
08 02 05 01	POSEI и малките острови в Егейско море (директни плащания)	444.0	438.4		438.4	98.7%	-1.3%	-5.6
08 02 05 02	Схема за единно плащане на площ (СЕПП)	2.8	1.7		1.7	62.1%	-37.9%	-1.1
08 02 05 03	Преразпределително плащане	0.2	0.3		0.3	141.6%	41.6%	0.1
08 02 05 04	Схема за основно плащане (СОП)	13.0	14.1		14.1	108.4%	8.4%	1.1
08 02 05 05	Плащане за селскостопански практики, благоприятни за климата и околната среда	9.3	8.6		8.6	93.0%	-7.0%	-0.7
08 02 05 06	Плащане за земеделски стопани в райони с природни ограничения	p.m.	0.0		0.0			0.0
08 02 05 07	Плащане за млади земеделски стопани	0.6	0.7		0.7	117.2%	17.2%	0.1
08 02 05 08	Специално плащане за култура — памук	0.2	0.2		0.2	91.0%	-9.0%	0.0
08 02 05 09	Схема за доброволно обвързано с производството подпомагане	3.6	2.7		2.7	75.1%	-24.9%	-0.9
08 02 05 10	Схема за дребни земеделски стопани	0.3	0.3		0.3	114.5%	14.5%	0.0
08 02 06	**Стратегия за политиката, координиране и одит**	**214.7**	**108.1**	**10.9**	**119.1**	**55.5%**	**-44.5%**	**-95.6**
08 02 06 01	Финансови корекции в полза на държавите членки вследствие на решения за уравняване на сметките и за	113.1	14.0		14.0	12.4%	-87.6%	-99.1
08 02 06 02	Уреждане на спорове	p.m.	3.4		3.4			3.4
08 02 06 03	ЕФГЗ — Оперативна техническа помощ	101.6	90.7	10.9	101.6	100.0%	0.0%	0.0
08 02 99	**Приключване на предишни програми и дейности**	**0.5**	**2.7**		**2.7**	**548.7%**	**448.7%**	**2.2**

[1] Финансова година = 16.10.2024 г. до 15.10.2025 г., но разходите при пряко управление от Комисията са възможни до 31.12.2025 г.

[2] Отнася се за поетите задължения.

		Бюджетни кредити [2]	Разходи/целеви приходи към 15.10.2025 г.	Изпълнение
		Млн. евро	Млн. евро	%
		A	B	C=B/A
	(*) Селскостопански резерв, включващ 366,5 млн. евро, пренесени от финансовата 2024 година:			
08 02 01	Селскостопански резерв — включващ пренесените от предходната финансова година средства	646.7	255.3	39.5%
	(**) Само за информация: разходи спрямо първоначално предвидените бюджетни кредити и целевите приходи по разчет			
08 02 04 01	Основно подпомагане на доходите за устойчивост — включително целевите приходи	18,959.0	18,773.3	99.0%

	Целеви приходи [3] [4]	***949.4***	***983.6***	***103.6%***
6 2 0 0	Европейски фонд за гарантиране на земеделието — целевите приходи, които се очаква да бъдат събрани през финансовата година	395.0	427.8	108.3%
	Целеви приходи, пренесени от предходна финансова година	554.4	555.8	100.3%

[1] Финансова година = 16.10.2024 г. до 15.10.2025 г., но разходите при пряко управление от Комисията са възможни до 31.12.2025 г.

[2] Отнася се за поетите задължения.

[3] Целеви приходи, предназначени за „Основно подпомагане на доходите за устойчивост“, за да се намали необходимостта от бюджетни кредити.

[4] Включително целеви приходи от Обединеното кралство, което е било държава членка до 31.1.2020 г.

2. КОМЕНТАРИ ОТНОСНО ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА СЕЛСКОСТОПАНСКИЯ РЕЗЕРВ ЗА 2025 Г.

През 2025 г. селскостопанският резерв възлезе на 646,7 млн. евро, включително пренесена сума от 366,5 млн. евро от бюджета за 2024 г. Бяха приети пет мерки на обща стойност 177,5 млн. евро[1]. В бюджета за 2025 г. са декларирани плащания на обща стойност 255,3 млн. евро. Тези плащания покриха оставащите разходи от извънредните мерки, приети през 2024 г., както и декларираните суми (63,5 млн. евро), свързани със спешното финансово подпомагане, прието през 2025 г., за селскостопанските сектори, засегнати от

[1] Регламент за изпълнение (ЕС) 2025/441 на Комисията от 6 март 2025 г. за предоставяне на спешно финансово подпомагане за селскостопанските сектори, засегнати от неблагоприятни климатични явления и природни бедствия в Испания, Хърватия, Кипър, Латвия и Унгария, в съответствие с Регламент (ЕС) № 1308/2013 на Европейския парламент и на Съвета (ОВ L, 2025/441, 10.3.2025 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2025/441/oj),
Регламент за изпълнение (ЕС) 2025/1137 на Комисията от 10 юни 2025 г. за предоставяне на спешно финансово подпомагане за селскостопанските сектори, засегнати от неблагоприятни климатични явления и природни бедствия в Чехия и Словения в съответствие с Регламент (ЕС) № 1308/2013 на Европейския парламент и на Съвета (ОВ L, 2025/1137, 11.6.2025 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2025/1137/oj),
Регламент за изпълнение (ЕС) 2025/1145 на Комисията от 10 юни 2025 г. относно извънредни мерки за подпомагане на секторите на млякото и свинското месо в Германия (ОВ L, 2025/1145, 11.6.2025 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2025/1145/oj),
Регламент за изпълнение (ЕС) 2025/1485 на Комисията от 24 юли 2025 г. относно извънредни мерки за пазара в сектора на яйцата и сектора на птичето месо в Полша (ОВ L, 2025/1485, 25.7.2025 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2025/1485/oj),
Регламент за изпълнение (ЕС) 2025/2061 на Комисията от 10 октомври 2025 г. за предоставяне на спешно финансово подпомагане за селскостопанските сектори, засегнати от неблагоприятни метеорологични явления в България, Латвия, Литва, Унгария, Полша и Румъния, в съответствие с Регламент (ЕС) № 1308/2013 на Европейския парламент и на Съвета (ОВ L, 2025/2061, 13.10.2025 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2025/2061/oj).

неблагоприятни климатични явления и природни бедствия в Испания, Хърватия, Кипър, Латвия и Унгария.

Плащанията за другите четири мерки, приети през 2025 г., които възлизат на обща сума от 78,9 млн. евро, ще бъдат финансирани в рамките на селскостопанския резерв за 2026 г.. Останалите бюджетни кредити в размер на 391,4 млн. евро ще бъдат пренесени в бюджета за 2026 г.

3. Бележки относно предварителните данни за изпълнението на бюджета на ЕФГЗ за 2025 г.

Окончателното изпълнение на видовете интервенции в някои сектори по линия на стратегическите планове по ОСП (08 02 02) е по-ниско от предвиденото в бюджета (–3,7 %), но е значително по-добро в сравнение с предходната финансова година (–18,6 % в края на 2024 г.).

От друга страна, свързаните с пазара разходи извън стратегическите планове по ОСП (08 02 03) са малко по-високи от предвидената в бюджета сума (0,7 %), което частично компенсира непълното изпълнение по плановете.

Общото непълно усвояване на 58,9 млн. евро за секторни интервенции и свързани с пазара разходи отразява, наред с другото, факта, че държавите членки се нуждаят от време, за да се адаптират към политиката, която е в действие от 2023 г., натрупалите се кризи през последните години, както и променящите се модели на търсене (на вътрешния и на външния пазар).

Интервенциите под формата на директни плащания по линия на стратегическите планове по ОСП (08 02 04 г.) показват отлично изпълнение, което леко надвишава бюджета (103 % от гласуваните бюджетни кредити и 100,3 % от бюджетните кредити и целевите приходи).

Предварителните данни за изпълнението на бюджета на ЕФГЗ за 2025 г., включително прогнозираните изцяло изпълнени действия под пряко управление от Комисията до 31 декември 2025 г., показват преизпълнение с 888,5 млн. евро (2,2 %) в сравнение с одобрените бюджетни кредити. Като се имат предвид наличните целеви приходи в размер на 983,6 млн. евро, както и пренесената сума в размер на 366,5 млн. евро от селскостопанския резерв за 2024 г., общото за ЕФГЗ непълно изпълнение възлиза на 461,6 млн. евро.

Този общ излишък по ЕФГЗ включва 391,4 млн. евро от селскостопанския резерв, които в съответствие с член 16, параграф 2, трета алинея от Регламент (ЕС) 2021/2116 ще бъдат пренесени в селскостопанския резерв за 2026 г.

Оставащият излишък от 70,2 млн. евро се изразява в допълнителни целеви приходи за ЕФГЗ, които следва да бъдат автоматично пренесени от 2025 г. към 2026 г. в съответствие с член 12, параграф 4, буква б) от Регламент (ЕС, Евратом) 2024/2509, като по този начин се намалява размерът на бюджетните кредити, необходими в бюджета за 2026 г.